



PROGRAMA	PROGRAMA
6115 LEHIAREN EUSKAL AGINTARITZA	6115 AUTORIDAD VASCA DE LA COMPETENCIA
ARDURADUNA	RESPONSABLE
40 LEHIAREN EUSKAL AGINTARITZA LEHENDAKARIA	40 AUTORIDAD VASCA DE LA COMPETENCIA PRESIDENTE

HELBURUA

1. LEHIAREN DEFENTSA: LEHIAREN AURKAKO JOKABIDEAK IKERTU ETA ZEHATZEA.
2. LEHIA SUSTATZEA, HERRI-ERAKUNDEEI DAGOKIENEZ, ETA ERAKUNDEEKIKO LANKIDETZA.
3. LEHIAREN KULTURA SUSTATZEA GIZARTEAN.
4. LANAREN BARNE-ERAGINKORTASUNA OPTIMIZATZEA.

BETETZE MAILA

1. LEHIAREN DEFENTSA: LEHIAREN AURKAKO JOKABIDEAK IKERTU ETA ZEHATZEA.

Lehiaren Euskal Agintaritzaren jardueraren hirugarren urtean (LEA agertuko da aurrerantzea), 37 Defentsa Proiektutarako ikerketa ekimenak burutu dira. Ekimen horiek bi fasetan, orokorrean, garapen neurriaren arabera, banatzen dira: aurreko fasea eta irekitako espedienteak.

Lehiaren Defentsarako 17 espediente hasi dira (11 informazio erreserbatuaren fasean daude eta 5 zehapen-espedienteak dira).

EAEan Lehiaren Zuzenbidea aplikatzeari ekin zitzaionetik hasitako auzi-kopurua aztertuz gero, bilakaera nahiko egonkorra izan dela ikusten da. Hala ere, azken ekitaldian irekitako espedienteen kopuruak nabarmen egin du gora, 2013. eta 2014. urteekin konparatuz.

Aurten LEAk 6 zehapen-espediente ireki ditu.

Era berean, hasiera-fasean zeuden 7 espediente landu ditu LEAk; hauen artean 5 LEAren Kontseiluak ebatzi ditu.

OBJETIVO

1. DEFENSA DE LA COMPETENCIA: INVESTIGACIÓN Y SANCIÓN DE LAS CONDUCTAS CONTRARIAS A LA COMPETENCIA.
2. PROMOCIÓN DE LA COMPETENCIA EN RELACIÓN CON LAS INSTITUCIONES PÚBLICAS Y COLABORACIÓN INTERINSTITUCIONAL.
3. FOMENTAR LA CULTURA DE LA COMPETENCIA EN LA SOCIEDAD.
4. OPTIMIZACIÓN DE LA EFICACIA INTERNA EN EL TRABAJO.

GRADO DE CUMPLIMIENTO

1. DEFENSA DE LA COMPETENCIA: INVESTIGACIÓN Y SANCIÓN DE LAS CONDUCTAS CONTRARIAS A LA COMPETENCIA.

En el tercer año de actividad de la Autoridad Vasca de la Competencia (en adelante AVC) se han llevado a cabo labores de investigación en un total de 37 Proyectos de Defensa que se reparten básicamente en dos fases en función de su nivel de desarrollo: fase previa y expedientes incoados.

Se han iniciado 17 expedientes de Defensa de la Competencia (11 en fase de información reservada y 5 expedientes sancionadores).

Si se analiza la evolución del número de asuntos iniciados en la historia de la aplicación del Derecho de la competencia en la CAPV se constata una evolución estable a lo largo del tiempo aunque con una sensible alza en el número de expedientes iniciados en los años 2013 y 2014.

Durante este año la AVC ha incoado 6 expedientes sancionadores.

Asimismo la AVC ha trabajado en 7 expedientes iniciados anteriormente, en 5 de los cuales ha recaído Resolución.



Legeak ahalmena ematen dio LEAri jardunbide batean ustez sartuta dauden enpresen egoitzetan ikuskapenak egiteko; aurten Merkatuen eta Lehiaren Batzorde Nazionalarekin (CNMC) egin ditu ikuskapenak LEAK. Estatuko erakundeari laguntzearen 2 ikuskapenetan hartu du parte EAEn, trenbide-saihesbideen arloko enpresei buruzkoak, hain zuzen ere.

LEAren Ikerketa Zuzendaritza Lehiaren Euskal Kontseiluak hartzen dituen ebazpen guztiak gauzatzen eta betetzen direla zaintzeko jarduketak guztiez arduratzen da. Aurten zaintza 8 espedientetan burutu da.

LEA lekurik altuenean dago, auzien kopuruari dagokionez, lehiaren defentsarako euskal sistemak bere eginkizunak hasi zituenetik. Hori guztia, aintzat har daitezkeen parametro guztiak kontuan hartzen badira (aurretiazko eginbideak, irekitako espedienteak eta emandako ebazpenak). Hala ere, esanguratsuagoa da aipatzea sektore ekonomikoen aniztasuna non LEA bideratzen ari den bere jarduerak eta bere pisu espezifikoak euskal ekonomian.

2. LEHIA SUSTATZEA, HERRI-ERAKUNDEEI DAGOKIENEZ, ETA ERAKUNDEEKIKO LANKIDETZA.

2015. ekitaldian LEAK 11 irizpen eman ditu lege-aurreproiektuei, izaera orokorreko xedapen-proiektuei eta lanbide-elkargoen estatutuei buruzkoak.

Izaera orokorreko xedapen gehienak Administrazio Orokorreko sailen ekimenekoak ziren. Alabaina, tokiko administrazioko xedapenen bati buruzko irizpena ere eman zen.

LEAK txostenak egin ditu hainbat esparrutan lehiari eragin zioten 7 administrazio jarduerari buruz.

LEAK lanak hasi ditu 21 txosten egiteko. Txosten horietan, hainbat alorreko lehia aztertuta eta jarduera publiko batzuk eginda, proposamen batzuk agertuko dira ukitutako merkatuetako lehia eraginkorragoa izaten laguntzearen.

Administrazio-zuzenbideari loturik dauden Euskal Autonomia Erkidegoko herri-administrazioen (erkidegoko, foru- eta toki-administrazioak) egintzak eta legea baino beheragoko xedapen orokorrak aurkatzeko ahalmena badu LEAK, dagokion jurisdikzioaren aurrean, arau horien bidez merkatuko benetako lehiari oztopoak jartzen baldin bazaizkio.

Eskumen hori gauzatuz, LEAK administrazioarekiko auzi-errekurtso bat jarri zuen Gipuzkoako Foru

La AVC tiene reconocida por la Ley la potestad de realizar investigaciones domiciliarias en la sede de las empresas presuntamente implicadas en una práctica; este año, la AVC ha realizado inspecciones en colaboración con la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia (CNMC). Asistiendo a la autoridad estatal ha participado en 2 inspecciones domiciliarias en la Comunidad Autónoma del País Vasco a empresas del sector de los desvíos ferroviarios.

La Dirección de Investigación de la AVC es la encargada de todas las actuaciones precisas para vigilar la ejecución y el cumplimiento de las resoluciones que adopte el Consejo Vasco de la Competencia. La vigilancia se ha extendido a 8 expedientes.

La AVC se encuentra en el punto más alto de número de asuntos desde que comenzó su funcionamiento el sistema vasco de defensa de la competencia, teniendo en cuenta todos los parámetros que puedan considerarse (diligencias preliminares, expedientes incoados y resoluciones dictadas). Más significativa es sin embargo la variedad de los sectores económicos en los que la AVC está centrando su actividad y su peso específico en la economía vasca.

2. PROMOCIÓN DE LA COMPETENCIA EN RELACIÓN CON LAS INSTITUCIONES PÚBLICAS Y COLABORACIÓN INTERINSTITUCIONAL.

Durante el ejercicio 2015 la AVC ha emitido 11 dictámenes referidos a anteproyectos, proyectos de disposiciones normativas de carácter general y estatutos de colegios profesionales.

La mayoría de las disposiciones normativas de carácter general respondían a la iniciativa de los diversos departamentos de la Administración General. Sin embargo también se informó alguna norma de la administración municipal.

La AVC también ha emitido informe sobre 7 actuaciones administrativas en diversos ámbitos con relevancia en la competencia.

La AVC ha iniciado los trabajos para la realización de 21 informes en los que, tras un análisis de la competencia en diversos sectores y de diversas actuaciones públicas, se recogerán propuestas que contribuyan a la mejora de la competencia efectiva en los mercados afectados.

La AVC tiene la facultad de impugnar ante la jurisdicción competente los actos sujetos al derecho administrativo y las disposiciones generales de rango inferior a la ley, de las Administraciones Públicas autonómica, foral y local de la Comunidad Autónoma de Euskadi, cuando de ellos se deriven obstáculos al mantenimiento de una competencia efectiva en los mercados.

En ejercicio de dicha facultad la AVC interpuso recurso contencioso-administrativo contra la Norma Foral



Aldundiko Sektore Publikoaren herri-lanetan gizarte-klausulak txertatzeko 4/2013 Foru Arauaren aurka. Halaber, Gipuzkoako garraio-zerbitzuen emakida esleitzeko lau foru agindu deuseztatzeko errekerimenduak egin zizkion Foru Aldundi horri.

Eusko Legebiltzarreko Ogasun eta Aurrekontu Batzordean agertu zen LEA, bere bigarren urteko oroitidazkia aurkeztu eta etorkizuneko plan eta lehentasunak aurreratzearen.

LEAren ordezkariak parte hartu zuten Lehiaren Defentsako Kontseiluan. Horrek Estatuko Administrazio Orokorra eta Autonomia Erkidegoak biltzen ditu bere barnean.

Orobat, ordezkari horiek Merkatuen eta Lehiaren Batzorde Nazionalaren lan-taldeetan hartu dute parte, sustapeneko taldeetan eta koordinaziokoetan.

Autonomia Erkidegoetako lehiaren agintaritzek lankidetzaz sare bat eratu dute. Sare horrek bi bilera antolatu ditu aurrean Madrilen, bat Valentzian eta beste bat Bartzelonan. Bertaratu behar den bilerekin gain, sareak etengabeko elkarrekin dautu, baliabide teknologikoak erabiliz.

LEAren Kontseiluko kideak eta Ikerketako zuzendaria "Asociación española de Derecho de la Competencia" erakundearen kideak dira.

Halaber kontseilukide batzuk "Red Académica del Derecho de la Competencia" erakundeko irakasleen artean daude.

Azkenik, LEAren ordezkariak informazio-bilerak egin zituzten CONFEBASK eta Círculo de Empresarios enpresariaren elkartekin.

3. LEHIAREN KULTURA SUSTATZEA GIZARTEAN.

LEAk gazteen artean lehia sustatzeko kanpainak antolatzen ditu. Urte akademikoan zehar 15 ikastetxetako 24 talderi eman zaie prestakuntza.

LEAko kideek eskolak eman dituzte gradu-, master- eta doktorego-ikastaroetan.

Urte honetan 9 hitzaldi eman dira unibertsitatean. Iaz, 7 izan ziren.

LEAk hitzarmenak egin ditu ondoko unibertsitateekin: Euskal Herriko Unibertsitatea, Deustuko Unibertsitatea; San Frantzisko (Kalifornia) Unibertsitatea, Heidelbergo (Alemania) Unibertsitatea, CEU San Pablo (Madril) Unibertsitatea, Universidad Pontificia de Comillas (Madril) eta Instituto de Empresa (Madril). Horietatik guztietatik jaso ditu LEAk praktiketako ikasleak. Programa horretan sartutako ikasleak 11 izan dira.

LEAk, bere eskumenen artean, kontsulta guztiei erantzuna ematen jarraitu du. Kontsultak postaz,

4/2013, de 17 de julio, de incorporación de cláusulas sociales en los contratos de obras del Sector Público Foral de la Diputación Foral de Gipuzkoa así como formuló requerimientos ante la misma Diputación Foral de anulación de cuatro órdenes forales de adjudicación de concesión de servicios de transporte en Gipuzkoa

La AVC compareció ante la Comisión de Hacienda y Presupuestos del Parlamento Vasco dando cuenta de la memoria del segundo año de su actividad y avanzando los planes y prioridades para el futuro.

Representantes de la AVC participaron en la reunión anual del Consejo de la Competencia que reúne a la Administración General del Estado y las Comunidades Autónomas.

Asimismo han participado en diversas reuniones de grupos de trabajo, de promoción y coordinación, de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia.

Las Autoridades autonómicas de la competencia han establecido una red de colaboración que se ha reunido este año dos veces en Madrid, una en Valencia y otra en Barcelona. A parte de las reuniones presenciales, la red tiene una constante interacción empleando medios tecnológicos.

Los miembros del Consejo de la AVC y su Director de investigación son miembros de la Asociación española de Derecho de la Competencia.

Asimismo miembros del Consejo forman parte de los profesores que constituyen la Red Académica del Derecho de la Competencia.

Por último representantes de la AVC mantuvieron reuniones informativas con las organizaciones empresariales CONFEBASK y el Círculo de Empresarios.

3. FOMENTAR LA CULTURA DE LA COMPETENCIA EN LA SOCIEDAD.

La AVC realiza campañas de fomento de la competencia entre los más jóvenes. Durante el curso académico se ha impartido formación a 24 grupos pertenecientes a 15 centros diferentes.

Miembros de la AVC han impartido clases en distintos cursos de grado, master y doctorado de diversas universidades.

Este año se han impartido 9 charlas universitarias frente a las 7 del año precedente.

La AVC tiene convenios con la Universidad del País Vasco, la Universidad de Deusto, la Universidad de San Francisco (California), la Universidad de Heidelberg (Alemania), la Universidad CEU San Pablo (Madrid), la Universidad Pontificia de Comillas (Madrid) y el Instituto de Empresa (Madrid). De todos estos centros universitarios ha recibido estudiantes en prácticas. Han sido 11 los jóvenes implicados en este programa.

La AVC, en el ejercicio de sus competencias, ha proseguido con la labor de dar respuesta a las



telefonoz, posta elektronikoz eta LEAren egoitzan bertan egin dira.

Gizarte osora hedatutako lehiaren printzipioak jaso diren kontsultetan islatu dira: %63 herritarrengandik eta enpresetatik etorri dira; %37, administrazioetatik, lanbide-elkargoetatik eta enpresa-elkarteetatik.

Kontsulta askotarikoak izan dira eta sektore guztiei buruzkoak izan dira, baina bereziki zerbitzuei buruzkoak (%66).

Halaber, LEAren ordezkariak hitzaldiak eman dituzte espezializatutako ikastaro, konferentzia eta mintegietan, lehiaren kultura zabaltzearen.

LEAk espezializatutako jardunaldi, hitzaldi eta mintegi batzuk antolatu ditu. Horien artean, aipatu behar da "Lehiakortasuna eta lehia; neutraltasun, kontratazio-publiko eta garapen politiken azterketa bat" izeneko hitzaldi-zikloa, nazioarteko adituak bildu zituen Bilbon. Bost saiotan zehar aktualitateko gai batzuetan sakondu zen, nazioartean ospea duten aditu batzuen eskutik.

Ekitaldi honetan 29 hitzaldi eman edo antolatu dira. Iaz 12 izan ziren.

LEAren komunikazio-politika, gardentasun-betebeharrak betez, profesionalizatu da. Horrela, agintaritzaren erantzukizuna bermatu da. Halaber, LEAren jardunbideen eraginkortasuna eta oihartzuna areagotu da, lehiaren onura behar den bezala ezagutarazi eta zabaltzearen. Horren adibidea da hainbat hedabideetan agertutako LEAren jarduerak eta kideak. 64 aipamen zenbatu dira hedabideetan aurten. Iaz 46 zenbatu ziren.

LEAren webgune korporatiboa aldaketa garrantzitsuak jasan ditu agintaritzaren jardueretako hiru ekitaldietan.

LEAren webgunean ebazpenak edo irekitako prozedurak oso-osorik kontsulta daitezke, baita lehia sustatzeko jarduerak. Prentsa-txoko bat ere sortu da, hedabideetako profesionaleri edo gure jardueretan interesa duen pertsona edo talde orori zuzendua.

Tresna batzuk garatu dira, inprimakiak edo postontzi elektronikokoak, adibidez, enpresek, administrazioek edo herritarrek euren zalantzak kontsultatu, lehia askearen aurkako jokabideen berri eman edo salatzearen. Bide horretatik, ikerketa batzuk abian jarri eta espediente batzuk ireki dira.

LEAren jarduera-oroitidazkiak webgunearen erabilerari buruzko azterketa batzuk jaso ditu (iturria: Google Analytics). Azterketa horiek erabilerari orokorra, erabiltzaileentzako alderik interesdunenak edo bisitakopuruaren goranzko bilakaera azaltzen dituzte.

consultas planteadas vía postal, telefónica, electrónica o de forma presencial.

La extensión de los principios de la competencia a toda la sociedad se ha reflejado en el origen de las consultas recibidas: un 63% han provenido de ciudadanos y empresas mientras que el 37% restante ha partido de Administraciones, colegios profesionales, y organizaciones empresariales.

Las consultas han sido de índole diversa y han abarcado múltiples sectores destacando los servicios (66% del total).

Asimismo representantes de la AVC han disertado en cursos, conferencias y seminarios especializados para la difusión de la cultura de la competencia.

La AVC ha organizado jornadas, conferencias y seminarios especializados. Entre ellos el que reunió en Bilbao a expertos internacionales en el ciclo de conferencias "Competitividad y competencia, un análisis de las políticas de neutralidad, contratación pública y desarrollo". A lo largo de cinco sesiones se profundizó en diversos temas de actualidad de la mano de expertos de prestigio internacional.

Durante el ejercicio se han organizado o impartido 29 conferencias frente a las 12 del año precedente.

La política de comunicación de la AVC, en cumplimiento de las obligaciones de transparencia, se ha profesionalizado con el objetivo de garantizar la responsabilidad de la autoridad, aumentar la eficacia y repercusión de sus actuaciones y así permitir que los beneficios de la competencia se comprendan y se difundan adecuadamente. Fruto de ello ha sido la profusa mención a las actividades y a los representantes de la AVC en los distintos medios y canales de comunicación. Se han computado 64 impactos en los medios de comunicación frente a los 46 del año precedente.

El sitio web corporativo de la AVC ha experimentado, a lo largo de los tres ejercicios de operaciones de la AVC, cambios importantes.

En la web de la AVC se pueden consultar en su integridad las resoluciones o los procedimientos incoados. También las actividades de promoción de la competencia. Se ha implementado un área de prensa destinada tanto a los profesionales de los medios como a cualquier persona o colectivo interesado en conocer más de nuestras actividades.

Se han articulado herramientas como formularios y buzones de correo electrónico para que empresas, administraciones o ciudadanos consulten dudas, informen o denuncien actividades contrarias a la libre competencia. Por esta vía se han puesto en marcha investigaciones y se han incoado expedientes.

La memoria de actividad de la AVC incorpora una serie de estudios de empleo de la web (fuente Google Analytics) que explican su uso general, las áreas de más interés para las personas usuarias o la evolución creciente del número de visitas.



Azkenik, ekitaldi honetan LEA aurreko urteetan zehar egin diren azterlanen emaitzak argitaratzen hasi da.

Aipatzekoak dira Revista Estudios de Deusto aldizkarian argitaratutako bi lan eta Aranzadi argitaletxean plazaratutako monografia bat.

4. LANAREN BARNE-ERAGINKORTASUNA OPTIMIZATZEA.

LEAk ahalegin handia egin du bere liburutegia hornitzeko, erreferentzia-puntu izatearren EAEn, lehiari dagokionez.

Ahalegin horrekin batera lehiari buruzko erreferentzien datu-basea sortu eta elikatu da. Horregatik, liburutegi hori laster irekiko da jendeak erabiltzeko eta, batez ere, lehiari buruzko ikertzaile eta profesionalek azterlanak egiteko, ibili nahi den bidean aurreratu ahal izatearren.

Estatu osoan bakarra den dokumentazio-eremu bat sortu da. Bertan hedabideek plazaratutako lehiaren defentsari buruzko informazioak biltzen dira. Eremu horrek bere barnean biltzen ditu bai hedabide espainiarren informazioak bai nazioarteko hedabideenak. Halaber, alerta goiztiarreko sistema bat ere badu.

LEAk datu-base bat egin du lehiaren sustapen eta defentsan sortzen den barruko dokumentazioa kudeatzeko.

Por último durante este ejercicio, la AVC ha comenzado la publicación de los resultados de las investigaciones conjuntas que había venido realizando en años precedentes.

Destacan en este punto dos obras publicadas en la Revista Estudios de Deusto y en una monografía de la Editorial Aranzadi.

4. OPTIMIZACIÓN DE LA EFICACIA INTERNA EN EL TRABAJO.

La AVC ha realizado un importante esfuerzo de dotación de la biblioteca de la AVC para convertirla en el referente en la materia en la CAPV.

Este esfuerzo ha ido acompañado de la creación y alimentación de una base de datos de referencias en materia de competencia que pronto permitirá su apertura al público, y especialmente a los investigadores y profesionales en la materia, realizar estudios profundos que permitan avanzar en el camino deseado.

Se ha creado un área de documentación, única en el Estado, en la que se recogen las informaciones de los medios de prensa que tienen que ver con la defensa de la competencia. Esa área recoge tanto las informaciones que se generan en los medios españoles como en los internacionales y permite contar con un sistema de alerta temprana.

La AVC se ha dotado de una base de datos que permite la gestión interna de la documentación que se genera en sus proyectos de promoción y defensa de la competencia.