



7. 2018rako GASTU FISKALEN AURREKONTUA
PRESUPUESTO DE GASTOS FISCALES PARA 2018



GASTU FISKALEN AURREKONTUA

Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen Testu Bategina onartu eta Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko Fundazio eta Partzuergoei aplikatu beharreko aurrekontu-araubidea arautzen duen maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintza Dekretuan, bere 5. artikuluan haxe ezartzen da: “Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu orokorrek, hala badagokio, beren tributuei eragiten dieten zerga-onuren zenbatekoa jasoko dute.” Bestalde, gaineratzen da: Autonomia Erkidegoko Administrazioaren aurrekontu orokorrek halaber jasoko dute Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak Jaurilaritzari emandako informazioa Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuko gastuetan laguntzeko Foru-Aldundiek egindako ekarpenei dagozkien zerga-onurei buruz.

Gastu Fiskalen Aurrekontuaren definizioa honakoa hau izan daiteke: politika ekonomiko eta sozialaren helburu jakin batzuk lortzeko zuzendutako zerga pizgarriak izatearen ondorioz, urtean zehar gerta litekeen zerga sarrerak gutxitzearen zenbatespena.

Politika fiskala eta erakunde publikoek ekonomian egiten duten esku-hartzea aztertzeko tresna da Gastu Fiskalen Aurrekontua, eta haren bidez jakin daiteke zer nolako eragina izango duen zerga-arloan xede sozialak eta ekonomikoak (hezkuntza, etxebizitza, osasuna, aurrezte-eta inbertsio-jardueren sustapena, etab.) lortzeko egiten diren ekimenek. Horrela jakatuta, gizarteko sektoreek edo jarduera ekonomikoek ogasunei egiten dizkieten ekarpen efektiboek buruzko informazioa jasotzen da, informazio gardeneko esparru bat sortuz.

ELGEk, gastu fiskalak, zergaren egitura “arruntetiko edozein desbideratzea dela esanaz definitzen ditu, holakotzat hartuta zergapetu nahi den zergapeko egitateari dagokion oinarritzko konfigurazioa. Gastu fiskal hauek era askotakoak izan daitezke: salbuespenak, gastu kengarriak, murrizketak oinarri ezargarri edo kitagarrietan, zerga-tasa murriztuak, kuota osoaren hobariak eta kenkariak, atzeratzeak, eta abar, eta horietako ohikoenak eta gehien erabiltzen direnak salbuespenak, zerga-tasa murriztuak eta kuotako kenkariak dira.

Euskadiko Zerga Koordinaziorako Organoak Gastu Fiskalen Aurrekontua urtero era koordinatuan eta bateratuan egiteko oinarriak ezarri zituen. Horretarako, bere baitan ordezkaturik dauden erakunde guztien partaidetzarekin, lan talde bat sortu zuen. Lan talde honek zuen hasierako egitekoa gastu fiskaltzat hartu eta zergaren egiturazko elementutzat jo behar ziren zerga kontzeptuei buruz irizpide partekatutak adostea izan zen

PRESUPUESTO DE GASTOS FISCALES

El Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, por el que se aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi y se regula el régimen presupuestario aplicable a las Fundaciones y Consorcios del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi, dispone en su artículo 5 que “los Presupuestos Generales de la Administración de la Comunidad Autónoma, consignarán, en su caso, el importe de los beneficios fiscales que afecten a sus propios tributos”. Además añade que “los Presupuestos Generales de la Administración de la Comunidad Autónoma consignarán igualmente la información que facilite al Gobierno el Consejo Vasco de Finanzas Públicas sobre los beneficios fiscales correspondientes a las aportaciones que efectúen las Diputaciones Forales como contribución a los gastos presupuestarios del País Vasco”.

El Presupuesto de Gastos Fiscales puede definirse como la cuantificación de la disminución de ingresos tributarios que, presumiblemente se producirá a lo largo del año, como consecuencia de la existencia de incentivos fiscales orientados al logro de determinados objetivos de política económica y social.

El Presupuesto de Gastos Fiscales sirve de instrumento para el análisis de la política fiscal y de la intervención pública en la economía, proporciona información sobre los sacrificios fiscales que supone la atención a diferentes objetivos de carácter social y económico (educación, vivienda, sanidad, promoción del ahorro, de la inversión, etc.), y contribuye a un mejor conocimiento y transparencia de las aportaciones efectivas a la Hacienda de cada sector o actividad económica y de cada grupo social.

La OCDE define los gastos fiscales como cualquier desviación de la estructura “normal” del impuesto, entendiéndose por tal, la configuración básica que responde al hecho imponible que se pretende gravar. Estos gastos fiscales pueden adoptar formas variadas: exenciones, gastos deducibles, reducciones en las bases imponibles o liquidables, tipos impositivos reducidos, bonificaciones y deducciones de la cuota íntegra, diferimientos, etc., siendo los más comunes y utilizados las exenciones, tipos impositivos reducidos y las deducciones en la cuota.

El Órgano de Coordinación Tributaria de Euskadi sentó las bases para la realización anual de forma coordinada y conjunta del Presupuesto de Gastos Fiscales. A estos efectos, creó un grupo de trabajo con participación de las instituciones representadas en su seno con el cometido inicial de acordar unos criterios compartidos sobre los conceptos tributarios que debían ser considerados gastos fiscales y los que tenían la consideración de elementos estructurales del impuesto.

Etengabe eguneratzen eta berrizatzen dagoen beti hain eztabaidagarria den gai honetan ikertzeko eta aztertze batorako ahalegin honek, zerga ezberdinetan gastu fiskaltzat jotzeko kontuan hartu beharreko kontzeptu ezberdinak zehazteko, Euskadiko Zerga Kideketarako Sailean ordezkariak duten erakundeen arteko koordinazioa, lankidetzeta eta harmonizazioa posible egin ez ezik gastu fiskalen kuantifikazio eta zenbatespenerako irizpide metodologiko erkideak ezartzeko ere balio izan du, kontzeptuen arabera garapenen edo eskuragarri dagoen zenbatespen eta informazioaren hobekuntzen emaitza den geroragoko aurrerapen eta berrazterketarako testuinguru ireki batean.

Zerga-Kudeaketarako Euskadiko Sailaren beraren enkargu bati erantzuteko, erakundearteko lantalde horrek 2015ean zerga-gastuen aurrekontua urtero kalkulatzeko metodologiaren berrikuspina egin zuen, eta alderdi batzuk aldatzea komenigarritzat jo zuen, gehiago banakatu ahal diren kontzeptu erantsien erabilera zein esparrutan detektatu zen eta esparru horietan hedatutako informazioaren xehetasuna handitzeko helburu nagusiarekin. Alderdi horretan, aldaketak bereziki PFEZari eta Sozietateen gaineko Zergari buruzkoak izan ziren. Aldaketa horiek, bada, 2016ko zerga-gastuen aurrekontuan txertatu ziren eta 2017ko aurrekontuan eta 2018ko aurrekontu honetan finkatuko dira. Laburbilduta, egindako berrikuspeneren ondorioz, PFEZari dagokionez, salbuespenei buruzko informazioa hobetu eta handitu egin zen –informazio hori zehaztea bereziki zaila da, zuzeneko erregistro eta iturriak ez direlako nahikoak–; bestalde, Sozietateen gaineko Zergari dagokionez, kuotaren kenkarien banakapen handitu egin zen, eta Zergaren araudiaren egiturara egokitu ziren formatu eta terminologiak.

Metodologiaren ikuspegitik begirata, eta, oro har, informazio-bilketan egingo diren hobekuntza batzuk kenduta eta kontzeptu batzuetan balioetsitako zifren kalkuluaren inguruko alderdi txiki batzuen hobekuntza salbu, aurreko urteko aurrekontua oinarritu zuten printzipio eta irizpide berberak ezartzen ditu 2018ko zerga-gastuen aurrekontuak.

Bestalde, hori guztia egin den unean, zerga arloko foru ordenamenduan araudi aldetik ez da onartu aldaketa sakonik, eta 2018an aldaketa horien ondorioz kopuru aldetik ez da eragin nabarmenik sumatuko; bestalde, lehenago onetsita egon arren zerga-bilketa arloko ondorioak 2018an sortuko dituzten araudi aldaketen ondorioz ez da eragin esanguratsurik sumatuko. Horrenbestez, 2018ko zerga-gastuen aurrekontuan ez da kontzeptu arloko aldaketa aipagarririk egongo aurreko ekitaldiko aurrekontuarekin alderatuta. Berezik, ez dira kontuan hartu Ekonomia Itunean egindako aldaketek sor lezaketen bilketaren inguruko ondorioak. Aldaketa horiek Batzorde Mistoak onartu zituen, 2017ko uztailaren 19an; baina formalizatu gabe daude.

Este esfuerzo conjunto de estudio y análisis en un tema siempre tan controvertido y en constante actualización y renovación, ha posibilitado no sólo la coordinación, colaboración y armonización entre las Instituciones representadas en el Órgano de Coordinación Tributaria de Euskadi para la concreción de los distintos conceptos a considerar gasto fiscal en los diferentes tributos, sino que ha servido para establecer unos criterios metodológicos comunes para la cuantificación y estimación de los gastos fiscales, en un contexto abierto a futuros avances y revisiones, fruto de desarrollos conceptuales o de mejoras en la estimación y la información disponible.

Respondiendo a un encargo del propio OCTE, el referido grupo de trabajo interinstitucional realizó durante el año 2015 una revisión de la metodología para el cálculo anual del Presupuesto de Gastos Fiscales y consideró conveniente actualizar diversos aspectos, con el objetivo principal de ampliar el detalle de la información divulgada en aquellos ámbitos en que se detectó el uso de conceptos agregados susceptibles de mayor desglose. Las modificaciones en este sentido, que afectaron especialmente al IRPF y al Impuesto sobre Sociedades, se incorporaron en el Presupuesto de Gasto Fiscales de 2016 y se consolidan en el Presupuesto de 2017 y en éste de 2018. En resumen, la revisión consistió, en relación con el IRPF en una mejora y ampliación de la información sobre exenciones –especialmente compleja de determinar por la insuficiencia de registros y fuentes directas– y en relación con el Impuesto sobre Sociedades en un mayor desglose de las deducciones en la cuota, así como la incorporación de un formato y una terminología más alineados con la estructura de la normativa reguladora del Impuesto.

Desde la perspectiva metodológica, en términos generales y a salvo de algunas mejoras en la recogida de información y del perfeccionamiento de aspectos menores relativos al cálculo de las cifras estimadas en algunos conceptos, el Presupuesto de Gastos Fiscales de 2018 aplica los mismos principios y criterios que fundamentaron el Presupuesto del año anterior.

Por otra parte, dado que en el momento de su elaboración no se han aprobado cambios normativos de calado en el ordenamiento tributario foral de los que se estime una incidencia cuantitativa notoria en 2018, y tampoco se considera significativa la repercusión que pueda derivarse de los cambios normativos aprobados con anterioridad, pero que vayan a tener su incidencia recaudatoria en 2018, el Presupuesto de Gastos Fiscales de 2018 no incorpora modificaciones conceptuales destacables respecto al Presupuesto del ejercicio anterior. En particular, no se han contemplado los efectos recaudatorios que en su caso pudieran derivarse de las modificaciones en el Concierto Económico, pendientes de formalizar, que fueron acordadas por la Comisión Mixta celebrada el 19 de julio de 2017.

Autonomia Erkidegoan 2018ko zerga-gastuen aurrekontua 6.057,22 milioi euro da. Zenbateko hori zerga itunduengatik diru-sarrera teorikoen (zerga-gastua eta konputatutako zerga-gastuaren beraren zenbatekoa konputatzen direneko zerga-figuri dagozkien aurrekontuko diru-sarreraren batura) %30,1 da kontuan hartutako zerga-figura. (Ikus amaierako atala, "Beste zerga batzuk". Atal horretan, zerga-figura artean zerga-gastuaren kuantifikazioa zeinetan gaitzetsi den eta figura horiek zerrendatzen dira).

GASTU FISKALEN AURREKONTUA

EAE 2018

(mila eurotan)

El Presupuesto de Gastos Fiscales para el año 2018 en la Comunidad Autónoma se eleva a 6.057,22 millones de euros, lo que supone el 30,1% de los ingresos teóricos por tributos concertados (suma de los ingresos presupuestados correspondientes a figuras tributarias en las que se computa gasto fiscal y el importe del propio gasto fiscal computado) en las figuras tributarias consideradas. (Ver apartado final, "Otros Impuestos", en el que se relacionan las figuras tributarias respecto a las cuales se ha desestimado la cuantificación de gasto fiscal).

PRESUPUESTO DE GASTOS FISCALES

CAPV 2018

(miles de euros)

ZERGA KONTZEPTUAK CONCEPTOS IMPOSITIVOS	FFAA-ETAKO SARREREN AURREKONTUA/ PRESUPUESTO INGRESOS DD.FF. (a)	GASTU FISKALAK GASTOS FISCALES (b)	% (b)/ (a+b)*
1. Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zerga (PFEZ Impuesto s/ la Renta de las Personas Físicas (IRPF)	5.217.200	1.856.811	26,2
2. Sozietateen gaineko Zerga Impuesto sobre Sociedades	1.161.900	468.432	28,7
3. Ondarearen / Aberastasunaren eta Fortuna Handien gaineko Zerga Impuesto sobre el Patrimonio / Riqueza y Grandes Fortunas	168.800	183.378	52,1
4. Balio Erantsiaren gaineko Zerga (BEZ) Impuesto sobre el Valor Añadido (IVA)	5.736.900	3.207.042	35,9
5. Ondare Eskualdaketen eta Egintza Juridiko eta Dokumentatuen gaineko Zerga Impuesto s/ Transmisiones Patrimoniales y AJD	183.500	147.505	44,6
6. Garraibide Jakin Batzuen gaineko Zerga Berezia Impuesto Especial s/Determ. Medios de transporte	21.350	4.157	16,3
7. Fabrikazioaren gaineko Zerga Berezia Impuestos Especiales de Fabricación	1.435.348	162.428	10,2
8. Elektrizitatearen gaineko Zerga Impuestos sobre la Electricidad	66.830	2.445	3,5
9. Aseguru Sarien gaineko Zerga Impuesto sobre Primas de Seguros	78.925	25.020	24,1
GUZTIRA TOTAL	14.070.753	6.057.217	30,1

ARAUDI AUTONOMOAREN PEKO ITUNDUTAKO ZERGA (1, 2, 3 eta 5) TRIBUTOS CONCERTADOS DE NORMATIVA AUTÓNOMA (1, 2, 3 y 5)	6.731.400	2.656.126	28,3
---	-----------	-----------	------

* Gastu fiskalen eta diru-sarrera teorikoen arteko eraketa (aurrekontuan jasotako diru-sarrerak eta gastu fiskalak).

* Comparación entre los gastos fiscales y los ingresos teóricos (ingresos presupuestados y gastos fiscales).

Gastu fiskalen %43,9 araudi autonomoaren peko itundutako zergei dagokie: Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zerga, Sozietateen gaineko Zerga, Ondarearen gaineko Zerga (Aberastasunaren eta Fortuna Handien gaineko Zerga, Gipuzkoan) eta Ondare Eskualdaketan eta Egintza Juridiko eta Dokumentatuen gaineko Zerga.

Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zerga (PFEZ)

Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zerga pertsona fisikoen errenta zergapetzen duen izaera zuzeneko eta mota pertsonal eta subjektiboko araudi autonomoaren arabera itundutako zerga bat da. Gastu fiskala sortzen da errentaren osagarrietako bat zergapean ez dagoenean edo errentaren osagarrietako bati nahiz errenta osoari dagozkion zergak egiturazko tarifaren arabera ordaintzen ez direnean.

Banakako zerga ordainketa da egiturazkotzat jotzen dena. Beraz, baterako zerga ordainketa gastu fiskaltzat jotzen da, familia unitatea gutxiago zergapetzen duten berariazko trataerak bezala. Aitzitik, ondarezko irabazien eta galeren zerga-ordainketa egiturazko izaera dutela jotzen da.

Horrez gain, honako hauek ez dira gastu fiskaltzat hartzen: Oinordetza eta Dohaintzen gaineko Zergapeko ondare irabazien kargarik eza; zergapetze bikoitza ekiditeko ezarritako kenkari teknikoak; alokatuko diren etxebizitzak erosteko maileguen interes tasen kenkaria (gastu hori errenta lortzeko ezinbestekotzat jotzen baita); familia kenkariak zein kenkari pertsonalak, egiturazko izaera baitute; eta aitortpena egiteko derrigortasunaren gutxienekoak. Modu berean, ez dira gastu fiskaltzat hartzen denboran irregulartasun nabariaz lortutako errendimenduei aplikatutako murriztapenak edo bi urte baino gehiagoko sorpen-zikloa dutenak, zerga karga egokitzea helburu dutenak errenta zerga aldi batzuetan sortu delako

Hala ere, honako hauek gastu fiskaltzat hartzen dira: ondasun jakin batzuk dohaintzan ematearen ondorioz agertzen diren ondare irabazi eta murrizketen kargarik eza; errenta batzuen salbuespena; lan errendimenduen hobaria aplikatzeagatik, Pentsio Plan eta BGAETarako ekarpenengatik eta inbertsioarengatik oinarri ezargarriaren gutxipenak; eta baita koiunturazko pizgarriak ere.

El 43,9% de los gastos fiscales corresponde a tributos concertados de normativa autónoma: Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas, Impuesto sobre Sociedades, Impuesto sobre el Patrimonio (Impuesto sobre la Riqueza y las Grandes Fortunas en Gipuzkoa) e Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados.

Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas (IRPF)

El Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas es un tributo concertado de normativa autónoma, de carácter directo y naturaleza personal y subjetiva que grava la renta de las personas físicas. Se genera gasto fiscal cuando algún componente de renta no es objeto de tributación o cuando un componente o el conjunto de la renta no tributa en su totalidad según la tarifa estructural.

Se considera estructural el régimen de tributación individual. Por tanto, la tributación conjunta genera gasto fiscal, al igual que los tratamientos específicos que implican un menor gravamen de la unidad familiar. La tributación de las ganancias y pérdidas patrimoniales se considera que tienen un carácter estructural.

Además, no constituyen gasto fiscal: la no sujeción de los incrementos de patrimonio gravados en el Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones, las deducciones técnicas para evitar la doble imposición, la deducción de intereses por créditos para la adquisición de vivienda destinada a alquiler (al considerarse gasto necesario para la obtención de renta), las deducciones familiares y personales, por tener carácter estructural, y los mínimos de la obligación de declarar. Tampoco se consideran gasto fiscal las reducciones aplicadas a los rendimientos obtenidos de forma notoriamente irregular en el tiempo o con ciclo de generación superior a dos años, que tratan de adecuar la carga tributaria por generarse la renta en varios períodos impositivos.

Sin embargo, sí son gasto fiscal: la no sujeción de los incrementos y disminuciones patrimoniales que se pongan de manifiesto con motivo de donaciones de determinados bienes, las exenciones de ciertas rentas, las minoraciones de la base imponible debidas a la aplicación de la bonificación de los rendimientos del trabajo, a las aportaciones a Planes de Pensiones y EPSV y por inversión, así como, los incentivos coyunturales.

Horiek kuantifikatzeko, simulazio teknikak erabiltzen dira, bai aitortzen duten guztiekin bai zerga oinarriaren tarteen arabera zergadunek osatutako lagin adierazgarri bat hartuta, zerga onuren eragina zehazten da zergadunetz zergadun. Zenbait errentaren gaineko salbuespenen kalifikaziotik eratorritako zerga-gastua, oro har, informazio-ereduetan aitortutako informazioaren bidez kalkulatu da. Aldez aurretik dagozkion egokitzapenak egiten dira, eta mikrosimulazio-metodoa erabiltzen da. Kuotako kenkariei lotutako gastu fiskala, benetan aplikatu den zenbateko ekarpena da. Kuota osoa nahikoa ez delako aplikatu ez diren kenkariei dagokienez, izandako galera kenkari bakoitzeko aitortutako zenbatekoari jarraiki proportzionalki banatzea erabaki da. Baina, PFEZn jasotako gastu fiskal guztiak ez dira zenbatzen, batzuetan, datuak ez daudelako eta, bestetan, balorazio bereiztua behar dituzten arazoak sortzen direlako.

Autonomia Erkidego osorako, zenbatetsitako gastu fiskalak 1.856,8 milioi eurokoak dira, hau da, zerga honen 2018rako diru-sarrera teorikoen (aurrekontuan sartutako diru-sarreraren eta gastu fiskalen batura) %26,2.

PFEZri dagozkion gastu fiskalen kontzeptuen arabeko xehatzea (mila eurotan) honako hau da:

Para su cuantificación se aplican técnicas de simulación bien con toda la población de declarantes bien con una muestra representativa de contribuyentes por tramos de base imponible, determinando para cada contribuyente el impacto de los beneficios fiscales. El gasto fiscal derivado de la calificación de exentas de determinadas rentas se calcula con carácter general a partir de la información declarada en los modelos informativos que, previa aplicación de los oportunos ajustes, se somete a un método de microsimulación. El gasto fiscal asociado a las deducciones en la cuota es el montante realmente aplicado. Para la parte de las deducciones no aplicadas por insuficiencia de la cuota íntegra se opta por repartir la pérdida proporcionalmente al importe declarado de cada deducción. Pero, no todos los gastos fiscales considerados en el IRPF son computados, debido a la ausencia de datos, y, en otros casos, se plantean dificultades que precisan de una evaluación individual.

Para el conjunto de la Comunidad Autónoma los gastos fiscales estimados se cuantifican en 1.856,8 millones de euros, lo que supone un 26,2% de los ingresos teóricos (presupuesto de ingresos + gastos fiscales) por este Impuesto para el año 2018.

El desglose por conceptos de los gastos fiscales correspondientes al IRPF, en miles de euros, es el siguiente:

	Mila eurotan Miles de euros
Salbuespenak Exenciones	224.628
Berrinbertsioa ohiko etxebizitzan Reinversión vivienda habitual	21.085
Jasotako dibidenduak Dividendos percibidos	27.550
Loterien gaineko zerga berezia Gravamen especial loterías	40.958
Terrorismo-ekintzen ondorioz jasotako prestazioak Prestaciones por actos de terrorismo	3.158
Kaleratzeagatiko kalte-ordainak Indemnizaciones por despido	16.442
Baliaezintasun pentsioak Pensiones de invalidez	97.451
Seme-alabengatiko eta zurztasunagatiko prestazioak Prestaciones familiares por hijo, orfandad	2.791
Atzerrian egindako lanak Trabajos realizados en el extranjero	5.531
Gainerako salbuespenak Resto de exenciones	9.662
Zerga-oinarriaren murrizketak Reducciones en la base imponible	1.226.201

	Mila eurotan Miles de euros
Lanaren etekinengatiko hobaria Bonificación rendimientos del trabajo	805.828
Gizarte aurreikuspenerako ekarpenak Aportaciones a la previsión social	207.859
Baterako zerga-ordainketa Tributación conjunta	212.514
Kuota osoari ezarritako kenkariak Deducciones en la cuota integra	405.981
Ohiko etxebizitza Vivienda habitual	379.060
Jarduera ekonomikoak Actividades económicas	3.544
Dohaintzak Donativos	15.430
Kuota sindikalak Cuotas sindicales	7.419
Bestelako kenkariak Otras deducciones	528

Sozietateen gaineko Zerga

Ekonomia Itunaren 14. artikuluan ezarrita dago Sozietateen gaineko Zerga itundutako zerga dela, eta araudi autonomoaren pean egongo dela zerga egoitza Euskadin duten subjektu pasiboen kasuan. Beraz, Zerga honen araudi autonomoa ondorengo baldintza hauetako edozeinetan dauden erakundeek aplikatuko zaie:

- Zerga-egoitza Euskadin dutela, beraien eragiketen zenbateko osoa 7 milioi eurotik gorakoa ez duten erakundeak (10 milioi eurora igo da eragiketen bolumena Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoaren 2017ko uztailearen 19ko Akordioaren bidez, eta aurreikusten da indarrean egongo dela 2018ko ekitaldian), ala, horrela balitz, beraien eragiketa osoen %75 edo gehiago lurralde erkidean egiten ez dutenak.

Impuesto sobre Sociedades

En el artículo 14 del Concerto Económico se establece que el Impuesto sobre Sociedades es un tributo concertado de normativa autónoma para los sujetos pasivos que tengan domicilio fiscal en el País Vasco. Así, la normativa autónoma de este Impuesto se aplica a las entidades que se encuentren en cualquiera de los siguientes supuestos:

- Entidades que tengan su domicilio fiscal en el País Vasco y su volumen total de operaciones no sea superior a 7 millones de euros (cifra elevada a 10 millones de euros mediante Acuerdo de Comisión Mixta del Concerto Económico de 19 de julio de 2017 que previsiblemente ya estará en vigor durante el ejercicio 2018), o siéndolo no realicen en Territorio Común el 75% o más del total de sus operaciones.

- Eragiketa guztiak Euskadin egiten dituztela, aurreko ekitaldiko eragiketen zenbateko osoa 7 milioi eurotik gorakoa duten erakundeak, zerga egoitza non duten kontuan hartu gabe. (Araua, era berean, Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoaren 2017ko uztailaren 19ko Akordioaren bidez aldatu da, eta, aurreikusten denez, 2018ko ekitaldian indarrean egongo da: i) alde batetik, eskumen arautzailea, ordainarazlea eta ikuskatzailea mugatzen duten eragiketen bolumenaren atalase-zifra 7 milioi eurotik 10 milioi eurora igo da, eta, ii) bestetik, elkarrekikotasun-gabezia zuzendu da —sozietate-taldean kasuan izan ezik—, eskumen arautzaile eta ikuskatzaileari dagokionez, zerga-egoitza ez den lurralde erkide edo foral batean egin denean eragiketen % 75. Beraz, zerga-egoitza lurralde erkidean duten eta eragiketen bolumena 10 milioi eurotik gorakoa duten zergapekoak foru-lurraldeko araudiaren mende egongo dira, eragiketen % 75 EAEn egin bada).

Kontuan hartu behar da honako hauek ez direla gastu fiskaltzat hartzen: “erakunde” publiko ezberdinentzat dauden salbuespenak, subjektu pasiboa eta aktiboa bera dutelako, eta zergapetze bikoitzarengatik kenkariak, horiek duten izaera teknikoagatik.

Hala ere, gastu fiskaltzat hartzen dira ondorengo hauek: amortizatze askatasuna (nahiz eta ekitaldi honetan kontzeptu honetatik zuzenketarik zenbatu ez diren), aparteko onuren berrinbertsioarengatik salbuespena, orokorra ez den bestelako karga tasak eta kenkariak. Baita ere, tamaina txikiko enpresentzako zerga pizgarriak eta gertakizun zehatz batzuei lotutakoak, dohaintzak, eta atzerapenerako beste kasu batzuk, bai eta dokumentuan zehaztutako irabazi eta galeren kontuaren emaitzan egindako gainerako egokitzapenak ere.

Gastu fiskala, 2018ko ekitaldian, 468,4 milioi eurokoa izango dela aurreikusi da. Zenbateko hori Euskal Autonomia Erkidego osorako zerga honetarako aurreikusitako diru sarrera teorikoen %28,7ren bestekoa da.

Honako hau da Sozietateen gaineko Zergari dagozkion gastu fiskalen kontzeptuen arabera xehatzea (mila eurotan):

- Entidades que operen sólo en el País Vasco y su volumen total de operaciones en el ejercicio anterior exceda de 7 millones de euros, independientemente de su domicilio fiscal. (Regla asimismo modificada mediante Acuerdo de Comisión Mixta del Concierto Económico de 19 de julio de 2017 que previsiblemente ya estará en vigor durante el ejercicio 2018: i) por una parte se eleva de 7 millones de euros a 10 millones de euros de la cifra umbral de volumen de operaciones que delimita competencia normativa, exaccionadora e inspectora y ii) se corrige además la falta de reciprocidad —salvo en el caso de grupos de sociedades— respecto a la competencia normativa e inspectora cuando el 75% del volumen de operaciones se ha realizado en territorio común o foral distinto del domicilio fiscal. Sometimiento por tanto a normativa de territorio foral de obligados tributarios con domicilio fiscal en territorio común y más de 10 millones de euros de volumen de operaciones si el 75% de las operaciones se han realizado en territorio vasco).

A tener en cuenta que no tienen la consideración de gasto fiscal las exenciones relativas a distintas “entidades” públicas, por coincidencia de sujeto activo y pasivo y las deducciones por doble imposición por su carácter técnico.

Sin embargo, sí constituyen gasto fiscal la libertad de amortización (aunque en este ejercicio no se ha computado corrección por este concepto), la exención por la reinversión de beneficios extraordinarios, los tipos de gravamen distintos del general y las deducciones. También, los incentivos fiscales para empresas de reducida dimensión y los asociados a determinados acontecimientos, las donaciones y otros supuestos de diferimiento, así como el resto de ajustes al resultado de la cuenta de pérdidas y ganancias que se detallan en el documento.

El gasto fiscal estimado para el ejercicio 2018 asciende a 468,4 millones de euros. Este importe equivale al 28,7% de los ingresos teóricos previstos para este Impuesto en el conjunto de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

El desglose por conceptos de los gastos fiscales correspondientes al Impuesto sobre Sociedades, en miles de euros, es el siguiente:

	Mila eurotan Miles de euros
Irabazi eta galeren kontuaren emaitzan egindako egokitzapenak Ajustes al resultado en la cuenta de pérdidas y ganancias	139.169
Zuzenketak gastuen atalean Correcciones en materia de gastos	25.260
Merkataritza-funts finantzarioa Fondo de comercio financiero	25.011
Beste zuzenkata batzuk gastuen atalean Otras correcciones en materia de gastos	249

	Mila eurotan Miles de euros
Zuzenketak sarrerren atalean Correcciones en materia de ingresos	75.004
Salbuespena aparteko mozkinetan egindako berrinbertsioan Exención reinversión beneficios extraordinarios	24.250
Jabetza intelektual edo industrial ustiatzeagatik murrizketa Reducción ingresos propiedad intelectual o industrial	36.117
Salbuespen partziala duten sozietateek Entidades parcialmente exentas	7.177
Higiezinen errentamenduko sozietateak Entidades arrendamiento inmuebles	2.366
Tokiko zerbitzu publikoak eskaintzeagatik Prestación servicios públicos locales	4.158
Itsas Garraioko Enpresen araubidea Régimen empresas transporte marítimo	750
Beste zuzenkata batzuk gastuen atalean Otras correcciones en materia de ingresos	186
Zuzenketak zerga oinarriaren atalean Correcciones en materia a la base imponible	38.905
Mikroenpreseei zerga konpentsazioa Compensación tributaria microempresas	25.787
Enpresen kapitalizazioa konpentsazioa Compensación capitalización empresarial	7.460
Mozkinak nibelatzeko erreserba Reserva nivelación de beneficios	922
Ekintzailtza sustatzeko erreserba Reserva fomento emprendimiento	4.735
Zerga-tasa bereziak Tipos impositivos especiales	60.899
Mikro eta enpresa txikiak Micro y pequeñas empresas	38.471
Kooperatibak Cooperativas	14.923
Bestelako tasa bereziak Otros tipos especiales	7.505
Kuota osoari ezarritako kenkariak Deducciones en la cuota integra	268.364
Ekitaldi honetako sortutako eta aplikatutakoak Generadas y aplicadas en el ejercicio	101.383
Aktibo ez-korrente berrietan egindako inbertsioak Inversión en activos no corrientes nuevos	54.501
I+G+b I+D+i	24.626
Ingurumena Medio Ambiente	822

	Mila eurotan Miles de euros
Enplegua sortzea Creación de empleo	7.011
Kultura sustatzea eta mezenasgoa Fomento de la cultura y mecenazgo	1.976
Kooperatibak Cooperativas	12.100
Nekazaritzarako neurri fiskalak (1/97 Arabako FA). Medidas fiscales agricultura (NF 1/97 Álava)	347
Aurreko ekitaldietan sortutakoak Generadas en ejercicios anteriores	166.980

Ondarearen gaineko Zerga / Aberastasunaren eta Fortuna Handien gaineko Zerga

Pertsona fisikoen ondare zergapetzen duen izaera pertsonal eta zuzena duen zerga bat da hau. Araudi autonomoaren peko itundutako zerga da, beraz, lurralde historikoetan eskumena duten erakundeek hura arautzeko gaitasuna dute, Itunean jasota dauden harmonizazio arauak bakarrik muga dutelarik.

Muga jakin bat gainditzen duen zergadunen, pertsona fisikoen, ondasun garbia da zergaren oinarri ekonomikoa. Beraz, gastu fiskala egongo da aitortpena egin behar duen pertsona batek zerga ordaintzen ez badu (salbuespena) edo ordaintzen duenean baina ez, guztiz edo hein batean, Zergaren tarifa ezarrita dagoen moduan. Halere, ez dira gastu fiskaltzat hartzen aitortpena egin behar izateko mugapena ezta zergapetze bikoitzarengatikoen kenkariak ere.

2018 urterako aurreikusi den gastu fiskalak 183,4 milioi euro jotzen du, hau da, Autonomia Erkidego osorako sarrera teoriko guztien %52,1.

Balio Erantsiaren gaineko Zerga (BEZ)

Balio Erantsiaren gaineko Zerga Europar Batasunean bateratuta dago eta estatu-kideek duten araugintzarako ahalmena elkartearen araudian berariaz jasota dauden alde zehatz batzuetara mugatzen da. Inguruabar honek dakar, Zergaren berariazko ezaugarriekin batera, Estatuaren eta Euskadiren artean adosteko orduan ordainarazteko ahalmenaren banaketan arreta jartzea, araugintzarako ahalmena kudeaketa aldeetara mugatzen baita.

Impuesto sobre el Patrimonio / Impuesto sobre la Riqueza y las Grandes Fortunas

Éste es un tributo de naturaleza personal y directa que grava el patrimonio neto de las personas físicas. Tiene carácter de tributo concertado de normativa autónoma, por tanto, las Instituciones competentes de los Territorios Históricos disponen de capacidad para regularlo sin otras limitaciones que las propias normas de armonización contenidas en el Concierto.

La base económica del Impuesto está constituida por la riqueza neta de los contribuyentes, personas físicas, que exceda de un determinado límite. En consecuencia, existirá gasto fiscal si la riqueza neta de una persona obligada a declarar no tributa (exención) o lo hace, en todo o en parte, de manera distinta a la fijada en la tarifa del Impuesto. No se consideran, sin embargo, gasto fiscal el límite de la obligación de declarar ni las deducciones por doble imposición.

El gasto fiscal estimado para 2018 alcanza los 183,4 millones de euros, es decir, un 52,1% de los ingresos teóricos por este concepto del conjunto de la Comunidad Autónoma.

Impuesto sobre el Valor Añadido (IVA)

El Impuesto sobre el Valor Añadido está armonizado en el conjunto de la Unión Europea y la capacidad normativa de los Estados miembros se limita a determinados aspectos expresamente previstos por la regulación comunitaria. Esta circunstancia, junto a las características propias del Impuesto, ha significado que en su concertación entre el Estado y el País Vasco se atiende al reparto de la capacidad exaccionadora, dado que la capacidad normativa se limita a aspectos de gestión.

BEZean gastu fiskalak dira, beraz, Zergaren egitura elementutzat jotzen den %21eko tasa orokorra baino txikiagoko zerga tasan zergapetutako eragiketengatik eratorritakoak, eta baita salbuetsitako eragiketengatik eratorritakoak ere. Horrela, %10eko tasa murriztuan eta %4ko tasa txit murriztuan zergapetutako eragiketak dira, ondorioz, gastu fiskala.

Bestalde, salbuetsitako eragiketen artean gastu fiskala sortzen ez dutenak honako hauek izango dira: arrazoi tekniko edo errazgarriak direla bide baztertu direnak; Zergaren helburutik kanpo daudenak edo aplikatzen den lurraldean kontsumorako bideratzen ez direnak; zergaren funtzionamendu zuzenerako laguntzen dituztenak edo, beste zerga baten zergapetzean dauden eragiketak direlako, zerga bikoiztea ekiditen dituztenak. Egoera honetan daude aseguru jarduerak, alokairuak, landa lurren eskualdatzeak, eraikuntzen bigarren edo ondorengo emateak, loteriak, apustuak eta zorizko jokoekin loturiko salbuespenak.

Gastu fiskala sortzen duten salbuetsitako eragiketak hezkuntza eta osasun zerbitzu pribatuak, gizarte laguntza, kirola, kultura, eta finantza zerbitzuekin eta zenbait lanbide zerbitzuekin lotetsita daude. Horrez gain, badira ere erkidegoen arteko erosketak eta inportazioak ere.

Salbuespenak eraginiko gastu fiskala, zerga-bilketa txikiagoa, 1.346,9 milioi eurokoa da; tasa txit murriztua aplikatzeak 541,6 milioi euro sortu du eta tasa murriztuak 1.318,4 milioi euro. Beraz, guztira 3.207 milioi euro dira, hau da, diru sarrera teorikoen %35,9.

Ondare-eskualdaketen eta Egintza Juridiko Dokumentatuen gaineko Zerga

Zerga hau itundutako zerga da eta araudi autonomoaren pean dago, sozietate eragiketetan, truke letretan eta ordezko balioa edo igorpen zeregina duten agiritan izan ezik; halakoetan arau erkideaz beteko dira. Zeharkako zerga bat da, eta kostu bidezko ondare eskualdaketak, sozietate eragiketak eta egintza juridiko dokumentatuak zergapetzen ditu.

Zergapeko egitate berean zerga ezberdinak eta baita Ondare Eskualdaketen eta Egintza Juridiko Dokumentatuen gaineko Zergaren irudi ezberdinak ere biltzen direnez gero, horien arteko bateraezintasunak mugatu dira; horrela, zergaren edo zergaren motaren baten kargarik eza sortzen duten bateraezintasun egoera horiek ez dute gastu fiskala sortzeko biderik ematen.

Zergari buruzko foru arauetan onura fiskalak aplikagarriak diren kasuen zerrenda luze bat jasota dago. Onura horiek, kasuen arabera, kontzeptu baten, batzuetan edo guztietan izan dezakete eragina. Zergari buruzko foru arauetan bertan jasotakoak aparte, badira zerga salbuespen eta onurak biltzen dituzten hainbat xedapen. Zerga onura horiek hiru kontzeptupean sailka daitezke: salbuespenak, zerga tasa murriztuak eta hobariak.

Constituyen, por tanto, gastos fiscales en el IVA los derivados de las operaciones gravadas a tipos impositivos reducidos distintos del general del 21%, que se considera elemento estructural del Impuesto, y también los derivados de las operaciones exentas. Así, las operaciones gravadas al tipo reducido del 10% y al tipo “superreducido” del 4% constituyen, por tanto, gasto fiscal.

Por otra parte, de las operaciones exoneradas, se considera que no son generadoras de gasto fiscal aquellas cuya exclusión responde a razones técnicas o simplificadoras, así como por situarse fuera del objeto del Impuesto o no destinarse a consumo en el territorio de aplicación, además de las que favorecen el correcto funcionamiento del tributo o evitan la doble imposición, al tratarse de operaciones gravadas por otros tributos. Este es el caso de las exenciones relacionadas con la actividad aseguradora, arrendamientos, transmisiones de terrenos rústicos, segundas o ulteriores entregas de edificaciones, loterías, apuestas y juegos de azar.

Las operaciones exentas que se consideran constitutivas de gasto fiscal están relacionadas con los servicios educativos y sanitarios privados, asistencia social, deportivos, culturales, financieros, determinados servicios profesionales y algunas adquisiciones intracomunitarias e importaciones.

El gasto fiscal, menor recaudación, motivada por las exenciones asciende a 1.346,9 millones de euros, la aplicación del tipo “superreducido” genera 541,6 millones de euros y el tipo reducido 1.318,4 millones de euros, para hacer un total de 3.207 millones de euros, lo cual representa el 35,9% de los ingresos teóricos.

Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados

Este Impuesto es un tributo concertado de normativa autónoma, salvo en las operaciones societarias, letras de cambio y documentos que suplan a las mismas o realicen función de giro, que deben regirse por la normativa común. Se trata de un tributo de naturaleza indirecta, que grava las transmisiones patrimoniales onerosas, las operaciones societarias y los actos jurídicos documentados.

Dada la concurrencia sobre el mismo hecho imponible de diferentes impuestos e, incluso, de distintas figuras del Impuesto de Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados, se delimitan las incompatibilidades entre los mismos, de forma que estos supuestos de incompatibilidad, que originan la no sujeción al Impuesto o alguna de sus modalidades, no dan lugar, por tanto, a la generación de gastos fiscales.

En las Normas Forales del Impuesto se recoge una prolija relación de supuestos en los que son aplicables beneficios fiscales, pudiendo afectar, dependiendo de los casos, a uno, varios o incluso a todos los conceptos. Además de los contenidos en las propias Normas Forales del Impuesto, existe una gran variedad de disposiciones que recogen exenciones y beneficios fiscales. Estos beneficios fiscales pueden clasificarse bajo tres conceptos: exenciones, tipos impositivos reducidos y bonificaciones.

Zerga honetarako zenbatetsitako gastu fiskala 147,5 milioi eurokoa da. Kopuru honek, Autonomia Erkidegoan zerga honetan 2018. urterako aurreikusi den diru-sarrera teorikoei dagokienez, %44,6 hartzen du. Horren banakapena, kontzeptuen arabera, ondorengoa da, mila eurotan:

	Mila eurotan Miles de euros
Ondare eskualdaketak Transmisiones patrimoniales	112.798
Sozietate-eragiketak Operaciones societarias	16.929
Egintza juridiko dokumentatuak Actos jurídicos documentados	17.779

El gasto fiscal estimado para este Impuesto alcanza los 147,5 millones de euros, lo que supone un 44,6% respecto a los ingresos teóricos previstos por este impuesto en el año 2018 en la Comunidad Autónoma. Su desglose por conceptos es el siguiente, en miles de euros:

Garraibide jakin batzuen gaineko Zerga Berezia

Zerga itundua da, eta foru-aldundiek eska dezakete behin betiko matrikulazioa EAEn eginez gero. Lurralde historikoetako erakunde eskudunek karga-tasak igo ahal izango dituzte, Estatuak ezarritako tasen %15eraino, gehienez.

Horren auto-kitapena garraibideen lehen matrikulazioarekin egiten da, bai fabrikatuak bai inportatuak izan, berriak nahiz erabiliak, eta bere oinarri zergagarriaren zehaztapena BEZaren eta Ondare eskualdaketen gaineko Zergaren balorazio teknikoei lotuta dago.

Garraibide jakin batzuen gaineko Zerga Berezian gastu fiskaltzat honako hauek jotzen dira: taxi, autotaxi eta autoturismoak diren ibilgailuentzako salbuespenak; irakaskuntza eta alokatzeko ibilgailuak; eta ezinduen izenean matrikulatuta daudenak beraiek erabiltzeko, besteak beste. Halaber, araudian oinarri zergagarriaren %50eko murriztapena jaso da gutxienez 5 eta gehienez 9 eserleku, gidariarena barne, dauzkaten ibilgailuetarako baldin eta horiek bakarrik familia ugariak erabil ditzaten badira.

Garraibide jakin batzuen gaineko Zerga Bereziantzako zenbatetsitako gastu fiskala 4,2 milioi eurokoa da, hau da, Zerga honi dagozkion diru-sarrera teorikoen %16,3. Horren banakapena, kontzeptuen arabera, ondorengoa da, mila eurotan:

	Mila eurotan Miles de euros
Salbuespenak Exenciones	3.796
Familia ugariarentzako murrizketa Reducciones a familias numerosas	362

Impuesto Especial sobre Determinados Medios de Transporte

Es un impuesto concertado exigible por las Diputaciones Forales cuando la matriculación definitiva del vehículo se realice en territorio vasco. Las Instituciones competentes de los Territorios Históricos pueden incrementar los tipos del impuesto hasta un máximo del 15% de los tipos establecidos por el Estado.

Su autoliquidación se realiza con la primera matriculación de los medios de transporte, sean fabricados o importados, nuevos o usados, y la determinación de su base imponible está ligada a las técnicas de valoración del IVA y del Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales.

En el Impuesto Especial sobre Determinados Medios de Transporte se consideran gasto fiscal las exenciones para vehículos automóviles considerados taxis, autotaxis o autoturismos, los destinados a actividades de enseñanza y alquiler, los matriculados a nombre de minusválidos para su uso exclusivo, entre otras. Además, también se considera gasto fiscal la reducción del 50% de la base imponible correspondiente a los automóviles con una capacidad no inferior a 5 plazas y no superior a 9, incluida la del conductor, que se destinen al uso exclusivo de familias numerosas.

El gasto fiscal estimado para el Impuesto Especial sobre Determinados Medios de Transporte alcanza los 4,2 millones de euros, que significa un 16,3% respecto a los ingresos teóricos correspondientes a esta figura tributaria. Su desglose por conceptos es el siguiente, en miles de euros:

Fabrikazio Zerga Bereziak

Zuzeneko zergek, eta batez ere Zerga Bereziak, zerga mugarik gabeko Europar Batasunaren egitate berriari egokitu izanak estatukide guztien Europar Batasuneko araudia harmonizatze eta bereganatzeko prozesu bat ekarri du. Horrela, eta BEZan bezala, Ekonomia Itunak ezartzen du Estatuak une bakoitzean ezarrita dituen edukizko eta formazko arau berberak erabiliko direla Zerga Bereziak eraentzeko, ereduak eta sarrera epeak izan ezik.

Fabrikazio Zerga Berezien itun eremuak ondorengo zerga hauek hartzen ditu: Alkoholaren eta edari alkoholduen gaineko Zerga (Garagardoaren gaineko Zerga, Ardoa eta irakiniko edarien gaineko Zerga, Bitarteko produktuen gaineko Zerga, Alkohola eta edari deribatuen gaineko Zerga), Hidrokarburoen gaineko Zerga eta Tabako-moten gaineko Zerga.

Fabrikazio Zerga Bereziak berariazko kontsumoak zergapetzen dituzte, eta ondasun jakin batzuen fabrikazioa, inportazioa eta, hala badagokio, lurralde barne eremuan sarrera aldi bakar batean zergapetzen dituzte, eta gastu fiskaltzat jotzen dira zerga ordaintzeko salbuesita dauden salerosketak eta murriztutako zerga tasa pean daudenak.

Horrela, Alkohola eta edari deribatuen gaineko Zergan gastu fiskaltzat jotzen dira zentro medikoak hornitzeko eta sendagaiak egiteko alkohola zergagabetzea, edari deribatuen bidaiarien erregimenean inportatu eta sartzeagatik salbuespena, eta baita, distilatzaile artisauek eginiko edariei ezarritako tasa murriztuen ezarpena ere.

Hidrokarburoen gaineko Zergaren kasuan, gastu fiskaltzat jotzen dira: jolasaldiko pribatua ez den aire eta itsas nabigazioa erregaiaz hornitzea; elektrizitatea sortzeko, trenbideko garraibiderako, bide nabigagarrien eta portuen dragatze lanerako, eta labe garaietan injektatzeko erabiltzea; eta bioerregaien erabilera. Horrez gain, nekazaritzan, motor finkoetan, mehatzetako makinerian eta eraikuntzan, injinerutza zibilean eta lan eta zerbitzu publikoetan erabilitako makinaren motorretan erabiltzen den gasolioari ezarritako zerga tasa murriztua gastu fiskaltzat hartzen da.

Tabako moten gaineko Zergan, tabako motak bidaiarien erregimenean inportatu eta sartzea gastu fiskaltzat jotzen da, baina ez da balioesten ez baitu garrantzirik.

Fabrikazio Zerga Bereziatarako zenbatetsitako gastu fiskala 162,4 milioi eurokoa da, eta horietako ia %95 Hidrokarburoen gaineko Zergari dagokio. Guztira, 2018. urterako aurreikusitako diru-sarrera teorikoen %10,2 da.

Elektrizitatearen gaineko Zerga

Impuestos Especiales de Fabricación

La adaptación de la imposición indirecta, y en particular de la imposición por Impuestos Especiales, a la nueva realidad sin fronteras fiscales de la Unión Europea ha supuesto un proceso de armonización y adopción por todos los Estados miembros de la normativa comunitaria. Así, del mismo modo que en el IVA, en el Concierto Económico se establece que los Impuestos Especiales se regirán por las mismas normas sustantivas y formales que las establecidas en cada momento por el Estado, a excepción de los modelos y plazos de ingreso.

El ámbito de la concertación de los Impuestos Especiales de Fabricación abarca los siguientes impuestos: Alcohol y bebidas alcohólicas (Impuesto sobre la Cerveza, Impuesto sobre el Vino y Bebidas Fermentadas, Impuesto sobre Productos Intermedios, Impuesto sobre el Alcohol y Bebidas Derivadas), Impuesto sobre Hidrocarburos e Impuesto sobre las Labores del Tabaco.

Los Impuestos Especiales de Fabricación recaen sobre consumos específicos, gravando en fase única la fabricación, importación y, en su caso, introducción en el ámbito territorial interno de determinados bienes, considerándose gasto fiscal las transacciones exentas no sometidas a tributación y las sometidas a tipos impositivos reducidos.

Así, en el Impuesto sobre el Alcohol y Bebidas Derivadas se considera gasto fiscal las exenciones por suministro de alcohol a centros de atención médica y para la fabricación de medicamentos y por importación e introducción de bebidas derivadas en régimen de viajeros, además de la aplicación de tipos reducidos a las bebidas elaboradas por destiladores artesanos.

En el Impuesto sobre Hidrocarburos constituyen gasto fiscal el avituallamiento de carburante para la navegación aérea y marítima distinta de la privada de recreo, la utilización para producción de electricidad, transporte ferroviario, operaciones de dragado de vías navegables y puertos, inyección en altos hornos y como biocarburos, y la aplicación de tipos impositivos reducidos al gasóleo usado como carburante en agricultura, motores fijos, maquinaria minera y motores de máquinas utilizadas en la construcción, la ingeniería civil, las obras y los servicios públicos.

En el Impuesto sobre las Labores del Tabaco constituye gasto fiscal la importación o introducción de labores de tabaco en régimen de viajeros, si bien no se estima por su escasa incidencia.

El gasto fiscal estimado para los Impuestos Especiales de Fabricación asciende a 162,4 millones de euros, de los cuales cerca del 95% corresponde al Impuesto sobre Hidrocarburos. En su conjunto supone un 10,2% respecto a los ingresos teóricos previstos para el 2018.

Impuesto sobre la Electricidad

Elektrizitatearen gaineko Zerga hitzartutako zerga da, eta Estatuak kasuan kasu ezartzen dituen oinarritzko arau eta arau formalen arabera egongo da indarrean-, eta orain kontsumorako edo norberak sortutako elektrizitatearen ekoizleen kontsumorako energia elektrikoaren horniduraren zerga ezartzen du.

Elektrizitatearen gaineko Zergan, kontuan hartzen dira zenbait salbuespenen zerga-gastuak, zehazki, zerga-erregimenaren eraginpean dauden energia elektrikoaren ekoizteko instalazioetako titularrek kontsumitutako energia elektrikoaren salbuespena edota kontsumo jakin batzuei aplikatu dakiokeen zerga-oinarriaren % 85eko murrizketa. Nolanahi ere, hori ez da kuantifikatzen Aurrekontuan, berau egitean ez dagoelako hori kalkulatzeko informazio nahikorik.

Zerga honetarako gastu fiskala 2,4 milioi eurokoa izango dela aurreikusi da. 2018. urterako zenbateko hori aurreikusitako diru sarrera teorikoen %3,5en bestekoa da.

Aseguru Sarien gaineko Zerga

Aseguru Sarien gaineko Zergan aseguru eta kapitalizazio eragiketak zergapetzen dira, aldi bakar batean. Zerga-oinarria ordaindutako sari edo kuotaren zenbatekoak osatzen du, eta zerga tasa %6koa da. Ekonomia Itunean ezarritakoaren arabera, Estatuak une bakoitzean ezarrita dituen funtsezko eta formazko arauak erabiliko dira zerga hau erauzteko eta, beraz, EAEk araugintzan duen ahalmena kudeaketari dagozkion aldeei buruzkoa da bakarrik.

Zerga honetan gastu fiskaltzat jotzen dira ondoko eragiketei dagozkien salbuespenak: kauzio aseguruak, osasun laguntzako aseguruak, gaixotasun aseguruak eta nekazaritzako aseguru konbinatuak.

Gastu fiskala, 2018. urtean, 25 milioi eurokoa izango dela aurreikusi da. Zenbateko hori Euskal Autonomia Erkidego osorako zerga honetarako aurreikusitako diru sarrera teorikoen %24,1en bestekoa da.

Beste Zerga Batzuk

Foru Ogasunek ordainarazitako zerga batzuetan -nahiz eta ia guztietan aitortzen den araudi-erregulazio jakin batzuk daudela eta horiek aplikatzeak zerga-gastutzat kalifika daitezkeen diru-sarreren murrizketa dakarrela-, ez dagoenez estatistika eta zergeri buruzko informazio nahikorik eta esanguratsurik, benetan zaila da gastu hori kalkulatzeko. Beraz, arrazoi horregatik, eta garrantzi gutxiak direla sumatzen denez, ez da aintzat hartu dagozkion kuantifikazioa.

El Impuesto sobre la Electricidad es tributo concertado que se regirá por las mismas normas sustantivas y formales establecidas en cada momento por el Estado (art. 33 del Concierto Económico)– que grava el suministro de energía eléctrica para consumo o su consumo por los productores de aquella electricidad generada por ellos mismos.

En el Impuesto sobre la Electricidad se consideran gasto fiscal determinadas exenciones, en particular la exención de la energía eléctrica consumida por los titulares de las instalaciones de producción de energía eléctrica acogidas al régimen retributivo específico, así como la reducción del 85% de la base imponible aplicable a determinados consumos, si bien ésta no ha sido cuantificada en este Presupuesto debido a la insuficiencia de información para su cálculo, en el momento de elaboración.

El gasto fiscal estimado para este impuesto asciende a 2,4 millones de euros, lo que representa un 3,5% de los ingresos teóricos previstos para el año 2018.

Impuestos sobre las Primas de Seguros

En el Impuesto sobre las Primas de Seguros se gravan, en fase única, las operaciones de seguro y capitalización. La base imponible está constituida por el importe de la prima o cuota satisfecha, siendo el tipo impositivo del 6%. En el Concierto Económico se establece que este impuesto se rige por las mismas normas sustantivas y formales que las establecidas en cada momento por el Estado, limitándose, por tanto, la capacidad normativa vasca a aspectos relativos a la gestión.

En este Impuesto se consideran gasto fiscal las exenciones correspondientes a las operaciones de seguros de caución, asistencia sanitaria, enfermedad y agrarios combinados.

El gasto fiscal estimado para el año 2018 asciende a 25 millones de euros. Esta cantidad equivale al 24,1% de los ingresos teóricos previstos para este Impuesto en el conjunto de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

Otros Impuestos

En algunos tributos exaccionados por la Haciendas Forales, si bien en prácticamente todos ellos se reconoce la existencia de determinadas regulaciones normativas cuya aplicación conlleva una minoración de los ingresos calificable como gasto fiscal, la carencia de información estadística y tributaria suficiente y significativa dificulta sobremanera la estimación de dicho gasto y por este motivo, así como por intuirse una escasa relevancia, se ha desestimado su cuantificación.

Kasu horren barruan daude zerga hauek: Ez-egoiliarren Errentaren gaineko Zerga, Kreditu-erakundeetako Gordailuen gaineko Zerga, Energia Elektriakoaren Ekoizpenaren Balioaren gaineko Zerga, Oinordetza eta Dohaintzen gaineko Zerga, Negutegi Efektuko Gas Fluordunen gaineko Zerga, Ikatzairen gaineko Zerga Berezia eta Joko-ekintzen gaineko Zerga. Edonola ere, zerga horietatik eratorritako zerga-gastuen kalkulua ez da bereziki esanguratsua izango kuantitatiboki.

Es el caso del Impuesto sobre la Renta de no Residentes, el Impuesto sobre los Depósitos en las Entidades de Crédito, el Impuesto sobre el Valor de la Producción de la Energía Eléctrica, el Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones, el Impuesto sobre los Gases Fluorados de Efecto Invernadero, el Impuesto Especial sobre el Carbón y el Impuesto sobre Actividades de Juego. En todo caso, el cómputo del gasto fiscal derivado de estos impuestos no ha de ser especialmente relevante en términos cuantitativos.