

Bestelako Xedapenak

INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA, NEKAZARITZA ETA ARRANTZA SAILA

4506

AGINDUA, 2010eko uztailaren 16koa, Ingurumen, Lurralde Plangintza, Nekazaritza eta Arrantzako sailburuarena, Donostiako (Donostialdea-Bidasoa Beherea) Eremu Funtzionaleko Lurralde Plan Partzialari Hasierako Onarpena ematen diona.

Otsailaren 11ko 28/1997 Dekretuaren bitartez Euskal Autonomia Erkidegoko Lurraldearen Antolamendurako Artezpideak onartzearekin hasi ziren egiten Euskadiko Eremu Funtzionaletako Lurralde Plan Partzialak; Gipuzkoako Eremu Funtzionaletan Eusko Jaurlaritzak eta Gipuzkoako Foru Aldundiak daramate elkarrekin prozesu hori.

Eusko Jaurlaritzako orduko Ingurumen eta Lurralde Antolamendu sailburuaren 2008ko abenduaren 12ko aginduz onartu ziren Donostiako Eremu Funtzionaletako Lurralde Plan Partziala egiteko irizpide objektiboak eta soluzio orokorrak, eta, Plan Partziala egiten hasi, Eusko Legebiltzarraren maiatzaren 31ko 4/1990 Legeak, EAEko Lurralde Antolakuntzari buruzkoak, 13. artikuluan aurreikusitako izapideei jarraituz hasi zen. Ondoren, Gipuzkoako Foru Aldundiko Diputatu Kontseiluak 2009ko martxoaren 3an onartutako Erabakiaren bidez, agiri hori egiteko irizpide objektiboak eta soluzio orokorrak ezarri ziren. Une honetan, Ikaur, SL enpresak idatzitako behin betiko agiria aurkezten da.

Donostiako Eremu Funtzionaletako Lurralde Plan Partzialak Andoain, Astigarraga, Donostia, Errenteria, Hernani, Hondarribia, Irun, Lasarte-Oria, Lezo, Oiartzun, Pasaia, Urnieta eta Usurbilgo udalerriak hartzen ditu, eta honako hauek ditu helburu nagusiak:

1.— Lurraldeko baliabide naturalak eta paisaia-balioak zaintzea eta hobetzea, herritarrek erabiltzeko eta gozatzeko ingurumen-ondasun gisa, eta eremu funtzionaleko hirugarren sektoreko aktiboak indartzeko eta kanpoaldera proiektatzeko eragile erantsi gisa.

2.— Landa-ingurunea lehen sektoreko jarduerak garatzeko oinarritzat hartzea; jarduera horiek irautea eta finkatzea interes orokorreko baliozkat jotzen da, ez bakarrik gizartearen, kulturaren eta ekonomiaren alderditik, baita lurraldeari eusteko eta zaintzeko ikus-

Otras Disposiciones

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, AGRICULTURA Y PESCA

4506

ORDEN de 16 de julio de 2010, de La Consejera de Medio Ambiente, Planificación Territorial, Agricultura y Pesca, por la que se aprueba inicialmente el Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Donostia-San Sebastián (Donostialdea-Bajo Bidasoa).

La elaboración de los Planes Territoriales Parciales de las Áreas Funcionales de Euskadi se puso en marcha de forma efectiva con la aprobación de las Directrices de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma del País Vasco mediante Decreto 28/1997 de 11 de febrero, proceso que para las Áreas Funcionales de Gipuzkoa se está desarrollando conjuntamente por el Gobierno Vasco y la Diputación Foral de Gipuzkoa.

Iniciada su formulación conforme a los trámites previstos en el artículo 13 de la Ley del Parlamento Vasco 4/1990 de 31 de mayo de Ordenación del Territorio del País Vasco, con fecha 12 de diciembre de 2008, mediante Orden de la entonces Consejera de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio del Gobierno Vasco se aprobaron los criterios, objetivos y soluciones generales para la elaboración del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Donostia-San Sebastián y mediante Acuerdo de 3 de marzo de 2009, del Consejo de Diputados de la Diputación Foral de Gipuzkoa, se procedió a establecer los Criterios Objetivos y Soluciones Generales para la elaboración del documento. En este momento, se presenta el documento definitivo redactado por la empresa Ikaur, S.L.

El Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Donostia-San Sebastián, que comprende los términos municipales de Andoain, Astigarraga, Donostia-San Sebastián, Errenteria, Hernani, Hondarribia, Irun, Lasarte-Oria, Lezo, Oiartzun, Pasaia, Urnieta y Usurbil, tiene los siguientes objetivos principales:

1.— Preservación y mejora de los recursos naturales y los valores paisajísticos del territorio como bien de uso y de disfrute ambiental de la población y como factor añadido de potenciación y proyección exterior de los activos terciarios del Área Funcional.

2.— Consideración del medio rural como el soporte básico para el desarrollo de las actividades del sector primario, cuya pervivencia y consolidación se consideran con valor de interés general, no sólo social, cultural y económicamente, sino, también, des-

pegitik ere. Alde horretatik, lurzoru urbanizagarriaren gehiegizko okupazioaren kontrako babes-neurriak ezarri ez ezik, bailararen barreneko gune estrategiko-etan nekazaritza- eta abeltzaintza-erreserbak ezartzeko aukera ere hartu behar da kontuan.

3.- Egungo lurralde-antolamenduaren eredua onartu eta finkatzea, azpiegitura berriak espazioan antolatu eta etorkizunean izan daitezkeen hiri-hazkundeak hartzeko abiaburu gisa; eredu honen ezaugarria da hiri-garapenerako korridoreak lurraldearen geografia-egituraren konfigurazio orokorraren arabera egokitzea.

Hala bada, ingurune fisikoaren konfigurazioari egokitzeko oinarritzko eskema bat onartzen da, komunikazio-ardatzek eta hiri-garapen berriek hartuko duten espazioa erreferentzia gisara zedarritzeko bitarteko gisa.

4.- Lurralde Plan Partzialaren Antolamendu Ereduan jasotzea dagoeneko finkatuta dauden azpiegitura-jarduerak (2. ingurabidea, Urumeako autobidea, Euskal Trenbide Sarearen bikoiztea eta geltoki berriak, Gipuzkoako Hiri Hondakin Solidoak tratatzeko instalazioa, Lurralde Plan Partzialaren antolamendu-eredua eta abar).

5.- Lurralde Plan Partzialean jasotzea, orobat, oraindik ere eremu funtzionalaren puntu sentikor eta estrategikoetan egiteke dauden hiri-erlaketako eta azpiegitura-berrantolaketako prozesuak batera konpontzeko antolamendu-alternatibak, hala nola Pasaia Badi berroneratzea, Lezo-Gaintxurizketa Korridorea antolatzea, Pasaia Portuaren barrutia berrantolatzea, kanpoaldeko dartsena eraikitzeke aukera, trenbide-gunea birmoldatzea eta Irungo erdigunea berrantolatzea, aireportuaren tratamendua, nabarmenen artean. Kasu bakoitzean, aukera ezberdinak lan horiek nola garatzen diren ikusita landu eta baloratu behar dira.

6.- Lurralde Plan Partzialaren antolamendu-ereduan, eremu funtzionalaren antolamenduaren euskarri izan behar duen oinarritzko azpiegitura-euskarriari buruzko proposamenak ez ezik, aurreikusitako diren hirigintza-garapen berrien neurriak ezartzeko eta garapen horiek eskualdearen lurralde osoan zehar kokatzeko jarraibideak jaso behar dira; garapenok horiek garraio publikoko sarearen zerbitzua beharko dute nahitaez.

Lurralde Plan Partziala epe luzerako (16 urte) lantzen denez, komeni da kokatze- eta neurri-jarraibide horiek modu irekian eta malguan konfiguratzeko, eredu denboran aldakorrek diren ziklo ekonomiko eta egoera demografikoen arabera egokitu ahal izango delako bermatuz.

de la óptica del mantenimiento y la conservación del territorio. En este sentido, no sólo se podrá contemplar el establecimiento de medidas de protección ante las solicitudes de ocupación excesiva de suelo no urbanizable, sino que se deberá considerar la posibilidad de configurar reservas de carácter agropecuario en puntos estratégicos de los fondos de valle.

3.- Aceptación y consolidación del modelo de ordenación territorial actual como la base de partida idónea para ordenación espacial de las nuevas infraestructuras y la acogida de los futuros crecimientos urbanísticos, por tratarse de un modelo caracterizado por la adaptación de los corredores del desarrollo urbano a la configuración general de la estructura geográfica del territorio.

Adopción, por tanto, de un esquema básico de adaptación a la configuración del medio físico como el medio apropiado para delimitar referencialmente el futuro alcance espacial de los ejes de comunicaciones y de los nuevos desarrollos urbanísticos.

4.- Incorporación al Modelo de Ordenación del PTP de las actuaciones infraestructurales que se han ido configurando como ya consolidadas (2.º Cinturón, Autovía del Urumea, desdoblamientos y nuevas estaciones en la red ferroviaria de ETS, Planta de tratamiento de RSU de Gipuzkoa, etc.).

5.- Incorporación así mismo al Modelo de Ordenación del PTP de alternativas de ordenación para la resolución integrada de los procesos de reconversión urbanística y reordenación infraestructural pendientes en puntos sensibles y estratégicos del área funcional, como la regeneración urbanística de la Bahía de Pasaia, la ordenación del Corredor de Lezo-Gaintxurizketa, la reordenación del recinto portuario del Puerto de Pasaia, la posible construcción de una dársena exterior, la reconversión de la zona ferroviaria y reordenación urbanística del centro de Irun, y el tratamiento del Aeropuerto, entre los más significativos, procediendo en cada caso al enunciado y valoración de los principales escenarios alternativos condicionados al desarrollo de dichas operaciones.

6.- Consideración en el Modelo de Ordenación del PTP, además de las propuestas sobre el soporte infraestructural básico sobre el que deba descansar la organización del área funcional, de pautas para la localización y el dimensionamiento de los nuevos desarrollos urbanísticos previsibles sobre el conjunto del territorio de la comarca, que deberán estar obligatoriamente servidos por la red de transporte público.

Al programarse el PTP para un horizonte temporal de largo plazo, 16 años, convendrá configurar de forma abierta y flexible estas pautas de localización y dimensionamiento, garantizando la capacidad de adaptación del modelo a ciclos económicos y coyunturas demográficas cambiantes en el tiempo.

Hala bada, Lurralde Plan Partzialean hiri-hazkunde berrirako guneen neurria ezartzeko eta gune horiek kokatzeko aukera-tarte zabal samarrak eskaintzea proposatzen da, udalerrriaren etorkizuneko plangintzarako, eta, badaezpada, erreserba espazialtzat jotzea etorkizuneko azpiegiturarako atxikitako eremuak.

7.— Errepide-sarea. Barne-higidurako zirkulazioaren igarobideak apurka-apurka bereiztea. Zeharbideetako zirkulazioa etorkizunean kanpoaldetik bideratzeko kanpo-saihesbideak sortzeko estrategia. Egungo oinarritzako sarea lehen mailako hiri-banaketarako bide gisa berrerabiltzea.

Eredu bat onartzea, etorkizunean Donostiako eremu funtzionalako garraio- eta komunikazio-sare orokorra progresiboki eta mailaka kudeatzeko epe egokiarekin. Azpiegiturretan epe labur eta ertainean esku hartzeko programak egokitzea, eredu horri dagozkion funtzionalitate-estrategiaren eta lurralde-eskalaren araberak.

Kanpoaldeko zeharbide-sare orokorrera hedatzea, epe luzean, tarifa-araubide homogeen bat, sare horren jarduera orekatua optimizatzeko aukera emango duena.

Pasaiaiko portuak izan dezakeen kanpoaldeko darsenara iristeko sistema bat aurreikustea, hala balegokio.

8.— Trenbide Sarea. Abiadura Handiko Trenbidea ADIF eta ETS sareekin integratzea, bai fisikoki, bai jarduteko. Trenbide-sare funtzio anitzeko bat eratzea, espazio-kontsumoa eta kanpo-eragina ahalik eta gehien gutxituz, honako hauetarako aukera emango duena: aldirietako bidaiari-zirkulazioari eta ibilbide luze eta motzeko bidaiari- eta salgai-zirkulazioari erantzutea, zerbitzu-kalitate bikainarekin; zirkulazioa truke modala eta jarduera logistikoak sortzen/erakartzen dituzten zentro guztiekin lotzea; behar BEZalako diseinua eta neurriak izango dituen terminal anitzeko sistema baten bitartez, errepide-garraioarekiko eta itsas garraioarekiko truke modalerako aukera ematea eta truke hori indartzea, eta Lurralde Plan Partzialean esparruan lurraldea eta funtzioak egituratzen laguntzea.

Pasaiaiko portuak izan dezakeen kanpoaldeko darsenara iristeko sistema bat aurreikustea, hala balegokio.

9.— Donostiako eremu funtzionalaren barruan garraio-sektorearen funtzionamendua optimizatzeko zerbitzu- eta intermodalitate-baliabideak aurreikustea lehentasunez, eremu funtzionalak europar komunikazio- eta garraio-sareen esparruan duen posizio pribilegiatuak sortzen dituen aukera estragetikoak ikusiz.

10.— Eremu funtzional osorako bidaiarien garraio publikoko sistema bat eratzea. Egungo operadore guz-

Se plantea, por tanto, ofrecer en el PTP unos abanicos relativamente abiertos para las alternativas de localización y dimensionamiento de las zonas de nuevo crecimiento urbanístico en el futuro planeamiento municipal y configurar cautelarmente como reservas espaciales los ámbitos adscritos a las futuras infraestructuras planteadas.

7.— Red de Carreteras. Progresiva separación de los tránsitos de paso de los tráfico de agitación interna. Estrategia de creación de variantes exteriores para la futura canalización periférica de los tráfico de travesía. Reutilización de la red básica actual como canales de distribución urbana primaria.

Adopción de un modelo con un horizonte temporal a largo plazo adecuado para la gestión gradual y progresiva de la futura configuración de la red general de transporte y comunicaciones en el Área Funcional de Donostia-San Sebastián. Acomodación de los programas de intervención infraestructural a corto y medio plazo a las estrategias de funcionalidad y escala territorial derivadas de dicho modelo.

Extensión, a largo plazo, al conjunto de la red general de carreteras de travesía exterior de un régimen tarifario homogéneo que permita optimizar el funcionamiento equilibrado de la misma.

Previsión, en su caso, de un sistema de acceso a una posible dársena exterior del puerto de Pasaia.

8.— Red Ferroviaria. Integración física y operacional del TAV con las redes del ADIF y de ETS. Configuración de una red ferroviaria multifuncional que, minimizando sus consumos de espacio y sus impactos externos: atienda los tráfico de viajeros de cercanías, medio y largo recorrido y de mercancías, con excelente calidad de servicio; se conecte a todos los centros de generación/atracción de tráfico, intercambio modal y actividades logísticas; facilite y potencie el intercambio modal con el transporte por carretera y con el transporte marítimo, mediante un sistema múltiple de terminales convenientemente diseñado y dimensionado, y contribuya positivamente a la estructuración territorial y funcional en el marco del PTP.

Previsión, en su caso, de un sistema de acceso ferroviario a una posible dársena exterior del puerto de Pasaia.

9.— Previsión prioritaria de recursos espaciales de servicio e intermodalidad dentro del AF de D-SS para la optimización del funcionamiento del sector del transporte, ante la constatación de las oportunidades estratégicas derivadas de la posición privilegiada del área funcional en el contexto de las redes de comunicaciones y transporte europeas.

10.— Constitución de un sistema de transporte público de viajeros unificado para la totalidad del Área

tiak sare koordinatu batean integratzea. Aldaguneak, geltoki intermodalak eta aldirietako aparkalekuetarako dotazioak eratzea sarearen gune estrategikoetan.

11.– Eremu funtzionalak kanporantz duen «zerbitzu-eskualde» proiektzioarekin eskaintzen dituen aukerak indartzeko eta baloratzeko estrategia. Donostia-Bidasoa Beherea eskualde osorako eskala orokorra duten ekipamendu berriak, hala hirugarren sektorekoak nola zuzkidurakoak, deskontzentratzea proposatzen da, lurralde osoaren gaineko sare gisako banaketaren bitartez (esate baterako, Ficoba, Txillida-leku eta abar.).

12.– Donostiako eremu funtzionaleko ekonomia-jardueretarako eta hirugarren sektoreko jardueretarako eremu berriak Baiona-Donostia Euro-hiriaren proiektuan integratzeko estrategia, hori baita goragoko eskalako lurralde-antolamendurako eremua, espazio-, azpiegitura- eta dotazio-osagarritasunerako aukera argiak eskaintzen dituen.

13.– Donostialdea-Bidasoa Beherearen okupazio espazialaren egungo eredia berrestea. Eredua horren ezaugarria da hiri-kontzentrazioa bailaretan eta zeharkako korridoreetan izatea eta goragoko kota altimetrikoetan kokatutako lurralde interstiziala zaintzea.

Hirigintza-antolamendu honek lurralderik egokiak hirigintza-garapen intentsiborako aprobetxatzeko aukera ematen du, topografia malkartsua duten eremuetan esku hartu beharrik gabe; bat dator Euskal Autonomia Erkidegoko Lurzoruaren eta Hirigintzaren 2/2006 lege berrian jasotako garapen iraunkorraren irizpideekin eta lurzoru-baliabideak ahalik eta hobekien baliatzeko irizpideekin.

Irizpide orokor honek, logikoa denez, bateragarria izan behar du eraikuntza-dentsitate gehiegizkoa duten eremuez xedatzea eragozteko baldintzarekin eta ingurumena zaintzeko eta ibai-arroen funtzionamendu hidrauliko zuzenerako espazio-erreserba nahikoak bermatzeko beharrianarekin.

14.– 2/2006 Legearen oinarriekin bat etorriz, Lurralde Plan Partzialera aldatuko dira lurzoruaren hirigintza-aprobetxamendurako gutxieneko estandarrik finkatzeko onartutako irizpide berriak, eta ezabatu egingo da Lurralde Plan Partzialaren antolamendueredutik dentsitate baxuko tipologiarekiko garapen berrien aurreikuspena.

15.– Egungo hirigintza-eredua, eremu funtzionalaren barruan berezko hiri-nortasunarekiko biztanleguneak elkarren ondoan bizitzean oinarritua, finkatzea eta indartzea. Egungo gune anitzeko egitura gordeztea konurbazio osoaren etorkizuneko antolamendua bermatzeko oinarri gisa, betiere eremu funtzionalaren hazkunde globala eskualde bakoitzaren hedapen neurritsuaren bidez konponduz, eskualde horretan lehenetik zeuden hiriguneen hirigintza-egituratik abiatuta.

Funcional. Integración en una red coordinada del conjunto de los actuales operadores. Configuración de una serie de intercambiadores, estaciones intermodales y dotaciones de aparcamiento disuasorio en puntos estratégicos de la red.

11.– Estrategia de potenciación y valoración de la diversidad de alternativas que ofrece el Área Funcional en su proyección externa como «Comarca de Servicios». Se propone la desconcentración de los nuevos equipamientos terciarios y dotacionales de escala general sobre el conjunto de Donostialdea-Bajo Bidasoa, mediante su distribución en red sobre el conjunto del territorio (v.gr., Ficoba, Chillida-Leku, etc.).

12.– Estrategia de integración de las nuevas áreas de actividades económicas y terciarias del AF de D-SS en el marco del Proyecto de Eurociudad Bayona-San Sebastián, ámbito de ordenación territorial de escala superior que ofrece claras oportunidades de complementariedad espacial, infraestructural y dotacional.

13.– Confirmación en el PTP del modelo actual de ocupación espacial de Donostialdea-Bajo Bidasoa, caracterizado por la concentración urbana sobre los valles y sus corredores transversales y la preservación del territorio intersticial situado a cotas altimétricas más elevadas.

Esta disposición urbanística densa, que permite aprovechar los terrenos más apropiados para el desarrollo urbanístico intensivo sin tener que incidir en áreas de topografía más accidentada, coincide con las pautas de desarrollo sostenible y optimización del consumo de los recursos de suelo contemplados en la nueva Ley 2/2006 de Suelo y Urbanismo del País Vasco.

Este criterio general debe, lógicamente, compatibilizarse con la exigencia de evitar la disposición de áreas con excesiva densificación edificatoria y con la necesidad de garantizar las reservas suficientes de espacio para la preservación ambiental y el correcto funcionamiento hidráulico de las vegas fluviales.

14.– En sintonía con los postulados de la Ley 2/2006 se trasladarán también al PTP los nuevos criterios adoptados en la fijación de estándares mínimos de aprovechamiento urbanístico del suelo, eliminando del Modelo de Ordenación del PTP la previsión de nuevos desarrollos con tipología de baja densidad.

15.– Consolidación y potenciación del modelo urbanístico actual basado en la coexistencia dentro del área funcional de diferentes núcleos de población con identidad urbana propia. Conservación de la estructura polinuclear actual como la base sobre la que apoyar la futura organización del conjunto de la conurbación, resolviendo el crecimiento global del área funcional mediante la expansión proporcionada de cada comarca a partir de la estructura urbanística de sus núcleos urbanos preexistentes.

16.- Egun eremu funtzionaleko eskualde bakoitzaren barruan biztanleriaren eta enpleguaren artean dagoen oreka hauskorraren egoera zaintzea eta ahalik eta onena izan dadila saiatzea. Oarsoaldea, Urumea eta Oria Behereko eskualdeetan hirugarren sektorea indartzeko neurriak sartzea, eremu funtzionaleko batzuek bestekoarekiko defizit erlatiboa murrizte aldera. Azpi-eremu bakoitzaren barruko jarduerak eta erabilerak dibertsifikatzea da lehenbiziko urratsa biztanle- en eguneroko nahitazeko joan-etorrien kopurua urritzeko, biztanleguneen auto-askitasuna sustatzen baitu, eta urritu egiten baitu motordun ibilgailuekin nahitaz egin beharreko joan-etorrien beharrian geroz eta handiagoa, erabilerak eskualde espezializatueta kontzentratzeak dakarrena.

17.- Laburbilduz, eremu funtzionalaren antolamendurako helburu gisa «deszentralizazio kontzentratuaren» edo «gune anitz sarean biltzen dituen hiriaren» hiri-eredua ezartzen da, hazkundeak eskualdean erdigune diren guneetan kontzentratzeak inertziak ekar dezakeen «zentralizazio globalizatuko» ereduaren ordezkari aukera gisa.

Planaren edukia ondo egokitzen da Lurraldearen Antolamendurako Artezpideen lurralde-eremuaren barruan, hala uste dugu; zehaztapenak ezartzen ditu eta Lurralde Plan Partziala eratzekeko behar diren agiriak ondo jasotzen ditu, hala nola memoria, planoak, antolaketa-arauak, finantza- eta ekonomia-azterlana eta egikaritze-egitasmoa. Era berean, Ingurumen Eraginaren Baterako Ebaluazioaren Azterlana ere jasotzen du.

Hala, egoera honetan, esan beharrekoa da zerikusia duten erakundeek, elkarrekin adostuta, egoki iritzi diotela Gipuzkoako Lurralde Plan Partzialak egiteko prozedura bizkortzeari, bai lurraldearen ikuspegi orokorrik ez duten Lurralde Plan Sektorialak ugaltu egin direlako, bai horrek Lurralde Plan Partzialak egiteko orduan eragina duelako.

Bestalde, Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamendurako Legearen 13. artikuluan 1. idatz-zatiak Eusko Jaurlaritzaren Ingurumen, Lurralde Plangintza, Nekazaritza eta Arrantza Sailari nahiz Foru Aldundian horren parekoa den organoari ematen dio Lurralde Plan Partziala egiteko ekimena. Hala, bi erakunde horiek ados jarri dira Lurralde Plan Partzial hau Eusko Jaurlaritzaren sail horrek egin dezan.

Horretarako, beharrezko diren jarduerak ekin zaie, eta, hala, Itsasertzei buruzko uztailaren 28ko 22/1988 Legearen 112. eta 117. artikuluek agindutakoa betetz, Donostiako (Donostialdea-Bidasoa Beherea) Lurralde Plan Partzialari buruzko txostena egin du Ingurumen Ministerioi Itsasertzen Zuzendaritza Nagusiak, eta zenbait ohar eman ditu, plana behin betiko onartu aurretik nahitaz aztertu behar direnak. Era berean,

16.- Conservación y optimización de la situación de sensible equilibrio existente en la actualidad dentro de cada comarca del área funcional entre la población y el empleo. Introducción, en todo caso, de medidas de potenciación del sector terciario en las comarcas de Oarsoaldea, Urumea y Bajo Oria para reducir el déficit relativo existente con respecto a la media del área funcional. La diversificación de usos y de actividades dentro de cada subárea constituye el primer paso para disminuir los niveles de desplazamiento diario obligado de la población, al favorecer la autosuficiencia de los núcleos de población y minorar la necesidad creciente de desplazamientos motorizados que provoca la concentración de usos en comarcas especializadas.

17.- Se establece, en síntesis, como objetivo de ordenación para el área funcional un Modelo Urbano de «descentralización concentrada» o «ciudad polinucleada en red», como opción alternativa a la posible deriva inercial hacia un modelo de «centralización globalizada» derivada de la excesiva concentración de los crecimientos en torno a los focos de mayor centralidad comarcal.

El contenido del Plan se estima correctamente insertado en el marco territorial de las Directrices de Ordenación del Territorio; estableciendo las determinaciones e incorporando los documentos necesarios para constituir un Plan Territorial Parcial, esto es, Memoria, Planos, Normas de Ordenación, Estudio Económico Financiero y Programa de Ejecución. Así mismo, incorpora el Estudio de Evaluación Conjunta de Impacto Ambiental.

En este contexto es de señalar, por una parte, que las instituciones implicadas, de común acuerdo, han estimado oportuno acelerar el procedimiento de elaboración de los Planes Territoriales Parciales de Gipuzkoa, tanto por la proliferación de los Planes Territoriales Sectoriales que carecen de una perspectiva global del territorio como por la incidencia que ello supone en la elaboración de los mismos.

Por otra parte, la Ley de Ordenación del Territorio del País Vasco en su artículo 13 apartado 1, otorga la iniciativa para la formulación del Plan indistintamente al Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial, Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco y a su homónimo de la Diputación Foral, habiéndose acordado entre ambas instituciones que el presente Plan sea elaborado por el Departamento citado del Gobierno Vasco.

Para ello, se han iniciado las actuaciones necesarias y así en cumplimiento de lo ordenado en los artículos 112 y 117 la Ley 22/1988 de 28 de julio, de Costas, el Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Donostia-San Sebastián (Donostialdea-Bajo Bidasoa) ha sido informado por la Dirección General de Costas del Ministerio de Medio Ambiente, realizándose una serie de observaciones que deberán ser atendidas

Interes Orokorreko Aireportuen eta haien Zerbitzuinguneen Antolamendurako 2591/1998 Errege Dekretuaren bigarren xedapenean ezarritakoaren ondorioz, Abiazio Zibileko Zuzendaritza Nagusiak aginduzko txostena eman du.

Alde horretatik, Ingurumen sailburuordeak, 2010eko uztailaren 12an, Donostiako Eredu Funtzionaleko Lurralde Plan Partzialaren ingurumen-eraginari buruzko atariko txostena emateko ebazpena eman du, eta, gainera, bete egin da Euskal Autonomia Erkidegoaren Lurralde Antolamendurako maiatzaren 31ko 4/1990 Legearen 13.5 artikuluan aurreikusitako lege-izapidea, eta halaxe aurkeztu dio Lurralde Plan hori Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamendurako Batzordeari txostena eman dezan. Batzordeak, 2010eko maiatzaren 17an egindako osoko bilkuran, planak dakartzan proposamenen aldeko irizpena eman du.

Donostiako (Donostialdea-Bidasoa Beherea) eremu funtzionaleko Lurralde Plan Partziala egiteko fasea amaitu da. Ingurumen, Lurralde Plangintza, Nekazaritza eta Arrantza Sail honi dagokio plan hori egitea, eta berari dagokio, orobat, plan horri hasierako onarpena ematea eta espedienteaz izapidetzeko bultzada ematea, betiere Lurralde Plan Partzialak onartzeko Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamendurako Legean aurreikusitako prozedurari jarraituz.

Aplikatu beharreko legeria aztertu ondoren, honako hau

XEDATZEN DUT:

Lehenengoa.— Hasierako onarpena ematea Donostiako (Donostialdea-Bidasoa Beherea) eremu funtzionaleko Lurralde Plan Partzialari, Ingurumen, Lurralde Plangintza, Nekazaritza eta Arrantza sailak egin eta Ikaur, SL enpresak idatzitakoari.

Bigarrena.— Udalek, beren hirigintza-planak egiteko orduan, kontuan hartuko dituzte Donostiako (Donostialdea-Bidasoa Beherea) eremu funtzionaleko Lurralde Plan Partzialean ezarritako zehaztapenak eta, horien artean, area estrategikoei eragiten dietenak, Antolamendu Integratuko Plan Berezi bat izapidetu beharrik gabe.

Pasaia Badiako area strategikoan portuko eta trenbide-sareko jabari publikoari eragiten dioten aurreikuspenak portu eta trenbidearekiko atxikimendua kendu ondoren izango dira aplikatzekoak. Hala, aurreikuspen horiek gauzatzerakoan, eta, bereziki, 1. eta 2. aukeren artean hautatzeko orduan, Estatuko Administrazioarekin koordinaturik hartu beharko da erabakia.

previamente a su aprobación definitiva. Igualmente y en virtud de lo establecido en la Disposición Segunda del Real Decreto 2591/1998 de Ordenación de los Aeropuertos de Interés General y su Zona de Servicio, la Dirección General de Aviación Civil ha emitido el preceptivo informe.

En este mismo sentido, la Viceconsejería de Medio Ambiente ha emitido resolución de 12 de julio de 2010, por la que se formula el informe preliminar de Impacto Ambiental del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Donostia-San Sebastián (Donostialdea-Bajo Bidasoa), y además, se ha cumplimentado el trámite legal previsto en el artículo 13.5 de la Ley del Parlamento Vasco 4/1990, de 31 mayo, de Ordenación del Territorio del País Vasco, en virtud del cual el citado Plan Territorial ha sido sometido a informe de la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco, la cual en la Sesión Plenaria celebrada el 17 de mayo de 2010, ha acordado valorar favorablemente sus propuestas.

Finalizada la fase de elaboración del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Donostia-San Sebastián (Donostialdea-Bajo Bidasoa) y estando a cargo de este Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial, Agricultura y Pesca su formulación, procede otorgar al mismo la aprobación inicial e impulsar la tramitación del expediente siguiendo en todo caso el procedimiento previsto en la Ley de Ordenación del Territorio del País Vasco para la aprobación de los Planes Territoriales Parciales.

A la vista de la legislación de aplicación,

DISPONGO:

Primero.— Aprobar inicialmente el Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Donostia-San Sebastián (Donostialdea-Bajo Bidasoa) elaborado por el Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial, Agricultura y Pesca, y redactado por la empresa Ikaur, S.L.

Segundo.— Las determinaciones establecidas por el Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Donostia-San Sebastián (Donostialdea-Bajo Bidasoa) y entre las mismas, las que afectan a las áreas de carácter estratégico, se tendrán en cuenta por los Ayuntamientos afectados en el proceso de formulación de sus planes urbanísticos sin necesidad de tramitar un Plan Especial de Ordenación Integrada.

Las previsiones que afectan al dominio público portuario y ferroviario en el área de carácter estratégico de la Bahía de Pasaia serán de aplicación tras su desafectación. En consecuencia, su puesta en práctica, y, singularmente, la elección entre la alternativa 1 y 2, requerirá coordinar la decisión con la Administración del Estado.

Hirugarrena.– Lurralde Plan Partziala jendaurrean jartzea, korporazioek, elkarteek eta herritar interesatuek alegazioak egin ahal izan ditzaten bi hilabeteko epearen barruan, akordioa Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratzen denetik kontatzen hasita. Era berean, iragarkia Estatuaren Aldizkari Ofizialean argitaratu beharko da, bai eta Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean eta autonomia-erkidegoan hedapenik handienetakoa duten egunkarietako bitan.

Epe horretan, Lurralde Plan Partzialaren agiria jendaurrean erakusgai jarriko da honako leku hauetan:

Ingurumen, Lurralde Plangintza, Nekazaritza eta Arrantza Saila.

Lurraldearen Antolamendurako Zuzendaritza

Donostia kalea, 1

01010 Vitoria-Gasteiz

Laugarrena.– Lurralde Plan Partzial hau interesa duten lurralde-administrazio publiko guztiei bidaliko zaie, egoki deritzeten oharrak eta iradokizunak egin ditzaten hilabete bateko epearen barruan.

Bosgarrena.– Lurralde Plan Partziala Foru Aldundiko Bide Azpiegituretako Departamentuari aurkeztea txostena egin dezan.

Akordio honen aurka ezin da errekurtsorik aurkeztu, Lurralde Plan Partziala behin betiko onartzeko prozeduraren barneko izapide-egintza baita.

Vitoria-Gasteiz, 2010eko uztailaren 16a.

Ingurumen, Lurralde Plangintza,
Nekazaritza eta Arrantzako sailburua,
MARÍA DEL PILAR UNZALU PÉREZ DE EULATE.

Tercero.– Someter el Plan Territorial Parcial a información pública al objeto de que puedan formularse las alegaciones por las corporaciones, asociaciones y particulares interesados durante el plazo de dos meses contado a partir de la publicación del acuerdo en el Boletín Oficial del País Vasco. Asimismo, el anuncio deberá publicarse en el Boletín Oficial del Estado, en el Boletín Oficial de Gipuzkoa y en, al menos, dos periódicos de los de mayor circulación en la Comunidad Autónoma.

Durante el citado plazo, el documento de Plan Territorial Parcial quedará de manifiesto para su examen en los siguientes lugares:

Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial, Agricultura y Pesca.

Dirección de Ordenación del Territorio

C/ Donostia-San Sebastián, 1

01010 Vitoria-Gasteiz

Cuarto.– Remitir simultáneamente el Plan Territorial Parcial a audiencia a todas las Administraciones Públicas territoriales interesadas por el plazo de un mes a fin de que puedan formular sus observaciones y sugerencias que consideran oportunas.

Quinto.– Someter asimismo el Plan Territorial Parcial a informe del Departamento de Infraestructuras Viarias de la Diputación Foral.

El presente acuerdo no es susceptible de recurso al constituir un acto de trámite dentro del procedimiento de aprobación definitiva del Plan Territorial Parcial.

En Vitoria-Gasteiz, a 16 de julio de 2010.

La Consejera de Medio Ambiente,
Planificación Territorial, Agricultura y Pesca,
MARÍA DEL PILAR UNZALU PÉREZ DE EULATE.