

Bultzatu 2050.

LA AGENDA URBANA PARA EUSKADI

EUSKO JAURLARITZA



GOBIERNO VASCO

INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA
ETA ETXEBIZITZA SAILA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE,
PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

innobasque
berrikuntzaren euskal agentzia agencia vasca de la innovación



LA AGENDA URBANA
PARA EUSKADI

Sesión de trabajo, 9 de mayo de 2019

El País Vasco de Noche: tres grandes zonas urbanas



En las tres **grandes áreas urbanas** viven más del **75%** de la población de Euskadi.
Más del **78%** de la población de Euskadi vive en municipios de más de 10.000 habitantes

Tres Grandes áreas urbanas



Bilbao

- 35 municipios
- 900.307 habitantes
- 1786 habitantes km²



Donostia

- 13 municipios
- 407.146 habitantes
- 1081 habitantes km²

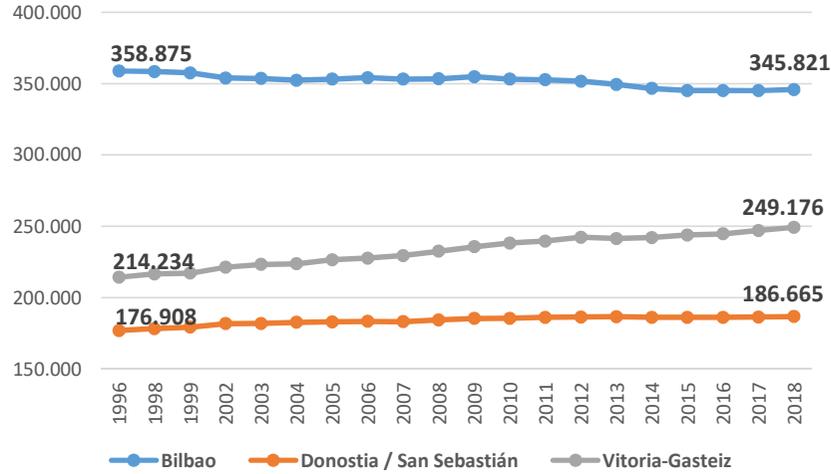


Vitoria/Gasteiz

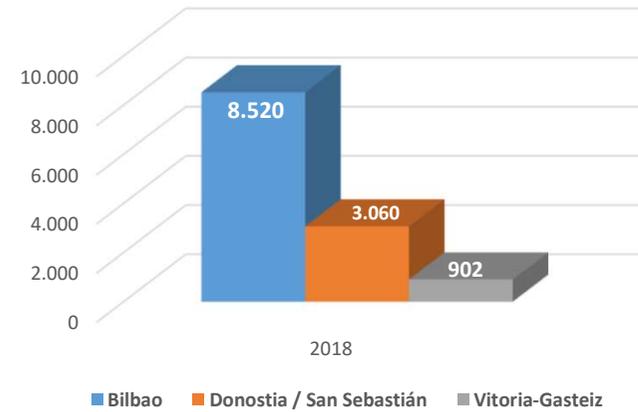
- 1 Municipio
- 244.634 habitantes
- 884 habitantes km²

INDICADORES de las capitales vascas: DEMOGRAFÍA

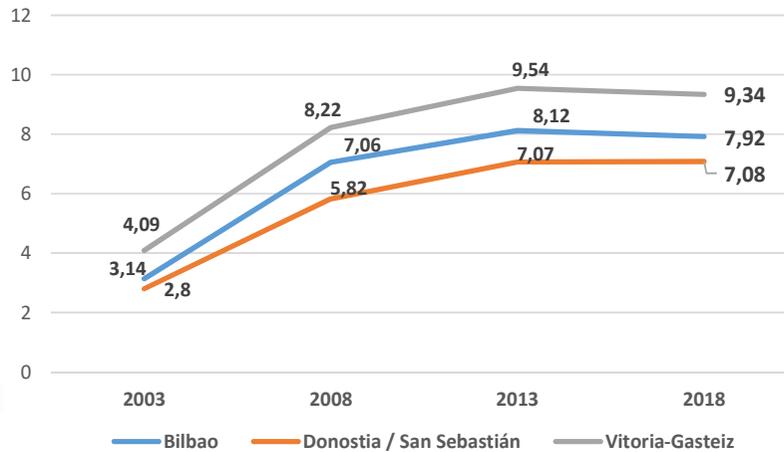
Población total residente



Densidad de población

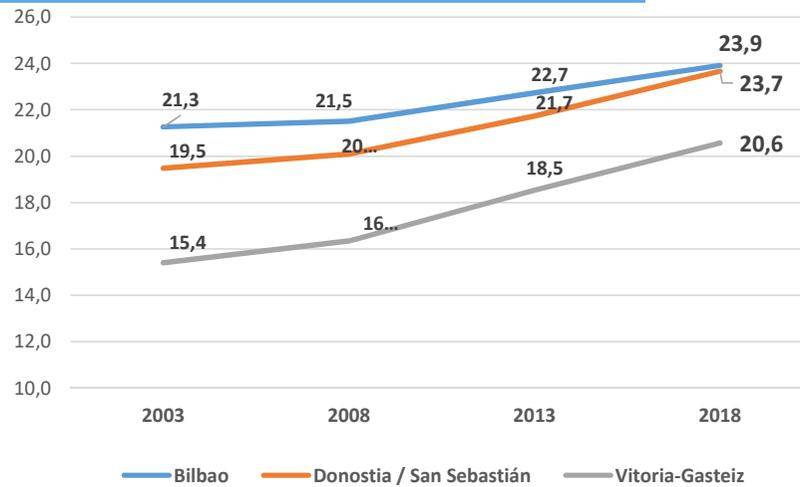


Población extranjera (%)

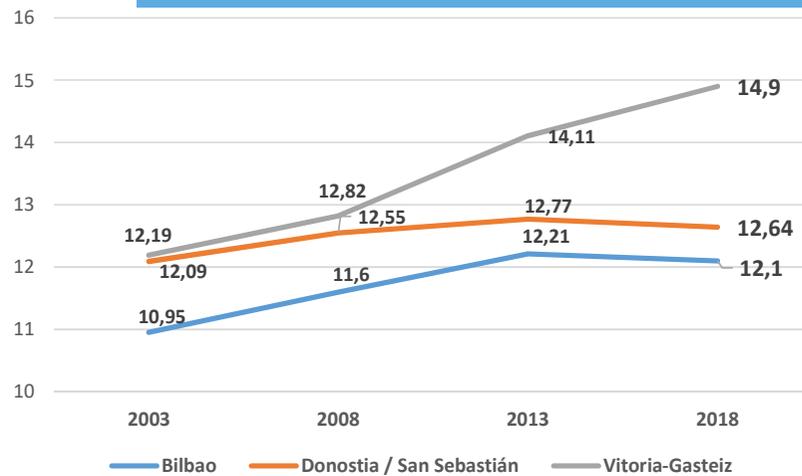


INDICADORES de las capitales vascas: DEMOGRAFÍA

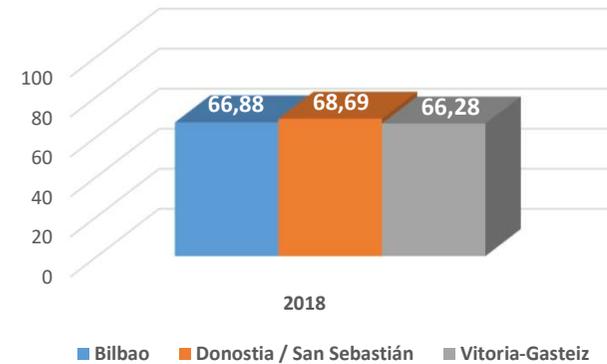
Índice de envejecimiento (Población de 65 y más años %)



Índice de infancia (Población de 0 a 14 años %)



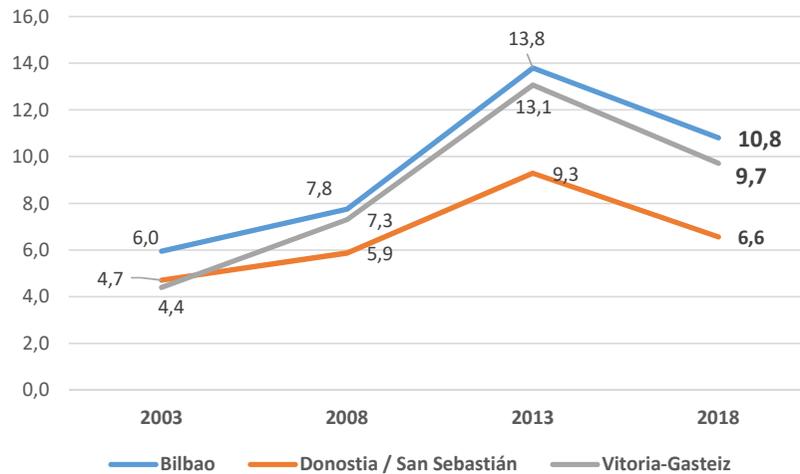
Índice de Dependencia (%)



Fuente: Udalmap, Eustat

INDICADORES de las capitales vascas: EMPLEO

Población parada registrada en Lanbide (% población de 16 a 64 años)

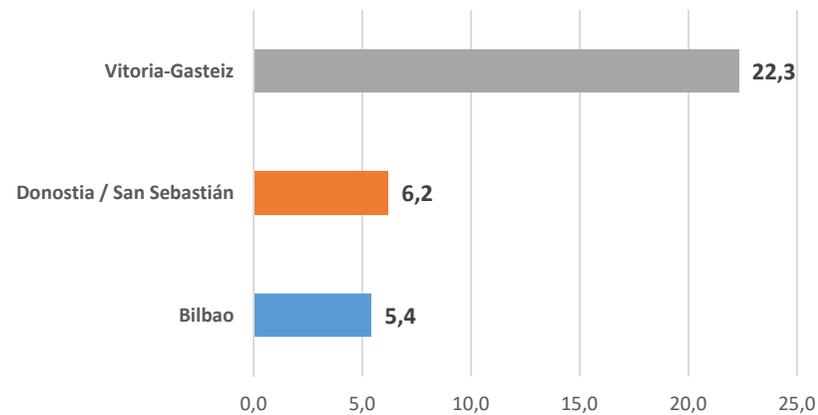


Establecimientos del sector industrial sobre el total (%)

	2017
Bilbao	3,01
Donostia / San Sebastián	2,98
Vitoria-Gasteiz	5,82

Tamaño medio de los establecimientos industriales (nº de empleados/as)

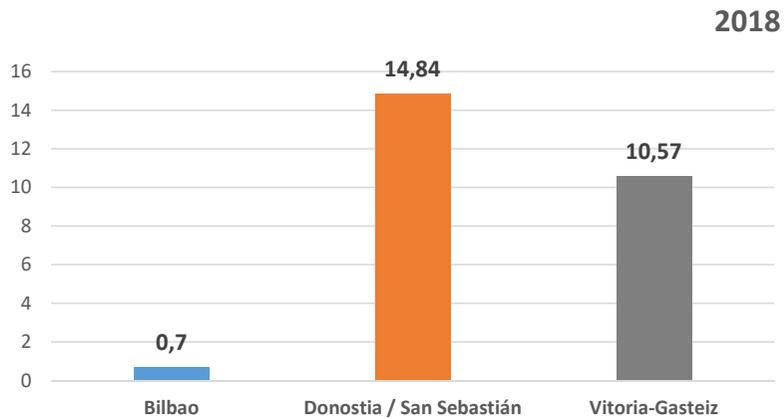
2017



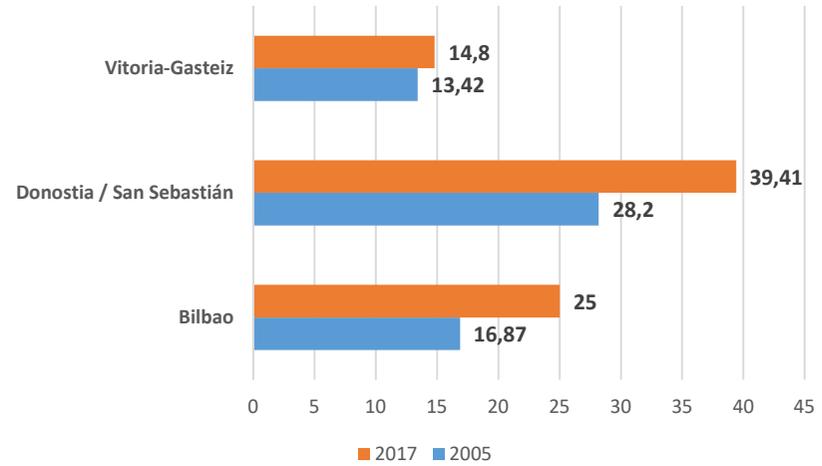
Fuente: Udalmap, Eustat

INDICADORES de las capitales vascas: ESTRUCTURA ECONÓMICA

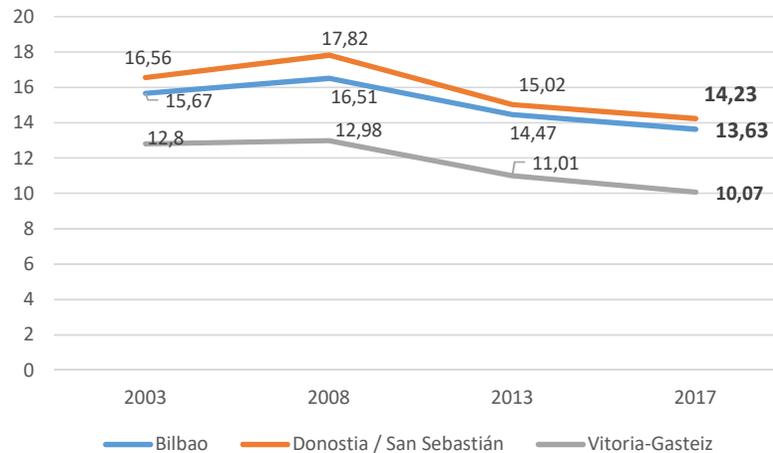
Superficie residencial urbanizable (%)



Plazas de alojamiento turístico (% habitantes)



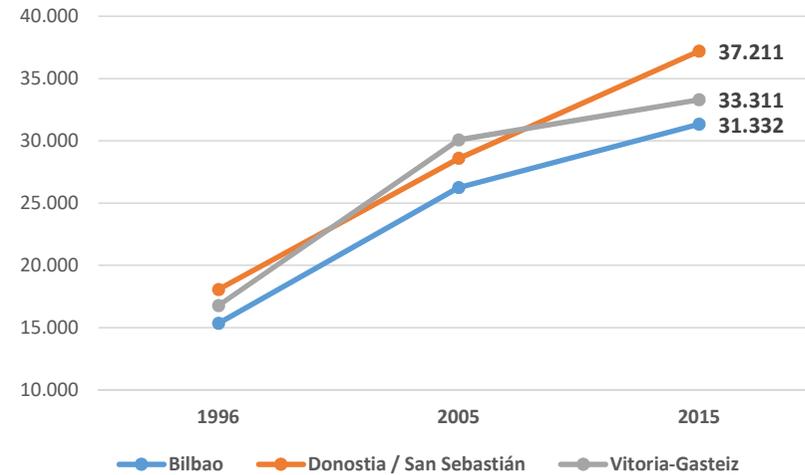
Densidad comercial minorista (% habitantes)



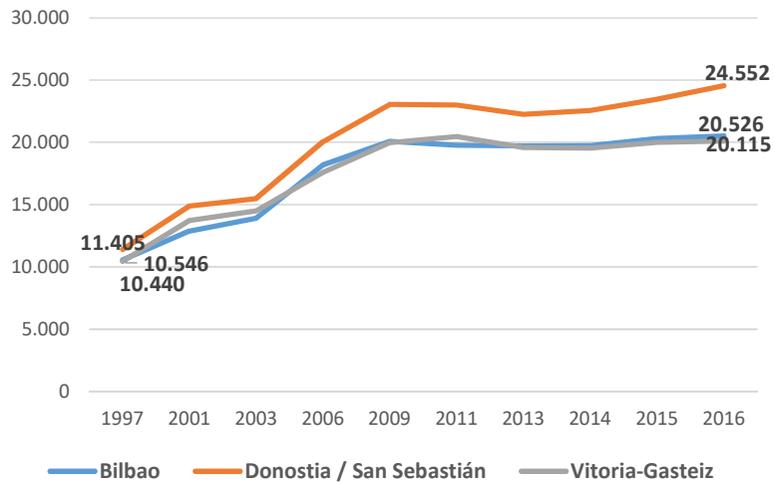
Fuente: Udalmap, Eustat

INDICADORES de las capitales vascas: RENTA

PIB municipal per cápita (€)



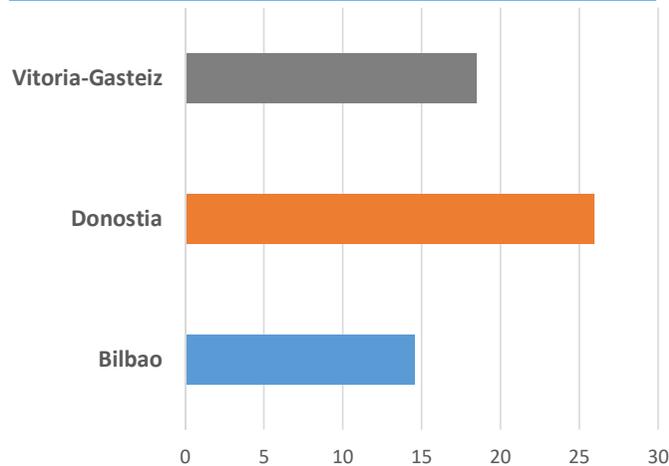
Renta personal total (€)



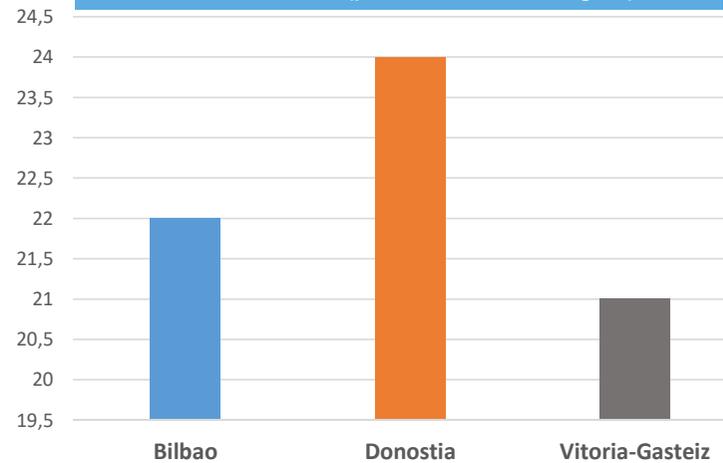
Fuente: Udalmap, Eustat

INDICADORES de las capitales vascas: Medio ambiente

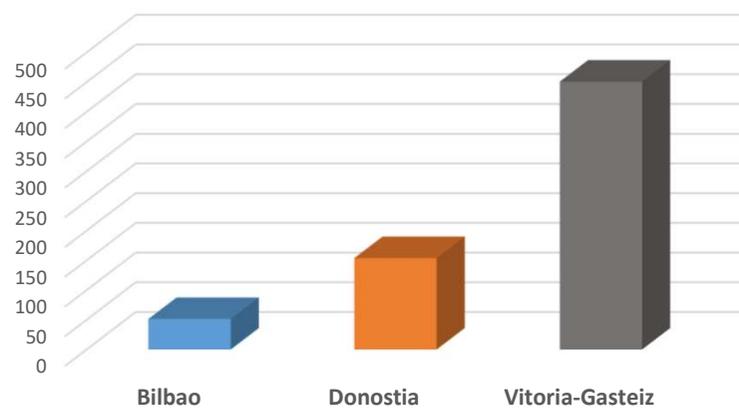
Reciclaje de envases ligeros (Kg per cápita)



Concentración de NO2 (promedio anual en ug/m³)



Zonas naturales en M² per cápita



Marco referencial de la Agenda Urbana Buldatzu 2050



Marco amplio de referencia

- Agenda 2030
- Nueva Agenda Urbana
- Agenda Urbana Europea
- Agenda Urbana de España
- Otros instrumentos
 - Pacto de Alcaldes
 - Declaración de Chefchauen



Marco de referencia de Euskadi

- Directrices de Ordenación Territorial
- Agenda Euskadi Basque Country 2030
- Declaración Vasca
- Udalsarea



Marco de coherencia de políticas

- **Economía e innovación:**
 - 10 planes y estrategias
- **Inclusión y resiliencia social**
 - 16 planes y estrategias
- **Sostenibilidad ambiental**
 - 11 planes y estrategias
- **Gobernanza**
 - 2 Iniciativas

RETOS ESTRATÉGICOS DE LA AGENDA URBANA HACIA EL 2050



CAMBIO CLIMÁTICO Y MODELO ENERGÉTICO

- ▶ **OBJETIVO ESTRATEGIA CAMBIO CLIMÁTICO COMISIÓN EUROPEA** : descarbonización de la economía europea, una **economía neutra en emisiones**.
- ▶ **SITUACIÓN EUSKADI**: dominio hasta 2030 de **combustibles fósiles (78%)**
- ▶ **RETOS PARA LOGRAR ESTOS OBJETIVOS**:
 - Provisión de **energía renovable**.
 - **Eficiencia energética en edificios y transporte**.
 - Lograr una **movilidad sostenible y limpia**, disminuyendo drásticamente el **uso del automóvil de motor de combustión**.



COMPETENCIA POR EL AGUA Y LOS RECURSOS

- ▶ **SITUACIÓN GLOBAL:** Previsión de incremento **demanda global de agua en más de un 55%**, con incremento muy notable de áreas sometidas a **estrés hídrico**.
- ▶ **PREVISIÓN EUSKADI:**
 - La cornisa cantábrica se librarán de la escasez de agua.
 - La **demanda urbana de agua** prevista para 2027 es de un **5% menos** que la identificada en 2011).
- ▶ **RETOS:** mejora en la gestión urbana: de **su uso, reciclaje y recuperación de la misma**.



TRATAMIENTO Y GESTIÓN DE LOS RESIDUOS: HACIA LA ECONOMÍA CIRCULAR

- ▶ **OBJETIVO ESTRATEGIA TRATAMIENTO RESIDUOS EUSKADI:** mejora sustancial en **el tratamiento de los residuos, minimización y reciclaje**, avanzando hacia la **economía circular**.

- ▶ **OPORTUNIDADES QUE SE ABREN:** reciclaje de los materiales de construcción, reutilización del agua, de residuos orgánicos, plásticos, reducción de consumos energéticos, tratamiento de los desechos electrónicos y tecnológicos, etc.

- ... **QUE REQUERIRÁN:**
 - nuevas **infraestructuras**,
 - **concienciación** y formación para la ciudadanía, el sector privado y las administraciones públicas,
 - nuevas **fuentes de financiación** y,
 - **nuevas regulaciones** en materia de diseño compatible con el reciclaje y la reutilización, particularmente en el ámbito de la contratación pública.



MODELO DE CIUDAD Y MOVILIDAD: URBANISMO DIFUSO

▶ SITUACIÓN EUSKADI:

- **Sistema policéntrico de áreas urbanas** con cierto grado de dispersión en municipios.
- **Dominio de desplazamientos en automóvil particular.**

▶ **RETO SE PLANTEA:** Redensificar los núcleos de las áreas urbanas, particularmente en lo relativo a la **movilidad para acceder al trabajo.**

▶ FACTORES DETERMINANTES DE LOS RETOS EN HORIZONTE 2050:

- El incremento del **teletrabajo, servicios online** y el **comercio electrónico.**
- La irrupción del **automóvil eléctrico** y del **transporte autónomo.**
- La **multimodalidad** y el impulso del uso de **bicicletas** y servicios de **transporte ligero.**
- La **movilidad compartida** y la **movilidad bajo demanda.**

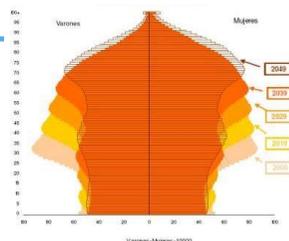


DETERIORO DE LOS ECOSISTEMAS URBANOS

- ▶ **TENDENCIA GLOBAL:** Necesidad de detener y revertir el deterioro de los **ecosistemas urbanos**, y mejorar la **calidad de vida de la ciudadanía**: el acceso al agua, a la calidad del aire o la preservación de la biodiversidad urbana.

- ▶ **SITUACIÓN EUSKADI:** Las ciudades vascas destacan por su **calidad de vida**, por sus caracterizaciones como **ciudades sostenibles** y sus **infraestructuras verdes**.

- ▶ **RETOS:**
 - el mantenimiento de los **ecosistemas urbanos y periurbanos**,
 - la **mejora de la calidad del aire urbano**.



CAMBIO DEMOGRÁFICO

► PREVISIÓN EVOLUCIÓN EUSKADI:

- **Lento declive demográfico** por el **notable envejecimiento** de la población.
- Importante **reducción de la población activa**.
- Las bajas tasas de natalidad provocarán un **incremento de la tasa de dependencia**.

► RETOS:

La generación de políticas urbanas vinculadas a la accesibilidad, los cuidados, la gestión del parque de viviendas, la movilidad o el desarrollo de políticas de envejecimiento activo.



DERECHO A LA VIVIENDA Y ACCESO A LOS SERVICIOS

- ▶ **RETO GLOBAL:** ofrecer a la ciudadanía una **vivienda asequible y digna**, en un contexto de redensificación y rehabilitación de los centros de las ciudades.
- ▶ **PREVISIÓN EUSKADI:** El **precio** medio de la vivienda en las capitales vascas es de **los más altos de España**; pero la **evolución demográfica** puede suponer un importante **moderador** de este precio.
- ▶ **NUEVOS DESAFÍOS:**
 - La nueva demanda derivada del **surgimiento de nuevos modelos de familias**.
 - El **reconocimiento de la vivienda como un derecho** y su presión sobre el fomento de políticas de vivienda y alquiler social.
 - El **envejecimiento del parque de viviendas**.



MIGRACIONES Y MOVILIDAD INTERNACIONAL DE PERSONAS

► PREVISIÓN EVOLUCIÓN EUSKADI:

Tendencia ascendente de la inmigración (Euskadi acogerá al doble de población que en la actualidad).

► RETOS QUE SE PLANTEAN ante riesgos de segregación espacial y deterioro de la convivencia:

- **Gestión de la diversidad** de la ciudad.
- Gestión de los retos de **la integración**.



COMPETENCIA POR EL TALENTO

► PREVISIÓN EVOLUCIÓN:

En **contexto** de reducción de la población activa, incremento de la población inmigrante y de necesidades de personal cualificado para **la economía del conocimiento, las ciudades compiten por atraer empresas, emprendedores, iniciativas innovadoras y creativas.**

► RETOS QUE SE PLANTEAN:

- La **densificación de los ecosistemas emprendedores,**
- y el ofrecimiento de **condiciones de vida favorables.**



DESIGUALDAD Y SEGREGACIÓN ESPACIAL

► TENDENCIA:

Creciente desigualdad y segregación espacial, que se manifiesta en diferencias entre barrios ricos y pobres en Euskadi en la esperanza de vida y la renta per cápita.

Ello incrementa la **polarización social** y **debilita la cohesión social**

► RETOS:

- **Evitación de generación de guetos.**
- Desarrollo de políticas de **vivienda social**.
- Gestión de turismo y **evitación de gentrificación** de centro de ciudades.



IDENTIDAD CULTURAL Y DIVERSIDAD

RETOS:

- La construcción de la cultura y la identidad vasca se ha de basar en **procesos de generación de identidad compartida a partir de la interculturalidad**, especialmente en las ciudades.
- **Establecer el euskera como un vehículo de comunicación y cohesión social** y vinculación con el territorio, en un contexto de creciente diversidad social, nacional y lingüística, especialmente en las ciudades.



GLOBALIZACIÓN E INSERCIÓN DE LAS CIUDADES EN LAS CADENAS GLOBALES DE VALOR

► TENDENCIA:

Profundización de la globalización económica, que sitúa a las **ciudades como nodos en las cadenas de valor globales**, cuyo desempeño económico dependerá de su capacidad de insertarse en ellas, a través sobre todo de una buena gestión de la **logística y conectividad respecto de mercados estratégicos**.

► RETOS:

- Las ciudades vascas deben estar **atentas a los desplazamientos de las cadenas de valor hacia los nuevos centros de gravedad económica**, como Asia.
- Garantizar la existencia de **una red de infraestructuras adecuada**, que supone un **importante factor de éxito**.



DECOUPLING ENTRE CRECIMIENTO ECONÓMICO Y CREACIÓN DE EMPLEO

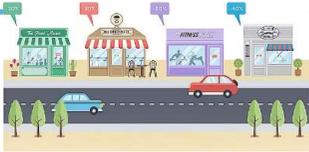
► TENDENCIA:

La digitalización de la economía puede llevar a que se produzca un proceso de desacoplamiento entre el crecimiento económico y la creación de empleo, que se manifiesta en:

- Sustitución de puestos de trabajo
- La deslocalización de los nuevos puestos de trabajo.
- Polarización del mercado de trabajo.

► RETOS:

Atraer la localización de los nuevos puestos de trabajo para evitar el desempleo tecnológico.



ECONOMÍAS DE ESCALA Y PROXIMIDAD

▶ TENDENCIA:

El proceso de incremento de economías de escala vinculado a la digitalización implica la concentración de los mercados en pocas empresas. El incremento del comercio electrónico provocará que los centros logísticos atiendan a grandes áreas de población, poniendo en peligro el comercio de proximidad.

▶ RETOS:

- Hacer frente al **vaciamiento comercial de las ciudades**.
- Encara el desafío de **redensificación de las ciudades** y de **rehabilitación de sus centros históricos**.



MOVILIDAD AUTÓNOMA

RETOS:

- La **generalización de la movilidad autónoma**.
- Afrontar las **implicaciones urbanas** de gran magnitud: preparación de las infraestructuras energéticas necesarias, regulaciones pertinentes, etc.
- Abordar la futura **fisionomía de las ciudades** derivada del crecimiento de este tipo de movilidad.



NUEVOS MODELOS DE NEGOCIO

RETOS:

- Ser capaces de aprovechar la **ventana de oportunidad que abre** la economía circular, la digitalización y los nuevos retos ambientales y sociales **para nuevos modelos de negocio** en las ciudades.
- Afrontar el reto en materia de **planificación urbana** que supone el crecimiento de las iniciativas emprendedoras.



DATIFICACIÓN DE LA CIUDAD

► TENDENCIA:

En la medida en que la **actividad urbana genere más datos**, la información generada y la capacidad de la analítica predictiva tendrá **importantes repercusiones en la gestión de las infraestructuras urbanas y las diferentes políticas públicas.**

► RETOS:

- **La gestión de las redes y su uso como bienes públicos.**
- La preparación de las ciudades para ofrecer la **infraestructura necesaria** para poner en marcha los nuevos desarrollos.
- Situar a la **ciudadanía en el centro del proceso digital.**



IMPACTO EN LAS CADENAS LOGÍSTICAS

► TENDENCIA:

Las **cadena**s logísticas urbanas sufrirán importantes transformaciones con la movilidad autónoma y el auge del comercio electrónico.

► RETOS:

- Responder a las necesidades de **cadena**s logísticas digitalizadas.
- **Ofrecer la infraestructura** necesaria para que la logística urbana automatizada puede desarrollarse.



AUTOMATIZACIÓN DE SERVICIOS

► TENDENCIA:

La automatización de servicios y procesos afectará enormemente a la **gestión de la ciudad, incluyendo el uso de algoritmos** en servicios públicos y privados.

► RETOS:

- Garantizar que dichos algoritmos corresponden con un proceso de **visión democrática de la ciudad**.
- **Preparar a los equipos municipales** en términos de usuarios como de diseñadores de los procesos de servicios a la ciudadanía.

Retos ambientales

Cambio demográfico

Derecho a la vivienda y acceso a los servicios

Migraciones y movilidad internacional de personas

Competencia por el talento

Desigualdad y segregación espacial

Identidad cultural y diversidad

Retos económicos

Globalización e inserción de las ciudades en las cadenas globales de valor

Decoupling entre crecimiento económico y creación de empleo.

Economías de escala y proximidad.

Bultzatu 2050

Cambio climático y modelo energético

Competencia por el agua y los recursos

Tratamiento y gestión de los residuos: hacia la economía circular.

Modelo de ciudad y movilidad: urbanismo difuso

Deterioro de los ecosistemas urbanos

Retos sociales

Movilidad autónoma

Nuevos modelos de negocio

Datificación de la ciudad

Impacto en las cadenas logísticas

Automatización de servicios

Retos tecnológicos

Bultzatu 2050

1. Identificación de impactos para las 4 tendencias

Principales impactos reales (3) a 2050 en las áreas urbanas.

EUSKO JAURLARITZA



GOBIERNO VASCO

INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA
ETA ETXEBIZITZA SAILA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE,
PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

innobasque
berrikuntzaren euskal agentzia agencia vasca de la innovación

Bultzatu 2050

2. Respuestas políticas (acciones, servicios) para estos impactos

- Mesas especializadas
- Tomando como punto de partida los impactos identificados, el grupo prioriza sobre qué 3 impactos van a trabajar.
- Priorizar e identificar:
 1. **Acciones / respuestas que ya se están dando para revertir/paliar/minimizar esos impactos** – en definitiva, para darles una respuesta.
 2. **Acciones / respuestas disruptivas** (identificar 2) – **en clave de nicho de oportunidad** (cómo disminuir el gap entre lo que necesitamos y lo que está previsto hacer)
 3. **Se trabajarán las acciones en clave de acciones con impacto directo e indirecto** (por ejemplo, envejecimiento de la población: acción directa – servicio acompañamiento; acción indirecta – políticas conciliación)

Bultzatu 2050

3. Concreción de acciones

- **Seleccionar dos acciones** para desglosar.
- Utilizando como punto de partida los **ámbitos de la Agenda Urbana** tratar de detallar quién, cómo, con qué objetivo, etc. debería implementarse esa acción.
- **Foco:** colaboración público – privada, colaboración intra/interinstitucional, responsabilidad compartida....

EUSKO JAURLARITZA



GOBIERNO VASCO

INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA
ETA ETXEBIZITZA SAILA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE,
PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

innobasque
berrikuntzaren euskal agentzia
agencia vasca de la innovación

Bultzatu 2050

4. Puesta en común

- Todas las acciones identificadas en los puntos 2 y 3 se **encajan en las prioridades** de la Agenda urbana
- Hilamos las **acciones con las prioridades**

EUSKO JAURLARITZA



GOBIERNO VASCO

INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA
ETA ETXEBIZITZA SAILA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE,
PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

innobasque
berrikuntzaren euskal agentzia
agencia vasca de la innovación

**Retos
2050**



**Respuestas a
los retos 2050
en materia de
políticas
estratégicas**

Vivienda y equipamientos

Movilidad y Transporte

Planificación Urbana

Innovación y digital

Desarrollo Económico

Medio ambiente

Salud y Bienestar

Inclusión social

EUSKO JAURLARITZA



GOBIERNO VASCO

INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA
ETA ETXEBIZITZA SAILA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE,
PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

innobasque
berrikuntzaren euskal agentzia
agencia vasca de la innovación

Bultzatu 2050.

ESKERRIK ASKO

EUSKO JAURLARITZA



GOBIERNO VASCO

INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA
ETA ETXEBIZITZA SAILA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE,
PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

innobasque
berrikuntzaren euskal agentzia agencia vasca de la innovación