

Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

**Euskal Autonomia
Erkidegoaren Administrazio
Orokorraren Kontua**

**Cuenta de la Administración
General de la Comunidad
Autónoma del País Vasco**

2020





AURKIBIDEA / ÍNDICE

LABURTZAPENAK.....	7
I. SARRERA	9
II. IRITZIA.....	10
II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia	10
II.2 Administrazio orokorraren kontuari buruzko iritzia	10
III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK	11
III.1 Aurrekontuak eta kontabilitatea	11
III.2 Pertsonaleko gastuak.....	12
III.3 Dirulaguntzak	12
III.4 Kontratazioa	14
III.4.1 Kontratazioko urteko plana	14
III.4.2 Aurreko ekitaldietan esleitutako espedienteak.....	15
III.4.3 2020an esleitutako espedienteak.....	15
III.4.4 Kontratu txikiak	17
IV. FINANTZAREN ANALISIA	18
V. 2020KO EKITALDIKO KONTUAK.....	22
ERANSKINAK	29
A.1 Araudi ezargarría	29
A.2 Aurrekontuko aldaketak	30
A.3 Pertsonaleko gastuak.....	31
A.4 Funtzionamendu-gastuak	33
A.5 Transferentziak eta dirulaguntza korronteak eta kapitalezkaoak	34
A.6 Inbertsio errealak	36
A.7 Aktibo finantzarioen gehikuntza	38
A.8 Tasak eta bestelako sarrerak	39
A.9 Transferentzia korronteek eragindako sarrerak	39
A.10 Kapital transferentziek eragindako sarrerak	41
A.11 Aktibo finantzarioen gutxitzea	41
A.12 Kobratzeke eta ordaintzeke dauden hondarrak	42
A.13 Diruzaintza	43
A.14 Aurrekontuz kanpoko eragiketak.....	44
A.15 Zor publikoa	46



A.16 Emandako abalak	49
A.17 Konpromiso-kredituak	50
A.18 Kontratazioa	52
A.19 Dirulaguntzen analisia.....	58
A.20 Kontabilitate publikoa.....	61
ALEGAZIOAK	63
ABREVIATURAS	83
I. INTRODUCCIÓN	85
II. OPINIÓN	86
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....	86
II.2 Opinión sobre la cuenta de la administración general	86
III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN.....	87
III.1 Presupuestos y contabilidad.....	87
III.2 Gastos de personal	88
III.3 Subvenciones.....	88
III.4 Contratación	91
III.4.1 Plan anual de contratación.....	91
III.4.2 Expedientes adjudicados en ejercicios anteriores	91
III.4.3 Expedientes adjudicados en 2020	92
III.4.4 Contratos menores	93
IV. ANÁLISIS FINANCIERO	94
V. CUENTAS DEL EJERCICIO 2020.....	98
ANEXOS	105
A.1 Normativa aplicable	105
A.2 Modificaciones presupuestarias	106
A.3 Gastos de personal	107
A.4 Gastos de funcionamiento	109
A.5 Transferencias y subvenciones corrientes y de capital	110
A.6 Inversiones reales.....	112
A.7 Aumento de activos financieros	114



A.8 Tasas y otros ingresos	115
A.9 Ingresos por transferencias corrientes	115
A.10 Ingresos por transferencias de capital	117
A.11 Disminución de activos financieros	118
A.12 Residuos pendientes de cobro y pago.....	118
A.13 Tesorería.....	119
A.14 Operaciones extrapresupuestarias.....	120
A.15 Deuda pública	122
A.16 Avales concedidos	125
A.17 Créditos de compromiso.....	126
A.18 Contratación	128
A.19 Análisis de subvenciones.....	134
A.20 Contabilidad pública.....	137
ALEGACIONES	139

Vitoria-Gasteiz, 2022ko urriaren 10a
Vitoria-Gasteiz, a 10 de octubre de 2022





LABURTZAPENAK

GKE	Gobernu Kontseiluaren Erabakia.
ADIF	Trenbideetako azpiegituren administratzalea.
IEB	Inbertsioen Europako Bankua.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EIBM	Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoa.
BGP	Bizkaiko Garraio Partzuergoa.
EBAO	Europar Batasuneko Aldizkari Ofiziala.
GET	Euskal Trenbide Sarea.
FEADER	Landa Garapenerako Nekazaritzako Europako Funtsa.
FEAGA	Bermeen Nekazaritzako Europako Funtsa.
FEDER	Eskualdearen Garapen Ekonomikorako Europako Funtsa.
FEMP	Itsasoko eta Arrantzuko Europako Funtsa.
EGF	Europako Gizarte Funtza.
BEZA	Balio Erantsiaren gaineko Zerga.
FEI	Finantzen Euskal Institutua.
SPKL	9/2017 Legea, azaroaren 8koa, Sektore Publikoko Kontratuei buruzkoa.
DLO	38/2003 Lege Orokorra, azaroaren 17koa, Dirulaguntzei buruzkoa.
AEFILO	2/2012 Lege Organikoa, apirilaren 27koa, Aurrekontuaren Egonkortasunari eta Finantzaren Iraunkortasunari buruzkoa.
EAEAOL	13/2020 Legea, abenduaren 27koa, 2020ko ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituena.
EHTSB	Euskadiko trenbide sare berria.
EKB	Kontrol Ekonomikoko Bulegoa.
EAEKPP	Euskal Autonomia Erkidegoaren Kontabilitate Publikoko Plana, 2012ko ekainaren 25eko Agindu bidez onartutakoa, Ekonomia eta Ogasun Sailburuarena.
ETE	Enpresa txiki eta ertainak.
APKLEO	1098/2001 Errege Dekretua, urriaren 12koa, Administrazio Publikoen Kontratuaren Legearen Erregelamendu Orokorra onartzeko dena.
LGSS	Larialdietako garraio sanitarioaren sarea.
EBS	Elkarrekiko Berme Sozietaea.
EKKLTB	2/2017 Legegintzako Dekretua, urriaren 19koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen Testu Bategina onesten duena.



- SPKLTB 3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14ko, Sektore Publikoko Kontratuaren Legearen Testu Bategina onesten duena.
- EAEHONALTB 1/1997 Legegintzako Dekretua, azaroaren 11ko, 1/1997 Legegintzako Dekretua, Euskal Autonomia Erkidegoko Herri-ogasuntza Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen Testu Bategina onartzen duena.
- EAETB 1/2011 Legegintzako Dekretua, maiatzaren 24ko, Euskadiko Aurrekontu Araubidearen Gaietan Indarrean dauden Legezko Xedapenen Testu Bategina Onartu eta EAEko Sektore Publikoko Fundazio eta Partzuergoei ezargarria zaien aurrekontuko araubidea arautzen duena.
- LH Lurralde historikoa.
- HKEE Herri-Kontuen Euskal Epaitegia.
- EB Europar Batasuna.
- EHU Euskal Herriko Unibertsitatea.



I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak, berau arautzen duen 1/1988 Legean eta 2017ko ekitaldirako Urteko Lan Programan xedatutakoaren arabera, 2020ko ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoaren Administrazio Orokorraren Kontuaren fiskalizazio txosten hau egin du.

Alderdi hauek aztertu ditu fiskalizazioak:

- Legezkoak: ezargarria den arautegia honako alor hauetan betetzen dela egiaztatzea: aurrekontua, zorpetzea, finantza-eragiketak, langileria, obren kontratazioa, zerbitzuak eta hornidurak, dirulaguntzak eta laguntha publikoak ematea eta zuzenbide publikoko diru-sarrerak.
- Kontularitzakoak: aztertu da ea Kontua ezargarri diren kontularitzako printzipioen arabera gauzatzen den.
- EAEko Administrazio Orokorraren egoera ekonomikoaren finantza analisia.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren eraginkortasunari eta efizientziari buruzko analisia barne hartzen. Hala ere, aurkitu diren hutsak «Barne kontroleko sistemei eta kudeaketa prozedurei buruzko gogoetak» epigrafean azaldu dira xehetasunez.



II. IRITZIA

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1.- Tknika Lanbide Heziketako Ikerketa eta Berrikuntza Aplikatuko Zentroarentzako ekipoak erosteko espedientea (24 zk.), 833.281 euroan esleitua, larrialdiko salbuespenezko prozedura bidez izapidetu da, eta ez da behar bezala justifikatu prozedura horren erabilera, eta bi hilabetean gainditu da egikaritzen hasteko gehieneko epea, SPKLren 120. artikuluak agindutakoa urratuz (A7 akatsa) (ikus A.18).

2.- 2020ko ekainaren 2ko eta 2021eko ekainaren 15eko Gobernu Kontseiluek euren gain hartu dute 2020ko ekitaldiko gastuen aldeko fiskalizazio juridiko eta ekonomikoa, Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen testu bateginaren artikuluan aurreikusitako aparteko prozedura baliatuta; gastu horiek 55 milioi eurorenak izan dira eta horien gainean EKBk aurkako txostena egin zuen. Gastu horiek honako hauei dagozkie: 27 milioi euroren 79 zerbitzu-kontraturi, 16,6 milioi euroren 8 hornidura-kontraturi, 276.464 euroren sendagaiak hornitzeko itun bati eta eskola-jantokietako eta eskola-garraioko zerbitzuak emateari uzteagatiko 11,1 milioi euroren kalte-ordainei. Ez-betetze nagusiak izan dira prestazioak egitea dagokion kontratu-espedientea izapidetu gabe eta kontratu-araudian ezarritakoaren arabera legokiekeen publikotasun- eta lehia-printzipioak bete gabe. Administrazioak erabaki horietan jasotako baimena baino lehen ordaindu zituen obligazio horiek.

Gure ustez, aurrez azaldutako ez-betetzeak alde batera utzita, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio orokorrak 2020. ekitaldian zuzentasunez bete du ekonomia eta finantza jarduera arautzen duen lege araudia.

II.2 ADMINISTRAZIO OROKORRAREN KONTUARI BURUZKO IRITZIA

Gure iritziz, eta 2020ko aurrekontuaren likidazioko 1.tik 4. oharrera bitartean adierazitakoa aintzat hartuta, honekin batera aurkeztutako EAEko Administrazio orokorraren kontuek alderdi nabarmen guztietañ adierazten dute 2020ko ekitaldiko ekonomia jarduera, 2020ko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren irudi zehatza, bai eta data horretan bukatutako urteko ekitaldiari dagozkion bere emaitzena eta eskudiruzko fluxuena ere, aplikagarri den finantza informazioko arau esparruari jarraituz, eta, bereziki, hor jasotako kontabilitate printzipio eta irizpideei jarraikiz.



III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan jasota daude, alde batetik, ekonomia eta finantza jarduera zuzentzen duten printzipioak betetzean eragin nabarmenik ez duten akatsak; eta, bestetik, kudeaketa hobetzeko agerian jarri diren prozedurazko alderdiak.

III.1 AURREKONTUAK ETA KONTABILITATEA

3.1.1.- Egoeraren balantzeak ez du ibilgetuaren zenbait kontu-sail osatzen dituzten ondasun guztien xehetasun banakaturik, hala nola: instalazio teknikoak, ekipo informatikoak, makineria, tresnak eta altzariak, aplikazio informatikoak, eta abar. Elementuak erositako urtearen arabera taldekatuta erregistratzen dira. Modu horretan erregistratutako zenbateko osoa 152,4 milioi euro da.

3.1.2.- EAren Sektore Publikoaren Aurrekontu Orokoren eta Urteko Kontuen likidazioan jasotako informazioak EAren Ekonomia Kontrol eta Kontabilitateko Legearen testu bateginaren 8. artikuluak eta Euskadiko Aurrekontu Araubidearen testu bateginaren 124. artikuluak gutxiengo izaerarekin eskatzen duten informazioa jasotzen du. Gomendagarria litzateke EAren sektore publikoa osatzen duten erakunde multzoaren egoera bateratuak barne hartzea, horien guztien ekonomia, finantza eta ondare egoera, eragiketen emaitza eta aurrekontuen likidazioa erakutsiko dutenak.

3.1.3.- Konpromiso-kredituen egoera-orrian ez dira jasotzen 565,8 milioi euroen konpromiso hartuak, honako hauei dagozkienak: 512,9 milioi euro Trenbide sare berria eraikitzen eratorritako jarduketei dagozkienak; 2020ko abenduaren 4an Bilbao Exhibition Centre SAren sinatutako hitzarmenaren aldaketan jasotako 51,6 milioi euroen konpromisoak, 2027tik 2031ra bitarteko aldirako hartutakoak; eta Klima Aldaketa Ikergai elkartearrentzako 1,3 milioi euroren dirulaguntza izendunaren emakida.

Nolanahi den ere, ETSren 2021eko aurrekontuak 492,6 milioi euroan hartutako konpromisoak jasotzen ditu, Euskal Herriko Trenbide Sare Berria eraikitzen eratorritako jarduerei dagozkienak.



III.2 PERTSONALEKO GASTUAK

3.2.1.- Indarreko Lanpostu Zerrendek ez dituzte ekitaldi itxieran aurrekontuko zuzkidura zuten 1.188 lanpostu barne hartzen, ondoko xehakapenaren arabera:

LANGILERIA MOTA	PLAZA KOP.
Justiziako langileak	763
Hezkuntza Saileko langileak.....	46
Tokiko farmazialari sanitarioak.....	8
Hainbat sailetako langileak	11
GUZTIRA	828

Justiziako langileen plazak, gehien bat, Bilboko bulego judizialei dagozkie. Langileen lanpostu zerrendak onartzea EAERen Administrazio orokorraren egitekoa da, aldez aurretik Botere Judizialaren Kontseilu Orokorraren aldeko txostena jasota, Botere Judizialaren uztailaren leko 6/1985 Lege Organikoko 522. artikuluak xedatutakoaren indarrez.

3.2.2.- Jaurlaritzari buruzko ekainaren 30eko 7/1981 Legea aldatzen duen maiatzaren 30eko 10/2012 Legeak biziarteko pentsioa kobratzeko eskubidearen baldintzak ezartzen ditu Administrazioko hainbat kargudunentzat. Pentsio horiek, gehienetan, pentsio-sistema publikoaren onuradunek jasotako osagarri dira, eta/edo Gizarte Segurantzaren gehieneko pentsioaren zenbatekora mugatuta daude. Administrazioak ez du egiaztapen erregularrik egiten pentsioen sistema publikoaren onuradunek jasotako pentsioei buruz, eta, beraz, ezin izan da egiaztatu araudian ezarritako mugak betetzen diren ala ez.

III.3 DIRULAGUNTZAK

Dirulaguntza zuzenak (ikus A.19)

3.3.1.- Administrazio Orokorrak Jaurlaritzako Kontseiluaren Erabaki bitartez 3,8 milioi euroren dirulaguntza zuzenak eman dizkie 13 onuraduni; onuradun horiek aurreko bi ekitaldietakoren batean ere helburu bererako dirulaguntzak jaso zituzten (A1 akatsa).

Baldin dirulaguntza horiei datozen ekitaldietan eusten bazaie, komenigarria litzateke aurrekontuetan izenez jasotzea.

3.3.2.- A.19 eranskinean jasotako dirulaguntzak aztertu ditugu eta honako alderdi hauek dira azpimarragarriak:

- Emandako dirulaguntzetatik 4tan, 15,2 milioi eurorenak, oroitidazkiek ez dute behar hainbat justifikatzen deialdi publiko bat egiteko ezintasuna, EAEHONALTBren 49.7 artikuluak agintzen duen bezala (A2 akatsa).
- Emandako dirulaguntzetatik 2tan, 20,6 milioi eurorenak, ez da inongo prozedurarik finkatu jasotako helburu bereko beste laguntza batzuekiko bateragarritasunaren muga bete izana egiaztatzea bideratuko duenik (A.3 akatsa).



- COVID-19 protokoloak ezartzeko itunpeko ikastetxeei emandako 36,7 milioi euroren dirulaguntzan, ez zen bermea eratzeko eskatu egindako ordainketa aurreratuetan, 698/1991 Dekretuak agintzen duen moduan (A4 akatsa).
- Aztertutako 39,3 milioi euroren dirulaguntzetatik bitan ez da egiaztu onuradunei banakako dirulaguntzarik esleitu zaienik, dirulaguntza emateko erabakian ezarritako baldintzei jarraikiz (A5 akatsa).
- 8 milioi euroko zuzeneko dirulaguntza batean, onuradunak ez du egiaztu diruz lagungarri diren gastuak kontratatu aurretik hiru eskaintza eskatu dituela, lankidetza-hitzarmenak aurreikusten duen moduan (A6 akatsa).
- Emandako dirulaguntzetatik 2tan, 2,7 milioi eurorenak, laguntza gehienetan azken hartzaileak onuradunak ez ziren beste erakunde edo pertsona batzuk izan ziren, bitartekari gisa soilik jardun zutenak. Onuradun izan diren erakundeen jarduera beharrezkotzat jotzen bada laguntzak hobeto kudeatzeko, erakunde laguntzaile gisa parte hartzea finkatu beharko litzateke, erakunde horien araubidea arautzen duen 698/1991 Dekretuaren III. tituluan xedatutakoaren arabera (A7 akatsa).

Dirulaguntza izendunak (ikus A.19)

3.3.3.- Emandako dirulaguntzetatik 3tan, 23 milioi eurorenak, emandako zenbatekoa EAEAOln baimendutakoa baino handiagoa da, 18,3 milioi eurorena baitzen hura (A8 akatsa).

Ia zenbateko hori guztia EHUri emandako dirulaguntza bati dagokio, irakasle eta ikertzaileentzako ordainsari-osagarri gisa. Kontzeptu hori, duen izaeragatik, aldakorra da, eta diruz lagundutako zenbatekoa Eusko Jaurlaritzak % 85en ordaintzeko duen legezko betebeharrari dagokio.

Lehiari lotutako dirulaguntzak (ikus A.19)

3.3.4.- Hamalau dirulaguntza lerro arautzen dituen arautegia aztertzean –A.19an dago xehakatua-, honako akats hauek azaleratu dira:

- Aztertutako 14 lerroetan, gomendagarria litzateke aurrekontu-memorian (1, 2, 3, 4, 5, 6 eta 11 zenbakiak) edo programa berriak garatzeko (7, 8, 9, 10, 12, 13 eta 14 zenbakiak) aurreikusitako neurrietan adierazle batzuk sartzea, proiektu eta onuradun kopurua kuantifikatze hutsari erantzutera mugatu gabe, haien eraginkortasuna eta efizientzia ebaluatu ahal izateko (B1 akatsa).
- Aztertutako lerroetako batean (9 zenbakia), ez da argitaratu Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian emakida-proposamena egiteko ardura duen organoaren osaera, EAEHONALTBren 49.2 artikuluan ezarritakoaren arabera, eta, gainera, errefusatzeko eskubidea benetan erabiltzea eragozten du (B2 akatsa).
- Aztertutako lerroetako batean (7 zenbakia), eskabideak aurkezteko araudiak ezartzen duen epea EAEHONALTBren 51.1 artikuluan ezarritako gutxieneko hilabeteko epea baino laburragoa da (B3 akatsa).



- Aztertu diren lerroetatik 4tan (6, 12, 13 eta 14 zenbakiak), arautegiak ez du ezartzen onuradunak obligazioa duela Kontrol Ekonomikoko Bulegoak eta HKEEk eskatzen dien informazioa emateko, EAEHONALTBren 51.1k artikuluaren ezarritakoaren araera (B4 akatsa).
- Aztertutako 4 lerrotan (8, 9, 13 eta 14 zenbakiak), araudi erregulatzaileak konturako ordainketen araubide bat ezartzen du, justifikatu aurretik. Aldez aurretik egindako finantzaketa horrek salbuespenezko izaera behar du izan eta dirulaguntzari lotutako ekintzak gauzatu ahal izateko beharrezko dela justifikarazi gabe eman da, EAEHONALTBren 49.11 artikuluak agintzen duena urratuz (B5 akatsa).
- Aztertu diren 14 lerroetatik 5tan (4, 5, 6, 11 eta 13 zenbakiak) ez dira laguntzak emateko ebazpenak argitaratu, EAEHONALTBren 49.2 artikuluak agintzen duen moduan (B6 akatsa).
- Aztertutako 5 lerrotan (1, 2, 3, 5 eta 6 zenbakietan) ez da COVID-19aren ondoriozko aparteko laguntza jasoko duen diru-laguntzen plan estrategikoaren aldaketarik egin. Beste 4 lerrotan (4, 8, 9 eta 11 lerroetan), ezohiko laguntzen plana laguntza-deialdiaren ondoren aldatu da. Plan estrategikoaren aldaketa aldez aurretik egin behar da, DLOren 8.1 artikuluak agintzen duen moduan (B7 akatsa).
- Aztertutako lerroetako batek (2. zenbakia), laguntzen moduluen araberako ordainketa ezartzen duenak, ez du txosten tekniko arrazoituri, DLOren Erregelamendua onartzentzu duen uztailaren 21eko 887/2006 Errege Dekretuaren 76.1 artikuluak zehazten duen bezala (B8 akatsa).

3.3.5.- Turismo, Merkataritza eta Kontsumoko sailburuaren 2020ko azaroaren 13ko Aginduaren babesean emandako 29,1 milioi euroren dirulaguntzek, zeinak euskal ostalaritzaren sektorearentzako laguntzak arautzen eta deitzen baititu (COVID-19), ez zuten Gobernu Kontseiluaren aldez aurreko gastu-baimenik, EAEONLren 29.1 artikuluaren ezartzen den moduan (C1 akatsa).

III.4 KONTRATAZIOA

Ekitaldi honetan egikaritu diren eta lehenagoko ekitaldietan esleitu ziren 16 espedienteko lagina eta 2020an esleitutako 21 espedienteko lagina aztertu dugu. Aztertutako espedienteen zerrenda A.18 eranskinean dago xehatua.

III.4.1 KONTRATAZIOKO URTEKO PLANA

2020ko ekitaldian, Administrazioko kontratazio-organoek, Justizia eta Lan Sailekoak izan ezik, ez dute Kontratazioko Urteko Plana egin, ezta kontratatzailaren profilean argitaratu ere, SPKLren 28.4 artikuluak agintzen duen moduan; Plan horrek, gutxienez, erregulazio harmonizatuko kontratuak jaso behar ditu. Hala ere, komenigarria litzateke ekitaldian egitea aurreikusita dauden kontratu guztiak argitaratzea, gardentasun handiagoa lortzeko eta ETEen lehia errazteko.



III.4.2 AURREKO EKITALDIETAN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

- Guztira 478,3 milioi euroan esleitutako 6 espedientetan (2, 3, 4, 6, 7 eta 8 zenbakiak), SPKLren 243.1 artikuluak eta SPKLTBren 235. artikuluak zehazten duten 3 hilabeteko epea gainditu da behin obrak hartu ondoren azken ziurtagiria onartzeko. Atzeraldiak 1,4 eta 14,2 hilabete bitartekoak izan dira (D1 akatsa).
- Berriatuko haur-hezkuntzako eta lehen hezkuntzako zentroa zabaltzeko obra-espedientean (10 zenbakia), 2,4 milioi euroan esleitua, kontratacio-organoak segurtasun eta osasun plana eta zuinketa egiazatzekoak onartzeak baldintza-agirietan eta SPKLren 237. artikuluan, hurrenez hurren, ezarritako gehieneko epea gainditzen du, eta horrek obrak hasteko sei hilabete baino gehiagoko atzerapena dakar (D2 hutsunea). Era berean, kontratacio-organoak ez du lan-programa onartu, APKLEoren 144.1 artikuluan eta pleguetan aurreikusitakoari jarraikiz (D3 hutsunea).
- Segurtasun Sailaren mendeko diren zentroetako garbiketa-zerbitzuaren expedienteetan (15. zenbakia), 393.550 euroren aldaketa bat izapidetu da, COVID-19ak eragindako egoeraren ondoriozko ezohiko garbiketengatik. Aldaketaren exekuzioa expedientea esleitu eta onartu baino lehenagokoa da (D4 akatsa).
- Lemoizko haur eta lehen hezkuntzako ikastetxea zabaltzeko obra-espedienteetan (9. zenbakia), 1,4 milioi euroan esleitutakoan, obra-aldeketa bat egin da, 228.413 eurokoa, dagokion expedientea izapidetu gabe eta SPKLren 205. artikuluan ezarritako baldintzak bete gabe (D5 akatsa). Gainera, urtebetetik gorako atzerapenak izan dira obra egitean, eta ez dira pleguetan aurreikusitako zigorak ezarri (D6 akatsa).

III.4.3 2020AN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

- Guztira 16 milioi euroan esleitutako 2 espedientetan (32 eta 35 zk.) ez da justifikatu lotetan ez banatzea, SPKLren 99.3 artikuluan aurreikusitakoaren arabera (A1 akatsa).
- Guztira 28,2 milioi euroan esleitutako 3 espedientetan (30, 32 eta 34 zenbakiak), expedienteetan ez da kostuen xehakapenik jaso, ez eta lizitazioaren oinarrizko aurrekontuaren kalkulua edo zehazteko modua justifikatzen duen azterketa ekonomikorik ere, SPKLren 100.2 artikuluan aurreikusitakoaren arabera (A2 akatsa).
- Guztira 13,3 milioi euroan esleitutako 2 espedientetan (19 eta 30 zk.), pleguetan aurreikusitako balizko aldeketa ez dator bat SPKLren 204. artikuluan xedatutakoarekin (A3 hutsunea).
- Guztira 10,1 milioi euroan esleitutako bi espedientetan (18 eta 19 zk.), kaudimen teknikoko irizpideak erabiltzen dira kontratuak esleitzeko irizpide gisa (A4 akatsa).



- Administrazioaren hainbat arrisku aseguratzeko espedienteetan (37. zenbakia), 31 milioi euroan esleitutakoan, balio-judizioari lotutako irizpideak baloratzen dituzten txosten teknikoak ez ditu behar hainbat arrazoitu emandako puntuazioak (A5 akatsa). Gainera, 3. loteari dagokion 1 milioi euroren primen erregularizazio bat izapidetu da, bizitza- eta istripu-aseguruen poliza, litzitazioaren oinarrizko aurrekontuaren hasierako kalkuluan akats bat konpontzeko. Erregularizazio hori aurreikusi gabe zegoen pleguetan eta aldaketa bat egitea eskatuko zukeen (C4 akatsa).
- Identifikazio biometrikoko sistema eguneratzeari buruzko espedienteean (34. zk.), 3,3 milioi euroan publikotasunik gabeko prozedura negoziatu baten bidez esleitutakoan, ez da kontratua formalizatu dela EBAOn argitaratu, SPKLren 154. artikuluari jarraikiz (B3 akatsa). Formalizatu ondoren, urtekoak ez ziren prestazioaren hasiera-datarra egokitu, eta hasiera batean 2020ko ekitaldirako aurreikusitako urteko guztia ordaindu zen; horrek 346.617 euroren ordainketa aurreratua eragin du, baldintza-agirietan ezarritako ordainketa-sistemari dagokionez (C1 akatsa). Publikotasunik gabeko prozedura negoziatua izapidetzeko, SPKLren 168. artikuluak aurreikusitakoari jarraikiz, komeni da eskaintzen diren aukerei dagokienez xehetasun-maila handiagoa ematea arrazoi teknikoen deskribapenean eta balorazio ekonomikoan (A6 akatsa).
- Guztira 15,6 milioi euroan esleitutako 3 espedientetan (17, 35 eta 36 zk.) gainditu egin da SPKLren 158. artikuluak esleipenerako finkatutako gehieneko epea (B1 akatsa).
- 12,8 milioi euroan esleitutako 2 espedientetan (26 eta 27 zk.) ez da ageri kontratua kontratatzailaren profilean argitaratu denik, SPKLren 154.1 artikuluan ezarritakoaren arabera (B2 akatsa). Gainera, 27 zenbakiko espedienteetan, 1,6 milioi euroan esleitutakoan, kontratuaren egikaritza 4 hilabete baino gehiagotan gainditu du baldintza-agirietan aurreikusitako 3 hilabeteko epea (C3 akatsa).
- Txurdinagan 107 zuzkidura-bizitoki eraikitzeko espedienteean (21. zk.), 7,8 milioi euroan esleitua, 16 hilabetetan gainditu da kontratua formalizatzeko gehienezko epea (B4 akatsa) eta urtebetean obrak hasteko gehieneko epea (C2 akatsa), hurrenez hurren SPKLTBren 156.3 eta 229 artikuluetan ezarritakoa. Administrazioari egotz dakizkiokeen atzerapen garrantzitsu horien ondorioz, kontratistak erreklamazioa egin du kalte-galerengatik.
- Zaldibarko zabortegiko hainbat lan eta hornidurari buruzko espedientea (20. zk.) larrialdiko prozedura bidez izapidetu da eta 16,6 milioi euroko gastua izan du 2020ko ekitaldian; halaber, Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etxebizitza Sailak gauzatutako jarduketei dagokienez, egindako esleipenak ez dira argitaratu ez kontratatzailaren profilean ez kontratuaren erregistroan ere (B5 akatsa).



III.4.4 KONTRATU TXIKIAK

- Guztira 1 milioi euroren zenbatekoan egindako ondasun eta zerbitzuen 45 eskuraketa berrikusi ditugu, honako sail hauek gauzatutakoak: Hezkuntzak (39), Ekonomia eta Ogasunak (2), Lehendakaritzak (2) eta Gobernantza Publikoa eta Autogobernuak (2); guztiak ere zuzenean egin direla ikusi dugu, zenbatekoa dela-eta zegokion lizitazio-prozedura izapidetu beharrean, zeinak, gutxienez, ireki simplifikatu laburtua izan beharko zukeen.
- Guztira 6,2 milioi euroren zenbatekoa egin duten gastuak azaleratu dira, 204 hirugarreni dagozkienak, lehiaketa bidezko lizitazio bidez kontratatzeko gutxienekora iristen ez badira ere, elkartu litezke aleko prezioetan edo ahalik eta lehia handiena bermatuko duten beste prozedura batzuk baliatuta lizitatzeko. Hezkuntza Saileko obra txikieei dagozkie.
- 25 kontratu txiki izapidetzeko jarraitu den prozedura egiaztatu da, SPKLren 118. artikuluak aurreikusitakoari jarraikiz. Ikusi dugu 7tan ez dela erosketa egiteko beharra justifikatu, eta 15etan ez dagoela kontratuaren xedea ez aldatu izanari buruzko txosten arrazoiturik, kontratu txikiaren legezko atalaseak aplikatzea saihesteko.



IV. FINANTZAREN ANALISIA

Honako taula honek Aurrezki gordinak, Emaitza arruntak eta Aurrekontuko emaitzak azken lau ekitaldietan izan duten bilakaera erakusten du:

	2017	2018	2019	2020	Euroak, milioikotan	2020/2019
					Aldea	%
Sarrera korronteak (1)	10.128,5	10.275,3	10.686,5	10.111,0	(575,5)	(% 5,4)
Zeharkako zergak	4,0	4,1	4,1	2,4	(1,7)	(% 41,5)
Tasak eta beste	178,0	170,0	179,8	138,5	(41,3)	(% 23,0)
Transferentziak eta dirulag. korronteak	9.944,3	10.099,6	10.499,2	9.943,1	(556,1)	(% 5,3)
Ondare-sarrerak	2,2	1,6	3,4	27,0	23,6	% 694,1
Gastu arruntak (2)	8.979,7	8.951,9	9.349,6	9.886,3	536,7	% 5,7
Pertsonaleko gastuak	2.020,8	2.043,8	2.161,3	2.242,1	80,8	% 3,7
Funtzionamendu-gastuak	3.448,9	3.524,5	3.702,1	3.958,3	256,2	% 6,9
Transferentziak eta dirulag. korronteak	3.510,0	3.383,6	3.486,2	3.685,9	199,7	% 5,7
Aurrezki gordina (3=1-2)	1.148,8	1.323,4	1.336,9	224,7	(1.112,2)	(% 83,2)
Gastu finantzarioak (4)	185,4	180,1	178,7	146,0	(32,7)	(% 18,3)
Emaitza korrontea (5=3-4)	963,4	1.143,3	1.158,2	78,7	(1.079,5)	(% 93,2)
Inbertsio garbiak (6)	843,6	828,6	1.073,4	942,3	(131,1)	(% 12,2)
Inbertsio errealkak	202,0	178,6	135,1	155,1	20,0	% 14,8
Kapital transf. eta dirulag.	697,7	694,3	701,5	685,0	(16,5)	(% 2,4)
Aktibo finantzarioen gehikuntza	104,9	97,6	314,0	220,7	(93,3)	(% 29,7)
Inbertsio errealen besterentzea	0,2	12,1	0,1	-	(0,1)	(% 100,0)
Jasotako kapital transf. eta dirulaguntzak	137,0	106,4	56,4	69,9	13,5	% 23,9
Aktibo finantzarioen gutxitzea	23,8	23,4	20,7	48,6	27,9	% 134,8
Jaulekitako zor garbia (7)	321,0	58,7	(489,1)	1.406,0	1.895,1	
Pasibo finantzarioen gehikuntza	975,0	1.273,7	870,7	2.092,6	1.221,9	% 140,3
Pasibo finantzarioen gutxitzea	654,0	1.215,0	1.359,8	686,6	(673,2)	(% 49,5)
Aurrekontu korrontearen emaitza (8=5-6+7)	440,8	373,4	(404,3)	542,4	946,7	
Aurrekontu itxien emaitza (9)	(33,6)	(3,9)	2,9	(2,1)	(5,0)	
Ekitaldiko aurrekontu-emaitza (8+9)	407,2	369,5	(401,4)	540,3	941,7	

COVID-19aren pandemiak eragindako krisi ekonomikoak eta horren ondorioak arintzeko agintariek hartu zituzten neurriek eragin zuten, 2020ko martxotik aurrera, jarduera ekonomikoa murriztea eta osasun- eta gizarte-neurriei lotutako gastu publikoa handitzea.



Administrazio Orokorrak aurrekontu-programa espezifiko bat sortu zuen, «COVID-19ak eragindako krisiaren aurkako neurriak» izenekoa, pandemiaren ondoriozko edo harekin lotutako gastuak hobeto kontrolatzeko. Ekitaldia ixtean, programa horren kargura egindako gastua 419,1 milioi euro izan zen, eta etorkizuneko ekitalditarako 62,6 milioi euroren gastua hitzartu da.

Sarrera korronteak % 5,4 murriztu dira aurreko ekitaldiaren aldean, eta gastu arruntak % 5,7 gehitu dira, 224,7 milioi euroko aurrezki gordina sortuz, hau da, % 83,2 murriztu dira 2019an eskuratutakoaren aldean.

Diru-sarrera korronteen 575,5 milioi euroen murriketa, funtsean, bi arrazoirengatik gertatu da. Alde batetik, foru aldundiek aurreko ekitaldian baino 1.153,9 milioi euro gutxiago eman dituztelako, zerga itunduen bilketa % 9,8 murriztu delako. Bestetik, Estatuko Administrazio Orokoretik diru-funtsak jaso dira pandemia horrek eragindako osasun-, hezkuntza- eta gizarte-gastuaren eragina arintzeko (585,6 milioi euro).

Gastu korronteak 536,7 milioi euro igo dira, honako hauen ondorioz, batez ere: langileen gastuak handitu direlako, ordainsariak eta kontratazioak gehitu izanaren ondorioz (42,6 milioi euro); gizarte-kotizazioak, gizarte-aurreikuspeneko erakundeei egindako ekarpenak eta langileei lotutako aseguruak handitu direlako, (40,1 milioi euro); osasun-zerbitzuak handitu direlako (247 milioi euro); baita, erakunde-administrazioari egindako transferentziak (90,9 milioi euro) eta udalerriei (25,5 milioi euro), EHUri (14,4 milioi euro) eta sektore pribatuari (91,3 milioi euro) egindako transferentziak eta dirulaguntzak ere. Igoera horiez gain, Administrazio Orokorrak Egokitzapenerako Funts Orokorrari egin dion ekarpena ere nabarmen murriztu da (59,3 milioi euro).

Ekitaldiko gastu finantzarioak 32,7 milioi euro murriztu dira, batez ere zorraren eta maileguen jaulkipenei aplikatu beharreko interes-tasak murriztu direlako 2019ko ekitaldikoekin alderatuta.

Honela, bada, inbertsio garbiak 131,1 milioi euro murriztu dira; izan ere, 2019an ezohiko ekarpenak egin zitzaizkion Osakidetza erakunde publikoari (134,2 milioi euro) garapen profesionaleko sistematik eratorritako gastuak finantzatzeko, eta Alokabide SA soziitate publikoari (75,5 milioi euro) zorraren amortizazio aurreraturako, nahiz 2020an ez den egin. Ekitaldian zehar egin den inbertsiorik garrantzitsuena FEIren Gizarte Funtsari egindako 130 milioi euroren ekarpena izan da.

Ekitaldiko emaitza arrunta ez da nahikoa inbertsio garbia finantzatzeko eta honenbestez, zorpetze bidea baliatu behar izan da. Alabaina, ekitaldiko zorpetze garbia inbertsio garbiaren finantzaketa-beharrak baino askoz handiagoa izan da eta horren ondorioz, 2020ko ekitaldiko aurrekontuko saldoak 540,3 milioi euroren superabita du.

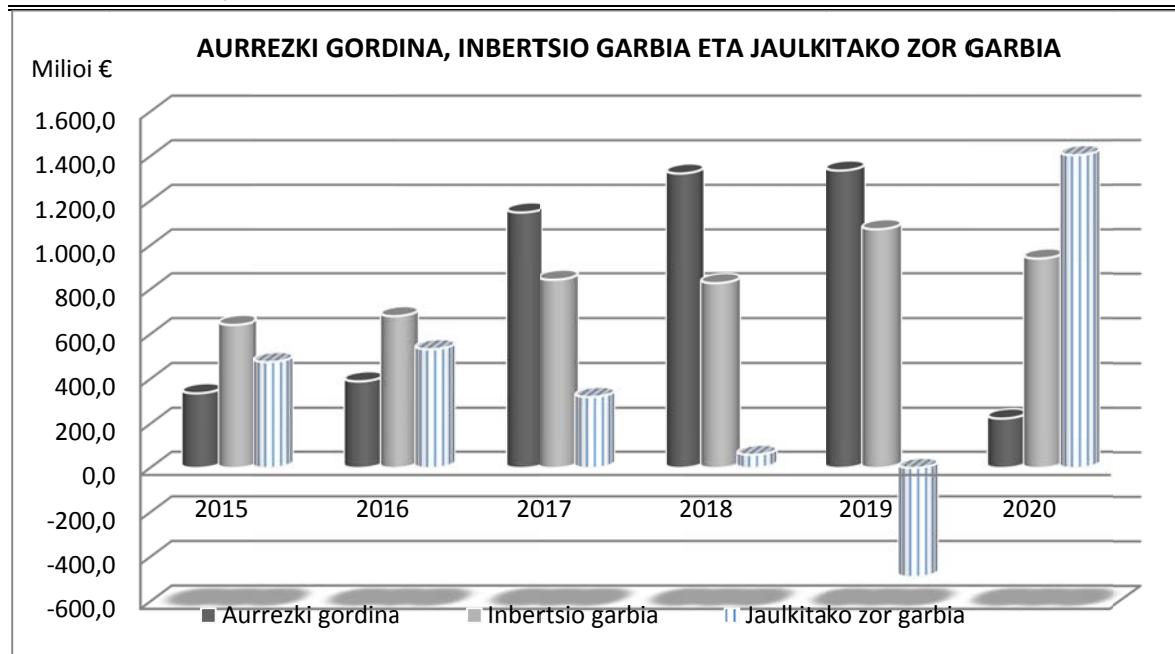


Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Pùblicas

Hona hemen adierazle nagusien bilakaera grafikoan jasota:

AURREZKI GORDINA, INBERTSIO GARBIA ETA JAULKITAKO ZOR GARBIA



Azken lau ekitaldietan, diruzaintza geldikinaren eta formalizatutako zorpetzearen bilakaera honako hau izan da:

	2017	2018	2019	2020	Euroak, milioikotan Bariazioa 2020/19
DIRUZAINTZA GELDIKINAREN BILAKAERA					
Diruzaintza geldikina	728,4	1.098,0	696,6	1.236,9	540,3
Zuzkidurak eta doikuntzak.....	139,5	146,2	162,4	164,2	1,8
Diruzaintzako geldikin erabilgarria	588,9	951,8	534,2	1.072,7	538,5
ZORPETZEAREN BILAKAERA					
Erabilitako zorra (balio nominala 12.31n)	9.085,0	9.136,8	8.647,0	10.063,9	1.416,9
Erabili gabeko zorra	140,0	-	-	-	-
Formalizatutako zorpetza	9.225,0	9.136,8	8.647,0	10.063,9	1.416,9

Diruzaintza geldikina 540,3 milioi euro gehitu da eta horri gehitzen badiogu zuzkidurak eta doikuntzak 1,8 milioi euro gehitu izana, guztiak ere ekitaldi itxieran diruzaintza geldikin erabilgarria 538,5 milioi euro gehitzea eragin du.

Balio nominalarekin formalizatu eta erabilitako zorrak 1.416,9 milioi euro egin du gora eta 2020ko ekitaldi itxieran 10.063,9 milioi euroren zenbatekoa egin du.



AURREKONTUAREN EGONKORTASUN ETA FINANTZAREN IRAUNKORTASUN HELBURUEN JARRAIPENA

AEFILOk arautzen ditu Administrazio publikoen aurrekontu egonkortasunari eta finantza iraunkortasunari buruzko alderdiak. Hirugarren azken xedapenak agintzen du, lege horretan ezarritako Euskal Autonomia Erkidegoari aplikatzean, aintzat hartu beharko dela Ekonomia Itunaren Legean xedatutakoa.

Bestalde, EAERekiko Kontzertu Ekonomikoa onesten duen 2002ko maiatzaren 23ko 12/2002 Legearen 48. artikuluan aurreikusita dago Estatuarekiko koordinazioa eta kolaborazioa, aurrekontuaren egonkortasunari dagokionez. Lege bereko 62. artikuluak, bestetik, Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoaren egitekoen artean bereizten du aurrekontuaren egonkortasun gaietan kolaborazio- eta koordinazio-konpromisoak hitzartzea.

2020ko martxoaren 11ko Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoaren erabaki bitartez, aurrekontuaren egonkortasun eta zor publikoaren helburuak zehaztu ziren 2020ko ekitaldirako eta 2021-2023 aldirako. Erabaki horiek Ministro Kontseiluaren 2020ko otsailaren 11ko bi akordiotan ezarritako aurrekontu-egonkortasunaren ildoaren baitan ezarri ziren eta horien bidez, 2020ko ekitaldian eta 2021-2023 aldian administrazio publiko guztientzat aplikatu beharreko egonkortasunaren, zor publikoaren eta gastuaren arauaren helburuak finkatu ziren.

COVID-19aren pandemiak eragindako krisiaren ondorioz, 2020ko uztailaren 31n, EAeko Administrazio Orokorrak eta Estatuko Administrazio Orokorrak ezarritako helburuak berrikustea adostu zuten, hasiera batean hitzartutako egoera betetzea ezinezkoa zelako. Horrela, bada, aurrekontuaren egonkortasun helburua defizitaren % 2,6an ezarri zen eta zor publikoarena % 15,9an, biak ere Barne Produktu Gordinaren gainean kalkulatuta. Gastu-araua, berriz, ez zen aldatu, eta 2020ko ekitaldirako gastuaren gehieneko igoera aurrekoaren aldean % 2,9koa izango da, ekonomiaren erreferentziazkoe hazkunde-tasaren kalkuluaren arabera. Akordioa EIBMk 2020ko irailaren 30ean egindako bileran berretsi zen, nahiz eta bilera horretan 2020ko ekitaldirako zor publikoaren helburu berri bat onartu zen, azkenean % 16,3an finkatu zena.

Gerora, Ministro Kontseiluaren 2020ko urriaren 6ko Erabakiaren bidez, Diputatuen Kongresuari eskatu zitzaison ezohiko larrialdi-egoera aintzat hartu zezala, Konstituzioaren 135.4 artikuluan eta AEFILoren 11.3 artikuluan aurreikusitako ondorioetarako, eta Ministro Kontseiluaren 2020ko otsailaren 11ko erabakiak, lehen aipatutakoak, bertan behera utzi zituen. Ondorioz, 2020ko ekitaldiari dagokionez ez da aplikagarria aipatutako helburuak betetzea eta erreferentzia soil modura hartu behar dira.

Ildo horretan, Ogasun Ministerioak 2021eko maiatzean eta azaroan egindako aurrekontu-egonkortasunaren, zor publikoaren eta gastu-arauaren helburuen jarraipen-txostenetan jasotako datuetatik ondorioztatzen da, AEFILoren 17. artikuluan aurreikusitakoaren arabera, EAEk ez duela gainditu 2020ko ekitaldian defiziterako, gastu-araurako eta zor publikorako ezarritako erreferentzia-mugetako bat bera ere.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Pùblicas

V. 2020KO EKITALDIKO KONTUAK

2020KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

AURREKONTU KORRONTEA						Euroak, milioikotan
SARRERAK	HASIER.	B. BETIKO	ESKUBIDE	KOBRAK		
KAPITULUA	AURREK.	ALDAK.	AURREK.	AITORTUAK	KOBRAK	GABE
2. Zeharkako zergak	4,3	-	4,3	2,4	2,2	0,2
3. Tasak eta bestelako sarrerak (A.8).....	69,2	51,7	120,9	138,5	111,3	27,2
4. Transf. eta dirulag. korronteak (A.9)	10.570,5	41,1	10.611,6	9.943,1	9.654,7	288,4
5. Ondare-sarrerak.....	1,4	0,1	1,5	27,0	27,0	-
6. Inbertsio errealeen betterentzea	-	-	-	-	-	-
7. Kapitalezko dirulag. eta transf. (A.10)	126,5	5,9	132,4	69,9	52,7	17,2
8. Aktibo finantzarioen gutxitza (A.11).....	115,8	360,8	476,6	48,6	42,3	6,3
9. Pasibo finantzarioen gehikuntza (A.15)	886,3	-	886,3	2.092,6	2.092,6	-
GUZTIRA	11.774,0	459,6	12.233,6	12.322,1	11.982,8	339,3

AURREKONTU KORRONTEA						Euroak, milioikotan
GASTUAK	HASIER.	B. BETIKO	OBLIGAZ.	ORDAINDU		
KAPITULUA	INICIAL	ALDAK.	AURREK.	AITORTUAK	ORDAINDU.	GABE
1. Pertsonaleko gastuak (A.3).....	2.233,8	32,8	2.266,6	2.242,1	2.241,0	1,1
2. Funtzionamendu gastuak (A.4)	3.756,8	262,1	4.018,9	3.958,3	3.650,5	307,8
3. Gastu finantzarioak (A.15)	215,6	(63,2)	152,4	146,0	145,7	0,3
4. Transf. eta dirulag. korronteak (A.5)	3.682,2	145,5	3.827,7	3.685,9	3.457,7	228,2
6. Inbertsio erreala (A.6).....	285,1	(34,9)	250,2	155,1	105,7	49,4
7. Kapitalezko dirulag. eta transf. (A.5)	715,1	62,5	777,6	685,0	459,4	225,6
8. Aktibo finantzarioen gehikuntza (A.7).....	170,7	54,8	225,5	220,7	220,7	-
9. Pasibo finantzarioen gutxitza (A.15)	714,7	-	714,7	686,6	686,6	-
GUZTIRA	11.774,0	459,6	12.233,6	11.779,7	10.967,3	812,4

AURREKONTU ITXIAK (A.12)				Euroak, milioikotan
	ZORRA	KOBR./	ZORRA	
	19.12.31N	ORDAINK.	BALIOGAB.	20.12.31N
Diru-sarrerak.....	724,1	361,7	12,6	349,8
Gastuak.....	887,9	787,8	10,5	89,6

KREDITU KONPROMETITUAK (A.17)				Euroak, milioikotan
KAPITULUA		HASIERA URTEA		
		AURREKO URT.	2020	GUZTIRA
1. Pertsonaleko gastuak.....		-	12,6	12,6
2. Funtzionamendu-gastuak		84,4	233,0	317,4
4. Transferentziak eta dirulag. korronteak.....		108,7	111,1	219,8
6. Inbertsio erreala		30,5	33,8	64,3
7. Kapitalezko transferentziak eta dirulagun.		194,8	210,3	405,1
8. Aktibo finantzarioen gehikuntza		157,9	18,5	176,4
GUZTIRA		576,3	619,3	1.195,6



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

2020KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOARI BURUZKO OHARRAK

- 1. oharra.** EAren Administrazioko diruz lagungarri diren gastuak dirulaguntzak ematen diren unean erregistratzen dira, eta aplikatuko zaien aurrekontu erregimena aurre egin beharreko ordainketei edota dirulaguntza edo laguntzaren baldintzak egiaz betetzeari dagokionez egokien diren kreditu motaren araberakoa izango da, ordainketazkoa edo konpromisozkoa, Euskadiko Aurrekontu Erregimenari buruzko Legeak ezarritako irizpideari jarraikiz. Irizpide horren ondorioz, 2020ko abenduaren 31n badira oraindik eskagarriak ez diren ordainketa-obligazioak, 103,4 milioi euroren zenbatekodunak.
 - 2. oharra.** 2020ko abenduaren 31 arte jasotako funts komunitarioetatik zati bat, 508,5 milioi euro Europar Batasunak ikuskatu ditzake, eta ezinezkoa da zehaztea finantzatutako proiektuen berrikuspenak diruzaintza geldikinaren gainean izan dezakeen eragina. Nolanahi ere, iragan esperientzia oinarri hartuta, ez dirudi eragin hori adierazgarria izango denik.
 - 3. oharra.** Zorpetze publikoari dagozkion sortutako eta iraungi gabeko interesak (86,4 milioi euro) urteko kontuetan erregistratzen dira eta ondarearen emaitza ekonomikoaren zati dira. Aurrekontuaren egikaritzak ez du zenbateko hori islatzen, izan ere, interesen gastuak kutxa irizpideari jarraikiz erregistratzen baititu.
 - 4. oharra.** Bizkaiko Garraio Partzuergoaren finantza planak, Bilboko Hiri Trenbidearen inbertsioei buruzkoak, Euskal Autonomia Erkidegoaren Administrazio Orokorrak 2021Etik 2027ra bitarteko urteetan 211,4 milioi euroren ekarpena egitea aurreikusten du, urte horietako EAren Aurrekontu Orokorretan kontsignatuko direnak, Partzuergoari ekitaldi bakoitzean egin beharreko transferentziari dagokion kopuruan.
-



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ZORPETZEA	Euroak, milioikotan
SALDOA 19.12.31n	8.647,0
Zorra jaukitzea (balio nominala)	1.733,5
Mailegu berrien erabilera (balio nominala)	370,0
Amortizazioa	686,6
SALDOA 20.12.31N (Balio nominala) (A.15)	10.063,9

2020KO EMAITZA ETA DIRUZAINTZAKO GELDIKINA 2020-12-31N	Euroak, milioikotan
Diruzaintza geldikina 19.12.31n	696,6
2020ko ekitaldiko aurrekontu emaitza.....	540,3
Aurrekontu korrontearen emaitza	542,4
Aurreko ekitaldietako eragiketen emaitza (A.12)	(2,1)
DIRUZAINZTA GELDIKINA 20.12.31N	1.236,9

DIRUZAINZTA GELDIKINAREN GAUZATZEA 2020-12-31N	Euroak, milioikotan
DIRUZAINZTA (A.13)	2.423,2
KOBRAZTEKOA	849,0
Indarrean den ekitalditik kobratzeke dauden eskubideak	339,3
Itxitako ekitaldietatik kobratzeke dauden eskubideak	349,8
Zordunen aurrekontuz kanpoko saldoak (A.14)	159,9
ORDAINTZEKOA	(2.035,3)
Indarrean den ekitaldiko ordaintzeke dauden obligazioak.....	(812,4)
Itxitako ekitaldietako ordaintzeke dauden obligazioak	(89,6)
Hartzekodunen aurrekontuz kanpoko saldoak (A.14)	(1.133,3)
DIRUZAINZTA GELDIKINA 20.12.31N	1.236,9

DIRUZAINZTAKO GELDIKIN ERABILGARRIA 20.12.31N	Euroak, milioikotan
Diruzaintza geldikina 20.12.31n	1.236,9
Atxikitako geldikina:	
Ikastetxe publikoetarako geldikina.....	(62,2)
Zalantzazko kobraztzako eskubideak	
Bestelako eskubide aitzortuak	(45,1)
Diru-bilketa, betearazte bidean.....	(28,0)
Exekutatutako abalek eragindako erreklamazioak (A.16)	(28,9)
DIRUZAINZTAKO GELDIKIN ERABILGARRIA 20.12.31N	1.072,7



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

URTEKO KONTUAK

BALANTZEA	Euroak, milioikotan					
	2020	2019	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA	2020	2019	
AKTIBOA	4.947,9	4.786,6	ONDARE GARBIA	(4.097,9)	(3.381,6)	
Ibilgetu ukiezina.....	52,0	44,7	Sortutako ondarea.....	(4.296,9)	(3.571,6)	
Ibilgetu materiala.....	2.737,9	2.730,2	Aurreko ekitaldietako emaitzak.....	(3.571,6)	(3.870,0)	
Epe luz. finantza inb., taldeko erak.....	1.870,9	1.743,2	Ekitaldiko emaitzak.....	(725,3)	298,4	
Epe luz. finantza inbertsioak.....	183,6	179,8	Bst. ondare igoerak, emaitz. egozteke	199,0	190,0	
Zord. eta kobratz. bst. knt. batz epe luz..	103,5	88,7	PASIBO EZ-KORRONTEA	10.095,4	8.681,0	
AKTIBO KORRONTEA	3.215,5	2.514,2	Epe luz. zuzkidurak	27,3	27,6	
Izakinak	45,3	17,9	E/luzeko zorrak	10.029,3	8.620,2	
Zordunak eta kopr. bst. knt. b.	737,5	830,2	Hartzek. eta ordain. bst. knt b. epe luz. ...	38,8	33,2	
Epe lab. finantza inbertsioak	9,5	9,8	PASIBO KORRONTEA	2.165,9	2.001,4	
Eskud. & b. aktibo likido balioek. batz.	2.423,2	1.656,3	Zorrak epe lab.....	237,6	230,1	
			Taldeko erakund. zorrak, epe lab.	780,6	634,0	
			Hartzek. eta ordain. bst kontu b.....	1.147,7	1.137,3	
AKTIBOA, GUZTIRA	8.163,4	7.300,8	ONDARE GARBIA ETA PASIB., GUZTIRA	8.163,4	7.300,8	

ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA	Euroak, milioikotan	
	2020	2019
Zerga-sarrerak	13,1	17,2
Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak	9.969,3	10.547,3
Salmenta garbiak eta zerbitzu ematea	37,6	652,1
Amaitutako eta abian diren produktuen izakinen bariazioa eta balioaren narriadura.....	27,6	(618,4)
Kudeaketa arrunteko beste sarrera b.	88,2	124,4
Hornidura gehiegizkoak	6,6	7,2
KUDEAKETA ARRUNTEKO SARRERAK GUZTIRA	10.142,4	10.729,8
Pertsonaleko gastuak	(2.242,1)	(2.161,3)
Transferentziak eta emandako dirulaguntzak.....	(4.361,9)	(4.238,6)
Hornidurak	(48,3)	(16,2)
Kudeaketa korronteko bst gstu batz.....	(3.937,5)	(3.697,1)
Ibilgetua amortizatzea	(100,4)	(102,2)
KUDEAKETA ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA	(10.690,2)	(10.215,4)
KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA: AURREZKIA (AURREZKI-EZA)	(547,8)	514,4
Balio narriadura eta ibilgetu ez finantzarioa besterenganatzeagatiko emaitzak eta aktiboak salgai.....	(2,6)	0,1
Arruntak ez diren beste partida batzuk	(14,0)	3,4
ERAGIKETA EZ-FINANTZARIOEN EMAITZAK	(564,4)	517,9
Sarrera finantzarioak	34,5	11,0
Gastu finantzarioak	(149,2)	(180,9)
Balioaren narriadura, bajak eta finaniza-aktibo eta -pasiboen besterentzeak	(46,2)	(49,6)
ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK	(160,9)	(219,5)
EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA: AURREZKIA (AURREZKI-EZA)	(725,3)	298,4



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Pùblicas

ONDARE GARBIAN ALDAKETEN EGOERA

1.- ONDARE GARBIAN ALDAKETEN EGOERA GUZTIRA

	SORTUTAKO ONDAREA	ONDAREKO BST. IGOERA BATZUK	Euroak, milioikotan GUZTIRA
ONDARE GARBIA, 2019KO EKITALDIAREN BUKAERAN	(3.571,6)	190,0	(3.381,6)
2020KO EKITALDIKO ONDARE GARBIAREN BARIAZIOAK	(725,3)	9,0	(716,3)
Ekitaldian aitortutako sarrerak eta gastuak	(725,3)	9,0	(716,3)
ONDARE GARBIA, 2020KO EKITALDIAREN BUKAERAN	(4.296,9)	199,0	(4.097,9)

2.- AITORTUTAKO SARREREN ETA GASTUEN EGOERA

Euroak, milioikotan

	2020	2019
EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA AURREZKIA (AURREZKI-EZA)	(725,3)	298,4
Ondare garbian zuzenean jasotako aitortutako sarrerak eta gastuak		
Bestelako ondare sarrerak.....	13,4	0,4
Ondare emaitza ekonomikoaren kontura edo kontu sailaren hasierako baliora transferentziak		
Bestelako ondare gehikuntzak	(4,4)	(6,2)
DIRU-SARRERA ETA GASTU AITORTUA GUZTIRA	(716,3)	292,6



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Pùblicas

ESKUDIRUZKO FLUXUEN EGOERA

Euroak, milioikotan

	2020	2019
KUDEAKETA JARDUERETAKO ESKUDIRU FLUXU GARBIAK		
Kobr.	10.183,0	11.014,6
Zerga-sarrerak	14,3	16,9
Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak	10.051,7	10.840,9
Salmenta garbiak eta zerbitzu emateak	16,8	17,7
Interesak eta dibidendu kobraatuak	3,7	3,6
Bestelako kobraantzak	96,5	135,5
Ordaink.	10.721,0	10.170,7
Pertsonaleko gastuak	2.219,2	2.159,5
Transferentziak eta emandako dirulaguntzak	4.336,4	4.125,0
Hornidurak	38,1	33,9
Bestelako kudeaketa gastuak	3.961,3	3.666,0
Ordaindutako interesak	141,6	176,0
Beste ordainketa batzuk	24,4	10,3
Aurrekontukoak ez diren beste kobraantz eta ordainketa batzuk	-	116,2
Kudeaketa jardueretako eskudiru fluxu garbiak	(538,0)	960,1
INBERTSIO JARDUERETAKO ESKUDIRU FLUXU GARBIAK		
Kobr.	99,2	56,5
Inbertsio errealen salmenta	0,3	0,7
Aktibo finantzarioen salmenta	69,4	14,5
Inbertsio jardueretako beste kobraantz batzuk	29,5	41,3
Ordaink.	346,8	468,4
Inbertsio errealen erosketa	103,0	110,2
Aktibo finantzarioen erosketa	220,7	314,6
Inbertsio jardueretako beste ordainketa batzuk	23,1	43,6
Inbertsio jardueretako eskudiru fluxu garbiak	(247,6)	(411,9)
FINANTZAKETA JARDUERETAKO ESKUDIRU FLUXU GARBIAK		
Finantza-pasiboa jaulkitzeagatiko kobraantzak	3.476,3	1.254,2
Obligazioak eta beste balio negoziagarri batzuk	1.722,6	768,5
Jasotako maileguak	1.753,7	485,7
Finantza-pasiboa itzultzeagatiko ordainketak	2.016,6	1.709,8
Obligazioak eta beste balio negoziagarri batzuk	81,3	716,8
Jasotako maileguak	1.935,3	993,0
Finantzaketa jardueretako eskudiru fluxu garbiak	1.459,7	(455,6)
ERAKUNDE AUTONOMOEKIKO ZORREN BARIAZIOA	92,8	37,8
ESKUDIRUAREN GEHIKUNTZA EDO MURRIZKETA GARBIA ETA		
ESKUDIRUAREN BALIOKIDE DIREN AKTIBO LIKIDOAK	766,9	130,4
Eskudirua eta eskudiruaren baliokide diren aktibo likidoak ekit. hasieran	1.656,3	1.525,9
Eskudirua eta eskudiruaren baliokide diren aktibo likidoak ekit amaieran	2.423,2	1.656,3

[Eranskina](#)

[Anexo](#)



ERANSKINAK

A.1 ARAUDI EZARGARRIA

Hona hemen 2020an EAren Administrazio orokorraren aurrekontuen ekonomia kudeaketan eta likidazioan eragina duten arau nagusiak:

- 6/1989 Legea, uztailaren 6ko, Euskal Funtzio Publikoari buruzkoa.
- 8/1996 Legea, 1996ko azaroaren 8ko, Euskal Autonomia Erkidegoko finantzei buruzkoa.
- 1/1997 Legegintzako Dekretua, azaroaren 11ko, 1/1997 Legegintzako Dekretua, Euskal Autonomia Erkidegoko Herri-ogasunza Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen Testu Bategina onartzen duena.
- 38/2003 Lege Orokorra, azaroaren 17ko, Dirulaguntzei buruzkoa.
- Martxoaren 23ko 2/2007 Legea, Baliabideen banaketarako eta foru aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoaren aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko Metodologiari buruzkoak, 2007-2011 aldiari ezargarri zaiona.
- 2/2007 Legegintzako Dekretua, 2007ko azaroaren 6ko, Euskadiko Ondarearen Legearen testu bategina onesten duena.
- 1/2011 Legegintzako Dekretua, maiatzaren 24ko, Euskadiko aurrekontu araubidearen gaietan indarrean dauden legezko xedapenen testu bategina onartu eta EAren Fundazio eta Partzuergoei ezargarria zaien aurrekontuko araubidea arautzen duena.
- 3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14ko, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen Testu Bategina onesten duena.
- 2/2012 Lege Organikoa, apirilaren 27ko, Aurrekontuaren Egonkortasunari eta Finantzaren Iraunkortasunari buruzkoa
- 5/2015 Legegintzako Errege Dekretua, urriaren 30eko, Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren Legearen Testu Bategina onesten duena.
- 2/2017 Legegintzako Dekretua, urriaren 19ko, Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen Testu Bategina onesten duena.
- 9/2017 Legea, azaroaren 8ko, Sektore Publikoko Kontratuei buruzkoa, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko otsailaren 26ko 2014/23/EB eta 2014/24/EB zuzentarauen transposizioa egiten duena Espainiako ordenamendu juridikora.
- 13/2019 Legea, abenduaren 27ko, 2020ko ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituena.
- 3/2020 Legea, urriaren 29ko, 2020ko ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoaren Aurrekontu Orokorrak onesteko legea aldatzen duena.



Aurkeztutako kontuetan sartuta daude kontu ematearen prozesua arautzen duen Euskadiko Aurrekontu Araubidearen testu bateginaren legegintzako dekretuko 124. artikuluan zehaztutako informazioa eta egoerak:

- Ekitaldiko emaitzak: aurrekontu arruntaren eta aurreko ekitaldietako eragiketengatiko superabita edo defizita.
- Ekitaldiko diruzaintzako kontua.
- Ekitaldiko likidazioko kontua.
- Programatutako aurrekontu helburuen betetze mailaren oroitidatzka.

Gainera, Jaurlaritzak 2020ko ekitaldiari dagozkion urteko kontuak aurkezu ditu. Hor sartuta daude balantzea, ondare emaitza ekonomikoaren kontua, ondare garbian egindako aldaketean egoera-orria, eskudiru fluxuen egoera, eta oroitidatzka, Ekonomia eta Ogasuneko sailburuaren 2012ko ekainaren 25eko aginduz onetsitako EAEKPP planean ezarritakoari jarraituz.

A.2 AURREKONTUKO ALDAKETAK

Hona hemen 2020ko ekitaldian egindako aurrekontu-kredituen aldaketen xehakapena:

KAPITULUAK	GASTUEN AURREKONTUKO KREDITUEN ALDAKETAK						Euroak, milioikotan	
	ZABAL-KUNTZAK	GAI-KUNTZAK	KREDITU GEHIGAR.	ESKUM. BERRIAK	NORAKOA	TRANSF. JATOR.	ALDAK. GUZT.	
1. Pertsonaleko gastuak.....	-	0,9	-	-	154,7	(122,8)	32,8	
2. Funtzionamendu-gastuak.....	-	58,6	-	0,1	647,5	(444,1)	262,1	
3. Gastu finantzarioak.....	-	-	-	-	0,2	(63,4)	(63,2)	
4. Transferentziak eta dirulag. korronreak.....	-	32,9	0,3	0,1	751,2	(639,0)	145,5	
6. Inbertsio errealaak	300,0	0,3	8,8	-	268,8	(612,8)	(34,9)	
7. Kapital transf. eta dirulag.....	-	3,3	21,7	-	489,1	(451,6)	62,5	
8. Aktibo finantzarioen gehikuntza	-	32,6	-	-	170,9	(148,7)	54,8	
GUZTIRA	300,0	128,6	30,8	0,2	2.482,4	(2.482,4)	459,6	
%, hasierako aurrekontuaren gainean	% 2,5	% 1,1	% 0,3	-	% 21,1	(% 21,1)	% 3,9	

Ekitaldian egindako 300 milioi euroren handitzea Diruzaintzako geldikinaren kontura finantzatu da, eta kreditu globala handitzeko erabili da, “COVID-19ak eragindako krisiaren aurkako neurriak” programa sortu berria hasierako finantzaketaez hornitzeko.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Pùblicas

Ekitaldian izandako kreditu gaikuntzak honako sarrera hauei dagozkie:

GAIKUNTZAK	Euroak, milioikotan
Finantza autonomia duten ikastetxeak.....	59,8
Europar Batasunetik jasotako sarrerak	38,8
FEIren itzulketa (ikus A.7).....	30,0
GUZTIRA	128,6

Lehendakariaren irailaren 6ko 18/2020 Dekretuak sail-egitura berria ezarri zuen Administrazio Orokorrean, eta, ondorioz, egikaritu gabe zeuden aurrekontu-kredituak egitura berrira egokitutako behar izan ziren, sail bakoitzari esleitutako eskumen eta programen arabera. Kredituen berregituratze horrek 1.217,2 milioi euro egin zituen eta kreditu-transferentzien barruan barne hartzen da.

A.3 PERTSONALEKO GASTUAK

Hauek dira 2019. eta 2020. urteetako plantilla eta gastuak:

	Euroak, milioikotan			
	AURREKONTUKO PLANTILLA	OBLIGAZIO AITORTUAK	%	BARIAZIOA
	20.01.01	19.01.01	2020	2019
Goi kargudunak.....	164	164	12,9	12,6
Behin-behineko langilea.....	93	92	5,6	5,5
Funtzionarioak (*).....	26.691	26.310	1.138,5	1.112,7
Ertzaintza.....	8.000	8.000	312,9	299,1
Lan kontratu finkoko langileak.....	2.932	3.003	93,3	96,4
Ordezkoak eta aldi baterako langileak.....			141,9	136,2
LANGILEAK ETA ORDAINKETAK, GUZTIRA	37.880	37.569	1.705,1	1.662,5
Kotizazio sozialak.....			490,4	466,3
Klase pasiboen prestazio sozialak			30,4	22,4
Beste gizarte-gastu batzuk.....			16,2	10,1
LANGILERIA GASTUAK, GUZTIRA	2.242,1		2.161,3	% 3,7

(*) Hezkuntza Saileko 19.755 irakasle funtzionario barne hartzen ditu.



Ordainsariak

EAeko Aurrekontu Orokorraren Legeko 19.1 artikuluak agintzen du EAeko Administrazio Orokorraren zerbitzura diharduten langileen urteko ordainsariak behin-behinean eta iragankortasunez % 2 gehituko direla, 2020ko ekitaldian finkatutakoen aldean. Artikulu horrek berak igoera bera ezartzen du 2020rako lehendakari, sailburu, goi kargudun eta parekatutakoen ez ezik, baita behin-behinekoen ordainsarietan ere.

Sektore publikoaren eremuko ordainsarien arloko premiazko neurriak onartzan dituen urtarrilaren 21eko 2/2020 Errege Lege Dekretua promulgatu ondoren, 2020ko otsailaren 4ko Jaurlaritzako Kontseiluaren Erabaki bidez, % 2ko ordainsari-igoera orokorra aplikatzea baimendu zen, 2020ko urtarrilaren 1etik aurrerako ondorioekin.

Azkenik, 2020ko abenduaren 29ko GKEk baimena eman zien EAeko sektore publikoko erakundeei, 2020ko abenduaren 1etik aurrerako ondorioekin, Itzarri Enpleguko Borondatezko Gizarte Aurreikuspeneko Erakundeari 2020ko ekitaldiko langile-gastuetarako zuzkiduren % 2 emateko. Kontzeptu honen izenean ekitaldian zehar aitortutako gastua 25,4 milioi euro izan da.

Enplegu Publikoaren Eskaintza 2020

2020ko abenduaren 22ko aginduz, 2020rako EAeko Hezkuntza Administrazioko lan eskaintza publikoa onartu zen eta maixu-maistren kidegoko 836 plaza eskaini ziren. Akordio horrek 2017-2020 Enplegurako Plan Estrategikoan 700 plaza sartu zituen XXX. promozioko Ertzaintzaren oinarritzko eskalako agente kategorian sartzeko, eta 1.002 plaza Osakidetzako enplegu publikoaren eskaintzan estatutupeko langile izateko.

Txanda kontratuarekin batera hartutako erretiro partzialak

2020an, 60 urtez gorakoentzat bereizitako erretiro partziala hartu dute 63 langilek, eta beste horrenbeste txanda-kontratu sinatu dira. Egin diren erretiro partzial guztietañ, langile erretiratuen dedikazioa % 50ekoa da, eta gainerako lanaldia txandako langile berrieik bete dute.

Kargutik kentzeagatiko kalte ordainak

2020an, 141.550 euroen zenbatekoa ordaindu zaie 22 pertsonari, Jaurlaritzako kideak, goi kargudunak eta Administrazio orokorreko konfiantzako langileak kargutik kentzeagatik. Onuradun bakoitzari ordaindutako kalte-ordaina ordainsariaren hileko baten baliokide da, Goi Kargudunen Ordainsariei buruzko urriaren 28ko 14/1988 Legeko 5.1. artikuluan ezarritakoari jarraituz.



Aldi baterako prestazio ekonomikoa

2020an, 147.125 euroren zenbatekoa ordaindu zaie 5 pertsonari aldi baterako prestazio ekonomikoaren kontzeptupean, Jaurlaritzako kideak, goi kargudunak eta Administrazio orokorreko konfiantzako langileak kargutik kendu izanaren ondorioz langabeziaren egoteagatik. Jasotako prestazioa hilabete bateko ordainsariaren % 40ren pareko da eta zerbitzu-urte bakoitzeko edo 6 hilabetetik gorako frakzio bakoitzeko 3 hilabeteko iraupen aldia du, gutxienez 3 hilabeteko eta gehienez 12 hilabeteko izango delarik, Goi Kargudunen Ordainsariei buruzko urriaren 28ko 14/1988 Legearen artikuluan aurreikusitakoari jarraikiz.

A.4 FUNTZIONAMENDU-GASTUAK

Hona hemen xehakapena, kontzeptuka:

KONTZEPTUA	Euroak, milioikotan	
	OBLIGAZIO AITORTUAK	
	2020	2019
Errentamenduak eta kanonak.....	17,6	21,3
Konponketak eta artapena	43,0	46,9
Profesional independenteen zerbitzuak.....	2,8	3,0
Garraioak	1,1	1,3
Aseguru primak, banku zerbitzuak eta antzekoak.....	4,4	4,1
Erakunde komunikazioa, publizitatea eta harreman publikoak.....	9,4	8,6
Hornidurak.....	63,0	50,1
Bestelako kanpo zerbitzuak	373,3	386,9
- Bulegoko materiala, prentsa eta argitalpenak	11,8	12,6
- Garbiketa	44,7	37,4
- Segurtasuna	19,7	17,9
- Lokomozia eta egonaldi gastuak	5,6	10,1
- Komunikazioak	11,7	13,1
- Mantentzea eta ustiapena	11,4	8,5
- EAEko sektore publikoko erakundeek egindako zerbitzuak.....	98,6	93,1
- Eskola jantokietarako zerbitzuak egitea	50,1	80,3
- Eskola garraioa eta laguntzaileak.....	15,8	24,1
- Beste batzuk	103,9	89,8
Osasun zerbitzuak	3.415,9	3.168,4
Tributuak.....	5,6	5,0
Hainbat gastu	22,2	6,5
GUZTIRA	3.958,3	3.702,1



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Pùblicas

A.5 TRANSFERENTZIAK ETA DIRULAGUNTZA KORRONTEAK ETA KAPITALEZKOAK

Hartzaileak eta kontzeptuak aintzat hartuta, honela xehakatzen dira:

KONTZEPTUA	OBLIGAZIO AITORTUAK		KONPROMISO KRED.		Euroak, milioikotan
	KORRONT.	KAPITAL.	KORRONT.	KAPITAL.	
EAren Administrazio orokorri	0,4	-	0,1	-	-
Administrazio erakunde autonomoei.....	984,9	0,7	-	-	-
Zuzenbide pribatuko erakunde publikoiei	240,4	218,9	-	-	-
Soziitate publikoiei.....	125,7	43,9	-	-	4,3
Fundazioiei	29,2	1,3	-	-	-
Partzuergoiei	56,7	-	-	-	-
EAeko Administrazio publikotzat sailkatutako erakundeei	406,7	100,7	8,6	-	7,5
Foru aldundieei.....	62,2	0,5	-	-	3,3
Euskadiko toki erakundeei	86,9	22,6	7,0	-	28,7
Espaniako eta kanpoko sektore publikoko beste erakundeei	3,3	4,0	0,3	-	0,1
SEKTORE PUBLIKOA, GUZTIRA	1.996,4	392,6	16,0	43,9	
Kanpoko sektore pribatuari.....	0,3	-	-	-	-
EAren sektore publikoak partaidetutako enpresei	3,6	23,3	-	-	9,8
Beste enpresa batzuei	117,4	140,8	15,9	-	97,4
Familiei	158,1	14,5	24,2	-	15,7
Fundazioiei	31,0	53,9	1,2	-	24,2
Irabazi asmorik gabeko beste erakunde batzuei	110,8	59,9	15,8	-	19,3
Hezkuntza itunak eta bestelako prestazio sozialak	745,8	-	38,0	-	-
Protesiak eta elbarrientzako ibilgailuak.....	7,7	-	-	-	-
Kalte ordainak eta arauzko entrega bakarrak	0,5	-	-	-	-
Farmazia (mediku errezetak)	514,3	-	-	-	-
SEKTORE PRIBATUA, GUZTIRA	1.689,5	292,4	95,1	166,4	
GUZTIRA	3.685,9	685,0	111,1	210,3	



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Pùblicas

Hona hemen GKE bidez EAEONALTBeko 49.7. artikuluaren babesean emandako zuzeneko dirulaguntza nagusien xehetasunak:

KONTZEPTUA	Euroak, milioikotan		
	D FASEA 2020 KORR.	KAPITAL.	KONPROMISO KREDITUA
Ikastetxe itunduak COVID-19a aurreikusteko protokoloak.....	11,7	1,7	23,3
Elkargi EGE Hornidura teknikoen funtsa indartzea.....	-	18,0	-
Gestamp North Europe Services, SL. Bikaintasunezko Ikerketa Zentroa.....	-	5,6	2,4
BGP COVID-19ari aurre egiteko behar espezifikoak.....	-	6,0	-
Cáritas. Guztián Artean y Azken Sarea Indartzen programen finantzaketa	4,5	-	-
Biofísica Bizkaia fundazioa Bereizmen handiko mikroskopioaren finantzaketa	-	4,5	-
Bilboko Aireportua Sustatzeko Sozietatea SA Merkataritzako eta turismoko jarduera	0,1	-	2,9
EHU COVID-19k eragindako digitalizazioaren finantzaketa	-	2,9	-
EAEko udalak Prebentzioko protokoloak COVID-19 Ikastetxeak	1,3	-	1,3
Hainbat elkartea. Lehen Urratsa proiektua.	2,3	-	-
Hainbat erakunde. Koronabirusaren aurkako ikerketa industriala	-	1,3	-
Bioaraba, Biocruces eta Biodonostia Hainbat proiektu	1,5	-	-
FEI eta Elkargi SGR Ardo., sagardo. eta artisau-garagardoaren sekt. finantz. zirkul. .	-	1,5	-
Euskal Herriko Musika Bulego Elkartea. Arte Bizien Zirkuitu Berezia proiektua	1,5	-	-
Novia Salcedo fundazioa REACTIVATE con NSF programa	1,2	-	-
Ikastetxe itunduak Liberatu sindikalak 2020/2021 ikasturtea	0,4	-	0,7
Ikastetxe itunduak Liberatu sindikalak 2019/2020 ikasturtea	1,1	-	-
Guggenheim Bilbao Mus. fundazioa Ustiapen-defizita COVID-19 krisiaren ondorioz	1,0	-	-
Agintzari Gizarte Ekimeneko Kooperatiba Elkartea. Aukerak Suspertzen programa .	0,8	-	-
Deustuko Unibertsitatea COVID-19ak eragindako digitalizazioaren finantzaketa	-	0,7	-
BCMATERIALS. Laborategien egokitzapena eta ekipamendua	-	0,5	-
Ikerbasque Fundazioa Sars-cov-2 birusari eta COVID-19 gaixotasunari buruzko ikerketa-proiektuak.....	-	0,5	-
Donostia International Physics Center Fundazioa Neutrinoen fisikako laborategia....	-	0,5	-
EHU Transmisioko mikroskopio elektroniko bat finantzatzea	-	0,4	-
Sibol, SLU berria. FFP2 eta FFP3 maskara autoiragazleak ekoizteko lerroa.....	-	0,4	-
Arabako Foru Aldundia Arabako mendialdeko meatze-paisaiak berreskuratzea.....	-	0,2	0,2
Hainbat elkartea. Aterpeak programoa	0,4	-	-
Hainbat elkartea. ERDU proiektua	0,4	-	-
Innobasque. Berrikuntza-proiektuak ETETAN	0,4	-	-
Aita Mari Zubia proiektua - Mayday Mediterraneoa 2020	0,4	-	-
Agintzari Soz. Gizarte Ekimeneko Koop. COVID-19ak eragindako dolu-egoeretan laguntzeko proiektua	0,3	-	-
< 0,3 beste txiki batzuk.....	4,3	0,8	0,5
GUZTIRA	33,6	45,5	31,3



A.6 INBERTSIO ERREALAK

2020ko ekitaldian kapitulu honen kargura egindako inbertsioak honako hauek izan dira:

KONTZEPTUA	Euroak, milioikotan		
	OBLIGAZIO AITORTUAK 2020	KONPROMISO 2019	KREDITUAK
Erabilera orokorrerako inbertsioak	3,3	4,9	0,3
Lursailak eta ondare naturalak	4,5	4,7	0,6
Eraikuntzak.....	51,0	61,6	24,5
Instalazio teknikoak, makineria eta lanabesak	14,1	16,1	0,3
Altzariak	3,7	5,6	0,1
Informazio prozesuetarako ekipoak	15,0	12,7	1,3
Garraio gaiak.....	1,2	0,4	0,9
Beste ibilgetu material bat	0,4	0,5	0,4
Aplikazio informatikoak	12,4	12,0	5,4
INBERTSIO PROPIOAK	105,6	118,5	33,8
Beste erakunde publiko batzuetarako kudeatutako inberts.(*)	49,5	16,6	-
GUZTIRA	155,1	135,1	33,8

(*) Sartuta dago ETSBren Gipuzkoako bide zatia egikaritzea.

Euskadin trenbide sare berria eta Bilboko hegoaldeko tren saihesbidea

Estatuko Administrazio orokorrak, EAEko Administrazio orokorrak eta Trenbide Azpiegituren Administratzaleak (ADIF) 2006ko apirilaren 24an lankidetza hitzarmen bat sinatu zuten, ETSB (Euskal Y-a) eraikitzeko. Hitzarmenaren ondorioz, Eusko Jaurlaritzak arduratu zen Gipuzkoako Bergara-Irun adarraren obretako proiektuak idazteaz eta egikaritzea kontratatzeaz, bai eta Donostiako hirian txertatzeko bide zatiaz ere. Hasieran, obren kostu aurreikusia 1.642 milioi euro zen, 2006-2010 aldirako; hor sartuta zeuden obrak egikaritzeko behar ziren ondasun eta eskubideak desjabetzea finantzatzeko 43 milioi euro. Hitzarmena 2017ko abenduaren 27an aldatu zen, jarduera gehigarri batzuk barne hartzeko. Aldaketa honek guztira 2.343,4 milioi euroren kostua eragingo zuela balioetsi zen.

Eusko Jaurlaritzak, 2006ko ekainaren 27ko GKEz, ETSren esku utzi zituen Euskal Y-ari dagozkion eraikuntza proiektuak idazteko, obra zuzentzeko, beharrezko laguntza teknikoetako eta desjabetze espedienteen administrazio kudeaketan laguntzeko jarduerak, 2006-2010 aldian, guztira 114,1 milioi euroren zenbatekoan. Amaitu ostean, 2011ko uztailaren 12ko GKE bidez, beste mandatu bat onartu zen 2011-2015 aldirako, zeinak 2020ra arte bederatzi aldaketa izan baititu, aurreikusitako egikaritza epeak eta kostuak egokitzearen.

2020ko apirilaren 14ko GKE bidez onartutako bederatzigarren aldaketan 143,4 milioi euroan gaurkotu da agindutako lanen balorazioa eta obren egikaritza kostua 2.119,8 milioi euroan balioetsi da 2011-2025 aldirako.

Kostu hauei gehitu behar litzaieke 2010eko ekitaldira arteko egiazko egikaritza (303 milioi euro) eta 2025era arte aurreikusitako azken kostua 2.566,2 milioi euro izango da.



Honako taulan xehakatuta dago bide zatietako bakoitzean 2020ko abenduaren 31 arte egindako kostua:

KONTZEPTUA	ESLEIPENA			EXEKUZIOA			Euroak, milioikotan
	URTEA	ZENBAT. (1)	GORAB. (2)	2020	AURR. URT.	GUZTIRA	
Ordizia-Itsasondo zatia (2012an bukatua)	2007	51,0	13,2	-	64,2	64,2	
Tolosako zatia (2017an bukatua)	2009	81,7	25,0	2,0	104,7	106,7	
Legorretako zatia (2014an bukatua).....	2009	70,2	26,4	-	96,6	96,6	
Beasain Ekieldea zatia (2012an bukatua).....	2009	45,2	9,9	-	55,1	55,1	
Beasain Mendebaldea zatia (2015ean bukatua)	2009	44,2	13,1	-	57,3	57,3	
Bergara-Antzuola zatia (2017an bukatua)	2010	109,5	29,7	-	139,2	139,2	
Andoain-Urnieta zatia (2017an bukatua)	2010	77,1	12,7	-	89,8	89,8	
Tolosa-Hernialde zatia (2014an bukatua)	2010	106,4	21,2	-	127,6	127,6	
Urnieta-Hernani zatia	2010	139,3	(6,1)	-	133,2	133,2	
Ezkio Itsaso – Beasain zatia (2015ean bukatua)	2010	57,9	13,6	-	71,1	71,1	
Antzuola-Ezkio/Itsaso Mendebaldea zatia (2020an buk.)	2010	122,0	46,1	10,4	157,7	168,1	
Bergara-Bergara zatia (2017an bukatua)	2011	97,1	8,0	-	105,1	105,1	
Antzuola-Ezkio/Itsaso Ekieldea zatia (2018an bukatua)...	2011	128,5	14,4	-	142,9	142,9	
Ezkio Itsaso–Ezkio/Itsaso zatia (2017an bukatua).....	2011	57,7	7,2	-	64,9	64,9	
Hernani-Astigarraga zatia (2018ko auzi ebazpena).....	2011	73,3	(34,4)	-	38,9	38,9	
Zizurkil-Andoain zatia (2020an bukatua).....	2012	184,4	8,9	8,2	178,7	186,9	
Zizurkil-Andoain zatia (2020an bukatua).....	2012	162,1	(6,3)	0,7	155,1	155,8	
Beste gastu batz. (Euskaltel, Iberdrola, Naturgas, etab.)..			-	5,3	5,3	5,3	
OBRAK ETA BESTELAKO GASTUAK, GUZTIRA		1.607,6	202,6	21,3	1.787,4	1.808,7	
ETSren kudeaketa-mandatuak (Obren zuzend. eta egikaritza)				27,3	194,4	221,7	
EUSKAL Y, GUZTIRA 2020-12-31				48,6	1.981,8	2.030,4	

(1) Esleipenaren zenbatekoa, 2010eko eta 2012ko ekitaldietan BEZaren zerga tasaren aldaketek izandako gorabeherarekin eguneratua.

(2) Kontratuetañ izandako gorabeheren guztizko jasotzen du: aldaketak, prezioen berrikustea, azken ziurtagiria, larrialdia, gastu baliozkoak, segurtasunagatik ordaindutako gastuak, kalte-ordinak, obra osagarriak eta abar.

2017ko uztailaren 12an lankidetza hitzarmena izenpetu zen Estatuko Administrazio Orokorraren, ADIFen eta EAEko Administrazio Orokorraren artean, zeinaren indarrez azken honek harti baitzuen Bilboko hegoaldeko tren saihesbidearen proiektuak idatzi eta obren egikaritza kontratatzeko ardura; obra honen helburua da Bilboko portuko salgaien joan-etorria erraztea, izan ere, portuak izandako zabalketa eta demanda-igoeraren ondorioz, euskal Ya eraikitzeak izan dezakeen trafiko handitzearekin batera, beharrezkotzat jotzen da salgaien saihesbide bat egitea, inguruko lineen trafikoa arinduko duena. Obra hauek finantzatuko dira egindako gastua kupotik murritzuta.



Berebat, ETSrekin ere kudeatzeko mandatu bat izenpetu zen, Bilboko hegoaldeko tren saihesbideko lanak egikaritzeko. Mandatuaren bigarren aldaketaren ondoren, 2020ko apirilaren 14ko GKE bidez onartutakoa, obren kostu zenbatetsia 465 milioi euro da 2018-2022 aldirako. 2020ko ekitaldian, egindako gastua 308.062 euro izan da eta kostu metatua ekitaldi itxieran 1,8 milioi euro izan da.

A.7 AKTIBO FINANTZARIOEN GEHIKUNTZA

Hauek dira xehetasunak, gastu kontzeptuak aintzat hartuta:

KONTZEPTUA	Euroak, milioikotan	
	OBLIGAZIO AITORTUAK	KONPROMISO KREDITUAK
Mailegu eta aurrerakinak toki erak., empresa pribatuei eta familiei, epe luz.	34,1	18,5
Gauzatu programa.....	11,0	18,5
Bideratu programa	23,1	-
Maileguak eta aurrerakinak langileei	4,3	-
Ekarpenak, zuzenbide pribatuko erakunde publikoiei	162,8	-
FEI.....	133,2	-
Euskal Irrati Telebista.....	4,4	-
SPRI – Empresa garapeneko euskal agentzia.....	25,2	-
Partaidetzako enpresen akzioak erostea	19,5	-
Bilbao Exhibition Centre SA.....	17,5	-
Bilboko Arte Moderno eta Garaikidearen Museoaren Ukanaduna SL.....	0,5	-
Sestao Berri 2010, SA.....	0,5	-
Ezten, FCR	1,0	-
GUZTIRA	220,7	18,5

FEIrako ekarpenek bere gizarte-funtsari egindako 130 milioi euroren ekarprena barne hartzen dute, inbertsioak finantzatzeko. 2020ko ekitaldiko aurrekontuan aurreikusitako gizarte-funtserako hasierako ekarprena 100 milioi eurorena zen; alabaina, Administrazio Orokorrak 30 milioi euroren berme-funtsa itzuli zuenez ekitaldian (ikus A.11), gaitu egin zen kopuru hori (ikus A.2), eta gizarte-funts hori handitzeko ere erabili zen.

Bideratu Programak 21,8 milioi euroren zenbatekoa jasotzen du egikaritzan, COVID-19aren eragin ekonomikoaren ondorioz krisian dauden enpresak berregituratu eta bultzatzeko laguntzei dagozkienak, Ekonomiaren Garapeneko eta Azpiegiturako sailburuaren 2020ko apirilaren 3ko Aginduaren bidez onartutakoak.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Pùblicas

A.8 TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK

Hauek dira 3. kapituluan aitortutako sarrerak eta kobratzekoa:

KONTZEPTUA	Euroak, milioikotan		
	ESKUBIDE AITORTUAK	KOBRAZKO ZAIN	
Eskola jantokien sarrerak.....	36,9	-	
Trafiko isunak eta zehapenak.....	30,4	12,7	
Hainbat ikastetxetako zerbitzuengatikko sarrerak.....	8,5	-	
Beste tasa batzuk (portuak, titulu akademikoak eta beste)	8,7	0,5	
Itzulketak.....	11,4	0,6	
Higiezinen errentamendua.....	7,8	1,8	
Bestelako isunak eta zehapenak.....	7,4	3,7	
Premiamenduko errekgargua	5,0	4,7	
Kanonak, emakidak eta askotariko zerbitzuak.....	2,9	1,6	
Obra publikoen zuzendaritzia eta ikuskatzea.....	1,8	0,1	
Hezkuntza, hautapen eta ostalaritzarako zerbitzuak.....	3,3	-	
Exekutatutako abalengatikko sarrerak.....	1,4	0,4	
Beste prezio publiko batzuk	3,0	-	
Berandutza interesak	2,5	0,8	
Telelagunza	2,5	0,2	
Etxebizitzen, garajeen, eranskinen eta lokalaren salmenta.....	0,9	-	
Bestelako sarrerak.....	4,1	0,1	
GUZTIRA	138,5	27,2	

Betearazteko bidean dauden trafiko isunengatik 2020ko abenduaren 31n kobratzeke dagoen zenbatekoa 8,8 milioi euro da; eta premiamendu errekgarguatik, 4,6 milioi euro. Nekez kobraztu ahalko direnez, zenbateko horren % 50 kendu da erabilgarri dagoen Diruzaintzako geldiñkin erabilgarria kalkulatzean.

A.9 TRANSFERENTZIA KORRONTEEK ERAGINDAKO SARRERAK

Hauek dira sarrera aitortuak eta haien kobraztzak, 2020ko ekitaldian:

KONTZEPTUA	Euroak, milioikotan		
	2020 AITORTUA	2019 KOBRAZUA	2019 AITORTUA
Erakunde autonomoetatik	5,1	5,1	12,2
Foru aldundietatik.....	9.218,1	8.929,7	10.372,0
Ekarpenak.....	9.217,8	8.929,4	10.371,7
Gainerako transferentziak	0,3	0,3	0,3
Euskadiko toki erakundeetatik	1,2	1,2	1,3
Estatuko Administrazioak	644,0	644,0	40,8
Kanpoko sektore publikotik	71,3	71,3	72,5
Beste transferentzia batzuk.....	3,4	3,4	0,4
GUZTIRA	9.943,1	9.654,7	10.499,2



FORU ALDUNDIEN EKARPENAK

2020ko ekitaldiari zegozkion ekarpenak Finantza Publikoen Euskal Kontseiluaren 2021eko otsailaren 12ko bilkuraren onartu ziren behin betiko. Likidazio horretan, ekitaldian bildutako zerga sarrerak hartzen dira aintzat.

2020KO EKARPENAK	Euroak, milioikotan
EKARPEN OROKORRA	8.561,4
Arabako LH (% 16,27).....	1.392,9
Gipuzkoako LH (% 33,34)	2.854,4
Bizkaiko LH (% 50,39)	4.314,1
EKARPEN ESPEZIFIKOAK	656,4
Arabako LH (% 16,27).....	106,8
Gipuzkoako LH (% 33,34)	218,8
Bizkaiko LH (% 50,39)	330,8
GUZTIRA	9.217,8

Aipatutako likidazioan 56,8 milioi euroren Doiketa Funts Orokor bat eratu zen, Arabako lurralte historikoaren artean banatua. Izan ere, banatzekoa den diru bilketa osoan duten parte hartze erlatiboa txikiagoa izan da haien koefiziente horizontalaren % 99 baino. Administrazio orokorrak funtsera egindako ekarpentzat erregistratu du 39,8 milioi euroren zenbatekoa.

ESTATUKO ADMINISTRAZIO OROKORRAREN TRANSFERENTZIAK

Estatuko Administrazio Orokoretik 2020an jasotako transferentziak honako hauek izan dira:

	Euroak, milioikotan
COVID-19AREKIN LOTUTAKO TRANSFERENTZIAK	585,6
COVID-19 funtsa (22/2020 LED)	568,2
Osasun Ministerioaren Kontingentzia funtsa (7/2020 EDL)	16,1
Aparteko Gizarte Funtsa (8/2020 LED)	1,3
BESTE TRANSFERENTZIA BATZUK	58,4
GUZTIRA	644,0



A.10 KAPITAL TRANSFERENTZIEK ERAGINDAKO SARRERAK

Hauek dira kapital transferentziengatiko sarreren xehetasunak:

KAPITAL TRANSFERENTZIENGATIKO SARRERAK	Euroak, milioikotan		
	2020	KOBRAKUA	AITORTUA
KONTZEPTUA	AITORTUA	KOBRAKUA	AITORTUA
Estatuko Administraziotik	47,2	30,0	27,8
Kanpo sektore publikotik (EB).....	22,7	22,7	28,6
GUZTIRA	69,9	52,7	56,4

Estatuaren Administraziotik egindako transferentzietan, zenbateko erregistratua kupoaren konpentsazioaren bidez jasotzen diren diru-sarrerei dagokie, ETSBren obrak eta Bilboko hegoaldeko tren saihesbidea finantzatzeko.

EBtik datozen kapital-transferentzien xehakapena, funts-moten arabera sailkatua, honako hau da:

Europar Batasunetik jasotako sarrerak	Euroak, milioikotan	
	2020	2019
FEDER	5,9	10,8
FEADER	5,2	7,2
FEAGA	1,4	2,1
FEMP (2014-2020 programa operatiboa).....	9,9	8,1
Beste funts eta ekimen batzuk.....	0,3	0,4
GUZTIRA	22,7	28,6

1994-2020 aldian jasotako Europar Batasuneko funtsek 2.896,5 milioi euroren sarrerak sortu dituzte guztira. Horietatik 508,5 milioi euro Europar Batasunak ikuska ditzake.

A.11 AKTIBO FINANTZARIOEN GUTXITZEA

Hauek dira aktibo finantzarioen bariajioagatiko sarreren xehetasunak:

KONTZEPTUA	Euroak, milioikotan		
	2020	KOBRAKUA	AITORTUA
Ekarpenen itzulketa	30,0	30,0	0,6
Beste mailegu batzuen itzulketa.....	2,2	2,0	6,5
Bideratu, Gauzatu eta Ikerketako itzulketak	7,7	1,6	7,4
VISESAren mailegua amortizatzea.....	1,3	1,3	1,3
SPRILURen mailegua amortizatzea.....	3,0	3,0	-
Langileei epe laburrera emandako kredituak	4,4	4,4	4,9
GUZTIRA	48,6	42,3	20,7



“Ekarpenen itzulketa” kontzeptuak Administrazio Orokorrak 2016an FEIn eratutako berme-funts baten itzulketa jasotzen du, I+G+Bri, energia-eraginkortasuneko eta energia garbiko neurriean inbertizeari eta inbertsio zientifiko-teknologikoari finantza-laguntza emateko programa bat bermatzeko; programa hori, baina, ez zen gauzatu (ikus A.7).

A.12 KOBRAKETA ETA ORDAINTZEKE DAUDEN HONDARRAK

Aurreko ekitaldietako eragiketengatiko ekitaldiko emaitza hau da:

AURREKO EKITALDIETAKO ERAGIKETEN DEFIZITA	Euroak, milioikotan
Ordaintzeke dauden gastu hondarren deuseztatzeak	10,5
Kobratzeke dauden sarrera hondarren deuseztatzeak	(12,6)
GUZTIRA	(2,1)

Ordaintzeke dauden gastu hondarren deuseztatzeak, 10,5 milioi eurorenak, dirulaguntzei dagozkie nagusiki, eta sorburu hauek dituzte: galdatutako baldintzen ez-betetzeak; diruz lagundutako jarduketa ez egitea; aurreikusitakoak baino inbertsio txikiagoak egitea; onuradunek uko egitea emandako dirulaguntzari; eta abar.

Kobratzeke dauden sarrera hondarren deuseztatzeak hauek dira:

DEUSEZTATZEAK	Euroak, milioikotan
KONTZEPTUA	ZENBAT.
Likidazioa deuseztatzea eta akatsak.....	0,7
Kaudimengabeziak	11,4
Preskribitza	0,3
Geroratzeak eta gauzazko kobrantzak	0,2
GUZTIRA	12,6

Kaudimen gabeziengatiko deuseztatzeak lehiaketa-prozeduren eta sozietateen likidazioen ondorioz gertatu dira. Kobratzeke zeuden saldoak kobraezin deklaratu dira.



A.13 DIRUZAINTEA

2020ko abenduaren 31n, Eusko Jaurlaritzak kontuen xehetasun hauek ditu:

DIRUZAINTEA	KOPURUA	Euroak, milioikotan SALDOA 20.12.31n
Kontu operatiboak	38	2.335,5
Fidantza kontuak	2	12,5
Gordailu kontuak	1	1,9
Kutxa nagusia	1	-
KONTU ZENTRALAK, GUZTIRA	42	2.349,9
Gastuen kontu baimenduak	60	68,2
Sarreren kontu baimenduak	6	1,2
Fidantzen kontu baimenduak	3	3,6
Atzerriko diruko kontuak	6	0,3
ZENTRALDU GABEKO KONTUAK GUZTIRA	75	73,3
GUZTIRA	117	2.423,2

Gainera, badira 974 kontu baimendu eta horiek finantza autonomiaren araubideko ikastetxeei dagozkie, eta 36 kontu, hezkuntza zerbitzu periferikoenak.

2020ko ekitaldi osoan aplikatutako interes tasa % 0 izan da. Interes tasa horrek 3 hilabeterako Euriborraren erreferentzia du, oinarrizko 10 puntu kenduta, eta % 0 aplikatuko zaio negatiboa izanez gero, Eusko Jaurlaritzaren kontu zentralen batez besteko saldoa 1.058,3 milioi euro izan da, eta 2019ko ekitaldian zegoena baino 822,9 milioi euro handiagoa da.



A.14 AURREKONTUZ KANPOKO ERAGIKETAK

Aurrekontuz kanpoko eragiketetan sartuta daude Administrazioak hirugarrenen kontura egiten dituen kobrantzak eta ordainketak, aldi batez aurrekontuan erregistratu zain daudenak, funtsen gordailuko kontsignatzeak eta egiaz ordaindu aurretiko nomina atxikipenak.

ZORDUNAK	Euroak, milioikotan			
	SALDOA 20.01.01	KOBR. 2020	ORDAINK. 2020	SALDOA 20.12.31
KONTZEPTUA				
Foru aldundiak, BEZaren aitorpenengatik	0,7	0,7	0,3	0,3
EIBMren konpentsazioengatik zorra	199,1	90,5	-	108,6
Gipuzkoako Foru Aldundia, Doiketa Funts Orokorraren itzulketagatik	-	-	36,8	36,8
Gizarte Segurantza, zordun.....	0,3	504,3	504,5	0,5
Langileria (bidaia gastuetarako aurrerakinak, nomina eta beste).....	2,5	6,3	5,0	1,2
Askotariko zordinak.....	1,4	3,9	5,6	3,1
Epe laburreko ezarpenak.....	1,7	0,7	-	1,0
Fidantzak eta gordailuak.....	8,0	0,4	0,8	8,4
GUZTIRA	213,7	606,8	553,0	159,9

EIBMk konpentsazioengatik duen zorra” kontuaren saldoa foru-aldundieei emandako aurrerakinaren zenbateko amortizatuari dagokio, Estatuaren BEZaren doikuntzaren kontzeptuarekin, kobratzeke dagoena, EIBMren 2017ko maiatzaren 17ko eta Herri Dirubideen Euskal Kontseiluaren 2017ko urriaren 11ko akordioak aplikatzearen ondorioz



HARTZEKODUNAK

		Euroak, milioikotan		
KONTZEPTUA	20.01.01	KOBR. 2020	ORDAINK. 2020	SALDOA 20.12.31
Estatuaren Administrazioa, elkar. apustuengatik eta bester.	1,1	125,1	124,6	1,6
Administrazio publikoa Atxikipenak	173,4	1.490,5	1.467,9	196,0
Foru aldundiak, zerga atxikipenak.....	40,5	322,9	321,0	42,4
Gizarte Segurantzako erakundeak, nominako kontzeptuengatik.....	128,8	1.135,2	1.114,5	149,5
Mutualitateak eta beste, nomina atxikipenagatik	1,0	6,4	6,6	0,8
Elkarkidetza eta Itzarri.....	3,1	26,0	25,8	3,3
Administrazioko erakunde autonomoak eta Zuzenbide				
pribatuko ente publikoak	634,0	4.707,3	4.560,7	780,6
HABE.....	7,3	46,9	46,1	8,1
IVAP	11,8	18,3	15,8	14,3
EUSTAT	3,9	14,0	12,2	5,7
EMAKUNDE.....	1,9	7,0	6,1	2,8
AVPE	4,4	20,5	16,2	8,7
OSALAN	12,5	12,2	13,5	11,2
KONSUMOBIDE	3,1	10,0	9,2	3,9
LANBIDE, EUSKAL ENPLEGU ZERBITZUA.....	245,4	300,6	218,4	327,6
LEHIAREN EUSKAL AGINTARITZA.....	9,0	1,6	1,2	9,4
GOGORA, MEMORIAREN, BIZIKIDETZ. ETA GIZA ESKUBIDEEN INSTIT...	0,8	2,1	1,6	1,3
FINANTZEN EUSKAL INSTITUTUA	201,3	240,7	155,4	286,6
OSAKIDETZA	132,6	4.033,4	4.065,0	101,0
EB: FSE, FEAGA, EGEF eta Kohesio Funtsa	-	30,2	30,2	-
Kreditu erakundeekiko epe laburreko maileguak	-	1.330,0	1.330,0	-
Bestelako hartzekodunak	57,4	16.181,8	16.235,4	3,8
Jasotako fidantzk eta gordailuak	143,7	30,2	22,6	151,3
GUZTIRA	1.009,6	23.895,1	23.771,4	1.133,3

Diruzaintzako beharrak estaltzeko, EAERen Administrazio Orokorrak ekitaldian 12 kreditu lerro izan ditu, zenbateko erabilgarria gehienez 1.700 milioi euro eta indarraldia 12 hilabete izanik, eta askotariko interes tasak, ekitaldian zehar aldatuz joan direnak. 2020ko abenduaren 31n, kreditu kontuek ez zuten erabilitako saldotik.

2020an erabilitako batez besteko saldoa 320,4 milioi euro izan da, eta ekitaldian sortutako gastu finantzarioak 231.099 euro izan ziren.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.15 ZOR PUBLIKOA

2020ko ekitaldian, zirkulazioko jaulkipenen eta maileguen baldintza nagusiak honako hauek izan dira:

JAULKITAKO ZORRA							Euroak, milioikotan	
JAULKIPEN/HARPIDETZA	BALIOA 2020.12.31n			INT. TASA (%)		AMORTIZ.		
DATA	JAULKIPENA	AMORT.	NOMINALA	AMORT.	KOST.	NOMINALA	ESKUDIRUA (a)	DATA
09.12.11.....	-	-	186,0	185,7	% 4,60	% 4,64		25.01.07
10.10.28 (Zabalkuntza 09.12.11)	-	-	77,0	75,0	% 4,60	% 5,34		25.01.07
11.04.20.....	-	-	82,0	81,9	% 6,375	% 6,71		21.04.20
11.10.27 (Zabalkuntza 11.04.20)	-	-	57,5	57,5	% 6,375	% 6,47		21.04.20
12.02.09 (Zabalkuntza 11.04.20)	-	-	55,0	55,1	% 6,375	% 5,83		21.04.20
12.03.14 (Zabalkuntza 09.12.11)	-	-	8,6	8,0	% 4,6	% 6,73		25.01.07
12.10.30 (Zabalkuntza 11.04.20)	-	-	69,0	68,9	% 6,375	% 6,87		21.04.20
12.12.30 (Zabalkuntza 09.12.11)	-	-	60,5	54,6	% 4,60	% 7,52		25.01.07
13.01.25 (Zabalkuntza 11.04.20)	-	-	50,0	50,0	% 6,375	% 6,03		21.04.20
13.01.25 (Zabalkuntza 09.12.11)	-	-	170,7	158,6	% 4,60	% 6,67		25.01.07
13.03.26	-	81,3	-	-	% 4,90	% 4,98		20.03.26
15.04.13.....	-	-	225,0	224,7	% 1,25	% 1,30		23.04.13
15.11.03 (Zabalkuntza 15.04.13)	-	-	100,0	99,5	% 1,25	% 1,47		23.04.13
15.11.24 (Zabalkuntza 15.04.13)	-	-	100,0	99,4	% 1,25	% 1,50		23.04.13
16.03.16.....	-	-	500,0	496,7	% 1,75	% 1,87		26.03.16
16.12.30.....	-	-	190,0	190,0	% 1,466	% 1,47		26.12.30
17.03.16.....	-	-	100,0	100,1	% 1,703	% 1,69		27.04.30
17.04.18.....	-	-	71,7	71,6	% 0,60	% 0,61		22.04.30
17.04.18 (Zabalkuntza 15.04.13)	-	-	75,0	75,7	% 1,25	% 0,85		23.04.13
17.12.18 (Zabalkuntza 17.04.18)	-	-	79,1	79,4	% 0,60	% 0,28		22.04.30
18.02.28.....	-	-	200,0	197,7	% 2,50	% 2,58		38.02.28
18.06.15.....	-	-	500,0	496,3	% 1,45	% 1,56		28.04.30
18.12.05 (Zabalkuntza 18.02.28)	-	-	197,0	200,5	% 2,50	% 2,37		38.02.28
18.12.05 (Zabalkuntza 16.03.16)	-	-	69,7	72,1	% 1,75	% 1,08		26.03.16
19.04.11.....	-	-	150,0	148,2	% 2,35	% 2,41		49.04.11
19.04.25.....	-	-	600,0	596,3	% 1,125	% 1,20		29.04.30
19.10.11 (Zabalkuntza 18.02.28)	-	-	17,8	22,7	% 2,50	% 0,75		38.02.28
20.04.06	498,8	-	500,0	497,7	% 0,85	% 0,90		30.04.30
20.04.22	80,5	-	81,5	80,5	% 1,75	% 1,81		50.04.22
20.04.30	104,5	-	105,0	104,4	% 1,30	% 1,34		35.04.30
20.04.30	58,2	-	59,0	58,2	% 2,00	% 2,05		59.04.30
20.11.19	597,3	-	600,0	595,9	% 0,25	% 0,32		31.04.30
20.11.24	306,2	-	310,0	306,2	% 1,375	% 1,41		70/10/31
20.11.25	77,1	-	78,0	77,1	% 1,00	% 1,05		50.10.31
ZOR JAULKIPENAK	1.722,6	81,3	5.725,1	5.686,2				

(a) Ekitaldian jaulkitako zorra jaulkipen-primagatiko 10,9 milioi euroren beherapenarekin gauzatu da.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

MAILEGUAK

Euroak, milioikotan

DATA	ERABILIA	AMORT.	BALIOA 20.12.31N			INT. TASA (%)	ESKUD. (b)	AMORTIZ.	DATA
			NOMINALA	AMORT.	KOST.				
08.12.01.....	-	7,5	67,5	67,5		% 0,313			29.04.30
08.12.01.....	-	2,5	22,5	22,5		% 0,321			29.05.11
09.04.20.....	-	2,5	22,5	22,5		% 0,22			29.07.31
09.10.07.....	-	-	125,0	124,7		% 4,646	% 4,71		24.10.07
09.11.24.....	-	11,7	105,0	105,0	Euribor 3 h+% 0,252				29.02.02
09.12.21.....	-	-	45,0	44,9		% 4,3	% 4,36		22.07.07
09.12.21.....	-	-	30,0	29,9		% 4,6	% 4,63		25.01.07
10.06.21.....	-	-	100,0	100,0	Euribor 3 h+% 1,75				22.10.24
10.06.22.....	-	110,0	-	-		% 4,8	% 5,10		20.06.22
10.12.23.....	-	-	150,0	150,0	Euribor 3 h+% 1,10				21.12.31
11.09.30 (IEB 1. zatia).....	-	37,5	112,5	112,5		% 0,0			23.10.18
11.11.17.....	-	4,1	16,8	16,8	Euribor 12 h+% 1,01				24.12.04
11.09.30 (IEB 2. zatia).....	-	12,5	50,0	50,0		% 0,0			24.02.15
12.04.23.....	-	-	140,1	140,1	Euribor 6 h+% 1,82		% 1,36		22.10.23
12.07.27 (IEB 1. zatia).....	-	32,5	130,0	130,0		% 0,0			24.08.17
12.07.27 (IEB 2. zatia).....	-	25,0	100,0	100,0		% 0,0			24.09.18
13.03.19.....	-	-	65,9	65,9	Euribor 3 h+% 1,47				22.05.31
13.11.07.....	-	5,9	76,5	76,5	Euribor 3 h+% 0,298				33.11.28
13.11.11.....	-	100,0	-	-		% 1,3			20.01.31
13.11.18.....	-	22,0	-	-	Euribor 3 h % 1,04				20.12.31
14.02.25.....	-	-	250,0	250,0	Euribor 3 h+% 1,15				27.11.25
14.02.28.....	-	-	300,0	300,0	Euribor 6 h+% 0,562				26.11.15
14.12.04.....	-	-	70,5	70,5	Euribor 3 h+% 1,22				23.12.04
14.12.04.....	-	231,3	-	-		% 1,30			20.01.29
14.12.22.....	-	-	15,0	15,0	Euribor 6 h+% 0,98				22.12.31
14.12.22.....	-	-	50,0	50,0	Euribor 6 h+% 0,85				21.12.22
15.02.23 (c).....	-	-	115,0	115,0	Euribor 3 h+% 0,94				31.02.28
15.02.24.....	-	-	200,0	200,0		% 1,537			24.02.24
15.02.25	-	-	100,0	100,0	Euribor 6 h+% 0,71				29.04.25
15.05.18.....	-	-	200,0	200,0	Euribor 3 h+% 0,99				24.06.30
15.12.16.....	-	-	75,0	75,0	Euribor 6 h+% 0,72				22.12.31
15.12.18.....	-	-	50,0	50,0		% 1,307			21.12.18
16.04.22 (c).....	-	-	100,0	100,0	Euribor 6 h+% 0,74				31.04.30
16.04.22.....	-	-	50,0	50,0		% 0,478			21.04.22
16.04.25.....	-	-	100,0	100,0		% 1,449			25.04.25
16.12.29.....	-	-	50,0	50,0	Euribor 6 h+% 0,60				24.10.29
17.03.08.....	-	-	100,0	100,0		% 1,70			27.03.08
17.03.09.....	-	-	100,0	100,0		% 1,62			27.03.09
17.03.10.....	-	-	70,0	70,0		% 1,07			24.03.11
17.03.10.....	-	-	50,0	50,0		% 1,346			25.03.10
17.03.16.....	-	-	100,0	100,0	Euribor 3m +% 0,88				28.03.20
17.08.03 (IEB 1. zatia).....	-	-	60,0	60,0	Euribor 6 h+% 0,183				42.12.22
17.08.03 (IEB 2. zatia)(d)...	140,0	-	140,0	140,0	Euribor 6 h+% 0,491				45.04.23
18.03.09.....	-	-	50,0	50,0		% 1,2782			27.03.09
18.03.12.....	-	-	100,0	100,0		% 1,29			27.03.31
18.03.12.....	-	-	100,0	100,0		% 1,626			30.03.12
18.03.16.....	-	-	50,0	50,0		% 0,392			23.03.16
19.05.17.....	-	-	40,0	40,0	Euribor 6h+% 0,34				25.04.25
19.12.23.....	-	-	23,0	23,0		% 0,56			28.12.23
19.12.26.....	-	-	39,2	39,2		% 0,60			30.05.31

.../...



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Pùblicas

.../...

MAILEGUAK

Euroak, milioikotan

DATA	ERABILIA	AMORT.	<u>BALIOA 20.12.31N</u>		INT. TASA (%)	AMORTIZ.
			NOMINALA	AMORT. KOST.		
20.12.21.....	100,0	-	100,0	100,0	Euribor 6 h+% 0,34	28/12/21
20.12.23.....	50,0	-	50,0	50,0	Euribor 6 h+% 0,435	28/12/23
20.12.23.....	50,0	-	50,0	50,0	% 0,00	28.12.23
20.12.28.....	30,0	-	30,0	30,0	Euribor 6 h+% 0,41	28/12/31
MAILEGUAK	370,0	605,0	4.337,0	4.336,6		
ZOR JAULKIPENAK	1.722,6	81,3	5.725,1	5.686,2		
10-12-31 (Euskampus)...	-	0,3	1,8	1,8	% 1,414	25.12.31
ZORPETZEA, GUZTIRA	2.092,6	686,6	10.063,9	10.024,6		

(b) Maileguentzat interes tasa efektiboa soilik kalkulatu da kokatze edo irekiera komisioak ordaindu direnean. Gainerako kasuetan, interes tasa efektiboa aplikatzeak ez du alderik eragiten interes tasa nominala ezartzearekiko.

(c) Berritze-kontratuaren bidez aldatutako epemugaren baldintzak.

(d) 20.04.23an erabilia

“Amortizatutako kostua” zutabeak ekitaldia ixtean zorrak eta maileguek zuten balioa jasotzen du, EAEKPPren finantza-pasiboei buruzko 9. balorazio-arauari jarraituz.

EAEko Aurrekontu Orokoren Legeak 10.1 artikuluan ezartzen zuen ekitaldiaren itxieran zorpetzearen muga ez zela 2020ko ekitaldiaren hasieran zegoenarekiko 171,6 milioi eurotik gorakoa izango. Ondoren, EAEAOL aldatzen duen urriaren 29ko 1/2020 Legeak muga hori 1.546,2 milioi eurora igo zuen. Igoera hori COVID-19ak sortutako pandemiak eragindako krisi sanitario eta ekonomikoaren ondorioz etorri zen, eraginpeko zerbitzuetaan gastu handiagoa eta zerga itunduen bilketatik eratorritako ekarpenen murriketa handia eragin baitzuen. Gainera, EAEko 2020rako defizitaren eta zor publikoaren helburuak berrikustea eta erreferentzia-indize gisa hartzeak zorpetze-muga handitza ahalbidetzen zuten.

Ekitaldi-itxieran, erabilitako zorpetzearen igoera, balio nominalean, 1.416,9 milioi euro da, baimendutako gehieneko gehikuntza baino txikiagoa.

ZORPETZEAREN BILAKAERA, 2020	Euroak, milioikotan
Zor publikoaren jaulkipenak (Nominala)	1.733,5
Ekitaldian maileguen formalizazioa eta erabilera (Nominala).....	230,0
ZORPETZE BERRIA, GUZTIRA	1.963,5
Aurreko ekitaldian formalizatutako maileguen erabilera (Nominala)	140,0
ERABILITAKO ZORPETZEA GUZTIRA	2.103,5
Zor publikoaren amortizazioa.....	(81,3)
Egindako maileguen amortizazioak.....	(605,0)
Euskampus maileguaren amortizazioa.....	(0,3)
AMORTIZAZIOAK, GUZTIRA	(686,6)
EKITALDIKO ZORPETZEA HANDITZA	1.416,9



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Pùblicas

Ekitaldian beste zorpetze eragiketa batzuk egin dira, 1.963,5 milioi eurorenak; izan ere, gehienez 2.260,6 milioi euro baimentzen baititu otsailaren 18ko 18/2020 Dekretuak eta azaroaren 3ko 248/2020 Dekretuak.

2020ko ekitaldiko finantza gastua 146 milioi euro izan da, honela banakatuta:

GASTU FINANTZARIOA	Euroak, milioikotan
Mugaegunera iritsitako zorraren interesak.....	96,7
Mugaegunera iritsitako maileguen interesak.....	44,7
Zorra formalizatzeko gastuak	3,4
ZOR PUBLIKOAREN GASTU FINANTZARIOA	144,8
Bestelako finantza gastuak	1,2
GASTU FINANTZARIOAK	146,0

Ekitaldia ixtean, aurrekontuaren likidazioari jarritako 3. oharrean adierazitakoaren arabera, sortu diren eta mugaegunera iritsi ez diren interesak 86,4 milioi euro dira, eta sartuta daude 2020ko abenduaren 31ko egoera balantzeko «Epe laburreko zorrak» idazpuruan. Interes horiek interes tasa efektiboa aplikatuz kalkulatu dira.

A.16 EMANDAKO ABALAK

Abalen saldoa 2020ko abenduaren 31n eta ekitaldian izandako mugimendua, honako hau izan da:

FORMALIZATUTAKO BERMEAK	Euroak, milioikotan				
	SALDOA 20.01.01	ALTAK	BAJAK LIBRITUAK	EXEKUT.	SALDOA 20.12.31
ABALAK					
Enpresen linea	15,7	-	4,9	0,4	10,4
Erakunde publikoak	132,0	-	12,9	-	119,1
Luzaro SAri emandako maileguen bermeak.....	64,9	20,0	11,5	-	73,4
BIRFINKAMENDUAK					
Birfinkamenduak, Luzaro SAri dagokionez	35,6	8,1	8,4	0,5	34,8
Elkargi EGE	125,0	29,9	29,6	2,3	122,0
GUZTIRA	372,2	58,0	67,3	3,2	360,7

2020an guztira emandako 58 milioi euroen emakidak honako hauei dagozkie: Luzaro SAri 2017an emandako 20 milioi euroren abal bati, EIBk erakunde horri emandako eta oraindik formalizatu gabe zegoen mailegu bat bermatzeko; Eusko Jaurlaritzak egindako 29,9 milioi euroren birfinkamenduei, Elkargi SGR soziitateak emandako bermeengatik; eta Luzaro SAren bidez enpresa txiki eta ertainei egindako 8,1 milioi euroren maileguei.

Urtean emandako bermeen guztizkoak betetzen ditu EAEko aurrekontu orokorrein buruzko Legearen 9.1 artikuluan ezarritako legezko mugak.



Eman diren eta 2020ko abenduaren 31n mugaeguneratu ez diren abalengatiko arrisku zenbatetsia 22,2 milioi euro da, eta Egoera Balantzeko pasiboaren «Arrisku eta gastuetarako hornidurak» idazpuruan jasota dago.

Ekitaldi itxieran, EAERen Administrazio orokorrak egikaritutako abalengatik kobratzeke duen saldoa 28,9 milioi euro da: horietatik 424.891 euro 2020ko ekitaldiari dagozkie; eta 28,5 milioi euro, aurreko ekitaldiei. Saldo hori Diruzaintzako geldikinetik kenduta dago. 3 milioi eurotik gorako zorrak dituzten 5hirugarreni dagokie saldo osoaren % 78.

A.17 KONPROMISO-KREDITUAK

Etorkizuneko ekitalditarako konprometitutako kredituak, kapituluka sailkatuta, hauek dira:

KONPROMISO KREDITUAK 20.12.31N		Euroak, milioikotan				
KAPITULUA		EKITALDI KONPROMETITUAK				
		2021	2022	2023	2024 eta hurr.	GUZTIRA
1. Pertsonaleko gastuak	12,6	-	-	-	-	12,6
2. Funtzionamendu-gastuak.....	198,2	84,7	33,0	1,5	317,4	
4. Transferentziak eta dirulag. korronteak	139,0	54,4	26,3	0,1	219,8	
6. Inbertsio errealak	43,8	19,0	1,3	0,2	64,3	
7. Kapitalezko transferentziak eta dirulagun.....	210,7	113,8	44,6	36,0	405,1	
8. Aktibo finantzarioen gehikuntza	15,1	12,2	9,8	139,3	176,4	
GUZTIRA	619,4	284,1	115,0	177,1	1.195,6	

Konpromiso-kreditu guztien kopuru esanguratsuenak honako hauei dagozkie:

- Gauzatu programa, 100,1 milioi euro.
- EAERen LGSS zerbitzuaren kontratua, 99,5 milioi euro.
- Bilbao Exhibition Centre SAn partaidetza, 76,3 milioi euro.
- EHUREkin 2019-2022 aldirako kontratu-programa, 81,4 milioi euro.
- Hazitek, Elkartek eta Emaitek programak, 77,1, 38 eta 20,2 milioi euro, hurrenez hurren.
- Babes ofizialeko etxebizitzak erosteko adierazitako interes-puntuen subsidioak, 30,2 milioi euro.
- Itunpeko ikastetxeei COVID-19aren prebentziorako protokoloen gastuetarako dirulagunza, 23,3 milioi euro.



KONPROMISO-KREDITUAK, JATORRIKO URTEAREN ARABERA Euroak, milioikotan

	EKITALDI KONPROMETIUAK				GUZTIRA
	2021	2022	2023	2024 eta hurr.	
2009. urtea eta aurrekoak	7,4	6,7	6,6	64,7	85,4
2010. urtea	3,9	3,6	2,7	7,4	17,6
2011. urtea	0,1	0,1	0,1	0,4	0,7
2012. urtea	0,6	0,5	0,4	1,9	3,4
2013. urtea	1,7	-	-	-	1,7
2014. urtea	0,4	0,5	0,4	1,9	3,2
2015. urtea	2,6	2,3	1,7	14,0	20,6
2016. urtea	5,4	3,1	0,9	14,7	24,1
2017. urtea	15,3	3,9	0,8	12,8	32,8
2018. urtea	50,6	20,0	8,8	19,6	99,0
2019. urtea	151,1	82,4	37,8	16,5	287,8
2020. urtea	380,3	161,0	54,8	23,2	619,3
GUZTIRA	619,4	284,1	115,0	177,1	1.195,6

2020ko ekitaldian, aurreko ekitaldietan konprometitutako kredituen deuseztatzeek 611,8 milioi euro egin dute. Deuseztatze esanguratsuenak, txosten honen 3.1.4 atalean jasoak, honako hauek izan dira:

- Guztira 486,7 milioi euroren deuseztapena, 2021etik 2025era bitarteko aldirako ETSrekin egindako bi mandaturen konprometitutako kredituei dagokiena, EFPBrekin zerikusia duten jarduketetarako. 2021etik aurrera, jarduera horietarako konprometitutako kredituak ETSren aurrekontuan islatzea aurreikusi da. Alabaina, 2020ko ekitaldiaren amaieran, konprometitutako zenbatekoa (512,9 milioi euro) ez da aurrekontuaren likidazioan jaso.
- 40,8 milioi euro deuseztatu dira Bilbao Exhibition Centre SAren hitzarmena aldatzeagatik, 2021etik 2026ra bitarteko ekitalditarako urtekoen birbanaketa berriaren arabera. Nolanahi den ere, ez dira erregistratu 2027tik 2031ra bitarteko ekitalditarako konprometitutako kredituak, 51,6 milioi eurorenak.



A.18 KONTRATAZIOA

2020ko ekitaldian 510 kontratazio-espediente formalizatu dira, 488,7 milioi euroren zenbatekoarekin. Esleitutako zenbatekoak kontratuaren guztizkoari dagozkio, 2020ko urtekorako aurreikusitako gastua zein den alde batera, eta beste ente batzuek kontratu jakin batzuetara egindako atxikipenak barne hartzen ditu (energiaren hornidura eta aseguruak) eta horien zenbatekoa 72,8 milioi euro da.

Hona hemen sailka formalizatutako espedienteen xehakapena, Lehendakariaren irailaren 6ko 18/2020 Dekretuan jasotako sailen egituraren arabera:

SAILA	ESPEDIENTE KOPURUA	ESLEIPEN ZENBATEKOA	Euroak, milioikotan	
			% ESLEIPEN GUZTI -AREN GAINEN	
Lehendakaritza.....	16	2,5	% 0,5	
Gobernantza Publikoa eta Autogobernua.....	70	7,9	% 1,6	
Ekonomia eta Ogasuna	8	123,8	% 25,3	
Hezkuntza.....	56	41,3	% 8,5	
Osasuna.....	58	177,4	% 36,3	
Turismoa, Merkataritza eta Kontsumoa.....	2	0,1	-	
Kultura eta Hizkuntza Politika.....	21	2,2	% 0,5	
Segurtasuna.....	159	64,7	% 13,2	
Lana eta Enplegu.....	3	0,2	% 0,1	
Garapen Ekonomikoa, Iraunkortasuna eta Ingurumena	65	38,7	% 7,9	
Lurralde Plangintza, Etxebitzitza eta Garraioa.	21	17,6	% 3,6	
Berdintasuna, Justizia eta Gizarte Politikak	31	12,3	% 2,5	
GUZTIRA	510	488,7	% 100,0	

100 espediente izapidetu dira larrialdi-prozeduraren bidez (65 milioi euro), 2 presako espediente bidez (315.277 euro) eta, gainerakoak, 408 espediente (423,4 milioi euro), izapidetze arruntaren bidez. Larrialdi bidez izapidetutako espedienteen artean, 83 espediente (23,3 milioi euro) "COVID-19ak eragindako krisiaren aurkako neurriak" izeneko programaren kudeaketari dagozkio, 16 espediente (19,6 milioi euro) Zaldibarko Zabortegian egindako jarduketei, eta espediente 1 (22,1 milioi euro) LGSSri.

Larrialdiako espedienteak barne hartu gabe, hona hemen baliatutako prozedurak:

PROZEDURA	ESPEDIENTE KOPURUA	ESLEIPEN ZENBATEKOA	Euroak, milioikotan	
			% ESLEIPEN GUZT. GAIN.	
Irekia.....	290	396,7	% 93,6	
Ireki simplifikatua	48	5,3	% 1,3	
Negoziatua	72	21,7	% 5,1	
GUZTIRA	410	423,7	% 100,0	

Procedura negoziatuen artean 42 zerbitzu-espediente daude, guztira 267.290 eurorenak, Gobernantza Publiko eta Autogobernu Sailaren inprimatze- eta azaleztatze-lanetarako 2015eko eta 2019ko esparru-akordioetatik eratorritako kontratuak dagozkienak.



Baliozkotutako espedienteak

Jaurlaritzaren Kontseiluak bere gain hartu du Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren txosten negatiboa zuten 89 kontratazio espedienterentzat eta lankidetza hitzarmen baten aldeko fiskalizazio juridikoa eta ekonomikoa.

SAILA	ZENBATEKOA	Euroak, milioikotan	%, GUZT. GAIN.
Gobernantza Publikoa eta Autogobernua	0,5	0,9	% 0,9
Ekonomia garapena eta azpiegiturak	0,3	0,5	% 0,5
Hezkuntza	31,4	57,1	% 57,1
Osasuna	5,7	10,4	% 10,4
Segurtasuna	4,9	8,9	% 8,9
Lana eta Justizia.....	3,7	6,7	% 6,7
Berdintasuna, Justizia eta Gizarte Politikak	8,5	15,5	% 15,5
GUZTIRA	55,0		% 100,0

Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren aurkako txostenenaren arrazoia da 90 espedienteetan prestazioak egin zirela zegokien kontratu espedientea izapidetu gabe eta publikotasun eta lehia printzipioei jarraitu gabe, SPKLren arabera betar behar ziratekeenak.

Jaurlaritzaren Kontseiluak baliozkotutako 90 espedienteetatik zenbateko handieneko 9ak -guztiak 1 milioi eurotik gorakoak- baliozkotutako kopuru osoaren % 73,2 dira, eta sail eta kontzeptu hauei dagozkie:

KONTZEPTUA/SAILA	Hezkuntza	Osasun	Justicia	Gizarte Politikak	Euroak, milioikotan
					Berdintasuna,
					Justizia eta
Ikastetxeetan bazkariak hornitzea	14,0	-	-	-	14,0
Eskola-umeen garraioa.....	3,8	-	-	-	3,8
Eskola-umeen garraioan laguntha zerbitzua	1,8	-	-	-	1,8
Eskola-jantokietan COVID-19agatiko kalte-ordinak	10,9	-	-	-	10,9
Anbulantzian egindako garraioa	-	1,2	-	-	1,2
Xurgatzaileak hornitu eta banatzea.....	-	1,8	-	-	1,8
Egonaldi ertaineko laguntha psikiatrikoa emateko zerb.	-	1,2	-	-	1,2
Auzitegieten eta adingabeen zentroetan zaintza eta segurtas. ...	-	-	1,4	2,7	4,1
Aplikazio informatikoen bilakaera eta mantentze-lanak.....	-	-	-	1,3	1,3
GUZTIRA	30,5	4,2	1,4	4,0	40,1



Espediente aztertuak

37 espediente aztertu dira: 21 hautatu dira 2020ko ekitaldian esleitutakoen arteetik, eta 16, aurreko ekitaldietan esleitu diren eta 2020an gauzatu edo intzidentzia izan dutenen arteetik.

Aurreko ekitaldietan esleitu diren aztertutako espedienteen zerrenda honako hau da:

ESP. ZK.	MOTA	ESLEI. ZENBAT.	Euroak, milioikotan		
			EGIK. 2020	EGIK. 20.12.31	AKATSAK
1. Euskal Y-a Urnieta-Hernani zatia.....	O	139,3	-	133,2	
Prezioak berrikustea		7,9			
Segurtasuna		0,8			
Espediente aldatua		(8,6)			
2. Euskal Y-a Antzuola – Ezkio Itsaso Mendebaldea zatia.....	O	122,0	10,4	168,1	D1
Prezioak berrikustea		5,5			
Espediente aldatua		23,8			
Segurtasuna		0,6			
Kalte-ordinak.....		6,3			
Amaierako ziurtagiria		10,4			
3. Euskal Y-a Hernialde-Zizurkil zatia.....	O	162,1	0,7	155,8	D1
Larrialdia		3,1			
Obrak hastean berandutzeagatiko kalte-ordinaina.....		0,5			
Espediente aldatua		(6,5)			
Amaierako ziurtagiria		0,7			
4. Euskal Y-a Zizurkil-Andoain zatia	O	184,4	8,2	186,9	D1
Espediente aldatua		0,7			
Kalte-ordinaina.....		0,1			
Amaierako ziurtagiria		8,1			

.../...



.../...

Euroak, milioikotan

ESP. ZK.	MOTA	ESLEI. ZENBAT.	EGIK. 2020	EGIK. 20.12.31	AKATSAK
5. Bilboko Iruarteta HLHI ikastetxe berria eraikitza.....	O	4,9	0,8	5,8	
Espediente aldatua		0,4			
Amaierako ziurtagiria		0,5			
6. Gasteizen Errekabarri HLHI ikastetxe berria eraikitza.....	O	6,2	0,9	7,4	D1
Espediente aldatua		0,6			
Amaierako ziurtagiria		0,6			
7. Zestoako Arroa Behean HLHI Arroa ikastetxe berria eraikitza....	O	2,0	0,1	2,1	D1
Amaierako ziurtagiria		0,1			
8. Zumaian, Oikian HLHI ikastetxe berria eraikitza	O	1,6	0,1	1,7	D1
Amaierako ziurtagiria		0,1			
9. Lemoizten HLHI Lemoizko lehen hezkuntzako eraik. handitza	O	1,4	0,7	1,2	D5,6
Espediente aldatua		0,2			
10. Berriatuko HLHI handitza	O	2,4	1,5	1,5	D2.3
11. Bilboko Henao k, 9 zk. eraikina zaharberritu eta handitza	O	7,2	1,4	3,8	
Espediente aldatua		0,4			
12. EAEko Adm. orok. kudeaketa bateratuko eraikinean zaharberritz, konponketa eta mantentze-lanak	O	1,5	0,9	1,7	
Esped. aldatua 2019, 1. lotea Araba		0,1			
Esped. aldatua 2020, 1. lotea Araba		0,1			
13. Arrain-Ionja berria eraikitza A.I.1 eremua, Ondarruko portua ...	O	16,6	8,9	11,4	
14. Arabako eta Gipuzkoako irakaskuntzako ikastetxe publikoetako eskola-garraioko laguntzaileak	H	4,6	1,1	3,4	
Zerbitzua eteteagatiko kalte-ordainen aurrerakina		0,5			
15. Segurtasun Sailaren mendeko zentroak garbitzeko zerbitzua....	H	12,6	6,3	6,5	
COVID-19agatik aparteko garbiketen esped. aldatua.....		0,4			D4
16. Hainbat arriskuren asegurua Sei lote (*).....	Prib.	18,1	-	18,4	
Motordun ibilgailuak IV. lotearen esped. aldatua		0,3			
Motordun ibilgailuak IV. lotearen gehigarria		0,1			
GUZTIRA		744,7	42,0	708,9	



**Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia**

**Tribunal Vasco
de Cuentas Pùblicas**

2020ko ekitaldian formalizatu diren aztertutako espedienteen zerrenda honako hau da:

ESP. ZK.	MOTA	PROZED.	ESLEIP. ZENBAT.	Euroak, milioikotan	
				2020	AKATSAK
17. Derion BHiko DBHko eraikin berria, Derio	O	Irekia	8,5	0,4	B1
18. Getxoko ertzain-etxea eraberritzea eta handitzea	O	Irekia	7,9	0,8	A4
19. Bermeoko portuko babes-dikea sendotzea. II. fasea.....	O	Irekia	2,2	-	A3,4
20. Zaldibarko zabortegia hondeatzea, segurtasun-dikea eraikitza eta agregatuez hornitzea	O	Zuzena (1)	16,6	16,6	B5
21. 107 zuzkidura-bizitoki eraik. partz.002, Pol.314, AR 301, Txurdinaga	O	Irekia	7,8	-	B4-C2
22. 43 zuzkidura-bizitoki eraik. 6.1.01 sektorea, Larzabal, Irun	O	Irekia	4,6	0,2	
23. Chromebook ekipoak hornitzea, instalatzea eta konfiguraztea ikastetxe publikoentzat	Horn.	Irekia	2,3	2,3	
24. Tknika LHko Ikerketa eta Berrikuntza Aplikatuko Zentrorako ekipoak erostea.	Horn.	Zuzena (1)	0,8	0,8	A7
25. Difteriaren, tetanosaren, kukutxztularen eta bestelakoen aurkako txerto konbinatu hexabalentea eskuratzea	Horn.	Irekia	1,5	1,3	
26. Segurtasun Sailaren hardwarea eta softwarea eguneratzea	Horn.	PGN	11,2	6,0	B2
27. Trafikoko patruila-motozikletak hornitzea.....	Horn.	Irekia	1,6	0,7	B2-C3
28. COVID-19ari eusteko babes-materiala hornitzea	Horn.	Zuzena (1)	2,5	2,5	
29. COVID-19ari eusteko babes-materiala hornitzea	Horn.	Zuzena (1)	0,6	0,6	
30. Hezkuntza Sailaren menpeko ikastetxe publikoen eta laguntza-zentroen garbiketa.	H	Irekia	11,1	6,3	A2,3
Aparteko garbiketak (gastu baliozkotua).....				0,4	
31. Larrialdiko osasun-garraioa eta osasun-larrialdietarako laguntza EAEko LGSSrako.....	H	Irekia	115,6	16,1	
32. Euskadiko Osasun Sistemako pazienteen osasun-laguntza zerbitzu atzeraezina.....	H	Irekia	13,8	2,5	A1,2
33. ZERB. Euskadiko Osasun Sistemako pazienteak ospitaleratzeko zerb. COVID-19 pandemiak eragindako larrialdiagatik	H	Zuzena (1)	4,7	0,9	
34. Identifikazio biometrikoko sistema eguneratzea.....	H	PGN	3,3	0,6	A2,6-B3-C1
35. Segurtasuna eta zaintza Ondarroa, Lekeitio, Mundaka eta Bermeoko portuetan	H	Irekia	2,2	1,0	A1 B1
36. Zigorak Kudeatzeko Euskal Zerbitzu ematea	H	Irekia	4,9	1,1	B1
37. EAEko Administrazioaren arriskuen asegurua (*)	Prib.	Irekia	31,0	15,6	A5
3. Iotea Segurtasun Sailaren prima erregularizatzea			1,0	1,0	C4
GUZTIRA			255,7	77,7	

(*) Kopuruak EAEren Adm. Orokorrari dagokion espedientearen zatia soilik barne hartzen du.

Kontratu motaren erreferentziak: O: Obrak, Horn.: Hornidurak, Z: Zerbitzuak, Prib: Pribatua.

Prozedura: PGN: Publikotasunik gabeko negoziatura.

Tramitzazioa: (1) Larrialdikoa Gainerakoak ohiko moduan tramitatzekoak dira.



Euroak, milioikotan

		KOP.	ZENBATEKOA	ESLEIP.
AKATSAK				
ESPEDIENTEA ETA LIZITAZIOA				
A1	Ez da justifikatzen lotetan ez zatitzea (SPKLren 99.3 art.).....	2	16,0	
A2	Ez du justifikatzen lizitazioaren oinarrizko aurrekontua kalkulatzeko edo zehazteko modua (SPKLren 100.2 art.)	3	28,2	
A3	Pleguetan aurreikusitako balizko aldaketa ez dator bat SPKLren 204. art. ezarritakoarekin	2	13,3	
A4	Kaudimen irizpideak esleipen irizpide modura balioztatu dira (SPKLren 88.1 art.).....	2	10,1	
A5	Balorazio-txosten teknikoan emandako puntuazioen arrazoitze eskasa.....	1	31,0	
A6	Arrazoi teknikoak gehiago zehaztea eta alternatiben balorazio ekonomikoa egitea (SPKLren 168. art.)	1	3,3	
A7	Ez da egiaztatu espedienteak larrialdiko izapidea behar duenik (SPKLren 120. art.).....	1	0,8	
ESLEIPENA ETA FORMALIZAZIOA				
B1	Esleipen epeak SPKLren 158 art. ezarritako gehienekoa gainditzen du.....	3	15,6	
B2	Kontratau ez da kontratatzailearen profilean argitaratu (SPKLren 154.1 art.)	2	12,8	
B3	Kontratuaren formalizazioa ez da EBAOn argitaratu (SPKLren 154.1 eta 3 art.).....	1	3,3	
B4	Kontratau formalizatean Administrazioari egotz dakiokeen atzerapena (SPKLren 156.3 art.)	1	7,8	
B5	Larialdiko espedienteari ez zaio publikotasunik eman	1	16,6	
EXEKUZIOA				
C1	2020an enpresari egin beharreko ordainketak aurreratu dira, ez baitira urteko ordainketak egokitu	1	3,3	
C2	Obren hasieran Administrazioari egotz dakiokeen atzerapena (SPKLTBren 229. art.).....	1	7,8	
C3	Kontratau betetzean atzerapenak.....	1	1,6	
C4	Primak erregularizatza espediente aldaketa tramitatu gabe (SPKLren 205. art.)	1	1,0	
AURREKO URTEETAN ESLEITUAK				
D1	Azken ziurtapena epez kanpo onartu da (SPKLTBren 235.1 art. eta SPKLren 243.1 art.)	6	478,3	
D2	Segurtasun- eta osasun-planak eta zuinketa egiaztatzeko aktak gehienezko epea gainditu dute (SPKLren 237. art.)	1	2,4	
D3	Kontratacio-organoak ez du lan-programa onartu (HAKLEOren 144.1 art. eta pleguak).....	1	2,4	
D4	Espediente-aldeketa onartu eta esleitu aurretik gauzatzea.....	1	0,4	
D5	Aldaketa espidienterik izapidetu gabe gauzatzea, eta SPKLren 205. art. aurreikusi gabea	1	0,2	
D6	Kontratau gauzatzean berandutzea, baldintza-agirietan aurreikusitako zigorrak aplikatu gabe	1	1,4	



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Pùblicas

A.19 DIRULAGUNTZEN ANALISIA

Dirulaguntzak aztertuta, honako huts hauek azaleratu zaizkigu:

DIRULAGUNTZA ZUZENAK		Euroak, milioikotan		
KONTZEPTUA		D FASEA	KONPROMISO	AKATSA
Ikastetxe itinduak COVID-19a aurreikusteko protokoloak.....	13,4	23,3		A4,5
Elkargi EGE Hornidura teknikoen funtsa indartzea.....	18,0	-		A3
Gestamp North Europe Services SL. Bikaintasunezko Ikerketa Zentroa.....	5,6	2,4		A2,6
BGP COVID-19ak eragindako behar espezifikoak finantzatzea	6,0	-		-
Cáritas. Guztióñ Artean eta Azken Sarea Indartzen programen finantzaketa	4,5	-		-
Biofísica Bizkaia fundazioa Bereizmen handiko mikroskopioaren finantzaketa	4,5	-		A2
EHU COVID-19k eragindako digitalizazioaren finantzaketa	2,9	-		-
EAEko udalak Prebentziò protokoloak COVID-19 Ikastetxeak	1,3	1,3		A3,5
Euskal Herriko Musika Bulego Elkartea. Arte Bizien Zirkuitu Berezia proiekta	1,5	-		A2,7
Novia Salcedo fundazioa REACTIVATE con NSF programa	1,2	-		A2,7
GUZTIRA	58,9	27,0		

BESTE DIRULAGUNTZA ZUZEN BATZUK		Euroak, milioikotan	
KONTZEPTUA		D FASEA	
Osasun Ikerketako Institutuak (Biocruces - Biodonostia - Bioaraba). PCTI-RSI3 Euskadi hedatzea.....		1,5	
Tecnalia Research – Innovation Fundazioa Kultura- eta sormen-industriaren sustapena		0,3	
Itsas Salbamendu Humanitarioa Elkarte Aita Mari Zubia–Maydayterraneo proiekta		0,3	
Vicomtech fundazioa Kultura- eta sormen-industrien berrikuntza sustatzea		0,2	
Save the Children. Haurrak eta migratzaleak babestea Balkanetan		0,2	
Zaporeak Solidarios Garapenerako Elkarte. Greziako errefuxiatuentzako jantokien proiekta		0,2	
IRSE-EBI. Genero-indarkeriaren biktimen diren emakumeei jarduketa judizialetan laguntzeko proiekta		0,2	
UNICEF. Errefuxiatuen eta migratzaleen krisia Bosnia eta Herzegovinan.....		0,2	
Materials Physics Center Elkarte. Teknologia kuantikoen ikerketa indartzea		0,2	
Innobasque. Innobasque. Basque DCCko pilotuaren diseinua - Euskadiko Kultur eta Sormen Barrutia		0,2	
Miramar Jauregiaren Kontsortzioa Ustiapan-defitzitaren finantzaketa.....		0,1	
EUSKALIT. Kultura- eta sormen-industrien antolamendu eta enpresa egituraren eredua berritzea.....		0,1	
Egiali Zor Fundazioa. Terrorismoaren biktimei laguntha juridikoa emateko gastuak finantzatzea.		0,1	
GUZTIRA		3,8	

Dirulaguntza horien onuradunek zuzeneko dirulaguntzak jaso zituzten aurreko bi ekitaldietakoren batean, kontzeptu berberengatik (A1 akatsa).

DIRULAGUNTZA IZENDUNAK		Euroak, milioikotan		
KONTZEPTUA		D FASEA	KONPROMISO	AKATSA
Azti Fundazioa - 2020ko ekitaldiko jarduera ez-ekonomikoaren finantzaketa.....	2,0	-	-	-
BC3 elkartea - Klima-aldaketari buruzko ikerketa, dibulgazioa eta prestakuntza.....	0,4	-	-	-
EHU - Irakasle eta ikertzaileen ordainsari-osagarriak	22,6	-		A8
Aparkabisa - Inbertsioak finantzatzea.....	0,1	-		A8
EHU (CAVIAR) - ZTBP Euskadi 2030 dinamizatzea eta ezartzea.....	0,2	0,1		A8
Deustuko Unibertsitatea - 2019-2022 Kontratu-programa	11,8	18,6	-	-
Deustuko Unibertsitatea - 2019-2022 Kontratu-programa	10,1	16,1	-	-
GUZTIRA	47,2	34,8		



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

DIRULAGUNTZEI BURUZKO ARAUDIAREN ANALISIA

Euroak, milioikotan

KONTZEPTUA	DEIALDIAREN ZENBATEKOA	AKATSA
EKONOMIA GARAPENA ETA AZPIEGITURAK		
1. Bideratu programa. Enpresak berregituratzea eta bultzatzea (COVID 19).....	22,1	B1,7
2. Nekazaritza-, elikagai- eta arrantza-sektoreentzako laguntzak, ekoizpen- eta merkataritza-jarduera mantentzeko (COVID-19a)	2,0	B1,7,8
3. Arrantza-sektorearentzako laguntzak, lehiakortasunari eusteko (COVID-19a)	3,0	B1,7
ENPLEGUA ETA GIZARTE POLITIKAK		
4. Familiei laguntza, COVID-19aren inpaktu ekonomikoagatik.	15,0	B1,6,7
INGURUMENA, LURRALDE PLANGINTZA ETA ETXEBIZITZA		
5. Etxebizitzaz libreak alokatzeko laguntzak (COVID-19a).....	15,5	B1,6,7
OGASUNA ETA EKONOMIA		
6. Enpresa txiki eta ertainei finantza-laguntza emateko programa (COVID-19a).....	39,4	B1,4,6,7
HEZKUNTZA		
7. Lanbide Heziketako ikastetxeetan 4.0 inguruneko teknologiak ezartzea	1,0	B1,3
TURISMOA, MERKATARITZA ETA KONTSUMOA		
8. COVID-19 laguntzak EAeko turismo-sektorearentzat	15,0	B1,5,7
9. COVID-19 laguntzak euskal merkataritza-sektorearentzat.....	9,9	B1,2,5,7
10. Euskadi Turismo Programa, Kontsumorako pizgarri bonua.....	2,0	B1
11. Ostalaritza sektorearentzako laguntzak (COVID-19a)	30,5	B1,6,7
KULTURA ETA HIZKUNTZA POLITIKA		
12. COVID-19araen osasun alarmak kaltetutako kultura sektoreko mikroenpresentzako laguntzak	2,0	B1,4
LANA ETA JUSTIZIA		
13. Gizarte-ekonomiako enpresen lurralte-sustapen planifikaturako laguntzak (COVID-19a).....	2,4	B1,4,5,6
14. Laguntzak lan-sozietate eta lan elkartuko kooperatiba txikientzat	1,0	B1,4,5

DEIALDI PUBLIKO BIDEZ EMANDAKO DIRULAGUNTZAK

Euroak, milioikotan

KONTZEPTUA	D FASEA	KREDITUA	AKATSA
KONPROMISO			
Nekazaritza-, elikagai- eta arrantza-sektoreentzako laguntzak, ekoizpen- eta merkataritza-jarduera mantentzeko (COVID-19a).....	1,1	0,2	-
Ostalaritza sektorearentzako laguntzak (COVID-19a) (*)	29,1	-	C1
GUZTIRA	30,2	0,2	

(*) 2020an 7,4 milioi euroen zenbatekoa egikaritu da, eta 2021ean 21,7 milioi eurorena, kreditu-geldikinak txertatuta.



**Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia**

**Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas**

Euroak, milioikotan

AKATSAK		EMANDAKO	
		KOP.	ZENBAT.
A1.	Onuradunek beste dirulaguntza bat jaso dute helburu bererako aurreko ekitaldietan	13	3,8
A2.	Oroitidazkiak ez du behar bezala justifikatzen deialdi orokor bat egiteko ezintasuna	4	15,2
A3.	Ez da bateragarritasun-muga bete dela egiaztatzeko prozedurarik finkatzen	2	20,6
A4.	Ordainketa aurreratuak bermerik eratu gabe (698/1991 Dekretuaren 3.2 art.).....	1	36,7
A5.	Ez da egiaztatu laguntzak banan-banan esleitu direnik.....	2	39,3
A6.	Ez da egiaztatu diruz lagundu daitezkeen gastuak kontratatzeko 3 eskaintza eskatu direnik.....	1	8,0
A7.	Onuradunek ez dute diruz lagundutako jarduera gauzatzen, eta bitartekari gisa jarduten dute.....	2	2,7
A8.	Emandako dirulaguntza izenduna EAEAOL Legean baimendutakoa baino handiagoa	3	23,0
B1.	Ez dira eraginkortasuna eta efizientzia ebaluatzeko adierazleak gehitzen	14	160,8
B2.	Ez da argitaratu emakida-proposamena egiteko ardura duen organoaren osaera	1	9,9
B3.	Eskabideak aurkezteko epea hilabetetik beherakoa da	1	1,0
B4.	Ez da jasotzen KKOARI eta HKEERI informazioa emateko obligazioa.....	4	44,8
B5.	Ordainketa aurreratuko sistema bat ezarri da behar bezala justifikatu gabe	4	28,3
B6.	Ez dira laguntzen emakida-ebazpenak argitara eman	5	102,8
B7.	Dirulaguntzen plan estrategikoa ez da aldatu deialdia egin aurretik.....	9	152,4
B8.	Ez du ezarritako moduluuen azterketa tekniko arrazoiturik.....	1	2,0
C1.	Gobernu Kontseiluak ez du gastua aldez aurretik baimendu.....	1	29,1



A.20 KONTABILITATE PUBLIKOA

AKTIBO EZ-KORRONTEA

Hona hemen 2020ko abenduaren 31n erregistratutako aktibo ez-korrontearen xehakapena:

	Euroak, milioikotan
Ibilgetu ukiezina	52,0
Administrazioko emakidak	7,4
Aplikazio informatikoak	21,0
Jabetza industriala eta intelektuala.....	0,8
Erabilera-lagapenak	13,7
Ibilgetu immaterialetarako aurrerakinak	9,1
Ondasun ibilgetu materialak	2.737,9
Lursailak	694,9
Eraikuntzak.....	1.711,5
Azpiegiturak	135,2
Ondare historikoko ondasunak	4,4
Beste ibilgetu material bat	102,8
Indarreko ibilgetua eta aurrerakinak.....	89,1
Finantza inb., taldeko entitate, talde aniztun eta elkartuetan epe luzera	1.870,9
Epe luz. finantza inbertsioak, ondareko tresnetan	1.827,9
Taldeko erakundeetarako, talde aniztunetarako eta elkartuetarako kredituak	34,1
Bestelako inbertsioak	8,9
Epe luz. finantza inbertsioak	183,6
Salmentarako erabilgarri dauden aktibo finantzarioak.....	33,8
Epe luz. kredituak	135,0
Epe luz. eratutako gordailuak	14,8
Zord. eta kobratz. bst. kontu batzuk epe luz.	103,5
Zordunak epe luz.....	103,5
GUZTIRA	4.947,9

Hauek izan dira aktibo ez-korronteko kontuen mugimenduak:

ELEMENTUA	SALDOA 20.01.01	SARRERAK/ (ZUZKIDURA)	BAJAK/ ESKUALDAK.	ESKUDIR. INTERESA	Euroak, milioikotan	
					20.12.31	SALDOA
Ibilgetu ukiezina.....	156,1	18,1	(8,8)	-		165,4
Ibilgetu ukiezinaren amortizazio metatua.....	(111,4)	(10,8)	8,8	-		(113,4)
Ibilgetu materialak	4.021,3	101,7	(36,7)	-		4.086,3
Ibilgetu materialaren amortizazio metatua	(1.291,1)	(90,5)	33,3	-		(1.348,3)
Taldeko erakundeetan epe luzeko finantza inbertsioak	1.923,5	180,8	(34,4)	1,3		2.071,2
Taldeko ent. epe luzeko finan. inberts. narriadura metatua ..	(180,3)	(20,5)	0,5	-		(200,3)
Epe luz. finantza inbertsioak	186,8	46,2	(32,4)	-		200,6
Beste finantza inbertsio batzuk	14,8	-	-	-		14,8
Epe luzeko inberts. finan. narriadura metatua	(21,8)	(19,8)	9,8	-		(31,8)
Zord. eta kobratz. bst. kontu batzuk epe luz.	88,7	17,1	(2,4)	-		103,4
GUZTIRA	4.786,6	222,3	(62,3)	1,3		4.947,9



ONDARE-EMAITZA EKONOMIKOAREN ETA AURREKONTU-EMAITZAREN ARTEKO BERDINKATZEA

Bi emaitzen arteko berdinkatzea honako hau da:

	Euroak, milioikotan
2020KO EKITALDIKO EMAITZA GARBIA	(725,3)
ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN PARTE EZ DIREN ERAGIKETAK	
Ken: Aurrekontu gastuak eta ordaintzeke zeuden hondarren deuseztatzeak	
Inbertsio erreal propioak (A.6)	105,6
Finantza-aktiboen gehikuntza (A.7)	220,7
Zor publikoaren eta maileguen gutxitzeak (A.15).....	686,6
Zor publikoa kokatzeko batzordea.....	2,8
Maileguen eta zorraren interesak, 2019an sortuak eta 2020an ordainduak	3,8
Gehi: Aurrekontu sarrerak eta kobratzeke zeuden hondarren deuseztatzeak	2.190,7
Ibilgetu materialaren eragiketengatik.....	0,2
Finantza-aktiboen gutxitzea (A.11)	48,6
Gerorapen eta zatikapenengatik el/luz zordunak murriztea	7,6
Etxebitzitza, garaje eta lokalen salmentagatik epe/l kredituak gutxitzea	0,6
Eskubideak baliogabetzea	(6,3)
Estatuko Administrazioaren kapitalezko dirulaguntzak (A.10)	47,2
Jasotako beste kapitalezko dirulaguntza batzuk	0,2
Obligazioen eta maileguen jaulkipenak (A.15)	2.092,6
AURREKONTU EMAITZAREN PARTE EZ DIREN ERAGIKETAK:	
Gehi: Sartu gabeko gastuak	
Transferentziak eta emandako dirulaguntzak	0,8
Kudeaketa korronteko beste gastu batzuk.....	1,0
Ibilgetua amortizatzea	100,4
Ibilgetu ez finantzariotik datozen galerak	2,7
Arruntak ez diren beste partida batzuk.....	6,4
Sortutako beste finaniza gastu batzuk.....	9,8
Balioaren narriadura, bajak eta finantza-aktibo eta -pasiboen betterentzeak	34,2
Ken: Sartu gabeko diru sarrerak	60,9
Ibilgetu ez finantzariorako dirulaguntzak egoztea.....	4,3
Beste erakunde batzuentzat eraiki edo erositako aktiboak.....	48,3
Hornidura gehiegizkoak	6,6
Ibilgetua betterentzeagatiko emaitzak.....	0,1
Sarrera finantzarioak	1,6
2020KO EKITALDIKO AURREKONTU SUPERABITA	540,3



EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOKO ADMINISTRAZIO OROKORRAREN 2018eko EKITALDIKO FISKALIZAZIOAREN EMAITZEI AURKEZTUTAKO ALEGAZIOAK

I. SARRERA

Herri Kontuen Euskal Epaitegiari buruzko otsailaren 5eko 1/1988 Legearen 13. artikuluan xedatutakoa betez, agiri honetan aurkezten dira organo kudeatzaile bakoitzak egin dituen alegazioak eta justifikazioak. Horiek guztiak Kontrol Ekonomikoaren Bulegoak zentralizatu ditu Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren Kontuaren fiskalizazioaren emaitzei dagokienez (2020ko ekitaldikoak).

III.1 AURREKONTUAK ETA KONTABILITATEA

3.1.3.- Konpromiso-kredituak

ALEGAZIOA

BECekin eta BC3 Basque Centre for Climate Change Elkartearekin hartutako konpromisoak jaso ez izana akats baten ondorioz izan zen; lehenengoa 2022an zuzendu zen, eta bigarrena, 2021ean.

III.3 DIRULAGUNTZAK

Zuzeneko dirulaguntzak

3.3.2.- Itunpeko ikastetxeak. COVID-19 prebentziorako protokoloak

A5 akatsa - Ez da laguntzen bana-banako esleipena egiaztatu

ALEGAZIOA

Haur Hezkuntzan, Lehen Hezkuntzan, Derrigorrezko Bigarren Hezkuntzan, Batxilergoan eta Lanbide Heziketan ituna duten ikastetxe guztiei emandako laguntzen banakako esleipena Gobernu Kontseiluak 2020ko azaroaren 24an onartutako emateko erabakian ezarritako irizpideen arabera egin zen (hil horretako 30eko Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratuta).

Laguntzak kalkulatzeko erabilitako datuak SPSS programan landutako Hezkuntza Sailaren datu-baseetatik atera ziren, eta doikuntzak Excel-en egin ziren, emandako eranskinean azaltzen diren irizpideen arabera.



3.3.2.- Gestamp North Europe Services SL. Ikerketako bikaintasun-zentroa

A2 akatsa - Memoriak ez du aski justifikatzen deialdi orokorra egiteko ezintasuna

ALEGAZIOA

Dirulaguntza justifikatzeko atalean kasuistika partikularrak ezartzen dira, eta adierazten da proiektu mota hori ezin dutela garatu merkatuko eskariaren araberako instalaziorik ez duten enpresek.

A6 akatsa - Ez du egiaztatu 3 eskaintza eskatu direnik diruz laguntzeko moduko gastuak kontratatzean

ALEGAZIOA

Ordainketa bakoitzarekin batera, egindako jarduerak deskribatzen dituen memoria tekniko bat erantsi da. Memoria horretan, jarduketa bakoitzaren espezifikotasuna eta zehaztasuna adierazten dira, eta ez da beharrezkoa hiru eskaintza eskatzea.

3.3.2.- Biofisika Bizkaia Fundazioa. Bereizmen handiko mikroskopioaren finantzaketa

A2 akatsa - Memoriak ez du aski justifikatzen deialdi orokorra egiteko ezintasuna

ALEGAZIOA

Laguntzaren helburua azken belaunaldiko bereizmen handiko mikroskopio elektroniko bat – EAEn bakarra – erostea finantzatzea zen. Kontuan izanik Biofisika Bizkaia Fundazioaren helburuetako bat Euskadin biomintzaren biofisika molekularren eta zelularren arloan bikaintasun-ikerketa sustatzea dela, eta horregatik mikroskopio optiko kuantitatiboa aurreratuaren esparruan azpiegitura berezia duela, fundazio horri zuzeneko laguntza ematea erabaki zen, mikroskopio mota hori hartzeko eta erabiltzeko egokiena zelakoan.



3.3.2.- EAEko udalak. COVID-19aren aurkako prebentzio protokoloak ikastetxeetan

A5 akatsa - Ez da laguntzen bana-banako esleipena egiaztatu

ALEGAZIOA

COVID-19aren aurkako prebentzio-protokoloek eskatutako neurri jakin batzuk aplikatzearen ondorioz haur eta lehen hezkuntzako ikastetxe publiko guztiei emandako laguntza bakoitzaren banakako esleipena Gobernu Kontseiluak 2020ko abenduaren 29an onartutako emateko erabakian ezarritako irizpideen arabera egin zen.

2020-2021 ikasturtean COVID-19aren aurkako prebentzio-protokoloek eskatutako neurri jakin batzuk aplikatzearen ondoriozko garbiketa-gastu gehigarrien % 60 finantzatzeko laguntzak ematea aurreikusten zuen erabaki horrek, eta laguntza horien onuradun dira Haur Hezkuntzako eta Lehen Hezkuntzako ikastetxeen titularrak diren udalak eta tokierakundeak.

Zenbateko hori kalkulatzeko, kontuan hartu zen Bigarren Hezkuntzako ikastetxeetan garbiketaren kudeaketa Hezkuntza Sailarena bera denean izan den igoera, baita garbiketa-kontratetan egin diren gehikuntzak ere. Garbiketa modalitate bakoitzean (propioa eta kontratatua) kostuak taldeka kalkulatu ziren, eta, azkenik, kalkulu haztatu egin zen, garbiketa modalitate bakoitzean eragindako talde kopuruaren arabera.

Laguntzak kalkulatzeko erabilitako datuak Hezkuntza Sailaren datu-baseetatik atera ziren eta SPSS programan landu ziren. Exclelen egin ziren doikuntzak, emandako eranskinean azaltzen diren irizpideen arabera.

3.3.2.- Euskal Herriko Musika Bulego Elkartea. Arte Bizien Zirkuitu Berezia proiektua

Euskal Herriko Musika Bulego Elkarteak (EHMBE) 2020an aurkeztu zuen Arte Bizien Zirkuitu Berezia, COVID-19aren pandemiak eragindako itxieren ondoren arte bizien (musika, antzerkia eta dantza) ikuskizunen programazioa zuzenean eta premiaz indartzeko helburuarekin.

A2 akatsa - Memoriak ez du aski justifikatzen deialdi orokorra egiteko ezintasuna

ALEGAZIOA

Kultura Sailak ez du kultura-programaziorik zuzenean egiten, jarduera hori ez baitago bere eskumen-esparruaren barruan. Nolanahi ere, hasierako izapidetze-memorian justifikatu zen bezala, Sailak ez zuen Elkarteak egindako eskaerari erantzuteko moduko deialdirik; alde batetik, aurreikusitako jarduerak zeharkako izaera zuelako, eta, bestetik, argudiatzen zen salbuespenezko egoeragatik.



A7 akatsa - Onuradunek ez dute diruz lagundutako jarduera egiten, eta bitartekari gisa jarduten dute

ALEGAZIOA

Dirulaguntza jaso duen elkartea ez da erakunde programatzalea, eta bere jarduna Arte Bizien Zirkuitu Bereziaren koordinazioan oinarritu zen; horrela, Zirkuituan parte hartu zuten konpainien, musika-taldeen eta teknikarien zuzeneko kontratazioa egin zuen. Kontratazio horiek guztiak «txikiak» izan ziren ikuspegi ekonomikotik, eta ikuskizun eszenikoen eta musicalen programazioan ohikoa den dinamikari erantzun zioten; hau da, erakunde programatzaleen interesari eta erabakitzeko ahalmenari, publikoak zein pribatuak izan.

Nolanahi ere, elkarteari emandako dirulaguntzako funtsekin ordaindutako ezohiko jarduera zela kontuan hartuta, Sailak une oro zaindu zuen Zirkuitua bertan parte harnezaketen eragile guztiei –musika-taldeei, arte eszenikoetako konpainieei eta espazio programatzaleei– eman beharreko informazioa zehatz-mehatz errespetatuz egin zedin.

Lehiaren mendeko dirulaguntzak

3.3.4 eta 3.3.5

Empresa txiki eta ertainei finantza-laguntzak emateko programa (COVID-19).

B4 akatsa - Ez da Kontrol Ekonomikoko Bulegoari eta HKEEri informazioa emateko betebeharra jaso.

ALEGAZIOA

Martxoaren 31ko 50/2020 Dekretuak (Empresa txiki eta ertainentzako, banakako enpresaburuentzako eta profesional autonomoentzako finantza-laguntzaren 2020ko programa garatzen duena, COVID-19ren eragin ekonomikoari aurre egiteko), 14.1 artikuluan, hauxe ezartzen du: «Finantza-laguntzako programa honetako empresa eta pertsona onuradunek eta erakunde laguntzaileek Ogasun eta Ekonomia Sailaren egiaztapen-ikerketa- eta azterketa-jarduketak onartu beharko dituzte».

Ondorioz, kontuan hartu behar da programa honen erakunde onuradunak behartuta daudela Kontrol Ekonomikoko Bulegoak, Ogasun eta Ekonomia Sailaren barruan dagoen organoak, dekretu hori onartzen den egunean egin ditzakeen kontrol-jarduketetara.



Lanbide Heziketako ikastetxeetan 4.0 inguruneko teknologiak ezartzea

B1 akatsa - Eraginkortasuna eta efizientzia ebaluatzeko aukera ematen duen adierazlerik ez da sartu

ALEGAZIOA

Deialdi hau Hezkuntza Sailaren 2020. urterako Dirulaguntzen Plan Estrategikoan jasota dago. Hezkuntzako sailburuaren agindu bidez onetsi zen plan hori, eta zegokion fitxan honako adierazle hauek jaso zituen:

- 4.0 industriari lotutako eremu estrategikoak garatzen jarduten duten itunpeko ikastetxe pribatuengen guztizko kopuruari dagokionez, deialdian zer ehunekok parte hartzen duen. Magnitudea: % 85.
- Parte hartutako ikastetxe pribatuetatik dirulaguntza zer ehunekok eskuratu duen: % 100.
- 4.0 industriari lotutako eremu estrategikoak garatzen jarduten duten itunpeko ikastetxe pribatuetako ikasleen guztizko kopuruari dagokionez, jasotako dirulaguntzaren onura zer ehunekok izan duen. Magnitudea: % 90.

B3 akatsa - Eskabideak aurkezteko epea hilabete baino laburragoa da

ALEGAZIOA

COVID-19aren eraginez sortutako egoerak ekarri zuen atzerapenaren ondorioz, deialdia ezin izan zen EHAAn argitaratu ekitaldiko une oso aurreratu batera arte (2020ko azaroaren 4an).

Hori horrela, eta kontuan hartuta Hezkuntzako sailburuaren 2020ko urriaren 20ko Aginduaren arabera –zeinaren bidez makineria eta/edo ekipamendu aurreratua erosteko edo errentan hartzeko dirulaguntzen deialdia egiten baita, Lanbide Heziketako heziketa-zikloak ematen dituzten itunpeko ikastetxe pribatuetan 4.0 inguruneen eremuko teknologiak ezar ditzaten–, justifikatzeko agiriak aurkezteko epea 2020ko abenduaren 30a dela, Plangintza eta Antolaketa Zuzendaritzak egokitzat jo zuen eskabideak aurkezteko epea hilabetetik hamabost egun baliodunera laburtzea, izapide guztiak behar bezala egiteko eta, justifikatzeko epea amaitzen den eguna baino lehen, behin betiko ebazpena emateko.



EAeko turismo-sektorerako COVID-19 Laguntzak

B1 akatsa - Eraginkortasuna eta efizientzia ebaluatzeko aukera ematen duen adierazlerik ez da sartu

ALEGAZIOA

Laguntza-programa administrazioek COVID-19aren hedapenaren ondorioei aurre egiteko hartu zituzten neurriei erantzuteko sortu zen. Horrenbestez, larrialdi-egoera batean sortutako ezohiko programa da, jarduera mugatu edo eten zaien sektoreei laguntzeko, eta, hain zuzen ere, diruz lagundutako erakundeen eta pertsonen kopuruan datza programaren efizientzia eta eraginkortasuna.

EAeko merkataritza-sektorerako COVID-19 laguntzak

B1 akatsa - Eraginkortasuna eta efizientzia ebaluatzeko aukera ematen duen adierazlerik ez da sartu

ALEGAZIOA

Laguntza-programa administrazioek COVID-19aren hedapenaren ondorioei aurre egiteko hartu zituzten neurriei erantzuteko sortu zen. Horrenbestez, larrialdi-egoera batean sortutako ezohiko programa da, jarduera mugatu edo eten zaien sektoreei laguntzeko, eta, hain zuzen ere, diruz lagundutako erakundeen eta pertsonen kopuruan datza programaren efizientzia eta eraginkortasuna.

Kontsumoa sustatzeko Euskadiko Turismo Bonua programa

B1 akatsa - Eraginkortasuna eta efizientzia ebaluatzeko aukera ematen duen adierazlerik ez da sartu

ALEGAZIOA

Laguntza-programa administrazioek COVID-19aren hedapenaren ondorioei aurre egiteko hartu zituzten neurriei erantzuteko sortu zen. Horrenbestez, larrialdi-egoera batean sortutako ezohiko programa da, jarduera mugatu edo eten zaien sektoreei laguntzeko, eta, hain zuzen ere, diruz lagundutako erakundeen eta pertsonen kopuruan datza programaren efizientzia eta eraginkortasuna.



Ostalaritza-sektorerako laguntzak (COVID-19)

B1 akatsa - Eraginkortasuna eta efizientzia ebaluatzeko aukera ematen duen adierazlerik ez da sartu

ALEGAZIOA

Laguntza-programa administrazioek COVID-19aren hedapenaren ondorioei aurre egiteko hartu zitzuten neurriei erantzuteko sortu zen. Horrenbestez, larrialdi-egoera batean sortutako ezohiko programa da, jarduera mugatu edo eten zaien sektoreei laguntzeko, eta, hain zuzen ere, diruz lagundutako erakundeen eta pertsonen kopuruan datza programaren efizientzia eta eraginkortasuna.

C1 akatsa – Gobernu Kontseiluak ez du gastua aldez aurretik baimendu

ALEGAZIOA

Baimena Gobernu Kontseiluari aurkezteko administrazio-izapide guztiak egin ziren, aldeko txostenak barne, baina, oker baten ondorioz, ez zitzaion Erabakia Gobernu Kontseiluari aurkeztu.

COVID-19aren alarma sanitarioak ukitutako kulturaren sektoreko mikroenpresentzako laguntzak

B4 akatsa - Ez da Kontrol Ekonomikoko Bulegoari eta HKEEri informazioa emateko betebeharra jaso

ALEGAZIOA

Dirulaguntza hauek arautzen dituen Aginduaren azken xedapenetako lehenak xedatzen duenez, 1/1997 Legegintza Dekretuak, azaroaren 11koak, onetsitako Euskadiko Ogasun Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen testu bateginaren VI. tituluan ezarritakoa aplikatu beharra dago. VI. titulu horren barruan dago 51. artikulua, eta haren 1.k atalean aipatzen da onuradunak informazioa Kontrol Ekonomikoko Bulegoari eta HKEEri emateko betebeharra. Ondorioz, betekizun hori, implizituki, Aginduan jasotzen dela uste da.



III.4 KONTRATAZIOA

III.4.2 AURREKO EKITALDIETAN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

ESPEDIENTEA 2, 3 eta 4 – Euskal Y-a. Antzuola-Ezkio/Itsaso Mendebaldea, Hernialde-Zizurkil eta Zizurkil-Andoain zatiak

D1 akatsa - Azken ziurtagiria epez kanpo onartzea (SPKLTBren 235.1 eta SPKLren 243.1)

ALEGAZIOA

Eusko Jaurlaritzak, kontratu honen sustatzaile den aldetik, ezin duela adierazitako epea bete justifikatzen da jarraian, Euskal Y-aren trenbide-plataforma eraikitzeko administrazioen arteko gomendioari lotuta egoteagatik.

Aipatu epea ADIFek plataformaren obren harrera, amaierako egiazapena eta likidazioa egiteko finkatutako prozeduraren emaitza da. Horiek EAEko administrazio orokorrak lizitatzen ditu, estatuko administrazio orokorrak, EAEko administrazioak eta ADIFek 2006ko apirilaren 24an sinatu zuten (eta 2017ko azaroaren 27an haren irismena aldatu zen) lankidetza-hitzarmenaren arabera. Horretan oinarrituta, EAEko trenbide-sare berria eraikitzeko jarduketa zenbaiten mandatua egiten da. ADIFek finkatutako procedura, «Proiektuen onespenean eta obren egikaritzean abiadura handiko ADIFen jarduketetarako procedura», IV. eranskinean, «Plataforma-obren harrera, obra-bukaeraren ziurtagiria eta likidazioa egiteko procedura», sartuta dago.

Hitzarmen horren Hirugarren Klausularen 2. puntuaren ezartzen denez, obrak jasotzeari dagokionez, «Sustapen Ministerioko organo eskudunari dagokio obrak jasotzea», eta bosgarren klausularen C atalak, Batzorde Teknikoa sortzeari buruzkoak, zera xedatzen du: «Eraikitzeko fasea koordinatzea, eta obrak onetsitako proiektuetara egokitzten direla bermatzea».

Eskumen-esparruak, eta deskribatu diren prozedurek, agerian jartzen dute EAEko administrazioak, kontratacio-espedienteen kontratacio-organoa den aldetik, ezin duela bermatu kontratacio publikoaren arloko araudiak xedatzen dituen epeak beteko direnik, hizpide dugun kasuan, obraren harrera egin ondoren obra-bukaeraren ziurtagiria onartzeko.

Euskal Trenbide Sareak, obra-zuzendaritzen arduraduna den aldetik, eta Eusko Jaurlaritzak, obren mandatu bidezko sustatzailea den aldetik, behin eta berriz idatzi zioten ADIF Abiadura Handia-ko Ikuskapen, Kalitate, Segurtasun eta Osasun zuzendariordeari, Sustapen Ministerioko Plangintza eta Proiektuen zuzendariorde orokorrari eta Sustapen Ministerioko Azpiegituren idazkari orokorrari, hitzarmenean adierazten diren izapideei eta baimenei lehentasuna eman eta haien arin ditzaten. Eskaera horiek, era berean, hitzarmeneko batzorde teknikoen bileretara eta hitzarmenaren jarraipena egiteko batzordeen bileretara eraman dira, baina, prozeduraren 2018ko berrikuspenak ez du epe zehatzik jasotzen ADIFek dagokion ikuskapen-txostena egin dezan, eta horrela, Kontratacio-organoak obra-bukaeraren ziurtagiriaren onespena eman ahal izateko.



ESPEDIENTEA 9 - Lehen Hezkuntzako Lemoiz HLHI eraikina handitzea (Lemoiz)

D6 akatsa – Atzerapena kontratua gauzatzean, baldintza-agirietan aurreikusitako zigorak aplikatu gabe

ALEGAZIOA

Lurralde Ordezkaritzak zigorak proposatu zituen 2021eko maiatzaren 14ko txostenaren bidez. Hala ere, Kontratacio Zerbitzuak jakinarazi zuen obra amaitu ondoren (egun berean) ez zela bidezkoa atzerapenagatiko zigor-espedientea irekitzea, zigorak enpresak dituen betebeharrok hitzartutako denboran betetzera behartzeko jarri behar baitira; horrenbestez, lizitatzaila obra gauzatzen atzeratu zen unean bertan jarri beharko ziren, ez obra amaitu ondoren. Ildo horretan, Auzitegi Nazionaleko Administrazioarekiko Auzien Salak 2015eko urtarrilaren 28ko 30/2013 errekurso-zenbakia dagokionez emandako epaiaren hirugarren oinarri juridikoan adierazten denez, «Zigorren izaera juridikoaren arabera, –hau da, “betebeharra erregulartasunez betetzen dela ziurtatzeko presio-bitartekoak” edo “bete dezaten suspertzeko hertsatze-funtzioa”–, nekez pentsa dezakegu hori zentzuzkoa denik, baldin eta, ziurtatu beharrekoa, hau da, hori dakarren mantentze-lan zerbitzuen kontratuaren ondoriozko betebeharra, dagoeneko amaitu bada». Hori dela eta, ez da zigorrik izapidetu.

ESPEDIENTEA 15 - Sailaren mendeko zentroak garbitzeko zerbitzua - COVID-19aren ondoriozko Ezohiko garbiketak aldatuta

D4 akatsa - Aldaketa onartu eta esleitu aurretik gauzatzea

ALEGAZIOA

COVID-19ak polizia-zerbitzuen jardunean eragin zuen larrialdia bereziki gertatu zen herritarri arreta ematen zitzaion polizia-zentroen garbiketetan eta polizia-ibilgailuetan. Funtsezko zerbitzuak ematea ziurtatzeko berehala hartu behar izan ziren neurriek zera zuten helburutzat: Ertzaintzaren jarduna gauzatutako azpiegitura horien garbiketa eta asepsia, ahal zen neurrian, bermatzea.



III.4.3 2020AN ADJUDIKATUTAKO ESPEDIENTEAK

ESPEDIENTEA 18 - Getxoko ertzain-etxea eraberritzea eta handitzea

A4 akatsa - Adjudikazio-irizpide gisa kaudimen-irizpideak baloratzea (SPKLren 88.1)

ALEGAZIOA

Hauek dira erabilitako adjudikazio-irizpideak:

22.2.1.- Balio-judizioaren mende dauden irizpideak

- Irizpidea: Lanak antolatzea. Haztapena: % 45

Irizpidea balioesteko metodoaren azalpena:

- Obra gauzatzeko metodologia (10 puntu). Kontratistak lanak behar bezala gauzatzeko egindako proposamena baloratzea, eta honako hauek baloratzea: jarduera garrantzitsuak gauzatzea, giza baliabideen eta baliabide materialen kudeaketa, zuzendaritzan fakultatiboarekiko komunikabideak eta kanalak, dokumentuen kudeaketa eta proposatutako gauzatze-kontrola.
- Gauzatzeko proposatutako taldea eta giza baliabideak antolatzea. (10 puntu), osaera, harremanak, dedikazioa, funtziok, erantzukizunak, laguntza teknikoko taldea eta giza baliabideen atxikipen mugagabea baloratzea.
- Lanen programazioa (10 puntu), eta honako hauek baloratzea: lanen plangintza, zeregin bakotzera baliabideen esleipena, arriskuak, bide kritikoa eta gauzatzean gerta daitezkeen atzerapenei aurre egiteko hartu beharreko neurriak, bai eta kontratistak lanak egiteko erabiliko duen metodologiarekiko koherentzia ere, egikaritze-epea betetzea (edo, hala badagokio, laburtzea) ahalbidetzeko.
- Hiri-inguruneari eragindako eraginak (10 puntu), eta honako hauek baloratzea: hurbileko ingurunea ezagutzea, ibilgailuak sartzeko neurri zuzentzaileak hartzea, obra-zerbitzuak, energiaren zentzuzko erabilera, atmosferara ahalik eta emisio gutxiengorako igortzea, zaratak murritzeari, ukitutako pertsonei komunikazio- eta informazio-ekintzak egitea, edo obreremua antolatzea (5 puntu), baita horietan biltzen diren baldintzatzaileak baloratzea, eta obrak egiteko faseen, zirkuituen irisgarritasunaren eta obren arteko koordinazioa eta lekualdaketak.

(...)

22.2.2.- Formulak aplikatuz automatikoki evaluatu daitezkeen irizpideak:

- Irizpidea: Prezioa Haztapena: % 55

Irizpide horien artean, gure ustez, HKEEk zalantzan jartzen du gauzatzeko proposatutako taldea eta giza baliabideak antolatzeko irizpidea sartzea. Hala ere, adjudikazio-irizpide hori baliozkoa da, eta SPKLren 145.2.2 artikuluan jasotakoaren arabera sar daiteke. Artikulu horrek honako hau adierazten baitu: «(...) irizpide kualitatiboak (...) honako hauek izan ahalko dira, besteak beste: 2.a Kontratua egikaritu behar duten eta hari atxikita dauden



langileen antolaketa, kualifikazioa eta esperientzia, baldin eta langile horien kalitateak eragin nabarmena izan badezake hobeki egikaritzeko».

ESPEDIENTEA 19 - Bermeoko portuko babes-dikea indartzea. II fasea

A3 akatsa - Baldintza-agirietan aurreikusitako balizko aldaketa ez dator bat SPKLren 204. artikuluan ezarritakoarekin

ALEGAZIOA

Erreferentziako kontratuko administrazio-klausula partikularren agiriaren 16. atalean (Kontratua aldatzea) zehaztutako inguruabarrok aurreikusteko modukoak dira itsas aldeko obra bat egiteko orduan. Hori dela eta, zuzena eta egokia zela erabaki zen.

9/2017 Legeak, azaroaren 8koak (Sektore Publikoko Kontratuena, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko otsailaren 26ko 2014/23/EB eta 2014/24/EB zuzentarauen transposizioa egiten duena Spainiako ordenamendu juridikora), 204. artikuluan (Administrazio-klausula partikularren agirietan aurreikusitako aldaketak), bi baldintza ezartzen ditu agirien klausula horretarako:

- a) Aldaketa-klausulak modu argi, zehatz eta zalantzagarrian formulatuta egon beharko du.
- b) Halaber, haren edukiari dagokionez, aldaketa-klausulak honako hauek zehaztu beharko ditu behar besteko xehetasunarekin: norainokoa, mugak eta izaera; hartaz baliatu ahal izateko baldintzak, erreferentzia eginez modu objektiboan egiazta daitezkeen inguruabarrei, eta aldaketarako jarraitu beharreko prozedura. Aldaketa-klausulak ezarriko du, halaber, aldaketak ezingo duela berekin ekarri kontratuaren aurreikusi gabeko prezio unitario berririk.

Klausula horretan, kontratu-aldaketa behar bezain argi eta zehatz zein kasutan gerta litekeen zerrendatzen da, kasu hauetan, esaterako: adjudikatutako eraikuntza-proiektuan aurreikusitakoak baino neurketa handiagoak egotea, eraikuntza-elementu ezkuantuak agertu direlako, proiektuan gaizki dimentsionatutako elementuak agertu direlako edo proiektuak hasieran aurreikusitakoa baino kontserbazio-egoera okerragoan daudelako.

Halaber, klausulan azken horien irismena, muga eta izaera eta baldintzak zehazten dira, bai eta inguruabar horiek gertatzen direla egiazatzeko prozedura, inguruabarrok eta metodoa ere. Elementu horiek guztiak baldintza-agiriaren 16. klausulan deskribatu dira, hobeto edo okerrago; hortaz, uste dugu aipatutakoa ez dela urruntzen 204. artikuluan xedatutakotik.

Garrantzitsua da aipatzea obra-kontratu bat sustatzen duten organoek zaila izaten dutela 16. klausula hori idaztea, obra batean gerta litezkeen ustekabeko egoerei aurrea hartu behar baitie; obra hori, kasurik onenean, baldintza-agiriak idatzi eta onartu ondorengo sei eta bederatzi hilabete bitartean hasi ahal izango da. Aurreikusitako edozein egoerak kontratua ezinbestean aldatzea badakar, organo sustatzaileak berriz pentsatu beharko du ea proiektua bideragarria den, lizitazioa egin aurretik. Horrenbestez, klausula horrek aurreikusi ezin dena



aurreikusteko moduko bihurtu nahi duenez, eta haren definizioa organo sustatzailearen eta aurreratzeko duen ahalmenaren esku utzita, klausula honen zehaztasun-maila aurreikusitako aldaketa eragin dezaketen kasuak ohartarazteko eta horiek identifikatzeko nahikoa dela uste dugu.

A4 akatsa - Adjudikazio-irizpide gisa kaudimen-irizpideak baloratzea (SPKLren 88.1)

ALEGAZIOA

Proposatutako adjudikazio-irizpideak egokiak dira, ohikoak obren kontratacio-pleguetan, eta eskaintza onuragarriena baloratzeko aukera ematen dute. Irizpide horiek ez dituzte inola ere aipatzen empresa lizitatzailleei eskatzen zaizkien betekizunak; kaudimen-irizpideak, alegia. Gainera, adjudikazio-irizpideak aukeratu izanaren justifikazioa behar bezala arrazoituta dago dagokion memorian. Honako hauek izan ziren adjudikazio-irizpideak:

- MEMORIA TEKNIKOA
 - EGINGO DIREN LANAK DESKRIBATU ETA JUSTIFIKATZEKO MEMORIA.
 - LANAREN ANTOLAMENDUA ETA PROGRAMA.
- HOBEKUNTZAK
- ESKAINTZA EKONOMIKOA
- BERME-EPEA

Gure ustez, aipatutako azken hiru irizpideei dagokienez ez dago inolako zalantzariak, ez baitute zerikusirik lizitatzaire baten kaudimen-baldintzakin. Hala ere, lehenengo irizpideari dagokionez (Memoria Teknikoa) eta, zehazkiago, lehenengo azpi-irizpideari dagokionez (egin beharreko lanak deskribatu eta justifikatzeko memoria), uste dugu balitekeela gaizki-ulturu semantiko bat egotea. Hau da, kontratua sustatzen duen organoak irizpide hori jasotzean zera bilatzen du: empresa lizitatzaire batek obraren esparrua eta ingurunea zenbateraino ezagutzen dituen egiaztatzea, bere ekipoak eta obra hori gauzatzeko baliabideak nola antolatuko dituen egiaztatzea, bere zeregin bakoitza nola programatuko duen eta horretarako zer ekipo izango dituen egiaztatzea, bai eta obraren antolaketa horretan eragina izan dezaketen baldintzatzailleez egindako azterketa, etab.; hau da, ez da inola ere aztertzen ari empresa lizitatzaire batek obra egiteko zer-nolako gaitasuna duen, obra horren gauzatzea nola antolatuko duen eta proposamen hori bideragarria eta koherentea den baizik.



ESPEDIENTEA 20 - Zaldibarko zabortegian hondeatze-lanak, segurtasun-dikea eraikitza eta agregakinez hornitzea

B5 akatsa - Larrialdi-espedientearen publizitaterik eza

ALEGAZIOA

Uste da ez dela egokia akats hori jasotzea; izan ere, SPKLren 120. artikuluan larrialdiko izapidezeari buruz egiten den erregulazioan ez da eskatzen egindako adjudikazioen publizitatea egitea, ez kontratatzailearen profilean, ezta kontratuaren erregistroan ere.

ESPEDIENTEA 21 - 107 zuzkidura-bizitokiren eraik. Txurdinagako 002 lurzatian (AR 301, 314 pol.)

B4 eta C2 akatsak – Administrazioari egozteko moduko atzerapenak (SPKLTBren 156.3 eta 229. art.)

ALEGAZIOA

Eusko Jaurlaritzako Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etxebizitza Sailak 107 zuzkidura-bizitoki eraikitza sustatu du Bilboko Txurdinagako 002 lurzatian (003 etxe-uhartea, 314 poligonoa, 301 AR), eta, ildo horretatik, 2017ko azaroaren 8an, obra-lizentzia emateko esku zuen Bilboko Udalari, oinarrizko proiektuaren arabera.

Era berean, eta jarduketa horri dagokionez, Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etxebizitzako sailburuaren 2018ko urtarrilaren 19ko Aginduaren bidez, Bilboko Txurdinagako 002 lurzatian (314 poligonoa, 003 etxe-uhartea, AR 301) 107 zuzkidura-bizitoki gauzatzeko proiektua onartu zen, 10.706.885,86 euroko kontrata-aurrekontuarekin (BEZA barne), obra-kontratu bat formalizatzeko dagokion espedientearen administrazio-izapideak egin ahal izateko.

2018ko urtarrilaren 26an, Bilboko Udalaren errekerimendua jaso zen Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etxebizitza Sailean, erreferentziako obra-lizentziaren eskabidea zuzentzeko. 2018ko martxoaren 20an erantzun zitzaiion horri.

Horretarako egindako eskabidearen ondorio, 2018ko martxoaren 28ko Ebazpenaren bidez, Bilboko Udalak baimena eman zuen Eusko Jaurlaritzako Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etxebizitza Sailari 002 lurzatia banantzeko.

2018ko ekainaren 6an, banantze-eskritura formalizatu zen. Horren arabera, banandu egiten da 002 lurzatia, 107 zuzkidura-bizitoki eraikitzea; hau da, Bilboko AR301-Txurdinagako 0314 poligonoko 003 etxe-uharteko 002 lurzatia. Lurzati hori Txurdinaga-Begoñako Zabalgunea poligonoko II. sektoreko 17-18 lurzati zaharrari dagokio.

Araudian jasotako prozedura amaitu ondoren, Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etxebizitzako sailburuaren 2018ko azaroaren 12ko Aginduaren bidez esleitu zen 107



zuzkidura-bizitokiak eraikitzeko obrak egiteko kontratua, 7.105.478,67 euroan (710.547,87 euroko BEZA dagokio).

2018ko azaroaren 19an, Bilboko Udalaren errekerimendua sartu zen Bizkaiko Etxebizitzako Lurralde Ordezkaritzan, aipatutako obra-lizentziaren eskabideari buruzkoa. Horren bidez, Kanpo-sustapeneko Sailatalak eta Obra Lizentziaren Atalak egindako txostenak helarazi ziren, horietan jasotako akatsak zuzentzeko. Azken horrek egindako txostenean, obra-lizentzia eman aurreko izapide gisa, fidantza bat eratu beharra jasotzen da, hondakinen kudeaketarako.

2019ko martxoaren 26an, Bilboko Udaleko Hiri Plangintza Saileko zinegotzi ordezkariaren 2019ko martxoaren 13ko Ebazpena sartu zen Bizkaiko Etxebizitzako Lurralde Ordezkaritzan, Alkatetza-Lehendakaritzak hari eskuordetutako eskuduntzak erabiliz. Ebazpen horren bidez, Eusko Jaurlaritzako Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etxebizitzako Sailari obra-lizentzia eman zitzaion, 2018ko urtarriko gauzatze-proiektuaren eta 2018ko azaroko eranskinean egindako aldaketen arabera, gaia zuzentzen duten arauak eta, bereziki, espedientearen gaineko txostenetan egin duten Zerbitzu Teknikoek adierazitakoa, zorrozki betetzeko baldintzarekin. Ebazpenarekin batera, Kanpoko Sustapeneko Obretako eta Basoetako Sailatalak eta Prebentzioko Sailatalak egindako txostenak helarazi zaizkio, obra gauzatzean, horietan adierazten diren baldintzak bete ditzan.

2019ko apirilaren 24an, Etxebizitzako Zuzendaritzak berraztertze-errekursoa jarri zuen obra-lizentziari zegokionez.

2019ko ekainaren 10ean, Bilboko Udaleko Hiri Plangintzako Saileko zinegotzi ordezkariaren 2019ko maiatzaren 29ko Ebazpena sartu zen Bizkaiko Etxebizitzako Lurralde Ordezkaritzan. Ebazpen horren bidez, aldatu egiten da 2019ko martxoaren 13ko ebazpena, honako hauei dagokienez: zergak eta tasak ordaindu behar dituen pertsona; hondakinak kudeatzeko banku-abal bat uzteko betebeharra; energia-efizientziaren ziurtagiria kontrolatzeko agente egiaztatua kontratua aurkezteko betebeharra; bisaren betebeharra; zuzendaritza fakultatiboaren kontratu kopiatu aurkezteko betebeharra; edukiontzio-uharte bat ezartzeko baldintza eta eraikitako etxebizitzako berri bakoitzeko zuhaitz bat landatzeko betebeharra.

Aurreko gorabehera, emandako obra-lizentziaren aurreikuspenak kontuan hartuta, zehazki, obrak hasi aurretik Gauzatzeko proiektuaren testu bategina, tokiko agintaritzak adierazitako zuzenketak barne hartzen dituena, aurkezeari dagokionez, 2019ko ekainaren 24an Bilboko Udalean erreferentziako obra gauzatzeko proiektuaren ale bat aurkeztu zen, 2019ko ekainaren 3ko onarpen teknikoa zuena.

2019ko uztailaren 22an, hiri-eraginei buruzko informazio gehigarria aurkeztu zen Bilboko Udalean, Udaleko zerbitzu teknikoen eskatuta.

Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etxebizitzako sailburuaren 2019ko urriaren 31ko Aginduaren bidez, kontratuaren urteko kuotak berriz doitza erabaki zen.

2019ko abenduaren 19an, Etxebizitzako Zuzendaritzak Bilboko Udaleko Obra eta I雷kitzeko Lizentzietaiko Sailatalari jakinarazi zion ezen, emandako obra-lizentzian eskatutako dokumentazioa aurkeztu zenetik jakinarazpenik jaso gabe igarotako denbora kontuan



hartuta, neurri egokiak hartuko dituela 2020ko urtarrilean erreferentziako obrei hasiera emateko, dagokion zuinketa-akta sinatu eta obrak hasi ondoren.

Etxebitzitza eta Arkitekturako zuzendariak idazkia bidali zuen (irteera-data: 2020ko otsailaren 12a), eta idazki horren bidez Bilboko Udalak egindako zenbait errekerimendu justifikatzeaz gain, errekerimendu horiek betetzat jotzeko eta, hortaz, zegokion zuinketa-akta egiteko eskatu zuen, etengabe aipatutako obrei hasiera eman ahal izateko.

Hori horrela, Zerbitzuen eta Bizi Kalitatearen Sailaren Kanpoko Sustapeneko Obretako eta Basoetako Sailatalaren 2019ko urriaren 25eko txostenean eta Parkeen Sailburuaren eta Mugikortasun eta Jasangarritasun Saileko Mugikortasuna Kudeatzeko Zuzendariordeztaren 2019ko azaroaren 10eko txostenean jasotako akatsak zuzendu direnez, obrak hasi aurretik eskatutako baldintza guztiak zuzendu direla uste da, eta, ondorioz, horrez geroztik eraikitzeko obrak has gaitezke.

2020ko martxoaren 9an, Bilboko Txurdinagako 002 lurzatian (003 etxe-uhartea, 0314 poligonoa, 301 AR) 107 zuzkidura-bizitoki eraikitzeko obra-kontratua sinatu zen.

2020ko martxoaren 14an, BOEn 463/2020 Errege Dekretua, martxoaren 14koa, argitaratu zen (horren bidez, COVID-19ak eragindako osasun-krisiaren egoera kudeatzeko alarma-egoera deklaratu zuten). Errege Dekretu horren bitartez, besteak beste, sektore publikoko erakundeen prozedurak izapidezko epeak eteten dira. Horren ondorioz, kontratua sinatu eta hilabete igaro lehen ezin izango da zuinketa- eta hasiera-akta sinatu, COVID-19ak eragindako pandemiak sortutako egoera dela eta.

2020ko ekainaren 2an zuinketaren egiaztapenaren akta negatiboa egiazatzeko akta sinatu zen, Iberdrolak ez baitzituen amaituta transformazio-zentroa lurzatiaren barruan leku aldatzeko obrak.

Iberdrolak lurzatian egin beharreko lanak amaitu ondoren, 2021eko martxoaren 1ean, Bilboko Txurdinagako 002 lurzatian (003 etxe-uhartea, 314 poligonoa, 301 AR) 107 zuzkidura-bizitoki eraikitzeko obren zuinketa- eta hasiera-akta sinatu zen.

2021eko ekainaren 14an, behin eta berriz aipatutako obra aldi baterako eteteko eskaera jaso zen, obraren zuzendaritza fakultatiboak aurkeztua. Mikropiloteen zimenduak egitean antzemandako aldeak ikusita, azterlan geoteknikoa berrikusi behar da, eta, lortutako datuen arabera, lurreko ainguraketak berriz kalkulatu behar dira, eusteko eta zimendatzeko proiektua berrikusi behar da, bai eta egitura osoan zer eragin dituen ere. 2021eko maiatzaren 11tik obra geldirik dagoela adierazi zuten.

Lurralde Plangintza, Etxebitzitza eta Garraioetako sailburuaren 2021eko uztailaren 1eko Aginduaren bidez, behin eta berriz aipatutako obren kontratua aldi baterako erabat eteteara erabaki zen, 2021eko maiatzaren 11tik aurrerako ondorioekin, harik eta indusketaen aurkitutako lur-substratuen ezaugarriak eta gauzatzeko proiektuan zehaztutako zimenduen baliozkotasuna egiaztatzen diren arte.

2021eko uztailaren 16an, obrak aldi baterako erabat eteteko akta sinatu zen, eta alderdiek obrak ez zirela hasi adierazi zuten.

Egoera hori izanik, enpresa kontratistak kontratua suntsiarazteko eskatu zuen, 8 hilabeteko epea gainditu delako, eta azaldu zuen obren zuzendaritza teknikoak eta lurpeko



ikuskapen geoteknikoaz arduratzen den lagunza teknikoak desadostasun tekniko bateraezinak zituztela, eta horien ondorioz obrei berrekiteko behar den dokumentazio teknikoaren eguneratzea atzeratu egiten da.

Lurralde Plangintza, Etxebizitza eta Garraioetako sailburuaren 2022ko otsailaren 2ko Aginduaren bidez, obra-kontratua suntsiarazteko expedienteari hasiera eman zitzaison, SPKLTBren 237. artikuluaren c) letran aurreikusitako suntsiarazpen-arrazoa dagoelako.

2022ko ekainaren 22an, obra-lizentziaren epea luzatzeko eskatu zitzaison Bilboko Udalari, eta, une honetan, obra-kontratua suntsiarazteko expedientea izapidezten ari dira, eta aldi berean, gauzatzeko proiektua eguneratzen ari da, honako hauen berri jaso daitezen: eraikina zimendatu eta hari eusteari dagokionez egindako aldaketak; obra gauzatu den hilabeteetan proiektutik gauzatutako zatian sortutako aldeak, bai eta proiektuan zehaztutako prezioak eguneratu daitezen, gaur egungo merkatuko prezioetara egokitze, azkenaldian nabarmen handitu baitira.

ESPEDIENTEA 27 - Trafikoko patrularako motozikleten hornidura

C3 akatsa - Kontratua gauzatzeko atzerapena

ALEGAZIOA

Alemaniako BMWren fabrikazioa COVID-19aren ondorioz itxi izanak eragin zuen kontratuaren gauzapenean. Nabarmendu behar da haren gauzapena, larrialdi-egoera betean, de facto etenda gelditu zela, baina suntsiarazteko kausa izan gabe, eta berriz ekin zitzaiola Alemaniako egoera sanitarioa oneratu zenean; motozikletak 2020ko irailean jaso izanak egiaztatzen du hori. Etendura isilbidez gertatuta ere, kasu honetan egia da, orobat, 8/2020 Legegintzako Errege Dekretuak hura aitortzeko neurriak jaso zituela.

ESPEDIENTEA 30 - Hezkuntza Sailaren mendeko ikastetxe publikoak eta lagunza-zentroak garbitzea

A2 akatsa - Ez du justifikatzen lizitazioaren oinarrizko aurrekontua zehazteko modua edo haren kalkulua (SPKLren 100.2)

ALEGAZIOA

Administrazio-klausula partikularren agirietan I.1 eranskina dago (Lizitazioaren oinarrizko aurrekontuaren kalkulua: kostuak eta bestelako gastuak). Eranskin horretan, lizitazioaren oinarrizko aurrekontua kalkulatzeko kontuan hartu diren gastu eta kostu zuzenak eta zeharkakoak banakatuta ageri dira, eta, horretarako, lizitazioaren oinarrizko aurrekontu osoan gastu eta kostu horiei zer ehuneko dagokien adierazten da.



A3 akatsa - Agirietan aurreikusitako balizko aldaketa ez dator bat SPKLren 204. artikuluan ezarritakoarekin

ALEGAZIOA

Lizitazio hau arautzen duten administrazio-klausula partikularren agiriek, kontratuaren berariazko klausulen 16.ean, honako hau jasotzen dute:

16.- Kontratua aldatzea - Kontratua aldatzeko aukera:

Bai, jarraian zehazten diren inguruabar, irismen, muga, izaera eta prozedurei jarraikiz: Gehieneko aldaketa-ehunekoa, SPKLren 204. artikuluan ezarritakoaren arabera: % 20 Inguruabarrik: 1) kontratua indarrean dagoen bitartean, hasieran aurreikusitakoak baino premia erreala handiagoak daudela egiaztatzea, eta horiek gehieneko aurrekontu mugatzalea gainditzea. Egiazatzeko metodoa: Kontratu-aldaaketak izapidetzeko prozedura honako hauen bidez egingo da: Zuzendaritza edo zerbitzu sustatzailearen memoriaren bidez eskabidea egitea (memoria horretan kontratistaren onarpena jasoko da, haren baldintza zehatzetan, gastua baimendu ondoren bidezkoak diren kontabilitate-agiriak, Kontratazio Batzorde Nagusiaren txostena eta kontratazio-organoaren ebazpena. Irismena: aldaketaren bitartez unitate kopurua handituko da zerbitzu-kontratuko administrazio-klausula partikularren agrian. Procedura irekia Espediente-zk.: C02/013/2019 13 benetako beharrak betetzeko beharrezkoa. Gehienez ere aurrekontu mugatzalearen zer ehunekori eragin ahal dioten: % 20,00. Aldaketak ezingo du berekin ekarri kontratuan aurreikusi gabeko bestelako unitate-prezioren bat ezartzerik.

Horrenbestez, uste dugu funtsean jasotzen dituela SPKLren 204. artikuluan adierazitako eskakizun guztiak.

ESPEDIENTEA 32 - Euskadiko Osasun Sistemako pazienteentzako laguntza sanitario atzeraezinaren zerbitzua

A1 akatsa - Ez da lotetan ez zatitzaea justifikatzen (SPKLren 99.3)

ALEGAZIOA

Kontratatzeko premia justifikatzen duen Memoriaren laugarren atalak justifikatzen du lotetan ez zatitzaea; profilean kontratuaren agiriekin batera argitaratuta dago.

A2 akatsa - Ez du justifikatzen lizitazioaren oinarrizko aurrekontua zehazteko modua edo haren kalkulua (SPKLren 100.2)



ALEGAZIOA

Kontratuaren kostuen kuantifikazioa kontratua arautzen duten Administrazio Klausula Berezien Pleguko I.1 eranskinean dago banakatuta.

ESPEDIENTEA 34 - Identifikazio biometrikoko sistema eguneratzea

A2 akatsa - Ez du justifikatzen lizitazioaren oinarrizko aurrekontua zehazteko modua edo haren kalkulua (SPKLren 100.2)

ALEGAZIOA

Espedientean Litzitazioaren oinarrizko aurrekontua justifikatzeko memoria bat dago, 2020ko urtarrilaren 20koa, Sistemetako sailburuak sinatua, Telekomunikazioak eta Sistema Informatikoak Kudeatzeko zuzendariaaren oniritziarekin, eta bertan espeditente honen kostuak eta bestelako gastuak banakatuta daude.

A6 akatsa - Arrazoi teknikoen zehaztasun handiagoa eta alternatiben balorazio ekonomikoa gehitzea (SPKLren 168. art.)

ALEGAZIOA

Ertzaintzako buruen eta Telekomunikazioak eta Sistema Informatikoak Kudeatzeko Zuzendaritzako arduradunen justifikazio-memoriek egoki deskribatzen dute zer arrazoi tekniko dauden esklusibotasunik gabeko prozedura negoziatu bat enpresa bakar batekin – hasiera batean Ertzaintzak erabiltzen duen Identifikazio Biometrikoko Sistema diseinatu zuen enpresa berarekin– izapidezera erabakitzeko. Eta, ondorioz, justifikatutzat jotzen da negoziatzera gonbidatutako enpresaren proposamenaren beste alternatiba tekniko eta ekonomikorik ez egotea.

B3 akatsa - Kontratuaren formalizazioa ez da EBAOn argitaratu (SPKLren 154.1 eta 154.3 art.)

ALEGAZIOA

Espedientea ez dago erregulazio harmonizatuaren mende, eta, gainera, publizitaterik gabeko prozedura negoziatuaren bidez izapidetu da, artikulu hauen babesean: 168.a).2.a artikuluaren (esklusibotasun-arrazoia) eta 168.c).2.a artikuluaren (eguneratze honen bidez entregak gehituko zaizkie enpresa horrek hasieran egindakoei); horrenbestez, ez dago lizitazioarik (ez dago lehia askearen mende), horregatik ez da lizitazio-iragarkia EBAOn argitaratu. Eta, ondorioz, kontratua adjudikatu eta formalizatu ondoren, ez da bidezkoa haren formalizazioa EBAOn argitaratzea.



ESPEDIENTEA 35 - Segurtasuna eta zaintza Ondarroa, Lekeitio, Mundaka eta Bermeoko portuetan

A1 akatsa - Ez da lotetan ez zatitzea justifikatzen (SPKLren 99.3)

ALEGAZIOA

Kontrataazioaren justifikazio-memorian (Portu eta Itsas Gaietako zuzendariak 2018ko abenduaren 18an sinatuta), honako hau jasota dago: “Loteka ez banatzea justifikatuta dago ez delako egokia kontratacio honen xede den zerbitzua unitate edo prestazio independentetan banatzea; izan ere, behar diren eta dokumentazio hori erantsitako preskripzio teknikoen agirian zehaztuta dauden lanak, ahal bada, adjudikaziodean bakarrak egin behar ditu, kontratu bakar batean, zerbitzuaren eta hori gauzatzen duten langileen efizientzia eta behar bezalako koordinazioa ahalik eta handienak izan daitezen, Euskal Autonomia Erkidegora atxikitako Jabari Publikoaren segurtasun eta zaintzarekin lotutako alderdiak baitira”.

ESPEDIENTEA 37 - EAeko administrazioaren zenbait arrisku aseguratzea

A5 akatsa - Balorazio-txosten teknikoan emandako puntuazioak ez arrazoitzea

ALEGAZIOA

Balio-judizioaren mendeko irizpideak baloratzeko txosten teknikoak behar bezala eta modu arrazoituan justifikatzen ditu emandako puntuazioak, eta horixe bera abalatu zuen Kontratuaren inguruko Errekurtsoen Administrazio Organoak berak, otsailaren 7ko 026/2020 Ebazpenean, haren lote baterako. Ebazpen horren arabera, «botere adjudikatzailak diskrezzionalitate teknikoa zuzen erabili du, aurkaratutako egintza behar bezala oinarritzen duen txosten tekniko baten bidez».

C4 akatsa - Segurtasun Sailaren primen erregularizazioa izapidetu gabe aldatua (SPKLren 205. art.)

ALEGAZIOA

C02/009/2019 kontratacio-espedientearen administrazio-klausula partikularren agiriak, 18.4 klausula espezifikoan, primak erregularizatza aurreikusten du III. lotean (Bizitza eta Istriguak) kapitalak aldatzen badira aseguratutako langileen lan-baldintzei dagokienez hartutako erabakien ondorioz. Horrenbestez, administrazio-klausula partikularren agirian bertan ezarritakoaren arabera izapidetu zen erregularizazio hori.



III.4.4 KONTRATU TXIKIAK

ALEGAZIOA

Saila	Alegazioa	Kasu kopurua Zenbatekoa	
Lehendakaritza	Bi kontratu dira eta ez dira bera helburua eta egiteko denbora (urtarrilean eta uztailean)	2	80.053,14
Gobernantza	Ez da kontratazio bat inola ere zatitzen, gertakari eta lan independenteak baitira, kontzeptuei eta denborari dagokienez: «Oinarrizko proiektuaren garapena» kontratuaren xedea eta irismena zehaztuta daude, eta ezin da geroago garatu; izan ere, lehendik dagoen dokumentu batean oinarrituta definitzen da –Loiolako Erriberako eraikinaren oinarrizko proiektuan, alegia–, eta egokitutu egin behar da, Kode Teknikoari dagokionez, energiaren eta itxituraren atalaletan, araudi berria dagoela kontuan hartuta. 1. Kontratuaren beharra zehaztu zen unean (2020ko otsaila) ezin zen aurreikusi premia gehiago zeuden, eta egonez gero, horiek zer asistentzia mota izango ziren; hau da, 2. kontratazioa ez zegoen aurreikusita, ez planifikatuta, eta ondoren (2020ko abuztua) hura ekarri zuen beharra ere ez zen ezagutzen. «Instalazioak zehaztu eta garatzeko laguntza» izeneko kontratua ingeniaritza-garapen zehatzei buruzkoa da (DBSH 4 instalazioak – Ur-hornidura, DBH5 ur-hustuketa eta DBS1 suteen aurkako segurtasuna).	2	35.105,73
Ekonomia eta Ogasuna	Xede bera ez duten bi kontratu dira; bata altzarien hornidurari buruzkoa da, eta bestea, Garapenerako Lankidetzaren Euskal Agentziak eraikinaren gainerakoan jarritakoak bezalako scxreen errezelak jartzeari buruzkoa.	2	21.134,37
Guztira		6	136.293,24

Emandako eranskinean kontratu txikiei buruzko kasuak zehazten dira, eta aurretik adierazitako iruzkinak aurkezten dira horietarako.



ABREVIATURAS

ACG	Acuerdo de Consejo de Gobierno.
ADIF	Administrador de Infraestructuras Ferroviarias.
BEI	Banco Europeo de Inversiones.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
CMCE	Comisión Mixta del Concierto Económico.
CTB	Consorcio de Transportes de Bizkaia.
DOUE	Diario Oficial de la Unión Europea.
ETS	Red Ferroviaria Vasca-Euskal Trenbide Sarea.
FEADER	Fondo Europeo Agrario de Desarrollo Rural.
FEAGA	Fondo Europeo Agrario de Garantía.
FEDER	Fondo Europeo de Desarrollo Regional.
FEMP	Fondo Europeo Marítimo y de Pesca.
FSE	Fondo Social Europeo.
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido.
IVF	Instituto Vasco de Finanzas.
LCSP	Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.
LGS	Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.
LOEPSF	Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.
LPGCAPV	Ley 13/2020, de 27 de diciembre, de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2020.
NRFPV	Nueva Red Ferroviaria del País Vasco.
OCE	Oficina de Control Económico.
PCPCAЕ	Plan de Contabilidad Pública de la Comunidad Autónoma de Euskadi, aprobado por Orden de 25 de junio de 2012, del Consejero de Economía y Hacienda.
PYMES	Pequeñas y Medianas Empresas.
RGLCAP	Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.
RTSU	Red de transporte sanitario urgente.
SGR	Sociedad de Garantía Recíproca.



TRLCEC	Decreto Legislativo 2/2017, de 19 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Control Económico y Contabilidad de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
TRLCSP	Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.
TRLPOHGPV	Decreto Legislativo 1/1997, de 11 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Principios Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco.
TRRPE	Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, por el que se aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Presupuestario de Euskadi y se regula el régimen presupuestario aplicable a las Fundaciones y Consorcios del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
TH	Territorio Histórico.
TVCP	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.
UE	Unión Europea.
UPV/EHU	Universidad del País Vasco / Euskal Herriko Unibertsitatea.



I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas/Herri Kontuen Euskal Epaitegia, conforme a lo establecido en la Ley 1/1988, reguladora del mismo y en su Programa Anual de Trabajo, ha realizado este informe de fiscalización de la Cuenta de la Administración General de la CAPV para el ejercicio 2020.

La fiscalización abarca los siguientes aspectos:

- Legales: cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas relativas al presupuesto, endeudamiento, operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, concesión de subvenciones y ayudas públicas e ingresos de derecho público.
- Contables: se analiza si la Cuenta se elabora de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.
- Análisis financiero de la situación económica de la Administración General de la CAPV.
- El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe “Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión”.



II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

1.- El expediente relativo a la compra de equipos para el Centro de Investigación e Innovación Aplicada de Formación Profesional-Tknika (número 24), adjudicado por 833.281 euros, se ha tramitado mediante el procedimiento excepcional de emergencia, sin que quede debidamente justificada la utilización de dicho procedimiento y superándose en dos meses el plazo máximo de inicio de la ejecución, de acuerdo con lo previsto en el artículo 120 de la LCSP (deficiencia A7) (ver A.18).

2.- Los Consejos de Gobierno de 2 de junio de 2020 y 15 de junio de 2021, mediante el procedimiento excepcional previsto en el artículo 24.4 del TRLCEC, han asumido la fiscalización jurídico-económica favorable de gastos del ejercicio 2020 cuyo importe asciende a 55 millones de euros, que fueron informados negativamente por la OCE. Estos gastos corresponden a 79 contratos de servicios por 27 millones de euros, 8 contratos de suministros por 16,6 millones de euros, a un concierto para el suministro de fármacos por importe de 276.464 euros y a indemnizaciones por cese en la prestación de los servicios de comedores escolares y transporte escolar por importe de 11,1 millones de euros. Los incumplimientos observados han sido la realización de prestaciones sin tramitar el oportuno expediente contractual y sin observar los principios de publicidad y concurrencia que hubiera correspondido conforme a lo establecido en la normativa contractual. La Administración había hecho efectivo el pago de estas obligaciones con anterioridad a la autorización contenida en dichos acuerdos.

En nuestra opinión, excepto por los incumplimientos anteriormente descritos, la Administración General de la CAPV ha cumplido razonablemente, en el ejercicio 2020, la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

II.2 OPINIÓN SOBRE LA CUENTA DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL

En nuestra opinión y considerando lo expuesto en las Notas 1 a 4 recogidas en la Liquidación del Presupuesto de 2020, las cuentas adjuntas de la Administración General de la CAPV expresan en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio 2020, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2020, así como de sus resultados y flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.



III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

Este apartado recoge tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.1 PRESUPUESTOS Y CONTABILIDAD

3.1.1.- No se dispone de un detalle individualizado del inmovilizado del Balance de Situación correspondiente a partidas tales como instalaciones técnicas, equipos informáticos, maquinaria, utillaje y mobiliario, aplicaciones informáticas, etc. Los elementos se registran de forma agrupada por año de adquisición. El importe total registrado de esta forma asciende a 152,4 millones de euros.

3.1.2.- La información contenida en la liquidación de los Presupuestos Generales y Cuentas Anuales del sector público de la CAPV, recoge la información requerida con carácter de mínima por el artículo 8 del TRLCEC y por el artículo 124 del TRRPE. Sería recomendable la inclusión de estados consolidados que muestren la situación económica, financiera y patrimonial, el resultado de las operaciones y la liquidación de presupuestos, del conjunto de entidades integrantes del sector público de la CAPV.

3.1.3.- El estado de créditos de compromiso no recoge compromisos adquiridos por importe de 565,8 millones de euros, que corresponden a las actuaciones derivadas de la construcción de la NRFPV por 512,9 millones de euros, a los compromisos recogidos en la modificación del convenio con Bilbao Exhibition Centre, SA suscrito el 4 de diciembre de 2020, para el período 2027 a 2031 por 51,6 millones de euros y a la concesión de una subvención nominativa a la Asociación BC3 Basque Centre for Climate Change - Klima Aldaketa Ikergai, por 1,3 millones de euros.

No obstante, el presupuesto del ejercicio 2021 de ETS recoge los compromisos adquiridos por importe de 492,6 millones de euros, que corresponden a las actuaciones derivadas de la construcción de la NRFPV.



III.2 GASTOS DE PERSONAL

3.2.1.- Las Relaciones de Puestos de Trabajo vigentes al cierre de ejercicio no incluían 828 plazas que tenían dotación presupuestaria en el ejercicio 2020, de acuerdo con el siguiente detalle:

TIPO DE PERSONAL	Nº PLAZAS
Personal de Justicia	763
Personal del departamento de Educación.....	46
Personal farmacéutico sanitario local.....	8
Personal de diversos departamentos	11
TOTAL	828

Las plazas del personal de Justicia corresponden, en su mayor parte, a las oficinas judiciales de Bilbao. La aprobación de las Relaciones de Puestos de Trabajo de este personal corresponde a la Administración General de la CAPV, previo informe favorable del Consejo General del Poder Judicial, en virtud de lo dispuesto en el artículo 522 de la Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial.

3.2.2.- La Ley 10/2012, de 30 de mayo, de reforma de la Ley 7/1981, de 30 de junio, de Gobierno, establece las condiciones para el derecho al cobro de una pensión vitalicia para diversos cargos de la Administración. Dichas pensiones, en la mayoría de los casos, tienen carácter complementario a las percibidas por los beneficiarios del sistema público de pensiones, y/o están limitadas en su cuantía al importe de la pensión máxima de la Seguridad Social. La Administración no realiza comprobaciones regulares sobre las pensiones percibidas por los beneficiarios del sistema público de pensiones, por lo que no ha sido posible verificar el cumplimiento de los límites establecidos en la normativa.

III.3 SUBVENCIONES

Subvenciones directas (ver A.19)

3.3.1.- La Administración General ha concedido, mediante ACG, subvenciones directas a 13 beneficiarios por importe de 3,8 millones de euros, que también recibieron subvenciones en alguno de los dos ejercicios anteriores para la misma finalidad (deficiencia A1).

En caso de que estas subvenciones se mantengan en futuros ejercicios, sería recomendable su inclusión de forma nominativa en los presupuestos.

3.3.2.- Hemos analizado las subvenciones que se indican en el anexo A.19, detectándose los siguientes aspectos:

- En 4 de las subvenciones concedidas, por importe 15,2 millones de euros, las memorias no justifican suficientemente la imposibilidad de realizar una convocatoria pública, tal y como se determina en el artículo 49.7 del TRLPOHGPV (deficiencia A2).



- En 2 de las subvenciones concedidas, por importe de 20,6 millones de euros, no se ha establecido ningún procedimiento que permita acreditar el cumplimiento del límite de compatibilidad con otras ayudas recibidas para la misma finalidad (deficiencia A3).
- En la subvención concedida a los centros educativos concertados para la implantación de protocolos COVID-19 por importe de 36,7 millones de euros, no se exigió constitución de garantía en los pagos anticipados realizados, según se establece en el Decreto 698/1991 (deficiencia A4).
- En 2 de las subvenciones analizadas por importe de 39,3 millones de euros, no se ha acreditado la asignación individual de las ayudas a los beneficiarios, de acuerdo con las condiciones establecidas en el acuerdo de concesión (deficiencia A5).
- En una subvención directa concedida por importe de 8 millones de euros, el beneficiario no ha acreditado la petición de tres ofertas, previa a la contratación de los gastos subvencionables, prevista en el convenio de colaboración (deficiencia A6).
- En 2 de las subvenciones concedidas, por importe de 2,7 millones de euros, los destinatarios finales de la mayor parte de las ayudas fueron otras entidades o personas distintas de los beneficiarios de la subvención, que únicamente actuaban como intermediarios. Si la actuación de las entidades que han resultado beneficiarias se considera necesaria para una mejor gestión de las ayudas, debería haberse establecido su participación como entidades colaboradoras, de acuerdo con lo dispuesto en el Título III del Decreto 698/1991, que regula el régimen de las mismas (deficiencia A7).

Subvenciones nominativas (ver A.19)

3.3.3.- En 3 de las subvenciones analizadas, por importe de 23 millones de euros, el importe concedido es superior al autorizado en la LPGCAPV, que ascendía a 18,3 millones de euros (deficiencia A8).

La práctica totalidad de este importe corresponde a una subvención a la EHU-UPV en concepto de complementos retributivos para personal docente e investigador. Este concepto, por su naturaleza, es variable, y el importe subvencionado corresponde a la obligación legal que tiene el Gobierno Vasco de sufragarlo en un 85%.

Subvenciones sujetas a concurrencia (ver A.19)

3.3.4.- En el análisis de la normativa reguladora de 14 líneas subvencionales, cuyo detalle consta en el anexo A.19, se han detectado las siguientes deficiencias:

- En las 14 líneas analizadas sería recomendable que en la memoria presupuestaria (números 1, 2, 3, 4, 5, 6 y 11) o en las medidas proyectadas en desarrollo de programas de nueva creación (números 7, 8, 9, 10, 12, 13 y 14) se incorporaran indicadores que, sin limitarse a responder a una mera cuantificación del número de proyectos y beneficiarios, permitieran evaluar su eficacia y eficiencia (deficiencia B1).
- En una de las líneas analizadas (número 9), no se ha publicado en el Boletín Oficial del País Vasco la composición del órgano encargado de formular la propuesta de concesión,



de acuerdo con lo que establece el artículo 49.2 del TRLPOHGPV y además impide ejercer de forma efectiva el derecho de recusación (deficiencia B2).

- En una de las líneas analizadas (número 7), la norma reguladora establece un plazo de presentación de solicitudes inferior al mínimo de un mes establecido en el artículo 51.1 del TRLPOHGPV (deficiencia B3).
- En 4 de las líneas analizadas (números 6, 12, 13 y 14), la norma reguladora no establece la obligación del beneficiario de facilitar la información que le sea requerida por la OCE y el TVCP, de acuerdo con lo establecido en el artículo 51.1.k del TRLPOHGPV (deficiencia B4).
- En 4 de las líneas analizadas (números 8, 9, 13 y 14), la normativa reguladora establece un régimen de pagos a cuenta con carácter previo a la justificación. Esta financiación anticipada, que debe tener un carácter excepcional, se ha establecido sin justificar las circunstancias existentes para poder llevar a cabo acciones inherentes a la subvención, de acuerdo con lo establecido en el artículo 49.11 del TRLPOHGPV (deficiencia B5).
- En 5 de las 14 líneas analizadas (números 4, 5, 6, 11 y 13) no se han publicado las resoluciones de concesión de las ayudas, tal y como señala el artículo 49.2 del TRLPOHGPV (deficiencia B6).
- En 5 de las líneas analizadas (números 1, 2, 3, 5 y 6) no se ha realizado la modificación del plan estratégico de subvenciones que recoja la ayuda extraordinaria por COVID-19. En otras 4 líneas (números 4, 8, 9 y 11) la modificación del plan por las ayudas extraordinarias se ha producido con posterioridad a la convocatoria de ayudas. La modificación del plan estratégico ha de realizarse con carácter previo, según dispone el artículo 8.1 de la LGS (deficiencia B7).
- Una de las líneas analizadas (número 2), que establece el pago de las ayudas en función de módulos, no contiene informe técnico motivado, tal y como determina el artículo 76.1 del Real Decreto 887/2006, de 21 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de la LGS (deficiencia B8).

3.3.5.- Las subvenciones concedidas por importe de 29,1 millones de euros, al amparo de la Orden de 13 de noviembre de 2020, del Consejero de Turismo, Comercio y Consumo, por la que se regulan y convocan ayudas al sector de la hostelería vasca (COVID-19), no contaban con la previa autorización del gasto por el Consejo de Gobierno, tal y como se establece en el artículo 29.1 de la LPGCAPV (deficiencia C1).



III.4 CONTRATACIÓN

Hemos analizado una muestra de 16 expedientes adjudicados en ejercicios anteriores que han tenido ejecución o incidencia en este ejercicio y 21 adjudicados en 2020. La relación de expedientes analizados se detalla en el anexo A.18.

III.4.1 PLAN ANUAL DE CONTRATACIÓN

En el ejercicio 2020 los órganos de contratación de la Administración, excepto el del departamento de Justicia y Trabajo, no han elaborado ni publicado en el perfil de contratante el Plan Anual de Contratación, contemplado en el artículo 28.4 de la LCSP y que ha de incluir como mínimo, los contratos sujetos a regulación armonizada. No obstante, sería recomendable que en beneficio de una mayor transparencia y para facilitar la concurrencia de las PYMES, se publicara la totalidad de los contratos que estuviera previsto celebrar en el ejercicio.

III.4.2 EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN EJERCICIOS ANTERIORES

- En 6 expedientes (números 2, 3, 4, 6, 7 y 8), adjudicados por 478,3 millones de euros, se ha superado el plazo de 3 meses que fijan los artículos 243.1 de la LCSP y 235 del TRLCSP para la aprobación de la certificación final a partir de la recepción de las obras. Los retrasos han oscilado entre 1,4 y 14,2 meses (deficiencia D1).
- En el expediente de obra de la ampliación del centro de educación infantil y primaria de Berriatua (número 10), adjudicado por 2,4 millones de euros, la aprobación del plan de seguridad y salud y del acta de comprobación del replanteo por el órgano de contratación supera el plazo máximo establecido en los pliegos y en el artículo 237 LCSP, respectivamente, lo que supone un retraso superior a seis meses en el inicio de las obras (deficiencia D2). Asimismo, no se ha realizado la aprobación del programa de trabajo por el órgano de contratación, de acuerdo a lo previsto en el artículo 144.1 del RGLCAP y en los pliegos (deficiencia D3).
- En el expediente de servicio de limpieza en centros dependientes del departamento de Seguridad (número 15), se ha tramitado un modificado por 393.550 euros, por limpiezas extraordinarias derivadas de la situación provocada por el COVID-19. La ejecución del modificado es anterior a su adjudicación y aprobación (deficiencia D4).
- En el expediente de obra de la ampliación del centro de educación infantil y primaria de Lemoiz (número 9), adjudicado por 1,4 millones de euros, se ha ejecutado un modificado de obra por 228.413 euros, sin tramitar el oportuno expediente y sin que se reúnan los requisitos establecidos en el artículo 205 de la LCSP (deficiencia D5). Asimismo se han producido demoras superiores al año en la ejecución de la obra, sin que se hayan impuesto las penalidades previstas en los pliegos (deficiencia D6).



III.4.3 EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN 2020

- En 2 expedientes (números 32 y 35), adjudicados por 16 millones de euros, no se justifica la no división en lotes, de acuerdo a lo previsto en el artículo 99.3 de la LCSP (deficiencia A1).
- En 3 expedientes (números 30, 32 y 34), adjudicados por 28,2 millones de euros, no consta en el expediente un desglose de los costes ni estudio económico que justifique el cálculo o forma de determinación del presupuesto base de licitación, de acuerdo a lo previsto en el artículo 100.2 de la LCSP (deficiencia A2).
- En 2 expedientes (números 19 y 30), adjudicados por 13,3 millones de euros, la posible modificación prevista en los pliegos no se ajusta a lo dispuesto en el artículo 204 de la LCSP (deficiencia A3).
- En dos expedientes (número 18 y 19), adjudicados por 10,1 millones de euros, se utilizan como criterios de adjudicación de los contratos criterios que son de solvencia técnica (deficiencia A4).
- En el expediente de aseguramiento de diversos riesgos de la Administración (número 37), adjudicado por 31 millones de euros, el informe técnico de valoración de los criterios sometidos a juicios de valor, no justifica suficientemente de forma motivada las puntuaciones otorgadas (deficiencia A5). Además, se ha tramitado una regularización de las primas por importe de 1 millón de euros correspondiente al lote 3, póliza de seguros de vida y accidente, para subsanar un error en el cálculo inicial del presupuesto base de licitación. Esta regularización no estaba prevista en los pliegos y hubiera requerido la tramitación de un modificado (deficiencia C4).
- En el expediente relativo a la actualización del sistema de identificación biométrica (número 34), adjudicado por 3,3 millones de euros mediante un procedimiento negociado sin publicidad, no se ha publicado la formalización del contrato en el DOUE, de acuerdo a lo previsto en el artículo 154 de la LCSP (deficiencia B3). Tras su formalización, no se reajustaron las anualidades a la fecha de inicio de la prestación, abonándose la totalidad de la anualidad prevista inicialmente para el ejercicio 2020, lo que ha supuesto un pago anticipado de 346.617 euros, respecto al sistema de pago establecido en los pliegos (deficiencia C1). Para la tramitación de un procedimiento negociado sin publicidad y de acuerdo con lo previsto en el artículo 168 de la LCSP, se recomienda incorporar un mayor nivel de detalle en la descripción de las causas técnicas y en la valoración económica respecto a las alternativas existentes (deficiencia A6).
- En 3 expedientes (números 17, 35 y 36) adjudicados por 15,6 millones de euros, se ha superado el plazo máximo de adjudicación establecido en el artículo 158 de la LCSP (deficiencia B1).



- En 2 expedientes (números 26 y 27), adjudicados por 12,8 millones de euros, no consta la publicación del contrato en el perfil de contratante, de acuerdo a lo establecido en el artículo 154.1 de la LCSP (deficiencia B2). Además, en el expediente número 27, adjudicado por 1,6 millones de euros, la ejecución del contrato supera en más de 4 meses el plazo de 3 meses previsto en los pliegos (deficiencia C3).
- En el expediente para la construcción de 107 alojamientos dotacionales en Txurdinaga (número 21), adjudicado por 7,8 millones de euros, se supera en 16 meses el plazo máximo para la formalización del contrato (deficiencia B4) y en un año el plazo máximo de inicio de las obras (deficiencia C2), establecidos en los artículos 156.3 y 229 del TRLCSP, respectivamente. Estos importantes retrasos, imputables a la Administración, dieron lugar a una reclamación del contratista por daños y perjuicios.
- En el expediente relativo a diversos trabajos y suministros en el vertedero de Zaldibar (número 20), tramitado por emergencia y con un gasto de 16,6 millones de euros en el ejercicio 2020, y en lo que respecta a las actuaciones llevadas a cabo por el departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda, no se han publicado las adjudicaciones realizadas en el perfil de contratante ni en el registro de contratos (deficiencia B5).

III.4.4 CONTRATOS MENORES

- En la revisión de 45 adquisiciones de bienes y servicios, por un importe total de 1 millón de euros, correspondientes a los departamentos de Educación (39), Economía y Hacienda (2), Lehendakaritza (2) y Gobernanza Pública y Autogobierno (2), hemos detectado que se han llevado a cabo de forma directa, cuando, por su importe, hubieran requerido la tramitación del correspondiente procedimiento de licitación, que debería haber sido, como mínimo, abierto simplificado abreviado.
- Hemos detectado gastos por un importe de 6,2 millones de euros, correspondientes a 204 terceros que, aunque no llegan al mínimo para contratar promoviendo la concurrencia, deberían agruparse para su licitación mediante procedimientos que garanticen la mayor concurrencia posible. Corresponden a obras menores del departamento de Educación.
- Se ha verificado el procedimiento seguido para la tramitación de 25 contratos menores, de acuerdo con lo previsto en el artículo 118 de la LCSP, habiendo detectado que en 7 no se motiva la necesidad de la compra y en 15 no hay informe motivado sobre la no alteración del objeto del contrato con el fin de evitar la aplicación de los umbrales legales del contrato menor.



IV. ANÁLISIS FINANCIERO

La evolución en los últimos cuatro ejercicios del Ahorro bruto, el Resultado corriente y el Resultado presupuestario ha sido:

	2017	2018	2019	2020	Millions of euros	
					2020/2019	%
Ingresos corrientes (1)	10.128,5	10.275,3	10.686,5	10.111,0	(575,5)	(5,4%)
Impuestos indirectos	4,0	4,1	4,1	2,4	(1,7)	(41,5%)
Tasas y otros.....	178,0	170,0	179,8	138,5	(41,3)	(23,0%)
Transferencias y subvenciones corrientes.....	9.944,3	10.099,6	10.499,2	9.943,1	(556,1)	(5,3%)
Ingresos patrimoniales	2,2	1,6	3,4	27,0	23,6	694,1%
Gastos corrientes (2)	8.979,7	8.951,9	9.349,6	9.886,3	536,7	5,7%
Gastos de personal	2.020,8	2.043,8	2.161,3	2.242,1	80,8	3,7%
Gastos de funcionamiento	3.448,9	3.524,5	3.702,1	3.958,3	256,2	6,9%
Transferencias y subvenciones corrientes.....	3.510,0	3.383,6	3.486,2	3.685,9	199,7	5,7%
Ahorro bruto (3=1-2)	1.148,8	1.323,4	1.336,9	224,7	(1.112,2)	(83,2%)
Gastos financieros (4).....	185,4	180,1	178,7	146,0	(32,7)	(18,3%)
Resultado corriente (5=3-4)	963,4	1.143,3	1.158,2	78,7	(1.079,5)	(93,2%)
Inversiones netas (6)	843,6	828,6	1.073,4	942,3	(131,1)	(12,2%)
Inversiones reales.....	202,0	178,6	135,1	155,1	20,0	14,8%
Transferencias y subvenciones capital.....	697,7	694,3	701,5	685,0	(16,5)	(2,4%)
Aumento activos financieros	104,9	97,6	314,0	220,7	(93,3)	(29,7%)
Enajenación inversiones reales.....	0,2	12,1	0,1	-	(0,1)	(100,0%)
Transferencias y subvenciones capital recibidas	137,0	106,4	56,4	69,9	13,5	23,9%
Disminución activos financieros.....	23,8	23,4	20,7	48,6	27,9	134,8%
Deuda emitida neta (7)	321,0	58,7	(489,1)	1.406,0	1.895,1	
Aumento pasivos financieros.....	975,0	1.273,7	870,7	2.092,6	1.221,9	140,3%
Disminución pasivos financieros	654,0	1.215,0	1.359,8	686,6	(673,2)	(49,5%)
Resultado presupuesto corriente (8=5-6+7)	440,8	373,4	(404,3)	542,4	946,7	
Resultado presupuestos cerrados (9)	(33,6)	(3,9)	2,9	(2,1)	(5,0)	
Saldo presupuestario del ejercicio (8+9)	407,2	369,5	(401,4)	540,3	941,7	

La crisis económica provocada por la pandemia del COVID-19 y las medidas que se adoptaron por las diferentes autoridades para paliar sus efectos provocó, desde marzo de 2020, una disminución de la actividad económica y un aumento del gasto público asociado a medidas sanitarias y sociales.



La Administración General creó un programa presupuestario específico denominado “Medidas contra la crisis provocada por el COVID-19”, posibilitando un mejor control de los gastos derivados o relacionados con la pandemia. Al cierre del ejercicio, el gasto ejecutado con cargo al citado programa ascendió a 419,1 millones de euros y se ha comprometido gasto para ejercicios futuros por importe de 62,6 millones de euros.

Los ingresos corrientes han disminuido un 5,4% respecto al ejercicio anterior, mientras que los gastos corrientes han aumentado un 5,7%, generando un ahorro bruto de 224,7 millones de euros, que supone una disminución del 83,2% respecto al obtenido en 2019.

La disminución de los ingresos corrientes por importe de 575,5 millones de euros se produce, fundamentalmente, por una doble circunstancia. Por un lado, es debida a la menor aportación de las Diputaciones Forales de 1.153,9 millones de euros respecto al ejercicio anterior, como consecuencia de la disminución del 9,8% de la recaudación de los tributos concertados. Por otra parte, se han recibido fondos de la Administración General del Estado para paliar el efecto del gasto sanitario, educativo y social provocado por la referida pandemia, por importe de 585,6 millones de euros.

El aumento de los gastos corrientes por importe de 536,7 millones de euros, es debido principalmente al aumento de los gastos de personal por el incremento de retribuciones y contrataciones (42,6 millones de euros) y el aumento de cotizaciones sociales, de las aportaciones a entidades de previsión social y seguros asociados al personal (40,1 millones de euros), al aumento de los servicios sanitarios (247 millones de euros), de las transferencias a la administración institucional (90,9) y de transferencias y subvenciones a municipios (25,5 millones de euros), a la UPV/EHU (14,4 millones de euros) y al sector privado (91,3 millones de euros). Adicionalmente a estos incrementos, también se ha producido una significativa disminución de la aportación que ha realizado la Administración General al Fondo General de Ajuste (59,3 millones de euros).

Se ha producido una reducción de los gastos financieros del ejercicio de 32,7 millones de euros, originada fundamentalmente por la disminución de los tipos de interés aplicables a las emisiones de deuda y préstamos, respecto a los del ejercicio 2019.

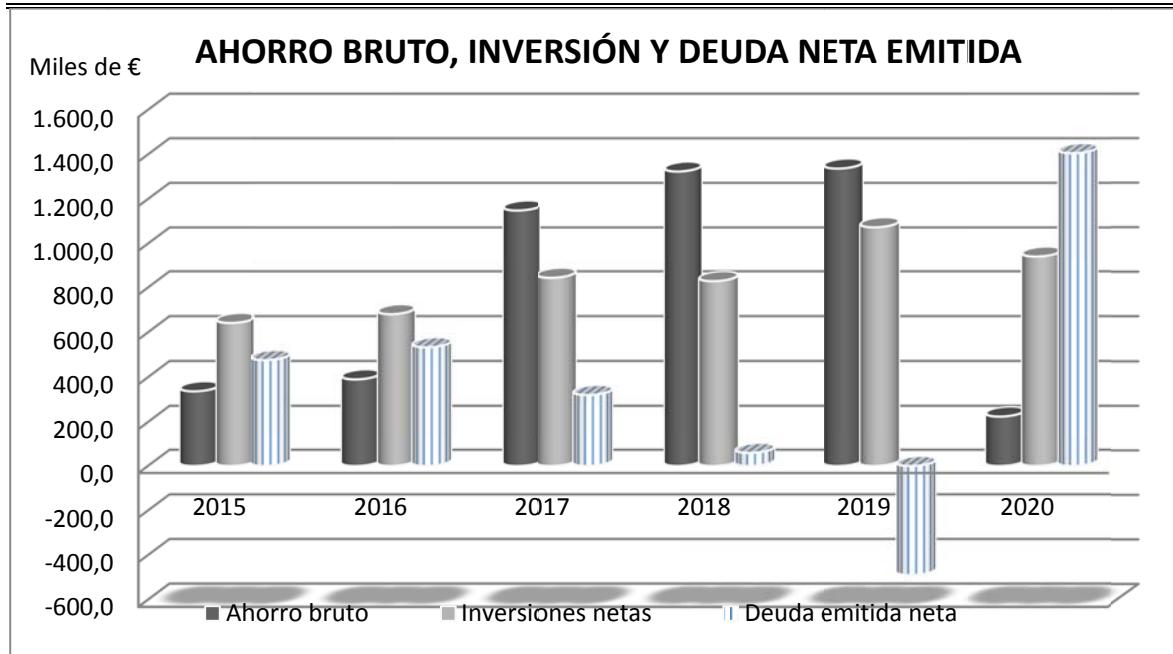
Las inversiones netas han disminuido en 131,1 millones de euros, debido a que en 2019 se realizaron aportaciones extraordinarias al ente público Osakidetza (134,2 millones de euros) para la financiación de gastos derivados del sistema de desarrollo profesional y a la sociedad pública Alokatibide, SA, (75,5 millones de euros) para amortización anticipada de su deuda, que en 2020 no se han producido. La inversión más significativa durante el ejercicio ha sido una aportación al Fondo Social del IVF por importe de 130 millones de euros.

El resultado corriente del ejercicio es insuficiente para financiar la inversión neta, por lo que se ha tenido que acudir al endeudamiento. No obstante, el endeudamiento neto del ejercicio ha sido muy superior a las necesidades de financiación de la inversión neta, lo que ha originado que el saldo presupuestario del ejercicio 2020 muestre un superávit de 540,3 millones de euros.



Gráficamente, la evolución de los principales indicadores ha sido:

AHORRO BRUTO, INVERSIÓN NETA Y DEUDA NETA EMITIDA



La evolución del Remanente de Tesorería y del Endeudamiento formalizado en los últimos cuatro ejercicios ha sido:

	2017	2018	2019	2020	Millones de euros Variación 2020/19
EVOLUCIÓN DEL REMANENTE DE TESORERÍA					
Remanente de Tesorería	728,4	1.098,0	696,6	1.236,9	540,3
Provisiones y ajustes.....	139,5	146,2	162,4	164,2	1,8
Remanente de Tesorería Disponible	588,9	951,8	534,2	1.072,7	538,5
EVOLUCIÓN DEL ENDEUDAMIENTO					
Deuda dispuesta (Valor nominal a 31.12).....	9.085,0	9.136,8	8.647,0	10.063,9	1.416,9
Deuda sin disponer	140,0	-	-	-	-
Endeudamiento formalizado	9.225,0	9.136,8	8.647,0	10.063,9	1.416,9

El Remanente de Tesorería aumenta en 540,3 millones de euros, lo que unido al aumento de las provisiones y ajustes por importe de 1,8 millones de euros, produce un aumento del Remanente de Tesorería Disponible al cierre del ejercicio de 538,5 millones de euros.

La deuda formalizada y dispuesta a valor nominal ha aumentado en 1.416,9 millones de euros, alcanzando al cierre de 2020 la cifra de 10.063,9 millones de euros.



SEGUIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA

La LOEPSF regula los aspectos relativos a la estabilidad presupuestaria y la sostenibilidad financiera de las administraciones públicas. La Disposición final tercera establece que la aplicación a la CAPV de lo dispuesto en esta Ley, se entenderá sin perjuicio de lo dispuesto en la Ley del Concierto Económico.

Por su parte, el apartado tercero del artículo 48 de la Ley 12/2002, de 23 de mayo, por la que se aprueba el Concierto Económico con la CAPV, prevé la coordinación y colaboración con el Estado en materia de estabilidad presupuestaria. El artículo 62 de la misma Ley, establece acordar los compromisos de colaboración y coordinación en materia de estabilidad presupuestaria, entre las funciones de la CMCE.

Mediante acuerdo de la CMCE de 11 de marzo de 2020, se establecieron los objetivos de estabilidad presupuestaria y deuda pública para el ejercicio 2020 y para el periodo 2021-2023. La fijación de estos acuerdos se realizó dentro de la senda de estabilidad presupuestaria marcada en dos Acuerdos del Consejo de Ministros de 11 de febrero de 2020 por los que se fijaban los objetivos de estabilidad, deuda pública y regla del gasto para el conjunto de las Administraciones Pùblicas aplicables al ejercicio 2020 y al periodo 2021-2023.

Como consecuencia de la crisis provocada por la pandemia del COVID-19, con fecha 31 de julio de 2020 se acordó entre la Administración General de la CAPV y la Administración General del Estado una revisión de los objetivos marcados ante la imposibilidad de cumplir el escenario pactado inicialmente. De esta forma, el objetivo de estabilidad presupuestaria se fijó en el 2,6% de déficit y el de deuda pública en el 15,9%, ambos sobre el Producto Interior Bruto. Respecto a la regla de gasto no fue modificada, siendo de aplicación un incremento máximo del gasto para el ejercicio 2020 respecto al anterior del 2,9%, de acuerdo con el cálculo de la tasa de referencia de crecimiento de la economía. El acuerdo fue ratificado en la reunión de la CMCE de fecha 30 de septiembre de 2020, aunque en dicha reunión se adoptó un nuevo objetivo de deuda pública para el ejercicio 2020, fijándose finalmente en el 16,3%.

Posteriormente, mediante Acuerdo del Consejo de Ministros de 6 de octubre de 2020, se solicitó al Congreso de los Diputados que apreciara la situación de emergencia extraordinaria a los efectos previstos en el artículo 135.4 de la Constitución y 11.3 de la LOEPSF y suspendió los Acuerdos del Consejo de Ministros de fecha 11 de febrero de 2020, anteriormente señalados. En consecuencia, no resulta aplicable respecto al ejercicio 2020 el cumplimiento de los citados objetivos que deben entenderse como una referencia.

En este sentido, de los datos obrantes en los informes de seguimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria, deuda pública y de la regla de gasto, elaborados por el Ministerio de Hacienda en mayo y noviembre de 2021, de acuerdo con lo previsto el artículo 17 de la LOEPSF, se desprende que la CAPV no ha superado ninguno de los límites de referencia fijados en el ejercicio 2020 para el déficit, la regla del gasto y la deuda pública.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. CUENTAS DEL EJERCICIO 2020

LIQUIDACIÓN PRESUPUESTO 2020

PRESUPUESTO CORRIENTE

CAPÍTULO	Millones de euros					
	PPTO. INICIAL	PPTO. MODIF.	PPTO. DEFINIT.	DERECHOS RECONOC.	COBRADO	PDTE. COBRO
2. Impuestos indirectos	4,3	-	4,3	2,4	2,2	0,2
3. Tasas y otros ingresos (A.8).....	69,2	51,7	120,9	138,5	111,3	27,2
4. Transf. y subvenciones corrientes. (A.9).....	10.570,5	41,1	10.611,6	9.943,1	9.654,7	288,4
5. Ingresos patrimoniales	1,4	0,1	1,5	27,0	27,0	-
6. Enajenación de inversiones reales.....	-	-	-	-	-	-
7. Transf. y subvenciones de capital (A.10).....	126,5	5,9	132,4	69,9	52,7	17,2
8. Disminución activos financieros (A.11)	115,8	360,8	476,6	48,6	42,3	6,3
9. Aumento pasivos financieros (A.15)	886,3	-	886,3	2.092,6	2.092,6	-
TOTAL	11.774,0	459,6	12.233,6	12.322,1	11.982,8	339,3

CAPÍTULO	Millones de euros					
	PPTO. INICIAL	PPTO. MODIF.	PPTO. DEFINIT.	OBLIGAC. RECONOC.	PAGADO	PDTE. PAGO
1. Gastos de personal (A.3).....	2.233,8	32,8	2.266,6	2.242,1	2.241,0	1,1
2. Gastos de funcionamiento (A.4).....	3.756,8	262,1	4.018,9	3.958,3	3.650,5	307,8
3. Gastos financieros (A.15)	215,6	(63,2)	152,4	146,0	145,7	0,3
4. Transf. y subvenciones corrientes (A.5).....	3.682,2	145,5	3.827,7	3.685,9	3.457,7	228,2
6. Inversiones reales (A.6).....	285,1	(34,9)	250,2	155,1	105,7	49,4
7. Transf. y subvenciones de capital (A.5).....	715,1	62,5	777,6	685,0	459,4	225,6
8. Aumento activos financieros (A.7).....	170,7	54,8	225,5	220,7	220,7	-
9. Disminución pasivos financieros (A.15).....	714,7	-	714,7	686,6	686,6	-
TOTAL	11.774,0	459,6	12.233,6	11.779,7	10.967,3	812,4

PRESUPUESTOS CERRADOS (A.12)

	Millones de euros			
	PENDIENTE A 31.12.19	COBROS/ PAGOS	ANULACIONES	PENDIENTE A 31.12.20
Ingresos.....	724,1	361,7	12,6	349,8
Gastos	887,9	787,8	10,5	89,6

CRÉDITOS COMPROMETIDOS (A.17)

CAPÍTULO	Millones de euros			
	AÑO DE INICIO	AÑOS ANT.	2020	TOTAL
1. Gastos de personal	-		12,6	12,6
2. Gastos de funcionamiento	84,4		233,0	317,4
4. Transferencias y subvenciones corrientes.....	108,7		111,1	219,8
6. Inversiones reales.....	30,5		33,8	64,3
7. Transferencias y subvenciones de capital.....	194,8		210,3	405,1
8. Aumento activos financieros	157,9		18,5	176,4
TOTAL		576,3	619,3	1.195,6



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

NOTAS A LA LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE 2020

- Nota 1.** Los gastos subvencionales de la Administración de la CAPV se registran en el momento de la concesión de las subvenciones, aplicándoles un régimen presupuestario acorde con la clase de créditos, de pago o de compromiso, que resulte más adecuado con los pagos a los que hay que hacer frente y/o el cumplimiento real de las condiciones de la subvención o ayuda, de acuerdo con el criterio establecido por la Ley de Régimen Presupuestario de Euskadi. Como consecuencia de este criterio, existen obligaciones de pago no exigibles a 31 de diciembre de 2020, por importe de 103,4 millones de euros.
- Nota 2.** De los fondos comunitarios recibidos hasta el 31 de diciembre de 2020, 508,5 millones de euros, pueden ser sometidos a inspección por parte de la UE, no siendo posible determinar el efecto que una revisión de los proyectos financiados pudiera producir sobre el remanente de tesorería. No obstante, en base a la experiencia pasada, no parece factible que dicho efecto sea significativo.
- Nota 3.** Los intereses devengados y no vencidos relativos al endeudamiento público, que ascienden a 86,4 millones de euros, se registran en las cuentas anuales formando parte del resultado económico-patrimonial. La ejecución presupuestaria no refleja este importe al registrar los gastos de intereses siguiendo el criterio de caja.
- Nota 4.** En el plan financiero del CTB relativo a las inversiones del Ferrocarril Metropolitano de Bilbao se prevé la aportación por parte de la Administración General de la CAPV de 211,4 millones de euros entre los años 2021 a 2027, que se irán consignando en los Presupuestos Generales de la CAPV de dichos años en la cuantía correspondiente a la transferencia a realizar al Consorcio en cada uno de ellos.
-



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ENDEUDAMIENTO	Millones de euros
SALDO A 31.12.19	8.647,0
Emisión de deuda (Valor Nominal)	1.733,5
Disposición de nuevos préstamos (Valor Nominal)	370,0
Amortización	686,6
SALDO A 31.12.20 (Valor Nominal) (A.15)	10.063,9

RESULTADO 2020 Y REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.20	Millones de euros
Remanente de Tesorería a 31.12.19	696,6
Resultado presupuestario del ejercicio 2020.....	540,3
Resultado del Presupuesto Corriente	542,4
Resultado Operaciones Ejercicios Anteriores (A.12).....	(2,1)
REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.20	1.236,9

MATERIALIZACIÓN DEL REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.20	Millones de euros
TESORERÍA (A.13)	2.423,2
PENDIENTE DE COBRO	849,0
Derechos pendientes cobro ejercicio corriente	339,3
Derechos pendientes cobro ejercicios cerrados	349,8
Saldos extrapresupuestarios deudores (A.14).....	159,9
PENDIENTE DE PAGO	(2.035,3)
Obligaciones pendientes de pago ejercicio corriente	(812,4)
Obligaciones pendientes de pago ejercicios cerrados	(89,6)
Saldos extrapresupuestarios acreedores (A.14).....	(1.133,3)
REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.20	1.236,9

REMANENTE DE TESORERÍA DISPONIBLE A 31.12.20	Millones de euros
Remanente de Tesorería a 31.12.20	1.236,9
Remanente afectado:	
Remanente centros docentes públicos	(62,2)
Derechos de dudoso cobro:	
Otros derechos reconocidos	(45,1)
Recaudación en vía ejecutiva	(28,0)
Reclamaciones por avales ejecutados (A.16)	(28,9)
REMANENTE DE TESORERÍA DISPONIBLE A 31.12.20	1.072,7



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

CUENTAS ANUALES

BALANCE

			PATRIMONIO NETO Y PASIVO	Millions de euros	
ACTIVO	2020	2019		2020	2019
ACTIVO NO CORRIENTE	4.947,9	4.786,6	PATRIMONIO NETO	(4.097,9)	(3.381,6)
Inmovilizado intangible	52,0	44,7	Patrimonio generado	(4.296,9)	(3.571,6)
Inmovilizado material	2.737,9	2.730,2	Resultados de ejercicios anteriores	(3.571,6)	(3.870,0)
Inv. financieras a l/p en entid. del grupo..	1.870,9	1.743,2	Resultados del ejercicio.....	(725,3)	298,4
Inversiones financieras a l/p.....	183,6	179,8	Otr. increm. patrim. pdtes. imput. a Rdos.	199,0	190,0
Deudores y otras cuentas a cobrar a l/p...	103,5	88,7	PASIVO NO CORRIENTE	10.095,4	8.681,0
ACTIVO CORRIENTE	3.215,5	2.514,2	Provisiones a l/p	27,3	27,6
Existencias	45,3	17,9	Deudas a l/p	10.029,3	8.620,2
Deudores y otras cuentas a cobrar	737,5	830,2	Acreedores y otras cuentas a pagar a l/p..	38,8	33,2
Inversiones financieras a c/p	9,5	9,8	PASIVO CORRIENTE	2.165,9	2.001,4
Efectivo y otros activos líq. equiva.	2.423,2	1.656,3	Deudas a c/p.....	237,6	230,1
			Deudas con entidades del grupo a c/p	780,6	634,0
			Acreedores y otras cuentas a pagar.....	1.147,7	1.137,3
TOTAL ACTIVO	8.163,4	7.300,8	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	8.163,4	7.300,8

CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL

	Millions de euros	
	2020	2019
Ingresos tributarios.....	13,1	17,2
Transferencias y subvenciones recibidas.....	9.969,3	10.547,3
Ventas netas y prestación de servicios.....	37,6	652,1
Variación de existencias de productos terminados y en curso de fabricación y deterioro del valor	27,6	(618,4)
Otros ingresos de gestión ordinaria	88,2	124,4
Excesos de provisiones.....	6,6	7,2
TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA	10.142,4	10.729,8
Gastos de personal	(2.242,1)	(2.161,3)
Transferencias y subvenciones concedidas	(4.361,9)	(4.238,6)
Aprovisionamientos	(48,3)	(16,2)
Otros gastos de gestión ordinaria	(3.937,5)	(3.697,1)
Amortización del inmovilizado	(100,4)	(102,2)
TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA	(10.690,2)	(10.215,4)
RESULTADO DE LA GESTIÓN ORDINARIA: AHORRO/(DESAHORRO)	(547,8)	514,4
Deterioro de valor y resultados por enajenación del inmovilizado no financiero y activos en estado de venta.....	(2,6)	0,1
Otras partidas no ordinarias	(14,0)	3,4
RESULTADOS DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS	(564,4)	517,9
Ingresos financieros.....	34,5	11,0
Gastos financieros	(149,2)	(180,9)
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros	(46,2)	(49,6)
RESULTADOS DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS	(160,9)	(219,5)
RESULTADO NETO DEL EJERCICIO: AHORRO/(DESAHORRO)	(725,3)	298,4



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Pùblicas

ESTADO DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO NETO

1.- ESTADO TOTAL DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO NETO

	PATRIMONIO GENERADO	OTROS INCREM. PATRIMONIALES	Millones de euros TOTAL
PATRIMONIO NETO AL FINAL DEL EJERCICIO 2019	(3.571,6)	190,0	(3.381,6)
VARIACIONES DEL PATRIMONIO NETO EJERCICIO 2020	(725,3)	9,0	(716,3)
Ingresos y gastos reconocidos en el ejercicio.....	(725,3)	9,0	(716,3)
PATRIMONIO NETO AL FINAL DEL EJERCICIO 2020	(4.296,9)	199,0	(4.097,9)

2.- ESTADO DE INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS

	2020	2019
RESULTADO NETO DEL EJERCICIO. AHORRO (DESAHORRO)	(725,3)	298,4
Ingresos y gastos reconocidos directamente en el patrimonio Neto		
Otros ingresos patrimoniales.....	13,4	0,4
Transferencias a la cta. del Rdo. económico patrimonial o al valor inicial de la partida cubierta		
Otros incrementos patrimoniales	(4,4)	(6,2)
TOTAL INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS	(716,3)	292,6



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ESTADO DE FLUJOS DE EFECTIVO		Millones de euros	
		2020	2019
FLUJOS DE EFECTIVO POR ACTIVIDADES DE GESTIÓN			
Cobros		10.183,0	11.014,6
Ingresos tributarios.....		14,3	16,9
Transferencias y subvenciones recibidas.....		10.051,7	10.840,9
Ventas netas y prestaciones de servicios		16,8	17,7
Intereses y dividendos cobrados.....		3,7	3,6
Otros cobros		96,5	135,5
Pagos		10.721,0	10.170,7
Gastos de personal.....		2.219,2	2.159,5
Transferencias y subvenciones concedidas		4.336,4	4.125,0
Aprovisionamientos.....		38,1	33,9
Otros gastos de gestión.....		3.961,3	3.666,0
Intereses pagados.....		141,6	176,0
Otros pagos		24,4	10,3
Otros cobros y pagos no presupuestarios		-	116,2
Flujos netos de efectivo por actividades de gestión		(538,0)	960,1
FLUJOS DE EFECTIVO POR ACTIVIDADES DE INVERSIÓN			
Cobros		99,2	56,5
Venta de inversiones reales.....		0,3	0,7
Venta de activos financieros		69,4	14,5
Otros cobros de las actividades de inversión		29,5	41,3
Pagos		346,8	468,4
Compra de inversiones reales		103,0	110,2
Compra de activos financieros.....		220,7	314,6
Otros pagos de actividades de inversión		23,1	43,6
Flujos netos de efectivo por actividades de inversión		(247,6)	(411,9)
FLUJOS DE EFECTIVO POR ACTIVIDADES DE FINANCIACIÓN			
Cobros por emisión de pasivos financieros		3.476,3	1.254,2
Obligaciones y otros valores negociables		1.722,6	768,5
Préstamos recibidos.....		1.753,7	485,7
Pagos por reembolso de pasivos financieros		2.016,6	1.709,8
Obligaciones y otros valores negociables		81,3	716,8
Préstamos recibidos.....		1.935,3	993,0
Flujos netos de efectivo por actividades de financiación		1.459,7	(455,6)
VARIACIÓN DE DEUDAS CON ORGANISMOS AUTÓNOMOS		92,8	37,8
INCREMENTO O DISMINUCIÓN NETA DEL EFECTIVO			
Y ACTIVOS LÍQUIDOS EQUIVALENTES AL EFECTIVO		766,9	130,4
Efectivo y act. líquidos equival. al efectivo al inicio del ejercicio		1.656,3	1.525,9
Efectivo y act. líquidos equival. al efectivo al final del ejercicio		2.423,2	1.656,3

[Eranskina](#)

[Anexo](#)



ANEXOS

A.1 NORMATIVA APLICABLE

Se recogen a continuación las principales normas que inciden en la gestión económica y la liquidación de los presupuestos de la Administración General de la CAPV durante 2020:

- Ley 6/1989, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca.
- Ley 8/1996, de 8 de noviembre, de Finanzas de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- Decreto Legislativo 1/1997, de 11 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Principios Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco.
- Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.
- Ley 2/2007, de 23 de marzo, de Metodología de Distribución de Recursos y de Determinación de las Aportaciones de las Diputaciones Forales a la Financiación de los Presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al período 2007-2011.
- Decreto Legislativo 2/2007, de 6 de noviembre, de aprobación del Texto Refundido de la Ley de Patrimonio de Euskadi.
- Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, que aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Presupuestario de Euskadi y regula el régimen presupuestario aplicable a las Fundaciones y Consorcios del sector público de la CAPV.
- Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.
- Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.
- Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público.
- Decreto Legislativo 2/2017, de 19 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Control Económico y Contabilidad de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.
- Ley 13/2019, de 27 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2020.
- Ley 1/2020, de 29 de octubre, de modificación de la Ley por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2020.



Las Cuentas presentadas incluyen la información y estados que especifica el artículo 124 del TRRPE, que regula el proceso de rendición de cuentas:

- Resultados del ejercicio: superávit o déficit del presupuesto corriente y por operaciones de ejercicios anteriores.
- Cuenta de Tesorería del ejercicio.
- Cuenta de Liquidación del ejercicio.
- Memoria del grado de cumplimiento de los objetivos presupuestarios programados.

Además, el Gobierno Vasco ha presentado las cuentas anuales correspondientes al ejercicio 2020 que comprenden el balance, la cuenta del resultado económico patrimonial, el estado de cambios en el patrimonio neto, el estado de flujos de efectivo y la memoria, de acuerdo con lo previsto en el PCPCAE, aprobado por Orden de 25 de junio de 2012, del Consejero de Economía y Hacienda.

A.2 MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

El detalle de las modificaciones de créditos presupuestarios efectuadas en el ejercicio 2020 es:

CAPÍTULOS	MODIFICACIONES DE CRÉDITOS PRESUPUESTO GASTOS					TOTAL MODIF.
	AMPLIA- CIONES	HABILI- TACIONES REMANENTES	INCORP. COMPET.	NUEVAS DESTINO	TRANSFERENCIAS ORIGEN	
1. Gastos de personal	-	0,9	-	-	154,7	(122,8) 32,8
2. Gastos de funcionamiento	-	58,6	-	0,1	647,5	(444,1) 262,1
3. Gastos financieros	-	-	-	-	0,2	(63,4) (63,2)
4. Transferencias y subvenciones corrientes....	-	32,9	0,3	0,1	751,2	(639,0) 145,5
6. Inversiones reales.....	300,0	0,3	8,8	-	268,8	(612,8) (34,9)
7. Transferencias y subvenciones capital.....	-	3,3	21,7	-	489,1	(451,6) 62,5
8. Aumento activos financieros	-	32,6	-	-	170,9	(148,7) 54,8
TOTAL	300,0	128,6	30,8	0,2	2.482,4	(2.482,4) 459,6
% sobre presupuesto inicial	2,5%	1,1%	0,3%	-	21,1%	(21,1%) 3,9%

La ampliación efectuada en el ejercicio por 300 millones de euros ha sido financiada con cargo al Remanente de Tesorería y ha sido destinada a incrementar el crédito global para dotar de financiación inicial al programa de nueva creación “Medidas contra la crisis provocada por el COVID-19”.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Las habilitaciones de crédito producidas en el ejercicio corresponden a los siguientes ingresos:

HABILITACIONES	Millones de euros
Centros educativos con autonomía financiera.....	59,8
Ingresos de la UE	38,8
Reintegro del IVF (Ver A.7).....	30,0
TOTAL	128,6

El Decreto 18/2020, de 6 de septiembre, del Lehendakari, establecía una nueva estructura departamental en la Administración General y en consecuencia, hubo que acomodar los créditos presupuestarios pendientes de ejecutar a la nueva estructura de acuerdo con las competencias y programas asignados a cada departamento. Esta reestructuración de créditos ascendió a 1.217,2 millones de euros y se incluye dentro de las transferencias de crédito.

A.3 GASTOS DE PERSONAL

La plantilla y los gastos de los años 2019 y 2020 son:

PLANTILLA Y GASTOS RECONOCIDOS	Millones de euros				
	PLANTILLA PRESUPUESTARIA	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	%	01.01.20	01.01.19
Altos cargos.....	164	12,9	2,4%	164	164
Personal eventual.....	93	5,6	1,8%	92	5,5
Funcionarios (*)	26.691	1.138,5	2,3%	26.310	1.112,7
Ertzaintza.....	8.000	312,9	4,6%	8.000	299,1
Personal laboral fijo.....	2.932	93,3	(3,2%)	3.003	96,4
Sustitutos y laborales temporales		141,9	4,2%		136,2
TOTAL PLANTILLA Y RETRIBUCIONES	37.880	1.705,1	2,6%	37.569	1.662,5
Cotizaciones sociales.....		490,4	5,2%		466,3
Prestaciones sociales clases pasivas.....		30,4	35,7%		22,4
Otros gastos sociales.....		16,2	60,4%		10,1
TOTAL GASTOS DE PERSONAL		2.242,1	3,7%		2.161,3

(*) Incluye 19.755 funcionarios docentes del departamento de Educación.



Retribuciones

La LPGCAPV establece en el artículo 19 que las retribuciones anuales del personal al servicio de la Administración General de la CAPV se incrementarán de forma provisional y transitoria un 2% con respecto a las vigentes a 31 de diciembre 2019. El citado artículo también establece el mismo incremento para 2020 de las retribuciones del lehendakari, consejeros, altos cargos y asimilados, así como las del personal eventual.

Tras la promulgación del Real Decreto-ley 2/2020, de 21 de enero, por el que se aprobaron medidas urgentes en materia de retribuciones en el ámbito del sector público, mediante ACG de 4 de febrero de 2020 se autorizó la aplicación, con efectos desde el 1 de enero de 2020, de un incremento retributivo general del 2%.

Finalmente el ACG de 29 de diciembre de 2020 autorizó a las entidades del sector público de la CAPV, con efectos desde 1 de diciembre de 2020, a aportar a Itzarri, Entidad de Previsión Social Voluntaria de Empleo, hasta un máximo del 2 % de las dotaciones para gastos de personal correspondientes al ejercicio 2020. El gasto reconocido por este concepto durante el ejercicio ha ascendido a 25,4 millones de euros.

Oferta Pública de Empleo 2020

Por ACG de 22 de diciembre de 2020, se aprobó la oferta pública de empleo de la Administración Educativa de la CAPV para el año 2020, ofertando 836 plazas del Cuerpo de Maestras y Maestros. El citado acuerdo también incorporó al Plan Estratégico para el Empleo 2017-2020, 700 plazas para el ingreso en la categoría de agente de la escala básica de la Ertzaintza de la XXX promoción y 1.002 plazas de personal estatutario de la oferta de empleo público de Osakidetza.

Jubilaciones parciales simultaneadas con contratos de relevo

En 2020 se han acogido a la jubilación parcial para mayores de 60 años un total de 63 trabajadores, suscribiéndose un número igual de contratos de relevo. En todas las jubilaciones parciales realizadas, el régimen de dedicación de los trabajadores jubilados es del 50%, cubriendo la diferencia por los nuevos trabajadores relevistas.

Indemnizaciones por cese

En 2020 se ha abonado un importe de 141.550 euros a 22 personas en concepto de cese de los miembros del Gobierno Vasco, altos cargos y personal de confianza de la Administración General. La indemnización abonada a cada beneficiario es equivalente a una mensualidad de retribución, de acuerdo con lo previsto en el artículo 5.1 de la Ley 14/1988, de 28 de octubre, de Retribuciones de Altos Cargos.



Prestación económica temporal

En 2020 se ha concedido un importe de 147.125 euros a 5 personas en concepto de prestación económica temporal por encontrarse en situación de desempleo tras el cese como miembros del Gobierno Vasco, altos cargos, o personal de confianza de la Administración General. La prestación percibida es la equivalente al 40% de una mensualidad de retribución y tiene una duración de 3 meses por cada año de servicio o fracción superior a 6 meses, con un mínimo de 3 meses y un máximo de 12 meses, de acuerdo con lo previsto en el artículo 5.2 de la Ley 14/1988, de 28 de octubre, de Retribuciones de Altos Cargos.

A.4 GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

Su desglose por conceptos es:

CONCEPTO	Millones de euros	
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	
	2020	2019
Arrendamientos y cánones	17,6	21,3
Reparaciones y conservación.....	43,0	46,9
Servicios de profesionales independientes.....	2,8	3,0
Transportes	1,1	1,3
Primas de seguros, servicios bancarios y similares.....	4,4	4,1
Comunicación institucional, publicidad y relaciones públicas.....	9,4	8,6
Suministros.....	63,0	50,1
Otros servicios exteriores	373,3	386,9
- Material oficina, prensa y publicaciones.....	11,8	12,6
- Limpieza y aseo	44,7	37,4
- Seguridad.....	19,7	17,9
- Locomoción y gastos de estancia.....	5,6	10,1
- Comunicaciones.....	11,7	13,1
- Mantenimiento y explotación	11,4	8,5
- Servicios prestados por Entidades del Sector Público de la CAPV.....	98,6	93,1
- Prestación servicios con destino a comedores escolares	50,1	80,3
- Transporte escolar y acompañantes	15,8	24,1
- Otros.....	103,9	89,8
Servicios sanitarios.....	3.415,9	3.168,4
Tributos.....	5,6	5,0
Gastos diversos	22,2	6,5
TOTAL	3.958,3	3.702,1



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.5 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES Y DE CAPITAL

Su detalle por destinatarios y/o concepto es:

CONCEPTO	Millions of euros			
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS		CTOS. COMPROMISO	
	CORRIENTE	CAPITAL	CORRIENTE	CAPITAL
A la Administración General de la CAPV	0,4	-	0,1	-
A Organismos Autónomos Administrativos	984,9	0,7	-	-
A Entes Pùblicos de Derecho Privado.....	240,4	218,9	-	-
A Sociedades Pùblicas.....	125,7	43,9	-	4,3
A Fundaciones	29,2	1,3	-	-
A Consorcios	56,7	-	-	-
A Entidades clasificadas como Administraciones Pùblicas CAPV	406,7	100,7	8,6	7,5
A Diputaciones Forales.....	62,2	0,5	-	3,3
A Entidades Locales del País Vasco	86,9	22,6	7,0	28,7
A Otras Entidades Sector Pùblico Espaùol y Exterior	3,3	4,0	0,3	0,1
TOTAL SECTOR PÙBLICO	1.996,4	392,6	16,0	43,9
Al Sector privado exterior.....	0,3	-	-	-
A Empresas participadas por el sector pùblico de la CAPV	3,6	23,3	-	9,8
A Otras empresas.....	117,4	140,8	15,9	97,4
A Familias	158,1	14,5	24,2	15,7
A Fundaciones	31,0	53,9	1,2	24,2
A Otras Instituciones sin fines de lucro	110,8	59,9	15,8	19,3
Conciertos educativos y otras prestaciones sociales	745,8	-	38,0	-
Prótesis y vehículos para inválidos	7,7	-	-	-
Indemnizaciones y entregas únicas reglamentarias	0,5	-	-	-
Farmacia (recetas mèdicas).....	514,3	-	-	-
TOTAL SECTOR PRIVADO	1.689,5	292,4	95,1	166,4
TOTAL	3.685,9	685,0	111,1	210,3



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

El detalle de las principales subvenciones directas concedidas mediante ACG, al amparo del artículo 49.7 del TRLPOHGPV, es:

CONCEPTO	Millones de euros		
	FASE D 2020	CRÉDITOS	
	CORRIENTE	CAPITAL	COMPROMISO
Centros educativos concertados. Protocolos prevención COVID-19	11,7	1,7	23,3
Elkargi SGR. Reforzamiento Fondo de Provisiones Técnicas	-	18,0	-
Gestamp North Europe Services, SL. Centro de excelencia en investigación	-	5,6	2,4
CTB necesidades específicas COVID-19	-	6,0	-
Cáritas. Financiación programas Guztián Artean y Azken Sarea Indartzen	4,5	-	-
Fundación Biofísica Bizkaia. Financiación microscopio alta resolución	-	4,5	-
Sociedad Promoción Aeropuerto Vitoria, SA. Actividad comercial y turística	0,1	-	2,9
UPV/EHU. Financiación de la digitalización provocada por COVID-19	-	2,9	-
Ayuntamientos CAPV. Protocolos prevención COVID-19 Centros Educativos.....	1,3	-	1,3
Diversas Asociaciones. Proyecto Lehen Urratsa.	2,3	-	-
Varias entidades. Proyectos investigación industrial lucha contra el coronavirus.....	-	1,3	-
Bioaraba, Biocruces y Biodonostia. Diversos proyectos.....	1,5	-	-
IVF y Elkargi SGR. Financiación circulante sector vino, sidra y cerveza artesanal.	-	1,5	-
Euskal Herriko Musika Bulego Elkartea. Proyecto Circuito Especial de Artes Vivas	1,5	-	-
Fundación Novia Salcedo. Programa REACTIVATE con NSF!	1,2	-	-
Centros educativos concertados. Liberados sindicales curso 2020/2021.	0,4	-	0,7
Centros educativos concertados. Liberados sindicales curso 2019/2020.	1,1	-	-
Fundación Museo Guggenheim Bilbao. Déficit explotación por crisis COVID-19	1,0	-	-
Agintzari Sociedad Cooperativa de Iniciativa Social. Programa Aukerak Suspertzen .	0,8	-	-
Universidad de Deusto. Financiación de la digitalización provocada por COVID-19..	-	0,7	-
BCMATERIALS. Acondicionamiento y equipamientos de laboratorios	-	0,5	-
Fundación Ikerbasque. Proyectos de investigación sobre virus Sars-cov-2 y enfermedad COVID-19.....	-	0,5	-
Fundación Donostia International Physics Center. Laboratorio de física de neutrinos	-	0,5	-
UPV/EHU. Financiación microscopio electrónico de transmisión	-	0,4	-
Nueva Sibol, SLU. Línea producción mascarillas autofiltrantes FFP2 y FFP3	-	0,4	-
Diputación Foral de Álava. Recuperación paisajes mineros de la montaña alavesa ...	-	0,2	0,2
Diversas asociaciones. Programa Aterpeak	0,4	-	-
Diversas Asociaciones. Proyecto ERDU.....	0,4	-	-
Innobasque. Proyectos de innovación en PYMES	0,4	-	-
Proyecto Aita Mari Zubia - Mayday Mediterráneo 2020.....	0,4	-	-
Agintzari Sdad. Coop. de Iniciativa Social. Proyecto acompañamiento en situaciones de duelo provocadas por el COVID-19	0,3	-	-
Otros menores < 0,3.....	4,3	0,8	0,5
TOTAL	33,6	45,5	31,3



A.6 INVERSIONES REALES

Las inversiones realizadas con cargo a este capítulo en el ejercicio 2020 han sido:

CONCEPTO	Millones de euros		
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	CRÉDITOS	COMPROMISO
	2020	2019	
Inversiones destinadas al uso general	3,3	4,9	0,3
Terrenos y bienes naturales.....	4,5	4,7	0,6
Construcciones.....	51,0	61,6	24,5
Instalaciones técnicas, maquinaria y utillaje	14,1	16,1	0,3
Mobiliario	3,7	5,6	0,1
Equipos para procesos de información	15,0	12,7	1,3
Elementos de transporte	1,2	0,4	0,9
Otro inmovilizado material.....	0,4	0,5	0,4
Aplicaciones informáticas.....	12,4	12,0	5,4
INVERSIONES PROPIAS	105,6	118,5	33,8
Inversiones gestionadas para otros entes públicos (*).....	49,5	16,6	-
TOTAL	155,1	135,1	33,8

(*) Incluye la ejecución del tramo guipuzcoano de la NRFPV.

Nueva red ferroviaria en el País Vasco y variante sur ferroviaria de Bilbao

La Administración General del Estado, la Administración General de la CAPV y ADIF firmaron el 24 de abril de 2006 un convenio de colaboración para la construcción de la NRFPV (Y vasca). En virtud de este convenio, el Gobierno Vasco se encargó de redactar los proyectos y contratar la ejecución de las obras del ramal guipuzcoano Bergara-Irún así como el tramo de inserción en la ciudad de Donostia/San Sebastián. El coste inicialmente previsto de las obras era de 1.642 millones de euros para el período 2006-2010, en los que se incluían 43 millones de euros destinados a financiar las expropiaciones de los bienes y derechos necesarios para la ejecución de las obras. El convenio fue modificado con fecha 27 de diciembre de 2017 para incluir diversas actuaciones adicionales. En esta modificación se estimó un coste total de 2.343,4 millones de euros.

El Gobierno Vasco, por ACG de 27 de junio de 2006, encomendó a ETS las actividades de redacción de los proyectos constructivos, dirección de la obra, las asistencias técnicas necesarias y colaboración en la gestión administrativa de los expedientes expropiatorios correspondientes a la Y vasca durante el período 2006-2010, por un importe total de 114,1 millones de euros. Tras su finalización, mediante ACG de 12 de julio de 2011, se aprobó una nueva encomienda para el período 2011-2015, de la que se han producido nueve modificaciones hasta 2020, con la finalidad de adaptar los plazos de ejecución y el coste de los trabajos previstos.

En la novena modificación, aprobada por ACG de 14 de abril de 2020, se actualizó la valoración de los trabajos encomendados en un importe de 143,4 millones de euros y se estimó un coste de ejecución de las obras de 2.119,8 millones de euros para el período 2011-2025.



A estos costes habría que sumar la efectiva ejecución hasta el ejercicio 2010 (303 millones de euros) para obtener un coste final previsto hasta 2025 de 2.566,2 millones de euros.

El siguiente cuadro detalla el coste incurrido en cada uno de los tramos hasta el 31 de diciembre de 2020:

CONCEPTO	AÑO	ADJUDICACIÓN		EJECUCIÓN			Millones de euros
		IMPORTE (1)	INCID (2)	2020	AÑOS ANT.	TOTAL	
Tramo Ordizia-Itsasondo (finalizado en 2012)	2007	51,0	13,2	-	64,2	64,2	
Tramo Tolosa (finalizado en 2017)	2009	81,7	25,0	2,0	104,7	106,7	
Tramo Legorreta (finalizado en 2014).....	2009	70,2	26,4	-	96,6	96,6	
Tramo Beasain Este (finalizado en 2012)	2009	45,2	9,9	-	55,1	55,1	
Tramo Beasain Oeste (finalizado en 2015).....	2009	44,2	13,1	-	57,3	57,3	
Tramo Bergara-Antzuola (finalizado en 2017)	2010	109,5	29,7	-	139,2	139,2	
Tramo Andoain-Urnieta (finalizado en 2017).....	2010	77,1	12,7	-	89,8	89,8	
Tramo Tolosa-Hernialde (finalizado en 2014).....	2010	106,4	21,2	-	127,6	127,6	
Tramo Urnieta-Hernani	2010	139,3	(6,1)	-	133,2	133,2	
Tramo Ezkio /Itsaso-Beasain (finalizado en 2015).....	2010	57,9	13,6	-	71,1	71,1	
Tramo Antzuola-Ezkio/Itsaso Oeste (finalizado en 2020)....	2010	122,0	46,1	10,4	157,7	168,1	
Tramo Bergara-Bergara (finalizado en 2017)	2011	97,1	8,0	-	105,1	105,1	
Tramo Antzuola-Ezkio/Itsaso Este (finalizado en 2018)	2011	128,5	14,4	-	142,9	142,9	
Tramo Ezkio/Itsaso-Ezkio/Itsaso (finalizado en 2017).....	2011	57,7	7,2	-	64,9	64,9	
Tramo Hernani-Astigarraga (resolución cont. en 2018).....	2011	73,3	(34,4)	-	38,9	38,9	
Tramo Zizurkil-Andoain (finalizado en 2020)	2012	184,4	8,9	8,2	178,7	186,9	
Tramo Hernialde-Zizurkil (finalizado en 2020)	2012	162,1	(6,3)	0,7	155,1	155,8	
Otros gastos (Euskaltel, Iberdrola, Naturgas, etc.).....				-	5,3	5,3	
TOTAL OBRAS Y OTROS GASTOS		1.607,6	202,6	21,3	1.787,4	1.808,7	
Encomiendas de gestión ETS (Dirección y ejecución obras)				27,3	194,4	221,7	
TOTAL Y VASCA A 31.12.20				48,6	1.981,8	2.030,4	

(1) Importe adjudicación actualizado con la incidencia de los cambios del tipo impositivo del IVA en los ejercicios 2010 y 2012.

(2) Recoge el total de las incidencias producidas en los contratos: modificaciones, revisiones de precios, certificación final, emergencia, gastos convalidados, gastos por seguridad, indemnizaciones, obras complementarias etc.

Con fecha 12 de julio de 2017 se suscribió un convenio de colaboración entre la Administración General del Estado, ADIF y la Administración General de la CAPV, por el que esta última se encarga de la redacción de los proyectos y la contratación de la ejecución de obras de la variante sur ferroviaria de Bilbao, cuya finalidad es facilitar el tránsito de mercancías del puerto de Bilbao, ya que, debido a las ampliaciones y aumento de demanda que éste ha ido generando, junto al posible aumento del tráfico por la construcción de la Y vasca, se considera necesaria una variante de mercancías que libere de tráfico a las líneas de cercanías. La financiación de estas obras se realizará mediante descuento en el cupo del gasto incurrido.



También se suscribió una encomienda de gestión con ETS para llevar a cabo los trabajos necesarios para la ejecución de las obras de la variante sur ferroviaria de Bilbao. Tras la segunda modificación de la encomienda, aprobada mediante ACG de fecha 14 de abril de 2020, el coste estimado de las obras asciende a 465 millones de euros para el período 2018 a 2022. Durante el ejercicio 2020, el coste incurrido ha ascendido a 308.062 euros y el coste acumulado al cierre del ejercicio asciende a 1,8 millones de euros.

A.7 AUMENTO DE ACTIVOS FINANCIEROS

El detalle por conceptos de gasto es el siguiente:

CONCEPTO	Millones de euros		
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	CRÉDITOS DE COMPROMISO	
Préstamos y anticipos a I/p a Entes Locales, empresas privadas y familias	34,1	18,5	
Programa Gauzatu	11,0	18,5	
Programa Bideratu	23,1	-	
Préstamos y anticipos al personal	4,3	-	
Aportaciones a Entes Públicos Derecho Privado	162,8	-	
IVF	133,2	-	
Euskal Irrati Telebista	4,4	-	
SPRI – Agencia Vasca de desarrollo empresarial	25,2	-	
Adquisición de acciones empresas participadas	19,5	-	
Bilbao Exhibition Centre, SA.....	17,5	-	
Tenedora del Museo de Arte Moderno y Contemporáneo de Bilbao, SL	0,5	-	
Sestao Berri 2010, SA.....	0,5	-	
Ezten, FCR	1,0	-	
TOTAL	220,7	18,5	

Las aportaciones al IVF incluyen una aportación a su fondo social por importe de 130 millones de euros, para la financiación de inversiones. La aportación inicial al fondo social prevista en el presupuesto del ejercicio 2020 ascendía a 100 millones de euros, si bien, debido al reintegro en el ejercicio de un fondo de garantía de 30 millones de euros depositado por la Administración General en el IVF (ver A.11), se procedió a su habilitación (ver A.2), siendo destinado también a la ampliación del citado fondo social.

El Programa Bideratu incluye en su ejecución un importe de 21,8 millones de euros, correspondientes a las ayudas destinadas a la reestructuración y relanzamiento de empresas en crisis como consecuencia del impacto económico del COVID-19, aprobadas mediante Orden de 3 de abril de 2020, de la Consejera de Desarrollo Económico e Infraestructuras.



A.8 TASAS Y OTROS INGRESOS

Los ingresos reconocidos y el pendiente de cobro en el capítulo 3 son:

CONCEPTO	Millions de euros	
	DERECHOS RECONOCIDOS	PENDIENTE DE COBRO
Ingresos de los comedores escolares	36,9	-
Multas y sanciones de tráfico	30,4	12,7
Ingresos por servicios diversos centros Educación	8,5	-
Otras tasas (puertos, títulos académicos y otros).....	8,7	0,5
Reintegros	11,4	0,6
Arrendamiento de inmuebles	7,8	1,8
Otras multas y sanciones.....	7,4	3,7
Recargo de apremio.....	5,0	4,7
Cánones, concesiones y servicios diversos	2,9	1,6
Dirección e inspección de obras públicas.....	1,8	0,1
Servicios de enseñanza, selección y hostelería	3,3	-
Ingresos por avales ejecutados	1,4	0,4
Otros precios públicos.....	3,0	-
Intereses de demora.....	2,5	0,8
Teleasistencia.....	2,5	0,2
Venta de viviendas, garajes, anexos y locales.....	0,9	-
Otros ingresos.....	4,1	0,1
TOTAL	138,5	27,2

El importe pendiente de cobro a 31 de diciembre de 2020 por multas y sanciones de tráfico en vía ejecutiva asciende a 8,8 millones de euros y por recargo de apremio a 4,6 millones de euros. Dada su difícil cobrabilidad, el 50% de este importe se ha deducido a la hora de calcular el Remanente de Tesorería Disponible.

A.9 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES

Los ingresos reconocidos y sus cobros durante el ejercicio 2020 son:

CONCEPTO	Millions de euros		
	2020 RECONOCIDO	2019 COBRADO	2019 RECONOCIDO
De los Organismos Autónomos	5,1	5,1	12,2
De las Diputaciones Forales	9.218,1	8.929,7	10.372,0
Aportaciones	9.217,8	8.929,4	10.371,7
Resto de transferencias	0,3	0,3	0,3
De Entidades Locales del País Vasco.....	1,2	1,2	1,3
De la Administración del Estado	644,0	644,0	40,8
Del Sector Público Exterior	71,3	71,3	72,5
Otras transferencias	3,4	3,4	0,4
TOTAL	9.943,1	9.654,7	10.499,2



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

APORTACIONES DE LAS DIPUTACIONES FORALES

La aprobación definitiva de las aportaciones correspondientes al ejercicio 2020, se realizó en la sesión celebrada por el Consejo Vasco de Finanzas Pùblicas el 12 de febrero de 2021. En dicha liquidación se consideran los ingresos tributarios recaudados en el ejercicio.

APORTACIONES 2020	Millones de euros
APORTACIÓN GENERAL	8.561,4
TH Álava (16,27%)	1.392,9
TH Gipuzkoa (33,34%)	2.854,4
TH Bizkaia (50,39%)	4.314,1
APORTACIONES ESPECÍFICAS	656,4
TH Álava (16,27%)	106,8
TH Gipuzkoa (33,34%)	218,8
TH Bizkaia (50,39%)	330,8
TOTAL	9.217,8

La citada liquidación incluye la constitución de un Fondo General de Ajuste de 56,8 millones de euros, que ha sido asignado a los TTHH de Álava, puesto que su participación relativa en la recaudación total sujeta a reparto, ha sido inferior al 99% de su coeficiente horizontal. La Administración General ha registrado como aportación al Fondo un importe de 39,8 millones de euros.

TRANSFERENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO

Las transferencias recibidas de la Administración General del Estado durante el ejercicio 2020, han sido.

	Millones de euros
TRANSFERENCIAS ASOCIADAS A COVID-19	585,6
Fondo COVID-19 (RDL 22/2020)	568,2
Fondo de Contingencia Ministerio de Sanidad (RDL 7/2020)	16,1
Fondo Social Extraordinario (RDL 8/2020).....	1,3
OTRAS TRANSFERENCIAS	58,4
TOTAL	644,0



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.10 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS DE CAPITAL

El detalle de los ingresos por transferencias de capital es:

CONCEPTO	INGRESOS POR TRANSFERENCIAS DE CAPITAL		Millones de euros	
	2020			
	RECONOCIDO	COBRADO		
De la Administración del Estado	47,2	30,0	27,8	
Del Sector Público Exterior (UE).....	22,7	22,7	28,6	
TOTAL	69,9	52,7	56,4	

En las transferencias de la Administración del Estado, el importe registrado corresponde a ingresos que se reciben vía compensación de cupo, para financiar las obras de la NRFPV y de la variante sur ferroviaria de Bilbao.

El detalle de las transferencias de capital procedente de la UE, clasificado por tipo de fondos, es:

	INGRESOS DE LA UE		Millones de euros
	RECONOCIDO		
	2020	2019	
FEDER	5,9	10,8	
FEADER	5,2	7,2	
FEAGA	1,4	2,1	
FEMP (Programa operativo 2014-2020)	9,9	8,1	
Otros fondos e iniciativas.....	0,3	0,4	
TOTAL	22,7	28,6	

El total de los fondos comunitarios recibidos en el periodo 1994-2020 ha generado unos ingresos de 2.896,5 millones de euros, de los que 508,5 millones de euros pueden ser sometidos a inspección por parte de la UE.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.11 DISMINUCIÓN DE ACTIVOS FINANCIEROS

El detalle de los ingresos por variación de activos financieros, es:

CONCEPTO	Millions de euros		
	2020 RECONOCIDO	COBRADO	2019 RECONOCIDO
Devolución de aportaciones	30,0	30,0	0,6
Devolución de otros préstamos	2,2	2,0	6,5
Reintegros Bideratu, Gauzatu e Ikerketa.....	7,7	1,6	7,4
Amortización Préstamo VISESA	1,3	1,3	1,3
Amortización Préstamo SPRILUR.....	3,0	3,0	-
Créditos a c/p al personal.....	4,4	4,4	4,9
TOTAL	48,6	42,3	20,7

El concepto “Devolución de aportaciones” recoge el reembolso de un fondo de garantía constituido en el IVF por la Administración General en 2016 para garantizar un programa de apoyo financiero a la I+D+i, a la inversión en medidas de eficiencia energética y energías limpias y a la inversión científico-tecnológica, que no se llegó a ejecutar (ver A.7).

A.12 RESIDUOS PENDIENTES DE COBRO Y PAGO

El resultado del ejercicio por operaciones de ejercicios anteriores es:

DÉFICIT OPERACIONES EJERCICIOS ANTERIORES	Millones de euros
Anulaciones de residuos de gasto pendientes de pago.....	10,5
Anulaciones de residuos de ingreso pendientes de cobro.....	(12,6)
TOTAL	(2,1)

Las anulaciones de residuos de gastos pendientes de pago por importe de 10,5 millones de euros corresponden principalmente a subvenciones y se originan por: incumplimientos de las condiciones exigidas, no realización de la actuación subvencionada, realización de inversiones inferiores a las previstas y renuncia de los beneficiarios a la subvención concedida, etc.

Las anulaciones de residuos de ingresos pendientes de cobro son:

ANULACIONES	Millones de euros
CONCEPTO	IMPORTE
Anulación liquidación y errores	0,7
Insolvencias	11,4
Prescripción	0,3
Aplazamientos y cobros en especie.....	0,2
TOTAL	12,6



Las anulaciones por insolvencias se han producido básicamente como consecuencia de procedimientos concursales y liquidaciones societarias. Los saldos pendientes de cobro han sido declarados fallidos.

A.13 TESORERÍA

El detalle de las cuentas que dispone el Gobierno Vasco a 31 de diciembre de 2020 es:

TESORERÍA	Millones de euros	
	NÚMERO	SALDO 31.12.20
Cuentas operativas.....	38	2.335,5
Cuentas de fianzas.....	2	12,5
Cuentas de depósitos.....	1	1,9
Caja Central.....	1	-
TOTAL CUENTAS CENTRALES	42	2.349,9
Cuentas autorizadas de gastos	60	68,2
Cuentas autorizadas de ingresos	6	1,2
Cuentas autorizadas de fianzas	3	3,6
Cuentas en moneda extranjera.....	6	0,3
TOTAL CUENTAS DESCENTRALIZADAS	75	73,3
TOTAL	117	2.423,2

Además, existen 974 cuentas autorizadas correspondientes a los distintos centros educativos en régimen de autonomía financiera y 36 cuentas de servicios periféricos de educación.

El tipo de interés aplicado ha sido del 0% durante todo el ejercicio 2020. El tipo de interés está referenciado al Euribor a 3 meses menos 10 puntos básicos, aplicándose el 0% si resultase negativo. El saldo medio de las cuentas centrales del Gobierno Vasco ha sido de 1.058,3 millones de euros y es inferior en 822,9 millones de euros al existente en el ejercicio 2019.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.14 OPERACIONES EXTRAPRESUPUESTARIAS

Las operaciones extrapresupuestarias recogen los cobros y pagos que la Administración realiza por cuenta de terceros, aquellos otros pendientes transitoriamente de imputación presupuestaria, las consignaciones de fondos en depósito y retenciones de nómina con carácter previo a su pago efectivo.

DEUDORES CONCEPTO	Millions of euros			
	SALDO 01.01.20	COBROS 2020	PAGOS 2020	SALDO 31.12.20
Diputaciones Forales por declaraciones de IVA	0,7	0,7	0,3	0,3
Deuda por compensaciones de la CMCE	199,1	90,5	-	108,6
Diputacion Foral de Gipuzkoa por reintegro Fondo General de Ajuste	-	-	36,8	36,8
Seguridad Social deudor	0,3	504,3	504,5	0,5
Personal (anticipos para gastos de viaje, nómina y otros)	2,5	6,3	5,0	1,2
Deudores varios	1,4	3,9	5,6	3,1
Imposiciones a c/p.....	1,7	0,7	-	1,0
Fianzas y depósitos	8,0	0,4	0,8	8,4
TOTAL	213,7	606,8	553,0	159,9

El saldo de la cuenta “Deuda por compensaciones por la CMCE” corresponde al importe amortizado del anticipo concedido a las DDFF, en concepto de Ajuste IVA del Estado pendiente de cobro por aplicación de los acuerdos de la CMCE de 17 de mayo de 2017 y del Consejo Vasco de Finanzas Pùblicas de 11 de octubre de 2017.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ACREEDORES

CONCEPTO	Millones de euros			
	SALDO 01.01.20	COBROS 2020	PAGOS 2020	SALDO 31.12.20
Administración del Estado por apuestas mutuas y otros	1,1	125,1	124,6	1,6
Administración Pública Retenciones	173,4	1.490,5	1.467,9	196,0
Diputaciones Forales retenciones fiscales.....	40,5	322,9	321,0	42,4
Organismos Seguridad Social por conceptos de nómina.....	128,8	1.135,2	1.114,5	149,5
Mutualidades y otros por retención de nómina	1,0	6,4	6,6	0,8
Elkarkidetza e Itzarri.....	3,1	26,0	25,8	3,3
Organismos Autónomos Administrativos y Entes Públicos de Derecho Privado	634,0	4.707,3	4.560,7	780,6
HABE.....	7,3	46,9	46,1	8,1
IVAP	11,8	18,3	15,8	14,3
EUSTAT	3,9	14,0	12,2	5,7
EMAKUNDE.....	1,9	7,0	6,1	2,8
AVPE	4,4	20,5	16,2	8,7
OSALAN	12,5	12,2	13,5	11,2
KONTSUMOBIDE	3,1	10,0	9,2	3,9
LANBIDE-SERVICIO VASCO DE EMPLEO	245,4	300,6	218,4	327,6
AUTORIDAD VASCA DE LA COMPETENCIA	9,0	1,6	1,2	9,4
INSTITUTO MEMORIA CONVIVENCIA Y DERECHOS HUMANOS	0,8	2,1	1,6	1,3
INSTITUTO VASCO DE FINANZAS.....	201,3	240,7	155,4	286,6
OSAKIDETZA	132,6	4.033,4	4.065,0	101,0
UE: FSE, FEAGA, FEDER y Fondo de Cohesión	-	30,2	30,2	-
Préstamos a c/p con entidades de crédito	-	1.330,0	1.330,0	-
Otros Acreedores	57,4	16.181,8	16.235,4	3,8
Fianzas y depósitos recibidos	143,7	30,2	22,6	151,3
TOTAL	1.009,6	23.895,1	23.771,4	1.133,3

Para cubrir necesidades de tesorería, la Administración General de la CAPV ha dispuesto a lo largo del ejercicio de 12 líneas de crédito, por un importe disponible máximo de 1.700 millones de euros, con unos plazos de vigencia de 12 meses, y distintos tipos de interés, que se han ido modificando a lo largo del ejercicio. A 31 de diciembre de 2020, las cuentas de crédito no tenían saldo dispuesto.

El saldo medio dispuesto en 2020 ha sido de 320,4 millones de euros y los gastos financieros devengados en el ejercicio ascendieron a 231.099 euros.



A.15 DEUDA PÚBLICA

Las principales condiciones de las emisiones en circulación y de los préstamos durante el ejercicio 2020 son:

FECHA EMISIÓN / SUSCRIPCIÓN	EMISIÓN (a)	AMORT.	VALOR a 31.12.20		TIPO INT. (%)		FECHA AMORTIZ.	Millones de euros	
			NOMINAL	COSTE AMORT.	NOMINAL	EFFECTIVO			
11.12.09.....	-	-	186,0	185,7	4,60%	4,64%	07.01.25		
28.10.10 (Ampliación 11.12.09) .	-	-	77,0	75,0	4,60%	5,34%	07.01.25		
20.04.11.....	-	-	82,0	81,9	6,375%	6,71%	20.04.21		
27.10.11 (Ampliación 20.04.11) .	-	-	57,5	57,5	6,375%	6,47%	20.04.21		
09.02.12 (Ampliación 20.04.11) .	-	-	55,0	55,1	6,375%	5,83%	20.04.21		
14.03.12 (Ampliación 11.12.09) .	-	-	8,6	8,0	4,6%	6,73%	07.01.25		
30.10.12 (Ampliación 20.04.11) .	-	-	69,0	68,9	6,375%	6,87%	20.04.21		
30.12.12 (Ampliación 11.12.09) .	-	-	60,5	54,6	4,60%	7,52%	07.01.25		
25.01.13 (Ampliación 20.04.11) .	-	-	50,0	50,0	6,375%	6,03%	20.04.21		
25.01.13 (Ampliación 11.12.09) .	-	-	170,7	158,6	4,60%	6,67%	07.01.25		
26.03.13	-	81,3	-	-	4,90%	4,98%	26.03.20		
13.04.15.....	-	-	225,0	224,7	1,25%	1,30%	13.04.23		
03.11.15 (Ampliación 13.04.15) .	-	-	100,0	99,5	1,25%	1,47%	13.04.23		
24.11.15 (Ampliación 13.04.15) .	-	-	100,0	99,4	1,25%	1,50%	13.04.23		
16.03.16.....	-	-	500,0	496,7	1,75%	1,87%	16.03.26		
30.12.16.....	-	-	190,0	190,0	1,466%	1,47%	30.12.26		
16.03.17.....	-	-	100,0	100,1	1,703%	1,69%	30.04.27		
18.04.17.....	-	-	71,7	71,6	0,60%	0,61%	30.04.22		
18.04.17 (Ampliación 13.04.15) .	-	-	75,0	75,7	1,25%	0,85%	13.04.23		
18.12.17 (Ampliación 18.04.17) .	-	-	79,1	79,4	0,60%	0,28%	30.04.22		
28.02.18.....	-	-	200,0	197,7	2,50%	2,58%	28.02.38		
15.06.18.....	-	-	500,0	496,3	1,45%	1,56%	30.04.28		
05.12.18 (Ampliación 28.02.18) .	-	-	197,0	200,5	2,50%	2,37%	28.02.38		
05.12.18 (Ampliación 16.03.16) .	-	-	69,7	72,1	1,75%	1,08%	16.03.26		
11.04.19.....	-	-	150,0	148,2	2,35%	2,41%	11.04.49		
25.04.19.....	-	-	600,0	596,3	1,125%	1,20%	30.04.29		
11.10.19 (Ampliación 28.02.18) .	-	-	17,8	22,7	2,50%	0,75%	28.02.38		
06.04.20	498,8	-	500,0	497,7	0,85%	0,90%	30.04.30		
22.04.20	80,5	-	81,5	80,5	1,75%	1,81%	22.04.50		
30.04.20	104,5	-	105,0	104,4	1,30%	1,34%	30.04.35		
30.04.20	58,2	-	59,0	58,2	2,00%	2,05%	30.04.59		
19.11.20	597,3	-	600,0	595,9	0,25%	0,32%	30.04.31		
24.11.20	306,2	-	310,0	306,2	1,375%	1,41%	31/10/70		
25.11.20	77,1	-	78,0	77,1	1,00%	1,05%	31.10.50		
EMISIONES DEUDA	1.722,6	81,3	5.725,1	5.686,2					

(a) La deuda emitida en el ejercicio se ha realizado con un descuento por prima de emisión de 10,9 millones de euros.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

PRÉSTAMOS

Millones de euros

FECHA	DISPUESTO	AMORT.	VALOR a 31.12.20		TIPO INT. (%)		FECHA
			NOMINAL	COSTE AMORT.	NOMINAL	EFFECTIVO(b)	
01.12.08.....	-	7,5	67,5	67,5	0,313%		30.04.29
01.12.08.....	-	2,5	22,5	22,5	0,321%		11.05.29
20.04.09.....	-	2,5	22,5	22,5	0,22%		31.07.29
07.10.09.....	-	-	125,0	124,7	4,646%	4,71%	07.10.24
24.11.09.....	-	11,7	105,0	105,0	Euribor 3 m+0,252%		02.02.29
21.12.09.....	-	-	45,0	44,9	4,3%	4,36%	07.07.22
21.12.09.....	-	-	30,0	29,9	4,6%	4,63%	07.01.25
21.06.10.....	-	-	100,0	100,0	Euribor 3 m+1,75%		24.10.22
22.06.10.....	-	110,0	-	-	4,8%	5,10%	22.06.20
23.12.10.....	-	-	150,0	150,0	Euribor 3 m+1,10%		31.12.21
30.09.11 (BEI Tramo 1)	-	37,5	112,5	112,5	0,0%		18.10.23
17.11.11.....	-	4,1	16,8	16,8	Euribor 12 m+1,01%		04.12.24
30.09.11 (BEI tramo 2)....	-	12,5	50,0	50,0	0,0%		15.02.24
23.04.12.....	-	-	140,1	140,1	Euribor 6 m+1,82%	1,36%	23.10.22
27.07.12 (BEI tramo 1)....	-	32,5	130,0	130,0	0,0%		17.08.24
27.07.12 (BEI tramo 2)....	-	25,0	100,0	100,0	0,0%		18.09.24
19.03.13.....	-	-	65,9	65,9	Euribor 3 m+1,47%		31.05.22
07.11.13.....	-	5,9	76,5	76,5	Euribor 3 m+0,298%		28.11.33
11.11.13.....	-	100,0	-	-	1,3%		31.01.20
18.11.13.....	-	22,0	-	-	Euribor 3 m+ 1,04%		31.12.20
25.02.14.....	-	-	250,0	250,0	Euribor 3 m+1,15%		25.11.27
28.02.14.....	-	-	300,0	300,0	Euribor 6 m+0,562%		15.11.26
04.12.14.....	-	-	70,5	70,5	Euribor 3 m+1,22%		04.12.23
04.12.14.....	-	231,3	-	-	1,30%		29.01.20
22.12.14.....	-	-	15,0	15,0	Euribor 6 m+0,98%		31.12.22
22.12.14.....	-	-	50,0	50,0	Euribor 6 m+0,85%		22.12.21
23.02.15 (c).....	-	-	115,0	115,0	Euribor 3 m+0,94%		28.02.31
24.02.15.....	-	-	200,0	200,0	1,537%		24.02.24
25.02.15	-	-	100,0	100,0	Euribor 6 m+0,71%		25.04.29
18.05.15.....	-	-	200,0	200,0	Euribor 3 m+0,99%		30.06.24
16.12.15.....	-	-	75,0	75,0	Euribor 6 m+0,72%		31.12.22
18.12.15.....	-	-	50,0	50,0	1,307%		18.12.21
22.04.16 (c).....	-	-	100,0	100,0	Euribor 6 m+0,74%		30.04.31
22.04.16.....	-	-	50,0	50,0	0,478%		22.04.21
25.04.16.....	-	-	100,0	100,0	1,449%		25.04.25
29.12.16.....	-	-	50,0	50,0	Euribor 6 m+0,60%		29.10.24
08.03.17.....	-	-	100,0	100,0	1,70%		08.03.27
09.03.17.....	-	-	100,0	100,0	1,62%		09.03.27
10.03.17.....	-	-	70,0	70,0	1,07%		11.03.24
10.03.17.....	-	-	50,0	50,0	1,346%		10.03.25
16.03.17.....	-	-	100,0	100,0	Euribor 3m +0,88%		20.03.28
03.08.17 (BEI tramo 1)....	-	-	60,0	60,0	Euribor 6 m+0,183%		22.12.42
03.08.17 (BEI tramo 2) (d).	140,0	-	140,0	140,0	Euribor 6 m+0,491%		23.04.45
09.03.18.....	-	-	50,0	50,0	1,2782%		09.03.27
12.03.18.....	-	-	100,0	100,0	1,29%		31.03.27
12.03.18.....	-	-	100,0	100,0	1,626%		12.03.30
16.03.18.....	-	-	50,0	50,0	0,392%		16.03.23
17.05.19.....	-	-	40,0	40,0	Euribor 6m+0,34%		25.04.25
23.12.19.....	-	-	23,0	23,0	0,56%		23.12.28
26.12.19.....	-	-	39,2	39,2	0,60%		31.05.30

.../...



.../...

PRÉSTAMOS		Millions de euros					
FECHA	DISPUESTO	AMORT.	NOMINAL	VALOR a 31.12.20	TIPO INT. (%)	NOMINAL	FECHA
				COSTE AMORT.	EFFECTIVO(b)	EFECTIVO	AMORTIZ.
21.12.20.....	100,0	-	100,0	100,0	Euribor 6 m+0,34%		21/12/28
23.12.20.....	50,0	-	50,0	50,0	Euribor 6 m+0,435%		23/12/28
23.12.20.....	50,0	-	50,0	50,0	0,00%		23.12.28
28.12.20.....	30,0	-	30,0	30,0	Euribor 6 m+0,41%		31/12/28
PRÉSTAMOS	370,0	605,0	4.337,0	4.336,6			
EMISIONES DEUDA	1.722,6	81,3	5.725,1	5.686,2			
31.12.10 (Euskampus)	-	0,3	1,8	1,8	1,414%		31.12.25
TOTAL ENDEUDAMIENTO	2.092,6	686,6	10.063,9	10.024,6			

(b) Solamente se ha calculado el tipo de interés efectivo para los préstamos cuando se han pagado comisiones de colocación y/o primas de emisión. En los demás casos, la aplicación del tipo de interés efectivo no produce diferencias respecto a la aplicación del tipo de interés nominal.

(c) Fechas de vencimiento modificadas mediante contrato de novación.

(d) Dispuesto el 23.04.20.

La columna “Coste Amortizado” recoge el valor de la deuda y los préstamos al cierre del ejercicio de acuerdo con la norma de valoración 9ª sobre Pasivos Financieros del PCPCAE.

La LPGCAPV establecía en su artículo 10.1, un límite del endeudamiento al cierre de ejercicio no superior a 171,6 millones de euros respecto al existente al inicio del ejercicio 2020. Posteriormente, la Ley 1/2020, de 29 de octubre, de modificación de la LPGCAPV, elevó el citado límite hasta 1.546,2 millones de euros. Dicho incremento vino motivado por la repercusión de la crisis sanitaria y económica ocasionada por la pandemia ocasionada por el COVID-19, que provocó un mayor gasto en los servicios afectados y una importante reducción de las aportaciones derivadas de la recaudación de los tributos concertados. Además, la revisión de los objetivos de déficit y deuda pública de la CAPV para el año 2020 y su consideración como índices de referencia, posibilitaban el aumento del límite de endeudamiento.

Al cierre del ejercicio, el aumento del endeudamiento dispuesto, a valor nominal, se cifra en 1.416,9 millones de euros, importe inferior al aumento máximo autorizado.

EVOLUCIÓN DEL ENDEUDAMIENTO 2020		Millones de euros
Emisiones de deuda pública (Nominal)		1.733,5
Formalización y disposición de préstamos en el ejercicio (Nominal).....		230,0
TOTAL NUEVO ENDEUDAMIENTO		1.963,5
Disposición de préstamos formalizados en ejercicios anteriores (Nominal) ..		140,0
TOTAL ENDEUDAMIENTO DISPUESTO		2.103,5
Amortización deuda pública		(81,3)
Amortizaciones de Préstamos realizadas		(605,0)
Amortización Préstamo Euskampus.....		(0,3)
TOTAL AMORTIZACIONES		(686,6)
AUMENTO DEL ENDEUDAMIENTO DEL EJERCICIO		1.416,9



Durante el ejercicio se han concertado nuevas operaciones de endeudamiento por importe de 1.963,5 millones de euros, frente a los 2.260,6 millones de euros autorizados como máximo por los decretos 18/2020, de 18 de febrero y 248/2020, de 3 de noviembre.

El gasto financiero en el ejercicio 2020, ha ascendido a 146 millones de euros, con el siguiente desglose:

GASTO FINANCIERO	Millones de euros
Intereses vencidos deuda	96,7
Intereses vencidos préstamos.....	44,7
Gastos formalización deuda	3,4
GASTO FINANCIERO DEUDA PÚBLICA	144,8
Otros gastos financieros	1,2
GASTOS FINANCIEROS	146,0

Al cierre del ejercicio, según se indica en la nota 3 a la liquidación del presupuesto, los intereses devengados y no vencidos ascienden a 86,4 millones de euros y están incluidos en el epígrafe “Deudas a corto plazo” del Balance de Situación a 31 de diciembre de 2020. Dichos intereses se han calculado aplicando el tipo de interés efectivo.

A.16 AVALES CONCEDIDOS

El saldo de avales a 31 de diciembre de 2020 y el movimiento producido durante el ejercicio ha sido:

	GARANTÍAS FORMALIZADAS			Millones de euros	
	SALDO 01.01.20	ALTAS	BAJAS	LIBERADOS	EJECUT.
AVALES					
Línea de empresas	15,7	-	4,9	0,4	10,4
Entidades públicas	132,0	-	12,9	-	119,1
Garantías por préstamos otorgados a Luzaro, SA	64,9	20,0	11,5	-	73,4
REAFIANZAMIENTOS					
Reafianzamientos en relación con Luzaro, SA.....	35,6	8,1	8,4	0,5	34,8
Elkargi SGR.....	125,0	29,9	29,6	2,3	122,0
TOTAL	372,2	58,0	67,3	3,2	360,7

Las concesiones en 2020 por importe global de 58 millones de euros, corresponden a un aval concedido a Luzaro, SA en 2017 por importe de 20 millones de euros, para garantizar un préstamo concedido por el BEI a dicha entidad y que todavía no había sido formalizado y a los reafianzamientos efectuados por el Gobierno Vasco, por las garantías prestadas por Elkargi, SGR, por importe de 29,9 millones de euros y por los préstamos a PYMES realizados a través de Luzaro, SA, por importe de 8,1 millones de euros.

El total de garantías concedidas en el año cumple con los límites legales establecidos en el artículo 9.1 de la LPGCAPV.



El riesgo estimado por avales concedidos y no vencidos a 31 de diciembre de 2020, es de 22,2 millones de euros, que se encuentra recogido dentro del epígrafe “Provisiones para riesgos y gastos” del pasivo del Balance de Situación.

Al cierre del ejercicio, la Administración General de la CAPV tiene un saldo pendiente de cobro por avales ejecutados de 28,9 millones de euros, de los cuales 424.891 euros corresponden al ejercicio 2020 y 28,5 millones de euros, corresponden a ejercicios anteriores. Este saldo se encuentra descontado del Remanente de Tesorería. El 78% del saldo total corresponde a 5 terceros con deudas a partir de 3 millones de euros.

A.17 CRÉDITOS DE COMPROMISO

Los créditos comprometidos para ejercicios futuros, clasificados por capítulos son:

CRÉDITOS COMPROMISO A 31.12.20		Millones de euros				
CAPÍTULO		EJERCICIOS COMPROMETIDOS				TOTAL
		2021	2022	2023	2024 y ss.	
1. Gastos de personal.....		12,6	-	-	-	12,6
2. Gastos de funcionamiento		198,2	84,7	33,0	1,5	317,4
4. Transferencias y subvenciones corrientes		139,0	54,4	26,3	0,1	219,8
6. Inversiones reales		43,8	19,0	1,3	0,2	64,3
7. Transferencias y subvenciones de capital		210,7	113,8	44,6	36,0	405,1
8. Aumento activos financieros		15,1	12,2	9,8	139,3	176,4
TOTAL		619,4	284,1	115,0	177,1	1.195,6

Los importes más significativos del total de créditos comprometidos corresponden a:

- Programa Gauzatu, por 100,1 millones de euros.
- Contrato del servicio RTSU de la CAPV por 99,5 millones de euros.
- Toma de participación en Bilbao Exhibition Centre, SA por importe de 76,3 millones de euros.
- Contrato programa con la UPV/EHU 2019-2022, por 81,4 millones de euros.
- Programas Hazitek, Elkartek y Emaitek por 77,1, 38 y 20,2 millones de euros respectivamente.
- Subsidios de puntos de interés reflejados para la compra de viviendas de protección oficial por 30,2 millones de euros.
- Subvención a centros concertados por gastos de protocolos de prevención del COVID-19 por un importe de 23,3 millones de euros.

CRÉDITOS COMPROMISO POR AÑO DE ORIGEN Millones de euros

	EJERCICIOS COMPROMETIDOS				TOTAL
	2021	2022	2023	2024 y ss.	
Año 2009 y anteriores	7,4	6,7	6,6	64,7	85,4
Año 2010	3,9	3,6	2,7	7,4	17,6
Año 2011	0,1	0,1	0,1	0,4	0,7
Año 2012	0,6	0,5	0,4	1,9	3,4
Año 2013	1,7	-	-	-	1,7
Año 2014	0,4	0,5	0,4	1,9	3,2
Año 2015	2,6	2,3	1,7	14,0	20,6
Año 2016	5,4	3,1	0,9	14,7	24,1
Año 2017	15,3	3,9	0,8	12,8	32,8
Año 2018	50,6	20,0	8,8	19,6	99,0
Año 2019	151,1	82,4	37,8	16,5	287,8
Año 2020	380,3	161,0	54,8	23,2	619,3
TOTAL	619,4	284,1	115,0	177,1	1.195,6

Durante el ejercicio 2020, las anulaciones de créditos comprometidos en ejercicios anteriores han ascendido a 611,8 millones de euros. Las anulaciones más importantes y que están recogidas en el apartado 3.1.4 de este informe, han sido:

- Anulación por un total de 486,7 millones de euros correspondiente a créditos comprometidos para el periodo 2021 a 2025 de dos encomiendas con ETS para las actuaciones relacionadas con la NRFPV. Está previsto que a partir del ejercicio 2021, los créditos comprometidos por estas actuaciones se reflejen en el presupuesto del ETS. Sin embargo, al cierre del ejercicio 2020 el importe comprometido, que asciende a 512,9 millones de euros, no está reflejado en la liquidación del presupuesto.
- Anulación de 40,8 millones de euros por la modificación del convenio con Bilbao Exhibition Centre, SA, de acuerdo con la nueva redistribución de anualidades para los ejercicios 2021 a 2026. Sin embargo no se han registrado los créditos comprometidos para los ejercicios 2027 a 2031 por importe de 51,6 millones de euros.



A.18 CONTRATACIÓN

En el ejercicio 2020 se han formalizado 510 expedientes de contratación por un importe de 488,7 millones de euros. Las cuantías adjudicadas corresponden a la totalidad del contrato, con independencia del gasto previsto para la anualidad de 2020, e incluye las adhesiones realizadas por otros entes a determinados contratos (suministro de energía y seguros), cuyo importe asciende a 72,8 millones de euros.

El detalle de los expedientes formalizados por departamentos, de acuerdo con la estructura departamental contenida en el Decreto 18/2020, de 6 de septiembre, del Lehendakari, es:

DEPARTAMENTO	NÚMERO EXPDTES	Millones de euros	
		IMPORTE ADJUDICACIÓN	% s/ TOTAL ADJUDICACIÓN
Lehendakaritza.....	16	2,5	0,5%
Gobernanza Pública y Autogobierno	70	7,9	1,6%
Economía y Hacienda.....	8	123,8	25,3%
Educación	56	41,3	8,5%
Salud	58	177,4	36,3%
Turismo, Comercio y Consumo.....	2	0,1	-
Cultura y Política Lingüística.....	21	2,2	0,5%
Seguridad	159	64,7	13,2%
Trabajo y Empleo	3	0,2	0,1%
Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente	65	38,7	7,9%
Planificación Territorial, Vivienda y Transportes.....	21	17,6	3,6%
Igualdad, Justicia y Políticas Sociales.....	31	12,3	2,5%
TOTAL	510	488,7	100,0%

Se han tramitado 100 expedientes por el procedimiento de emergencia, por 65 millones de euros, 2 por urgencia por 315.277 euros y el resto, 408 expedientes por 423,4 millones de euros, mediante tramitación ordinaria. Del conjunto de expedientes tramitados por emergencia, 83 expedientes por 23,3 millones de euros, corresponden a la gestión programa “Medidas contra la crisis provocada por el COVID-19”, 16 expedientes, por 19,6 millones de euros, a actuaciones en el Vertedero de Zaldibar y 1 expediente, por 22,1 millones de euros corresponde a la RTSU.

Sin incluir los expedientes de emergencia, los procedimientos utilizados son los siguientes:

PROCEDIMIENTO	NÚMERO EXPDEDIENTES	Millones de euros	
		IMPORTE ADJUDICACIÓN	% s/ TOTAL ADJUDICACIÓN
Abierto	290	396,7	93,6%
Abierto Simplificado.....	48	5,3	1,3%
Negociado	72	21,7	5,1%
TOTAL	410	423,7	100,0%



Dentro de los negociados se incluyen 42 expedientes de servicios, por un total de 267.290 euros, que corresponden a contratos derivados de los Acuerdo Marco de 2015 y 2019, para trabajos de impresión y encuadernación del departamento de Gobernanza Pública y Autogobierno.

Expedientes convalidados

El Consejo de Gobierno ha asumido la fiscalización jurídico-económica favorable de 89 expedientes de contratación y de un convenio de colaboración, que la OCE había informado negativamente de los siguientes departamentos e importes:

DEPARTAMENTO	IMPORTE	Millones de euros	
		% S/TOTAL	
Gobernanza Pública y Autogobierno.....	0,5	0,9%	
Desarrollo Económico e Infraestructuras.....	0,3	0,5%	
Educación.....	31,4	57,1%	
Salud	5,7	10,4%	
Seguridad	4,9	8,9%	
Trabajo y Justicia.....	3,7	6,7%	
Igualdad, Justicia y Políticas Sociales.....	8,5	15,5%	
TOTAL	55,0	100,0%	

El motivo del informe desfavorable de la OCE corresponde, en los 90 expedientes, a que las prestaciones se realizaron sin tramitar el oportuno expediente contractual y sin observar los principios de publicidad y concurrencia que habrían correspondido conforme a lo establecido en la LCSP.

De los 90 expedientes convalidados por el Consejo de Gobierno, los 9 de mayor importe, todos ellos superiores a 1 millón de euros, que suponen el 73,2% del total convalidado, corresponden a los siguientes departamentos y conceptos:

CONCEPTO/DEPARTAMENTO	Educación	Salud	Trabajo y Justicia	Igualdad, Justicia y Políticas Sociales	Millones de euros	
					Total	
Suministro de comidas en centros docentes	14,0	-	-	-	14,0	
Transporte escolar.....	3,8	-	-	-	3,8	
Servicio de acompañamiento de transporte escolar	1,8	-	-	-	1,8	
Indemnizaciones COVID-19 comedores escolares.....	10,9	-	-	-	10,9	
Transporte en ambulancias	-	1,2	-	-	1,2	
Suministro y distribución absorbentes	-	1,8	-	-	1,8	
Servicio de asistencia psiquiátrica de media estancia.....	-	1,2	-	-	1,2	
Vigilancia y seguridad edificios judiciales y centros de menores	-	-	1,4	2,7	4,1	
Evolución y mantenimiento aplicaciones Informáticas	-	-	-	1,3	1,3	
TOTAL	30,5	4,2	1,4	4,0	40,1	



Expedientes Analizados

Se han revisado 37 expedientes, 21 seleccionados entre los adjudicados en el ejercicio 2020 y 16 entre los adjudicados en ejercicios anteriores con ejecución o incidencia en 2020.

La relación de expedientes analizados, adjudicados en ejercicios anteriores, es la siguiente:

Nº EXP.	TIPO	IMPORTE ADJUD.	Millones de euros		
			EJEC. 2020	EJEC. A 31.12.20	DEFICIENC.
1. Y vasca. Tramo Urnieta-Hernani	O	139,3	-	133,2	
Revisión de precios.....		7,9			
Seguridad.....		0,8			
Modificado.....		(8,6)			
2. Y vasca. Tramo Antzuola-Ezkio/Itsaso Oeste	O	122,0	10,4	168,1	D1
Revisión de precios.....		5,5			
Modificado.....		23,8			
Seguridad.....		0,6			
Indemnizaciones.....		6,3			
Certificación final		10,4			
3. Y vasca. Tramo Hernialde-Zizurkil	O	162,1	0,7	155,8	D1
Emergencia		3,1			
Indemnización por demora inicio obras		0,5			
Modificado.....		(6,5)			
Certificación final		0,7			
4. Y vasca. Tramo Zizurkil-Andoain.....	O	184,4	8,2	186,9	D1
Modificado.....		0,7			
Indemnización.....		0,1			
Certificación final		8,1			
5. Construcción nuevo centro CEIP Iruarteta HLHI, Bilbao	O	4,9	0,8	5,8	
Modificado.....		0,4			
Certificación final		0,5			
6. Const. nuevo centro CEIP Errekabarri HLHI, Vitoria-Gasteiz.....	O	6,2	0,9	7,4	D1
Modificado.....		0,6			
Certificación final		0,6			
7. Const. nuevo centro CEIP Arroa HLHI en Arroa Behea, Zestoa	O	2,0	0,1	2,1	D1
Certificación final		0,1			
8. Construcción nuevo centro CEIP Oikia HLHI, Zumaia	O	1,6	0,1	1,7	D1
Certificación final		0,1			
9. Ampliación edificio primaria CEIP Lemoiz HLHI, Lemoiz.....	O	1,4	0,7	1,2	D5,6
Modificado.....		0,2			
10. Ampliación del CEIP Berriatua HLHI, Berriatua.....	O	2,4	1,5	1,5	D2,3
11. Rehabilitación y ampliación edificio C/ Henao, 9, Bilbao	O	7,2	1,4	3,8	
Modificado.....		0,4			
12. Obras de reforma, reparación, mantenimiento en edif. de gest. unificada de la Administración gral. de la CAPV	O	1,5	0,9	1,7	
Modificado 2019 Lote 1. Araba.....		0,1			
Modificado 2020 Lote 1. Araba.....		0,1			

.../...



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

.../...

Millones de euros

Nº		TIPO	IMPORTE ADJUD	EJEC. 2020	EJEC. A 31.12.20	DEFICIENC.
	EXP.					
13.	Construcción nueva lonja de pescado Ámbito A.I.1 puerto de Ondarroa.....	O	16,6	8,9	11,4	
14.	Acompañantes de transporte escolar a los centros públicos de enseñanza de Araba y Gipuzkoa	S	4,6	1,1	3,4	
	Anticipo indemnización por suspensión del servicio		0,5			
15.	Servicio de limpieza centros dependientes del Departamento de Seguridad	S	12,6	6,3	6,5	
	Modificado limpiezas extraordinarias COVID-19		0,4			D4
16.	Aseguramiento distintos riesgos. Seis lotes (*).....	Priv.	18,1	-	18,4	
	Modificado del Lote IV Vehículos a motor.....		0,3			
	Suplemento del Lote IV Vehículos a motor.....		0,1			
	TOTAL		744,7	42,0	708,9	



La relación de expedientes analizados, que han sido formalizados durante el ejercicio 2020, es la siguiente:

Nº EXP.		TIPO	PROC.	IMPORTE	Millones de euros	
					2020	EJEC. DEFICIENC.
17.	Nuevo edificio ESO en IES Derio BHI, Derio	O	Abierto	8,5	0,4	B1
18.	Reforma y ampliación comisaría de Getxo	O	Abierto	7,9	0,8	A4
19.	Refuerzo dique de abrigo del puerto de Bermeo. Fase II	O	Abierto	2,2	-	A3,4
20.	Excavación, construcción dique seguridad y suministro áridos en el vertedero de Zaldibar.....	O	Directa (1)	16,6	16,6	B5
21.	Const. 107 alojamientos dotacionales parc.002, Pol.314, AR 301, Txurdinaga.....	O	Abierto	7,8	-	B4-C2
22.	Const. 43 alojamientos dot. Sector 6.1.01, Larzabal, Irún	O	Abierto	4,6	0,2	
23.	Sum. Instalación y configuración equipos Chromebook para centros educativos públicos	Sum.	Abierto	2,3	2,3	
24.	Compra equipos para el Centro de Investigación e Innovación Aplicada de FP- Tkniika.	Sum.	Directa (1)	0,8	0,8	A7
25.	Adquisición vacuna combinada hexavalente frente difteria, tétanos, tosferina y otras.....	Sum.	Abierto	1,5	1,3	
26.	Actualización hardware y software del departamento de Seguridad.....	Sum.	NSP	11,2	6,0	B2
27.	Suministro motocicletas patrulla tráfico	Sum.	Abierto	1,6	0,7	B2-C3
28.	Suministro material de protección para la contención del COVID-19	Sum.	Directa (1)	2,5	2,5	
29.	Suministro material de protección para la contención del COVID-19	Sum.	Directa (1)	0,6	0,6	
30.	Limpieza de centros públicos y centros de apoyo dependientes del departamento de Educación	S	Abierto	11,1	6,3	A2,3
	Limpiezas extraordinarias (gasto convalidado).....				0,4	
31.	Transporte sanitario urgente y asistencia a emergencias Sanitarias para la RTSU de la CAPV.....	S	Abierto	115,6	16,1	
32.	Servicio asistencia sanitaria no demorar pacientes del Sistema Sanitario de Euskadi	S	Abierto	13,8	2,5	A1,2
33.	Serv. Hospitalización pacientes del Sistema Sanitario de Euskadi por emergencia derivada de pandemia COVID-19....	S	Directa (1)	4,7	0,9	
34.	Actualización del sistema de identificación biométrica	S	NSP	3,3	0,6	A2,6-B3-C1
35.	Seguridad y vigilancia en los puertos de Ondarroa, Lekeitio, Mundaka y Bermeo	S	Abierto	2,2	1,0	A1-B1
36.	Prestación del Servicio Vasco de Gestión de Penas.....	S	Abierto	4,9	1,1	B1
37.	Aseguramiento distintos riesgos de la Admón. CAPV (*)	Priv	Abierto	31,0	15,6	A5
	Lote 3. Regularización prima departamento de Seguridad			1,0	1,0	C4
TOTAL				255,7	77,7	

(*) El importe solo incluye la parte del expediente correspondiente a la Admón. General CAPV.

Referencias tipo de contrato: O: Obras, Sum.: Suministros, S: Servicios, Priv: Privado.

Procedimiento: NSP: Negociado sin publicidad.

Tramitación: (1) Emergencia. El resto son de tramitación ordinaria.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

DEFICIENCIAS	Millones de euros		
	Nº	IMPORTE	ADJUDIC.
EXPEDIENTE Y LICITACIÓN			
A1 No se justifica la no división en lotes (art. 99.3 LCSP)	2	16,0	
A2 No justifica el cálculo o forma de determinación del presupuesto base de licitación (art. 100.2 LCSP)	3	28,2	
A3 La posible modificación prevista en pliegos no se ajusta a lo establecido en el art. 204 LCSP	2	13,3	
A4 Se valoran como criterios de adjudicación criterios de solvencia (art. 88.1 LCSP)	2	10,1	
A5 Escasa motivación de las puntuaciones otorgadas en el informe técnico de valoración.....	1	31,0	
A6 Incorporar mayor detalle de causas técnicas y valoración económica de alternativas (art. 168 LCSP) .	1	3,3	
A7 No está acreditada la tramitación por emergencia del expediente (art. 120 LCSP)	1	0,8	
ADJUDICACIÓN Y FORMALIZACIÓN			
B1 El plazo de adjudicación excede el máximo establecido en el art. 158 LCSP.	3	15,6	
B2 Falta publicación del contrato en el perfil de contratante (art. 154.1 LCSP)	2	12,8	
B3 Falta publicación de la formalización del contrato en el DOUE (art. 154. 1 y 3 LCSP).....	1	3,3	
B4 Retraso en la formalización del contrato imputable a la Administración (art. 156.3 TRLCSP)	1	7,8	
B5 Falta de publicidad del expediente de emergencia	1	16,6	
EJECUCIÓN			
C1 Se han anticipado pagos a la empresa en 2020 al no reajustar anualidades	1	3,3	
C2 Retraso inicio de las obras imputable a la Administración (art. 229 TRLCSP).....	1	7,8	
C3 Demoras en la ejecución del contrato	1	1,6	
C4 Regularización de primas sin tramitar modificado (art. 205 LCSP)	1	1,0	
ADJUDICADOS AÑOS ANTERIORES			
D1 Aprobación de la certificación final fuera de plazo (art. 235.1 TRLCSP y 243.1 LCSP).....	6	478,3	
D2 Plan de seguridad y salud y acta de comprobación replanteo superan plazo máximo (art. 237 LCSP)	1	2,4	
D3 Falta aprobación programa de trabajo por órgano de contratación (art. 144.1 RGLCAP y pliegos)	1	2,4	
D4 Ejecución del modificado anterior a su aprobación y adjudicación	1	0,4	
D5 Modificación ejecutada sin tramitar expediente y no prevista en supuestos del art. 205 LCSP	1	0,2	
D6 Demora en la ejecución del contrato sin aplicar las penalidades previstas en pliegos	1	1,4	



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.19 ANÁLISIS DE SUBVENCIONES

En el análisis de subvenciones hemos detectado las siguientes deficiencias:

SUBVENCIONES DIRECTAS		Millones de euros		
CONCEPTO		FASE D	CRÉDITO	DEFICIENCIA
Centros educativos concertados. Protocolos prevención COVID-19	13,4	23,3	A4,5	
Elkargi SGR. Reforzamiento Fondo de Provisiones Técnicas	18,0	-	A3	
Gestamp North Europe Services, SL. Centro de excelencia en investigación	5,6	2,4	A2,6	
CTB Financiación necesidades específicas COVID-19	6,0	-	-	
Cáritas. Financiación programas Guztión Artean y Azken Sarea Indartzen	4,5	-	-	
Fundación Biofísica Bizkaia. Financiación microscopio alta resolución	4,5	-	A2	
UPV/EHU. Financiación de la digitalización provocada por COVID-19	2,9	-	-	
Ayuntamientos CAPV. Protocolos prevención COVID-19 Centros Educativos.....	1,3	1,3	A3,5	
Euskal Herriko Musika Bulego Elkartea. Proyecto Circuito Especial de Artes Vivas	1,5	-	A2,7	
Fundación Novia Salcedo. Programa REACTIVATE con NSF!	1,2	-	A2,7	
TOTAL	58,9	27,0		

OTRAS SUBVENCIONES DIRECTAS		Millones de euros	
CONCEPTO		FASE D	
Institutos de Investigación Sanitaria (Biocruces - Biodonostia - Bioaraba). Despliegue PCTI-RSI3 Euskadi	1,5		
Fundación Tecnalia Research – Innovation. Promoción Industria Cultural y Creativa.....	0,3		
Asociación Salvamento Marítimo Humanitario. Proyecto Aita Mari Zubia–Maydayterraneo.....	0,3		
Fundación Vicomtech. Fomento de la innovación de las industrias culturales y creativas	0,2		
Save The Children. Protección de niños y niñas migrantes en los Balcanes.....	0,2		
Zaporeak Solidarios Garapenerako Elkartea. Proyecto de comedores para personas refugiadas en Grecia.....	0,2		
IRSE-EBI. Proyecto de acompañamiento en actuaciones judiciales a mujeres víctimas de violencia de género	0,2		
UNICEF. Crisis de refugiados y migrantes en Bosnia y Herzegovina.....	0,2		
Asociación Materials Physics Center. Fortalecimiento de la investigación en tecnologías cuánticas.....	0,2		
Innobasque. Diseño del piloto del Basque DCC - Distrito Cultural y Creativo de Euskadi.....	0,2		
Consorcio Palacio Miramar. Financiación del déficit de explotación	0,1		
EUSKALIT. Innovación modelo organizativo y estructura empresarial de las industrias culturales y creativas	0,1		
Egiari Zor Fundazioa. Financiación de gastos de asistencia jurídica a víctimas del terrorismo	0,1		
TOTAL	3,8		

Los beneficiarios de estas subvenciones recibieron subvenciones directas en alguno de los 2 ejercicios anteriores por los mismos conceptos (deficiencia A1).

SUBVENCIONES NOMINATIVAS		Millones de euros		
CONCEPTO		FASE D	CRÉDITO	
			COMPROMISO	DEFICIENCIA
Fundación AZTI - Financiación actividad no económica del ejercicio 2020.....	2,0	-	-	-
Asociación BC3 - Investigación, divulgación y formación sobre el cambio climático. ...	0,4	-	-	-
UPV/EHU - Complementos retributivos personal docente e investigador.....	22,6	-	-	A8
Aparkabisa - Financiación de inversiones.	0,1	-	-	A8
UPV/EHU (CAVIAR) - Dinamización e implementación del PCTI Euskadi 2030	0,2	0,1	0,1	A8
Universidad de Deusto - Contrato Programa 2019-2022	11,8	18,6	-	
Universidad de Mondragón - Contrato Programa 2019-2022.....	10,1	16,1	-	
TOTAL	47,2	34,8		



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ANÁLISIS DE LA NORMATIVA REGULADORA DE SUBVENCIONES

Millones de euros

CONCEPTO	IMPORTE	CONVOCATORIA	DEFICIENCIA
DESARROLLO ECONÓMICO E INFRAESTRUCTURAS			
1. Programa Bideratu. Reestructuración y relanzamiento de empresas (COVID 19).....	22,1		B1,7
2. Ayudas a sectores agrario, alimentario y pesquero, para mantenimiento actividad productiva y comercial (COVID-19)	2,0		B1,7,8
3. Ayudas al sector pesquero, para el mantenimiento de la competitividad. (COVID-19)	3,0		B1,7
EMPLEO Y POLÍTICAS SOCIALES			
4. Apoyo a familias por impacto económico del COVID-19.....	15,0		B1,6,7
MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA			
5. Ayudas al alquiler de vivienda libre (COVID-19).....	15,5		B1,6,7
HACIENDA Y ECONOMÍA			
6. Programa de apoyo financiero a pequeñas y medianas empresas (COVID-19)	39,4		B1,4,6,7
EDUCACIÓN			
7. Implementación de tecnologías entornos 4.0 en Centros de Formación Profesional	1,0		B1,3
TURISMO, COMERCIO Y CONSUMO			
8. Ayudas COVID-19 al sector turístico vasco	15,0		B1,5,7
9. Ayudas COVID-19 al sector comercial vasco	9,9		B1,2,5,7
10. Programa Euskadi Turismo Bono de estímulo al consumo	2,0		B1
11. Ayudas al Sector de hostelería (COVID-19)	30,5		B1,6,7
CULTURA Y POLÍTICA LINGÜÍSTICA			
12. Ayudas a microempresas sector cultura afectadas por la alarma sanitaria COVID-19	2,0		B1,4
TRABAJO Y JUSTICIA			
13. Ayudas promoción territorial planificada de empresas de economía social (COVID-19).....	2,4		B1,4,5,6
14. Ayudas a sociedades laborales y cooperativas de trabajo asociado de pequeño tamaño.....	1,0		B1,4,5

SUBVENCIONES CONCEDIDAS CON CONVOCATORIA PÚBLICA

Millones de euros

CONCEPTO	CRÉDITO	FASE D	COMPROMISO	DEFICIENCIA
Ayudas a sectores agrario, alimentario y pesquero, para mantenimiento actividad productiva y comercial (COVID-19)	1,1		0,2	-
Ayudas al sector de hostelería (COVID-19) (*)	29,1		-	C1
TOTAL	30,2		0,2	

(*) Ejecutado en 2020 un importe de 7,4 millones de euros y en 2021 de 21,7 millones de euros mediante incorporación de remanentes de crédito.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

DEFICIENCIAS	Millones de euros		
	NÚMERO	CONCEDIDO	IMPORTE
A1. Los beneficiarios han recibido otra subvención para la misma finalidad en ejercicios anteriores.....	13	3,8	
A2. La memoria no justifica la imposibilidad de realizar una convocatoria general.....	4	15,2	
A3. No se establecen procedimientos para acreditar el cumplimiento del límite de compatibilidad.	2	20,6	
A4. Pagos anticipados sin constituir garantía (art. 3.2 Decreto 698/1991)	1	36,7	
A5. No se acredita la asignación individualizada de las ayudas	2	39,3	
A6. No acredita petición de 3 ofertas en la contratación de los gastos subvencionables	1	8,0	
A7. Los beneficiarios no realizan la actividad subvencionada, actuando como intermediarios	2	2,7	
A8. Subvención nominativa concedida por importe superior al autorizado en la LPGCAPV	3	23,0	
B1. No se incorporan indicadores que permitan evaluar la eficacia y eficiencia	14	160,8	
B2. No se ha publicado la composición del órgano encargado de hacer la propuesta de concesión.....	1	9,9	
B3. Plazo de presentación de las solicitudes inferior a un mes	1	1,0	
B4. No se incluye la obligación de facilitar información a la OCE y al TVCP	4	44,8	
B5. Se ha establecido un sistema de pago anticipado sin justificación adecuada	4	28,3	
B6. No se han publicado las resoluciones de concesión de ayudas	5	102,8	
B7. No se ha modificado el plan estratégico de subvenciones con carácter previo a la convocatoria.....	9	152,4	
B8. No contiene un análisis técnico motivado de los módulos establecidos	1	2,0	
C1. No se ha realizado la autorización previa del gasto por el Consejo de Gobierno.....	1	29,1	



A.20 CONTABILIDAD PÚBLICA

ACTIVO NO CORRIENTE

El detalle del activo no corriente registrado a 31 de diciembre de 2020, es el siguiente:

	Millones de euros
Inmovilizado intangible	52,0
Concesiones administrativas	7,4
Aplicaciones informáticas.....	21,0
Propiedad industrial e intelectual	0,8
Cesiones de uso.....	13,7
Anticipos para inmovilizaciones inmateriales	9,1
Inmovilizaciones materiales	2.737,9
Terrenos	694,9
Construcciones	1.711,5
Infraestructuras.....	135,2
Bienes del patrimonio histórico	4,4
Otro inmovilizado material.....	102,8
Inmovilizado en curso y anticipos	89,1
Inversiones financieras a l/p en entidades del grupo, multigrupo y asociadas	1.870,9
Inversiones financieras a l/p en instrumentos de patrimonio	1.827,9
Créditos a entidades del grupo, multigrupo y asociadas	34,1
Otras inversiones	8,9
Inversiones financieras a l/p	183,6
Activos financieros disponibles para la venta	33,8
Créditos a l/p	135,0
Depósitos constituidos a l/p	14,8
Deudores y otras cuentas a cobrar a l/p	103,5
Deudores a l/p	103,5
TOTAL	4.947,9

Los movimientos de las cuentas del activo no corriente, han sido:

ELEMENTO	SALDO 01.01.20	ENTRADAS/ (DOTACIÓN)	BAJAS/ TRASPASO	Millones de euros	
				EFECTIVO	SALDO 31.12.20
Inmovilizado intangible	156,1	18,1	(8,8)	-	165,4
Amortización acumulada del Inmovilizado Intang.....	(111,4)	(10,8)	8,8	-	(113,4)
Inmovilizaciones materiales	4.021,3	101,7	(36,7)	-	4.086,3
Amortización acumulada del Inmovilizado Material.....	(1.291,1)	(90,5)	33,3	-	(1.348,3)
Inversiones financieras a l/p en entidades del grupo	1.923,5	180,8	(34,4)	1,3	2.071,2
Deterioro acum. inversiones finan. l/p ent. grupo	(180,3)	(20,5)	0,5	-	(200,3)
Inversiones financieras a l/p.....	186,8	46,2	(32,4)	-	200,6
Otras inversiones financieras	14,8	-	-	-	14,8
Deterioro acum. Inversiones financ .l/p.....	(21,8)	(19,8)	9,8	-	(31,8)
Deudores y otras cuentas a cobrar a l/p.....	88,7	17,1	(2,4)	-	103,4
TOTAL	4.786,6	222,3	(62,3)	1,3	4.947,9



CONCILIACIÓN ENTRE EL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL Y EL RESULTADO PRESUPUESTARIO

La conciliación entre ambos resultados es:

	Millones de euros
RESULTADO NETO DEL EJERCICIO 2020	(725,3)
OPERACIONES QUE NO FORMAN PARTE DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL:	
Menos: Gastos presupuestarios y anulaciones de residuos a pagar	
Inversiones reales propias (A.6).....	105,6
Aumento de activos financieros (A.7)	220,7
Disminuciones de deuda pública y préstamos (A.15).....	686,6
Comisión de colocación de la deuda pública.....	2,8
Intereses de préstamos devengados en 2019 y pagados en 2020	3,8
Más: Ingresos presupuestarios y anulaciones de residuos a cobrar	2.190,7
Por operaciones de inmovilizado material	0,2
Disminución de activos financieros (A.11).....	48,6
Disminución de deudores a l/p por aplazamientos y fraccionamientos	7,6
Disminución de créditos a l/p por venta de viviendas, garajes y locales.....	0,6
Anulación de derechos.....	(6,3)
Subvenciones de capital de la Administración del Estado (A.10).....	47,2
Otras subvenciones de capital recibidas	0,2
Emisión de obligaciones y préstamos (A.15).....	2.092,6
OPERACIONES QUE NO FORMAN PARTE DEL RESULTADO PRESUPUESTARIO:	
Más: Gastos no incluidos	155,3
Transferencias y subvenciones concedidas	0,8
Otros gastos de gestión ordinaria	1,0
Amortización del inmovilizado.....	100,4
Pérdidas procedentes del inmovilizado no financiero	2,7
Otras partidas no ordinarias.....	6,4
Otros gastos financieros devengados.....	9,8
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros.....	34,2
Menos: Ingresos no incluidos	60,9
Imputación de subvenciones para el inmovilizado no financiero.....	4,3
Activos construidos o adquiridos para otras entidades	48,3
Excesos de provisiones.....	6,6
Resultados por enajenación del inmovilizado	0,1
Ingresos financieros.....	1,6
SUPERÁVIT PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO 2020	540,3



ALEGACIONES A LOS RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN DE LA CUENTA DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EUSKADI CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO 2020

I. INTRODUCCIÓN

En cumplimiento de lo establecido en el artículo 13 de la Ley 1/1988, de 5 de febrero, del Tribunal Vasco de Cuentas Pùblicas/Herri-Kontuen Euskal Epaitegia, en este documento se presentan las alegaciones y justificaciones que cada órgano gestor ha realizado y la Oficina de Control Económico ha centralizado respecto a los resultados de la fiscalización de la Cuenta de la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi correspondientes al ejercicio 2020.

III.1 PRESUPUESTOS Y CONTABILIDAD

3.1.3.- Créditos de compromiso

ALEGACIÓN

La no consignación de los compromisos con el BEC y la Asociación BC3 Basque Centre for Climate Change, se debió a un error que se subsana en 2022 en el primer caso y en 2021 en el segundo caso.

III.3 SUBVENCIONES

Subvenciones directas

3.3.2.- Centros educativos concertados. Protocolos prevención COVID-19

Deficiencia A5 - No se acredita la asignación individualizada de las ayudas.

ALEGACIÓN

La asignación individualizada de las ayudas concedidas a la totalidad de los centros docentes con concierto en las enseñanzas de Educación Infantil, Primaria, Secundaria Obligatoria, Bachillerato y Formación Profesional se realizó de conformidad con los criterios consignados en el propio Acuerdo de concesión, aprobado por el Consejo de Gobierno con fecha 24 de noviembre de 2020 y publicado en el Boletín Oficial del País Vasco del 30 del mismo mes.

Los datos utilizados para el cálculo de las ayudas fueron extraídos de las bases de datos del Departamento de Educación, trabajados en el programa SPSS, realizándose los ajustes en Excel conforme a los criterios que se exponen en el anexo facilitado.



3.3.2.- Gestamp North Europe Services, SL. Centro de excelencia en investigación

Deficiencia A2 - La memoria no justifica suficientemente la imposibilidad de realizar una convocatoria general.

ALEGACIÓN

En el apartado de justificación de la subvención se establecen las casuísticas particulares y se indica que esta clase de proyecto no lo puede desarrollar cualquier empresa que no disponga de unas instalaciones acordes a la demanda del mercado.

Deficiencia A6 - No acredita petición de 3 ofertas en la contratación de los gastos subvencionables.

ALEGACIÓN

Con cada pago se adjunta una memoria técnica descriptiva de las actuaciones realizadas. En esa memoria se detalla la especificidad y concreción de cada actuación haciendo que no sea necesaria la petición de tres ofertas.

3.3.2.- Fundación Biofísica Bizkaia. Financiación microscopio alta resolución

Deficiencia A2 - La memoria no justifica suficientemente la imposibilidad de realizar una convocatoria general.

ALEGACIÓN

La ayuda estaba dirigida a financiar la adquisición de un microscopio electrónico de alta resolución de última generación, único en Euskadi. Teniendo en cuenta que la Fundación Biofísica Bizkaia, siendo uno de sus objetivos promover la investigación de excelencia en el campo de la biofísica molecular y celular de biomembranas en Euskadi, cuenta con una infraestructura singular en el ámbito de la microscopía óptica cuantitativa avanzada, se decidió conceder una ayuda directa a esta Fundación por ser ésta la más adecuada para albergar y dar uso a este tipo de microscopio.



3.3.2.- Ayuntamientos CAPV. Protocolos prevención COVID-19 Centros Educativos

Deficiencia A5 - No se acredita la asignación individualizada de las ayudas.

ALEGACIÓN

La asignación individualizada de cada una de las ayudas concedidas a la totalidad de los centros docentes públicos de educación infantil y primaria derivados de la aplicación de determinadas medidas exigidas por los protocolos de prevención frente al Covid-19 se realizó de conformidad con los criterios consignados en el propio Acuerdo de concesión aprobado por el Consejo de Gobierno de fecha 29 de diciembre de 2020.

El mencionado Acuerdo contemplaba la concesión de ayudas para la financiación del 60% de los gastos adicionales de limpieza derivados de la aplicación de determinadas medidas exigidas por los protocolos de prevención frente al COVID-19 en el curso académico 2020-2021, siendo beneficiarios de las mismas los ayuntamientos y entidades locales titulares de los centros de Educación Infantil y Primaria.

Para el cálculo de dicho importe se tuvo en cuenta el incremento que se dio en los centros de Educación Secundaria en los que la gestión de la limpieza es del propio Departamento de Educación, así como los incrementos que se dieron en las contratas de limpieza. Se calcularon los diferentes costes en cada modalidad de limpieza (propia y contratada) por grupo, para finalmente hacer un cálculo ponderado en función del número de grupos afectados en cada modalidad de limpieza.

Los datos utilizados para el cálculo de las ayudas fueron extraídos de las bases de datos del Departamento de Educación y trabajados en el programa SPSS, realizándose los ajustes en Excel conforme a los criterios que se exponen en el anexo facilitado.

3.3.2.- Euskal Herriko Musika Bulego Elkartea. Proyecto Circuito Especial de Artes Vivas

El “Circuito Especial de Artes Vivas” fue un proyecto presentado en 2020 por la “Asociación Euskal Herriko Musika Bulego Elkartea - (EHMBE)” con la finalidad de incidir de manera directa y urgente en reforzar la programación de espectáculos de las artes vivas (música, teatro y danza) tras los cierres motivados por la pandemia de la Covid-19.

Deficiencia A2 - La memoria no justifica suficientemente la imposibilidad de realizar una convocatoria general.



ALEGACIÓN

El Departamento de Cultura no realiza programación cultural de forma directa, por cuanto dicha actividad no forma parte de su ámbito competencial. En todo caso, tal como se justificó en la memoria inicial de tramitación, el Departamento no contaba con una convocatoria que pudiera responder a la solicitud realizada por la Asociación; por una parte, por el carácter transversal de la actividad prevista, y por otra, por la propia la situación excepcional que se alegaba.

Deficiencia A7 - Los beneficiarios no realizan la actividad subvencionada, actuando como intermediarios.

ALEGACIÓN

La Asociación beneficiaria de la subvención no es una entidad programadora y su actuación se centró en la coordinación del “Circuito Especial de Artes Vivas”, de modo que efectuó la contratación directa de compañías, grupos musicales y técnicos que participaron en el Circuito. Las citadas contrataciones, todas ellas de carácter ‘menor’ desde el punto de vista económico, respondieron a la dinámica habitual en la programación de espectáculos escénicos y musicales, es decir al interés y capacidad de decisión de las entidades programadoras, sean éstas públicas o privadas.

En todo caso, habida cuenta de que se trataba de una actividad extraordinaria sostenida con fondos provenientes de la subvención concedida a la Asociación, el Departamento veló en todo momento para que el Circuito se desarrollara respetando escrupulosamente la información a todos los agentes susceptibles de participar en el mismo (formaciones musicales, compañías de artes escénicas y espacios programadores).

Subvenciones sujetas a concurrencia

3.3.4 y 3.3.5

Programa de apoyo financiero a pequeñas y medianas empresas (COVID-19)

Deficiencia B4 - No se incluye la obligación de facilitar información a la OCE y al TVCP.

ALEGACIÓN

El artículo 14.1 del Decreto 50/2020, de 31 de marzo, por el que se desarrolla el Programa de apoyo financiero a pequeñas y medianas empresas, personas empresarias individuales y profesionales autónomas para el año 2020 para responder al impacto económico del Covid-19, establece que “Las empresas y personas beneficiarias y entidades colaboradoras del presente programa de apoyo financiero habrán de someterse a las actuaciones de comprobación, investigación e inspección que, una vez formalizada la operación de préstamo, realice el Departamento de Hacienda y Economía”.



En consecuencia, debe considerarse que las entidades beneficiarias de este programa quedan obligadas a las actuaciones de control que pueda desarrollar la Oficina de Control Económico, órgano perteneciente al Departamento de Hacienda y Economía a la fecha de aprobación del citado Decreto.

Implementación de tecnologías entornos 4.0 en Centros de Formación Profesional

Deficiencia B1 - No se incorporan indicadores que permitan evaluar la eficacia y eficiencia.

ALEGACIÓN

La presente convocatoria se encuadró dentro del Plan Estratégico de Subvenciones del Departamento de Educación para el ejercicio 2020, aprobado por Orden de la Consejera de Educación, incorporando en la ficha correspondiente los siguientes indicadores:

- Sobre el nº total de centros privados concertados que trabajan en el desarrollo de los ámbitos estratégicos ligados a la industria 4.0., % que participa en la convocatoria. Magnitud: 85%.
- % de centros privados concertados participantes que obtienen la subvención: 100%.
- Sobre el nº total de alumnado de los centros privados concertados que trabajan en el desarrollo de los ámbitos estratégicos ligados a la industria 4.0., % que se beneficia de la subvención recibida. Magnitud: 90%.

Deficiencia B3 - Plazo de presentación de las solicitudes inferior a un mes.

ALEGACIÓN

El retraso que supuso la situación generada por el COVID-19 provocó que la convocatoria no se pudiera publicar en el BOPV hasta un momento muy avanzado del ejercicio (4 de noviembre de 2020).

Siendo esto así, y teniendo en cuenta que la Orden de 20 de octubre de 2020, del Consejero de Educación, por la que se convocan subvenciones para la adquisición o arrendamiento de maquinaria y/o equipamiento avanzado, dirigidas a la implementación de tecnologías del ámbito de los entornos 4.0 en centros privados concertados que imparten ciclos formativos de Formación Profesional, establecía como plazo máximo para presentar la documentación justificativa el 30 de diciembre de 2020, la Dirección de Planificación y Organización consideró procedente reducir el plazo de solicitudes de un mes a quince días hábiles, con el fin de efectuar correctamente todos los trámites y dictar la resolución definitiva con anterioridad a la fecha de finalización del plazo de justificación.



Ayudas COVID-19 al sector turístico vasco

Deficiencia B1 - No se incorporan indicadores que permitan evaluar la eficacia y eficiencia.

ALEGACIÓN

El programa de ayudas surge como respuesta a las diferentes medidas que, desde las distintas Administraciones, se iban tomando para hacer frente a los efectos de la propagación de la COVID 19. Es, por tanto, un programa extraordinario generado en una situación de emergencia para ayudar a sectores que han visto limitada o suspendida su actividad y cuya eficiencia y eficacia consiste, precisamente, en el número de entidades y personas subvencionadas.

Ayudas COVID-19 al sector comercial vasco

Deficiencia B1 - No se incorporan indicadores que permitan evaluar la eficacia y eficiencia.

ALEGACIÓN

El programa de ayudas surge como respuesta a las diferentes medidas que, desde las distintas Administraciones, se iban tomando para hacer frente a los efectos de la propagación de la COVID 19. Es, por tanto, un programa extraordinario generado en una situación de emergencia para ayudar a sectores que han visto limitada o suspendida su actividad y cuya eficiencia y eficacia consiste, precisamente, en el número de entidades y personas subvencionadas.

Programa Euskadi Turismo Bono de estímulo al consumo

Deficiencia B1 - No se incorporan indicadores que permitan evaluar la eficacia y eficiencia.

ALEGACIÓN

El programa de ayudas surge como respuesta a las diferentes medidas que, desde las distintas Administraciones, se iban tomando para hacer frente a los efectos de la propagación de la COVID 19. Es, por tanto, un programa extraordinario generado en una situación de emergencia para ayudar a sectores que han visto limitada o suspendida su actividad y cuya eficiencia y eficacia consiste, precisamente, en el número de entidades y personas subvencionadas.



Ayudas al Sector de hostelería (COVID-19)

Deficiencia B1 - No se incorporan indicadores que permitan evaluar la eficacia y eficiencia.

ALEGACIÓN

El programa de ayudas surge como respuesta a las diferentes medidas que, desde las distintas Administraciones, se iban tomando para hacer frente a los efectos de la propagación de la COVID 19. Es, por tanto, un programa extraordinario generado en una situación de emergencia para ayudar a sectores que han visto limitada o suspendida su actividad y cuya eficiencia y eficacia consiste, precisamente, en el número de entidades y personas subvencionadas.

Deficiencia C1 - No se ha realizado la autorización previa del gasto por el Consejo de Gobierno.

ALEGACIÓN

Se realizaron todos los trámites administrativos para la elevación de la autorización a Consejo de Gobierno, incluidos los informes favorables, pero por error no se elevó el Acuerdo a Consejo de Gobierno.

Ayudas a microempresas sector cultura afectadas por la alarma sanitaria COVID-19

Deficiencia B4 - No se incluye la obligación de facilitar información a la OCE y al TVCP.

ALEGACIÓN

La Disposición Final Primera de la Orden reguladora de estas ayudas establece que es de aplicación lo dispuesto en el Título VI del Texto Refundido de la Ley de Principios Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco, aprobado por el Decreto Legislativo 1/1997, de 11 de noviembre. Dentro de dicho Título VI se encuentra el artículo 51, en cuyo apartado 1.k se menciona la obligación del beneficiario de facilitar información a la OCE y al TVCP. En consecuencia, se considera que ese requisito ya se recoge, de manera implícita, en la Orden.



III.4 CONTRATACIÓN

III.4.2 EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN EJERCICIOS ANTERIORES

EXPEDIENTES 2, 3 y 4 – Y vasca. Tramos Antzuola-Ezkio/Itsaso Oeste, Hernialde-Zizurkil y Zizurkil-Andoain

Deficiencia D1 - Aprobación de la certificación final fuera de plazo (artículo 235.1 TRLCSP y 243.1 LCSP).

ALEGACIÓN

Se justifica a continuación la imposibilidad del Gobierno Vasco, como promotor de este contrato, de cumplir con el plazo señalado por cuanto está sujeto a la encomienda entre administraciones para la construcción de plataforma ferroviaria de la Y Vasca.

El plazo mencionado es el resultado del procedimiento fijado por ADIF para la Recepción, certificación final y liquidación de las obras de Plataforma que licita la Administración General de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en base al Convenio de Colaboración suscrito el 24 de abril de 2006 por la Administración General del Estado, la Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco y el Administrador de Infraestructuras Ferroviarias (ADIF) en virtud del cual se encomienda la ejecución de determinadas actuaciones para la construcción de la Nueva Red Ferroviaria en el País Vasco, y que fue modificada en su alcance el 27 de diciembre de 2017. En el procedimiento fijado por ADIF, “Procedimiento para las actuaciones de ADIF Alta velocidad en la aprobación de los proyectos y la ejecución de las obras”, se incluye en su Anexo IV el “Procedimiento para la recepción, certificación final y liquidación de las obras de plataforma”.

La Cláusula Tercera, punto 2 de dicho Convenio, en lo que respecta a la Recepción de las obras dispone que “Corresponderá al órgano competente del Ministerio de Fomento la Recepción de las obras” y la Cláusula quinta apartado C, de creación de la Comisión Técnica, dispone que a ésta le corresponderá “Coordinar la fase de construcción, y garantizar la adecuación de las obras a los proyectos aprobados”.

El marco competencial junto con los procedimientos descritos pone de manifiesto la imposibilidad de que la Administración de la Comunidad Autónoma de Euskadi, en su calidad de órgano de contratación de los diferentes expedientes de contratación pueda garantizar el cumplimiento de los plazos que la normativa en materia de contratación pública fija preceptivamente para, en el caso que nos incumbe, la aprobación de la Certificación Final a partir de la Recepción de las obras.

Tanto por parte de Euskal Trenbide Sarea (ETS), como responsable de las Direcciones de Obra, como desde el Gobierno Vasco, como promotor de las obras por encomienda, se remitieron reiterados escritos al Subdirector de Supervisión, Calidad, Seguridad y Salud de ADIF Alta Velocidad, al Subdirector General de Planificación y Proyectos del Ministerio de Fomento y al Secretario General de Infraestructuras del Ministerio de Fomento, reclamando que se prioricen y agilicen los trámites y autorizaciones recogidas en el Convenio; solicitudes



que por otra parte también se han trasladado a las diferentes Comisiones Técnicas y a las Comisiones de Seguimiento del Convenio que se han ido celebrando, si bien, la revisión de 2018 del Procedimiento no incluye un plazo determinado para que ADIF emita el informe de supervisión correspondiente que permita al Órgano de Contratación emitir la aprobación de la certificación Final.

EXPEDIENTE 9 - Ampliación edificio primaria CEIP Lemoiz HLHI, Lemoiz

Deficiencia D6 - Demora en la ejecución del contrato sin aplicar las penalidades previstas en pliegos.

ALEGACIÓN

Desde la Delegación Territorial se propusieron penalidades por medio de informe de 14 de mayo de 2021. No obstante, el Servicio de Contratación informó que una vez finalizada la obra (el mismo día) no procedía la apertura de expediente de penalización por demora, ya que las penalidades deben ponerse para obligar a la empresa a cumplir con sus obligaciones en el tiempo pactado, por lo tanto habría que haberlas interpuesto en el mismo momento en el que la licitadora se retrasó en la ejecución, no una vez finalizada la obra. En este sentido, en el fundamento jurídico tercero de la Sentencia de la Sala de lo Contencioso de la Audiencia Nacional correspondiente al nº recurso 30/2013, de 28/01/2015, se indica que "Acorde a la propia naturaleza jurídica de las penalidades, como "medio de presión para asegurar el cumplimiento regular de la obligación" o "función coercitiva para estimular el cumplimiento", difícilmente podemos pensar que ello cobre sentido cuando lo que se trata de asegurar, la obligación derivada del contrato de servicios de mantenimiento adjudicado del que nace, ya ha finalizado". Por esta razón no se han tramitado penalidades.

EXPEDIENTE 15 - Servicio de limpieza centros dependientes del Departamento - Modificado limpiezas extraordinarias COVID-19

Deficiencia D4 - Ejecución del modificado anterior a su aprobación y adjudicación.

ALEGACIÓN

La emergencia que suscitó el COVID-19 en el desempeño de los servicios policiales se produjo singularmente en las limpiezas de los centros policiales donde se daba atención al ciudadano y en los vehículos policiales. Las medidas que se tuvieron que adoptar con carácter inmediato para asegurar la prestación de los servicios esenciales, pasaron por garantizar, en la medida de lo posible, la limpieza y asepsia de las citadas infraestructuras en las que operaba la Ertzaintza.



III.4.3 EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN 2020

EXPEDIENTE 18 - Reforma y ampliación comisaría de Getxo

Deficiencia A4 - Se valoran como criterios de adjudicación criterios de solvencia (artículo 88.1 LCSP).

ALEGACIÓN

Los criterios de adjudicación empleados son los siguientes:

22.2.1.- Criterios cuya cuantificación depende de un juicio de valor:

- Criterio: Organización de los trabajos Ponderación: 45%

Descripción del método de valoración del criterio:

- Metodología de ejecución de la obra (10 puntos), valorándose la propuesta del contratista para la correcta ejecución de los trabajos, valorando la ejecución de las actividades relevantes, la gestión de los recursos humanos y materiales, canales y medios de comunicación con la dirección facultativa, la gestión documental y el control de ejecución propuesto.
- Organización del equipo propuesto para la ejecución y medios humanos. (10 puntos), valorándose su composición, relaciones, dedicación, funciones, responsabilidades, equipo de apoyo técnico y la adscripción de medios humanos con carácter indefinido.
- Programación de los trabajos (10 puntos), valorándose la planificación de los mismos, la asignación de recursos a cada tarea, los riesgos, el camino crítico y medidas a adoptar para contrarrestar posibles retrasos en la ejecución, así como la coherencia con la metodología que el contratista va a llevar a cabo para la ejecución de los trabajos al objeto de que permita el cumplimiento (o en su caso una reducción) del plazo de ejecución.
- Afecciones al entorno urbano (10 puntos), valorándose el conocimiento del entorno próximo, la adopción de medidas correctoras para el acceso de vehículos, servicios de obra, uso racional de la energía, la minimización de emisiones a la atmósfera, reducción de ruidos, acciones de comunicación e información a los afectados Organización del espacio de obra (5 puntos), valorándose los condicionantes que concurren en las mismas, coordinación y trasladados entre fases de ejecución, accesibilidad a las obras, circuitos, estacionamientos, limpieza y mantenimiento de la obra.

(...)

22.2.2.- Criterios evaluables de forma automática mediante aplicación de fórmulas:

- Criterio: Precio Ponderación: 55%

De entre dichos criterios, entendemos que el TVCP cuestiona la introducción del criterio “Organización del equipo propuesto para la ejecución y medios humanos”. No obstante, éste es un criterio de adjudicación válido que puede ser introducido a tenor de lo recogido en el artículo 145.2.2º de la LCSP, que señala que “Los criterios cualitativos (...) podrán ser, entre otros, los siguientes: (...) 2. La organización, cualificación y experiencia del personal



adscrito al contrato que vaya a ejecutar el mismo, siempre y cuando la calidad de dicho personal pueda afectar de manera significativa a su mejor ejecución”.

EXPEDIENTE 19 - Refuerzo dique de abrigo del puerto de Bermeo. Fase II

Deficiencia A3 - La posible modificación prevista en los pliegos no se ajusta a lo establecido en el artículo 204 LCSP.

ALEGACIÓN

Las circunstancias detalladas en el apartado 16 denominado Modificación del contrato del PCAP del contrato de referencia son escenarios previsibles en la ejecución de una obra de tipo marítimo. Por ello, se consideró correcta y adecuada su inclusión.

El artículo 204 (Modificaciones previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 establece dos condiciones para esta cláusula del Pliego:

- a) La cláusula de modificación deberá estar formulada de forma clara, precisa e inequívoca.
- b) Asimismo, en lo que respecta a su contenido, la cláusula de modificación deberá precisar con el detalle suficiente: su alcance, límites y naturaleza; las condiciones en que podrá hacerse uso de la misma por referencia a circunstancias cuya concurrencia pueda verificarse de forma objetiva; y el procedimiento que haya de seguirse para realizar la modificación. La cláusula de modificación establecerá, asimismo, que la modificación no podrá suponer el establecimiento de nuevos precios unitarios no previstos en el contrato.

En esta cláusula se enumeran los supuestos en los que se podría producir una modificación contractual prevista de forma suficientemente clara y precisa, como serían los siguientes casos: existencia de mediciones superiores a las estimadas en el proyecto constructivo adjudicado debido a la aparición de elementos constructivos ocultos, elementos incorrectamente dimensionados en proyecto o en un estado de conservación peor que el estimado inicialmente por el proyecto.

Por otro lado, en la cláusula se precisa su alcance, límite y naturaleza, las condiciones; así como, el procedimiento, las circunstancias y el método de verificación de la concurrencia de dichas circunstancias. Todos estos elementos se han descrito en la cláusula 16 del Pliego, con mayor o con menor grado de acierto, por lo que, consideramos que lo señalado no se aleja de lo dispuesto en el mencionado artículo 204.

Es importante añadir la dificultad que encuentra cualquier órgano promotor de un contrato de obras a la hora de redactar esta cláusula 16, por tener que adelantarse o anticiparse a situaciones imprevisibles que pudiesen ocurrir en una obra; obra que en el



mejor de los casos podría iniciarse entre seis y nueve meses después de redactar y aprobar los pliegos. Cualquier situación prevista que condujese irremediablemente a una posible modificación contractual haría replantearse a cualquier órgano promotor la viabilidad del propio proyecto, con carácter previo a su licitación. Así pues, tratándose de una cláusula que trata de convertir en previsible lo imprevisible, dejando en manos del órgano promotor y en su capacidad de anticipación su definición, consideramos que el grado de precisión y exactitud de esta cláusula es el suficiente como para advertir e identificar los supuestos que pudiesen dar lugar a una modificación prevista.

Deficiencia A4 - Se valoran como criterios de adjudicación criterios de solvencia (artículo 88.1 LCSP).

ALEGACIÓN

Los criterios de adjudicación propuestos son adecuados, habituales en pliegos de contratación de obras, y permiten valorar la oferta más ventajosa. En ningún caso estos criterios hacen referencia a los requisitos exigidos a las empresas licitadoras, en lo que entenderíamos como criterios de solvencia. Además, la justificación de la elección de los criterios de adjudicación está debidamente argumentada en su correspondiente memoria. Estos criterios de adjudicación han sido los siguientes:

- Memoria técnica.
 - Memoria descriptiva y justificativa de los trabajos a realizar.
 - Organización y programa de trabajo.
- Mejoras.
- Oferta económica.
- Plazo de garantía.

Entendemos que respecto a los tres últimos criterios señalados no hay dudas de ningún tipo, puesto que poco a nada tienen que ver con los requisitos de solvencia de una licitadora. Sin embargo, en lo que respecta al primer criterio (Memoria Técnica) y más concretamente al primer subcriterio (Memoria descriptiva y justificativa de los trabajos a realizar), consideramos que puede haber un malentendido de carácter semántico. Es decir, lo que el órgano promotor del contrato busca al incluir este criterio es verificar el grado de conocimiento de una empresa licitadora del ámbito y entorno de la obra, la forma en la que va a organizar sus equipos y sus medios para ejecutar esa obra, la forma en la que va a programar cada una de sus tareas y los equipos que va a disponer para ello, su análisis de los condicionantes que pueden afectar a esa organización de obra, etc.; es decir, en ningún caso se está analizando la capacidad de una empresa licitadora de realizar una obra, sino el cómo va a plantear la ejecución de esa obra, y si esa propuesta es viable y coherente.



EXPEDIENTE 20 - Excavación, construcción dique seguridad y suministro áridos en el vertedero de Zaldibar

Deficiencia B5 - Falta de publicidad del expediente de emergencia.

ALEGACIÓN

Se considera que no procede reflejar esta deficiencia, ya que en la regulación que de la tramitación de emergencia se realiza en el artículo 120 de la LCSP no se exige la publicidad de las adjudicaciones realizadas, ni en el perfil de contratante ni en el registro de contratos.

EXPEDIENTE 21 - Construcción 107 alojamientos dotacionales parc. 002, Pol.314, AR 301, Txurdinaga

Deficiencia B4 y C2 - “Retrasos imputable a la Administración (artículos 156.3 y 229 TRLCSP)”.

ALEGACIÓN

El Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda del Gobierno Vasco promueve la construcción de 107 alojamientos dotacionales en la parcela 002, manzana 003, polígono 314, AR 301 de Txurdinaga en Bilbao, y en este sentido, con fecha 8 de noviembre de 2017 solicita al Ayuntamiento de Bilbao la concesión de la correspondiente licencia de obras de acuerdo con el Proyecto Básico.

Asimismo, y en relación con esta actuación, por Orden de 19 de enero de 2018 del Consejero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda se aprueba el Proyecto de Ejecución de 107 alojamientos dotacionales en la parcela 002, manzana 003, polígono 314, AR 301 de Txurdinaga en Bilbao, con un presupuesto de contrata de 10.706.885,86 euros (IVA incluido), a fin de posibilitar la tramitación administrativa del correspondiente expediente para la formalización de un contrato de obra.

El 26 de enero de 2018 se recibe en el Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda requerimiento del Ayuntamiento de Bilbao para subsanar la solicitud de licencia de obras de referencia, que se atiende con fecha 20 de marzo de 2018.

Previa solicitud formulada al efecto, por Resolución de fecha 28 de marzo de 2018, el Ayuntamiento de Bilbao otorga al Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda del Gobierno Vasco licencia para segregar la citada parcela 002.

Con fecha 6 de junio de 2018 se formaliza la escritura de segregación en virtud de la cual se segregó la parcela 002 destinada a la construcción de 107 Alojamientos Dotacionales, identificada como Parcela 002, Manzana 003, Polígono 0314 del AR301-Txurdinaga de Bilbao, que se corresponde con la antigua parcela 17-18 del Sector II del Polígono Txurdinaga-Ensanche de Begoña.



Una vez culminado el procedimiento contemplado en la normativa, mediante Orden de 12 de noviembre de 2018 del Consejero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda se adjudica el contrato que tiene por objeto la ejecución de las obras de construcción de los 107 alojamientos dotacionales por un importe de 7.105.478,67 euros, al que le corresponde un IVA de 710.547,87 euros.

Con fecha 19 de noviembre de 2018 tiene entrada en la Delegación Territorial de Vivienda de Bizkaia requerimiento del Ayuntamiento de Bilbao en relación con la mencionada solicitud de licencia de obras por la que se da traslado de los informes emitidos por el Subárea de Promoción Externa y la Sección de la Licencia de Obras para la subsanación de las deficiencias que en los mismos se contienen. En el informe emitido por esta última se contempla como trámite previo a la concesión de la licencia de obras la necesidad de constituir una fianza en concepto de gestión de residuos.

Con fecha 26 de marzo de 2019 tiene entrada en la Delegación Territorial de Vivienda de Bizkaia Resolución de 13 de marzo de 2019 del Concejal Delegado del Área de Planificación Urbana del Ayuntamiento de Bilbao, haciendo uso de las atribuciones delegadas a la misma por la Alcaldía-Presidencia, por la que se concede al Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda de Gobierno Vasco la licencia de obras, de acuerdo con el Proyecto de Ejecución de enero de 2018 y las modificaciones introducidas en el Anexo de noviembre de 2018, condicionada al estricto cumplimiento de las normas que regulan la materia y en particular a lo señalado por los Servicios Técnicos que han informado el expediente. Junto con la Resolución se da traslado de los informes emitidos por la Subárea de Obras de Promoción Externa y Parques Forestales y de la Subárea de Prevención, para que, en ejecución de la obra, dé cumplimiento a los requisitos que en los mismos se señalan.

Con fecha 24 de abril de 2019 la Dirección de Vivienda interpone recurso de reposición en relación con la licencia de obras.

Con fecha 10 de junio de 2019 tiene entrada en la Delegación Territorial de Vivienda de Bizkaia Resolución de 29 de mayo de 2019 del Concejal Delegado del Área de Planificación Urbana del Ayuntamiento de Bilbao, por la que se modifica la resolución de 13 de marzo de 2019 en lo que se refiere a la persona obligada a pagar los impuestos y las tasas, el deber de depositar un aval bancario en concepto de gestión de residuos, el deber de aportar el contrato del agente acreditado para el control del certificado de eficiencia energética, la necesidad del visado, la obligación de presentar copia de los contratos de la dirección facultativa, la condición de implantar una isla de contenedores y la obligación de plantar un árbol por cada nueva vivienda construida.

No obstante lo anterior, teniendo en cuenta las previsiones de la licencia de obras concedida, en concreto, en lo que se refiere a la presentación antes del inicio de las obras de un Texto Refundido del Proyecto de Ejecución que incorpore las correcciones indicadas por la autoridad local, con fecha 24 de junio de 2019 se presenta en el Ayuntamiento de Bilbao un ejemplar del Proyecto de Ejecución de la obra de referencia supervisado con aprobación técnica de fecha 3 de junio de 2019.



Con fecha 22 de julio de 2019 se presenta en el Ayuntamiento de Bilbao información adicional correspondiente a las afecciones urbanas, a solicitud de los servicios técnicos del Ayuntamiento.

Por Orden de 31 de octubre de 2019 del Consejero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Medio Ambiente se acuerda reajustar las anualidades del contrato.

Con fecha 19 de diciembre de 2019 la Dirección de Vivienda comunica al Subárea de Licencias de Obras y Aperturas del Ayuntamiento de Bilbao que, considerando el tiempo transcurrido desde que se presentó la documentación requerida en la licencia de obras concedida sin haber recibido notificación alguna, adoptará las medidas oportunas para dar inicio a las obras de referencia a lo largo del mes de enero de 2020, previa suscripción del correspondiente Acta de Replanteo e inicio de las obras.

Con fecha de salida 12 de febrero de 2020 se remite escrito del Director de Vivienda y Arquitectura por el que se justifican los requerimientos varios realizados por el Ayuntamiento de Bilbao y por el que se solicita que se den por cumplimentados dichos requerimientos y, por tanto, proceda a levantar el correspondiente Acta de Replanteo a fin de que se pueda dar inicio a las obras de constante referencia.

En vista de lo cual, al haberse subsanado las deficiencias contenidas en los informes de la Subárea de Obras de Promoción Externa y Parques Forestales del Área de Servicios de Calidad de vida de fecha 25 de octubre de 2019 y de la Subdirección de Gestión de la Movilidad del Área de Movilidad y Sostenibilidad de fecha 10 de noviembre de 2019, se considera que se han subsanado todas las condiciones requeridas previo al inicio de las obras, por lo que a partir de esta fecha, se pueden iniciar las obras de construcción.

Con fecha 9 de marzo de 2020 se firma el contrato de obras para la construcción de 107 alojamientos dotacionales en la Parcela 002, Manzana 003, Polígono 0314 del AR 301 de Txurdinaga en Bilbao.

Con fecha 14 de marzo de 2020 se publica en el BOE el Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19; por medio del cual, entre otros, se suspenden los plazos para la tramitación de los procedimientos de las entidades del sector público. Esto provoca que la firma del acta de replanteo e inicio no pueda realizarse antes de un mes desde la firma del contrato debido a la situación generada por la pandemia ocasionada por el Covid-19.

Con fecha 2 de junio de 2020 se firma el Acta de comprobación de replanteo negativa, al no estar finalizadas por parte de Iberdrola las obras del cambio de ubicación del centro de transformación dentro de la parcela.

Una vez terminadas por parte de Iberdrola las obras a realizar en la parcela, con fecha 1 de marzo de 2021 se firma el acta de replanteo e inicio de las obras de construcción de 107 alojamientos dotacionales en la parcela 002, manzana 003, polígono 314, AR 301 de Txurdinaga, en Bilbao.

Con fecha 14 de junio de 2021 se recibe solicitud de suspensión temporal de la obra de constante referencia, presentada por la dirección facultativa de la obra. Ante las diferencias



detectadas durante la ejecución de la cimentación de los micropilotes se hace necesaria la revisión del Estudio Geotécnico, y en función de los datos obtenidos, un recálculo de los anclajes al terreno, la revisión del proyecto de sostenimiento y cimentación y sus afecciones al conjunto de la estructura. Se señala que desde la fecha 11 de mayo de 2021 la obra se encuentra paralizada.

Por Orden de 1 de julio de 2021 del Consejero de Planificación Territorial, Vivienda y Transportes, se acuerda la suspensión temporal total del contrato de obras de constante referencia, con efectos desde el 11 de mayo de 2021, hasta que se puedan comprobar las características de los sustratos de terreno hallados durante la excavación y se compruebe la validez de la cimentación recogida en el proyecto de ejecución.

Con fecha 16 de julio de 2021, se firma el Acta de suspensión temporal total de las obras, manifestando las partes que las obras no han sido iniciadas.

Ante esta situación, la empresa contratista solicita la resolución del contrato al haberse superado el plazo de 8 meses y se trasladan discrepancias técnicas irreconciliables entre la Dirección Facultativa de las obras y la asistencia técnica a cargo de la supervisión geotécnica del subsuelo que contribuyen a dilatar la actualización de la documentación técnica para proseguir con las obras.

Por Orden del Consejero de Planificación Territorial, Vivienda y Transportes, de fecha 2 de febrero de 2022, se incoa el expediente de resolución del contrato de obras por concurrir la causa de resolución prevista en la letra c) del artículo 237 del TRLCSP.

Con fecha 22 de junio de 2022 se ha solicitado ampliación del plazo de la licencia de obras al Ayuntamiento de Bilbao y en estos momentos se está tramitando el expediente de resolución del contrato de obras, al tiempo que se está trabajando en la actualización del proyecto de ejecución de cara a recoger en el mismo los cambios realizados en la cimentación y contención del edificio; las diferencias surgidas por la parte del proyecto ya ejecutada en los meses en los que la obra se ha estado ejecutando; así como la actualización de los precios recogidos en el proyecto de cara a adaptarse a los actuales precios de mercado, al haber sufrido estos un incremento considerable en los últimos tiempos.

EXPEDIENTE 27 - Suministro motocicletas patrulla tráfico

Deficiencia C3 - Demoras en la ejecución del contrato.

ALEGACIÓN

La ejecución de este contrato se vio afectada por el cierre de la fabricación de BMW en Alemania durante el COVID 19. Es preciso destacar que la ejecución, en pleno estado de emergencia, quedó suspendida de facto, no constituyendo causa de resolución, reanudándose la misma en cuanto las circunstancias sanitarias en Alemania fueron solventadas, como así lo constata la recepción de las motocicletas en septiembre de 2020.



Aun resultando la suspensión tácitamente, en este caso no es menos cierto que el Real Decreto Legislativo 8/2020 incorporó medidas tendentes a su reconocimiento.

EXPEDIENTE 30 - Limpieza de centros públicos y centros de apoyo dependientes del departamento de Educación

Deficiencia A2 - No justifica el cálculo o forma de determinación del presupuesto base de licitación (artículo 100.2 LCSP).

ALEGACIÓN

En los pliegos de cláusulas administrativas particulares se recoge el anexo I.1 denominado “Cálculo Presupuesto Base De Licitación: Costes y Otros Gastos”. En dicho anexo figura un desglose de los gastos y costes directos e indirectos tenidos en cuenta para el cálculo del presupuesto base de licitación, para lo cual señalan el porcentaje que éstos representan en el total del presupuesto base de licitación.

Deficiencia A3 - La posible modificación prevista en pliegos no se ajusta a lo establecido en el artículo 204 LCSP.

ALEGACIÓN

Los Pliegos de Cláusulas Administrativas Particulares que rigen esta licitación recogen en la cláusula 16 de las cláusulas específicas del contrato lo siguiente:

16.- Modificación del contrato - Posibilidad de modificación del contrato:

Sí, con arreglo a las circunstancias, alcance, límites, naturaleza y procedimiento que se detallan a continuación: Porcentaje máximo de modificación, de conformidad con lo establecido en el artículo 204 de la LCSP: 20% Circunstancias: 1) la constatación durante la vigencia del contrato de necesidades reales superiores a las inicialmente estimadas que sobrepasen el presupuesto limitativo máximo. Método de verificación: El procedimiento de tramitación de las modificaciones contractuales consistirá en solicitud a través de memoria de la Dirección o el Servicio promotor, que incluirá aceptación del contratista en los términos concretos de la misma, documentos contables que procedan previa autorización del gasto en su caso, informe de la Comisión Central de Contratación y Resolución del órgano de contratación. Alcance: la modificación consistirá en el incremento del número de unidades en la cuantía Pliego de cláusulas administrativas particulares de contrato de servicios. Procedimiento abierto Expte nº: C02/013/2019 13 necesaria para cubrir las necesidades reales. Porcentaje del presupuesto limitativo máximo al que como máximo pueden afectar: 20,00%. La modificación no podrá suponer el establecimiento de nuevos precios unitarios no previstos en el contrato.



Por tanto, entendemos que sustancialmente recoge todos los requerimientos señalados en el artículo 204 LCSP.

EXPEDIENTE 32 - Servicio asistencia sanitaria no demorable pacientes del Sistema Sanitario de Euskadi

Deficiencia A1 - No se justifica la no división en lotes (artículo 99.3 LCSP).

ALEGACIÓN

La no división en lotes está justificada en el apartado cuarto de la Memoria justificativa de la necesidad de contratar que se publica en el perfil junto con los pliegos del contrato.

Deficiencia A2 - No justifica el cálculo o forma de determinación del presupuesto base de licitación (artículo 100.2 LCSP).

ALEGACIÓN

La cuantificación de los costes del contrato viene desglosada en el anexo I.1 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares que rigen el contrato.

EXPEDIENTE 34 - Actualización del sistema de identificación biométrica

Deficiencia A2 - No justifica el cálculo o forma de determinación del presupuesto base de licitación (artículo 100.2 LCSP).

ALEGACIÓN

Consta en el expediente una Memoria justificativa del Presupuesto Base de Licitación, de 20 de enero de 2020, firmada por el Jefe de Área de Sistemas, con el Visto Bueno del Director de Gestión de Telecomunicaciones y sistemas Informáticos, en la que se desglosan los costes y otros gastos de este expediente.

Deficiencia A6 - Incorporar mayor detalle de causas técnicas y valoración económica de alternativas (artículo 168 LCSP).

ALEGACIÓN

Se considera que las memorias justificativas, tanto de los Jefes de la Ertzaintza como de los mencionados responsables de la Dirección de Gestión de Telecomunicaciones y Sistemas Informáticos, describen de manera adecuada las causas técnicas por las que se ha decidido



optar por la tramitación de un procedimiento negociado sin exclusividad con una sola empresa, la misma empresa que diseñó inicialmente el Sistema de Identificación Biométrica que utiliza la Ertzaintza. Y por tanto, se considera justificada la ausencia de alternativas técnicas y económicas a la propuesta de la empresa invitada a negociar.

Deficiencia B3 - Falta publicación de la formalización del contrato en el DOUE (artículos 154.1 y 3 LCSP).

ALEGACIÓN

Se trata de un expediente no sujeto a regulación armonizada, que además ha sido tramitado por el procedimiento negociado sin publicidad al amparo de los artículos 168 a) 2º (razones de exclusividad) y 168 c) 2º (esta actualización consiste en entregas adicionales a las inicialmente prestadas por esta empresa), y por tanto no hay licitación (no está sujeto a libre concurrencia), por eso no hay publicación del anuncio de licitación en el DOUE. Y en consecuencia, una vez adjudicado y formalizado el contrato no procede la publicación de su formalización en el DOUE.

EXPEDIENTE 35 - Seguridad y vigilancia en los puertos de Ondarroa, Lekeitio, Mundaka y Bermeo

Deficiencia A1 - No se justifica la no división en lotes (artículo 99.3 LCSP).

ALEGACIÓN

En la Memoria justificativa de la contratación, firmada por el Director de Puertos y Asuntos Marítimos el 18 de diciembre de 2018, se recoge que “La no división por lotes viene justificada en que el servicio objeto de la presente contratación no es procedente dividirlo en unidades o prestaciones independientes, sino que los trabajos requeridos y especificados en el Pliego de Prescripciones técnicas que acompaña a esta documentación, deben ser preferentemente ejecutados por un único adjudicatario, en un único contrato, en aras a maximizar la eficiencia y la correcta coordinación del servicio y de los trabajadores que lo desarrollean, al tratarse de aspectos relacionados con la seguridad y la vigilancia del Dominio Público adscrito a la Comunidad Autónoma Vasca”.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

EXPEDIENTE 37 - Aseguramiento distintos riesgos de la Admón. CAPV

Deficiencia A5 - Falta de motivación de las puntuaciones otorgadas en el informe técnico de valoración.

ALEGACIÓN

El informe técnico de valoración de los criterios sometidos a juicios de valor justifica suficientemente y de manera motivada las puntuaciones otorgadas, tal y como avaló el propio Órgano Administrativo de Recursos Contractuales (OARC) en su Resolución 026/2020, de 7 de febrero, para uno de los lotes. Dicha Resolución consideró que “el poder adjudicador ha hecho un uso correcto de la discrecionalidad técnica con un informe técnico que sustenta adecuadamente el acto impugnado”.

Deficiencia C4 - Regularización de primas del Departamento de Seguridad sin tramitar modificado (artículo 205 LCSP).

ALEGACIÓN

El Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares del expediente de contratación C02/009/2019 prevé, en la Cláusula Específica 18.4, la regularización de primas en el supuesto de variación de capitales en el Lote III (Vida y Accidentes) a consecuencia de acuerdos en las condiciones laborales del personal asegurado. Por lo tanto, esta regularización fue tramitada de conformidad con lo establecido en el propio PCAP.



III.4.4 CONTRATOS MENORES

ALEGACIÓN

Dpto.	Alegación	Nº casos	Importe
Lehendakaritza	Se trata de 2 contratos con distinto objeto y temporalidad en la que se realizan (en enero y en julio).	2	80.053,14
Gobernanza	En ningún momento se fragmenta una contratación, ya que se trata de sucesos y trabajos independientes, conceptualmente y en el tiempo: el objeto y alcance del contrato "Desarrollo de proyecto básico" está determinado y no cabe un desarrollo posterior, ya que se define en base a un documento preexistente, el Proyecto Básico del edificio Ribera de Loyola, que debe ser adaptado a la luz de la nueva normativa aparecida a nivel de Código Técnico en los apartados de energía y cerramiento. En el momento en el que se determinó la necesidad del 1º contrato (febrero de 2020) no se podía prever que había más necesidades y qué tipo de asistencia serían éstas, en su caso; esto es, la 2ª contratación no estaba ni prevista, ni planificada, ni se conocía la necesidad que lo animó más tarde (agosto de 2020). El contrato de "Asist. téc. defin. y desarrollo instalaciones..." trata de desarrollos de ingeniería concretos (Instalaciones DBSH 4 –Suministro de agua, DBH5 - Evacuación de aguas y DBS1 - Seguridad contra incendio).	2	35.105,73
Econ. y Hacienda	Se trata de 2 contratos con distinto objeto, uno correspondiente al suministro de mobiliario y otro a la colocación de cortinas screen iguales a las instaladas en el resto del edificio por la Agencia Vasca de Cooperación al Desarrollo.	2	21.134,37
Total		6	136.293,24

En el anexo facilitado se detallan los casos relativos a contratos menores para los que se presentan los comentarios arriba indicados.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Pùblicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org