

EUROPAREN ETORKIZUNAREN INGURUKO IKUSPEGIA



EUSKADI
BASQUE COUNTRY





AURKIBIDEA

Europaren etorkizunaren inguruko ikuspegia
Hitzaurrea: Europa: proiektu bakarra munduan 2

Sarrera 5

1. Europa soziala 8

2. Europa lehiakorra 12

3. Europa ekonomiko-monetarioa 15

4. Europa ireki eta solidarioa 20

5. Europa iraunkorra 24

6. Europa politikoa 27

7. Euskadiren jarrera 32



EUROPAREN ETORKIZUNAREN INGURUKO IKUSPEGIA

HITZAURRERA

EUROPA: PROIEKTU BAKARRA MUNDUAN

1989an Berlingo harresiaren erorialdiak azaleratu zuen mundu multipolarrak Europa nazioartean eragile gisa berresteko eta izaera federaleko 1950eko Schumann Adierazpenean aipatutako integrazio-proiekturako zilegitasuna irabazteko erronkaren aurrean kokatu zuen. Batasunak bete-betean ekin zion egun amaitu ez den hedatze-prozesuari, eta horrek Europaren mugen (*limes*) gaia mahaigaineratu zuen. Prozesu horrek eragindako mota askotako ondorioak bereganatzeko denborarik gabe, Europar Batasunak duela hamarkada bat hasitako finantza-, ekonomia- eta politika-krisi sakonari egin behar izan zion aurre.

Krisia ez da erabat gainditu, baina Europak bizirauteko gaitasuna izan du, eta, 2017tik aurrera, nolabaiteko optimismora itzuli dela ondoriozta daiteke. Edonola ere, bertan diraute ahots euroeszeptikoeak, Europaren kontrakoek eta integrazio-prozesuaren aurkakoeak. Gaur egun, Europar Batasunak ziurgabetasunean mugitzen jarraitzen du eta zilegitasun falta ez bada ere, herritarren atxikimendu falta nabari zaio.

Espiritu kritikoari uko egin gabe, komenigarria da Batasunak eman dizkigun onuren inguruko hausnarketa laburra egitea; abantailak oso modu naturalean ulertu ditugu eta badirudi gauzen egoera naturalaren ondorio direla.

Gaur egun, zirkulazio askearen printzipioa eta komunitateko herritar baldintza batuta, edozein Estatu kidetan bizi, ikasi eta lan egin dezakegu baldintza-berdintasunean. Gure gazteek beste kultura batzuk eskuratzeko aukera dute, eta Europako unibertsitateetan ikas dezakete oso erraz. Diru bera dugu euro gunean. Schengen eremuaren baitan, herrialde batetik bestera pasaportetik gabe bidaia dezakegu eta telefonia mugikorrean “roaming” tarifarik aplikatu gabe.

Europar Batasunaren markoan kalitate- eta segurtasun-estandar handien arabera egindako produktuak kontsumitzeko bermea dugu. Barne-merkatuari esker, produktu onenak prezio



lehiakorrenetan eskura ditzakegu. Horrez gain, Europako enpresek esportazioak areagotu eta beren helmugak dibertsifikatu dituzte.

Pertsona orok du sufragio aktibo eta pasiborako eskubidea udal eta europar hauteskundeetan, edozein Estatu kideetan. Europatik kanpo ezbehar edo gerra-gatazka moduko egoeren ondorioz, gure herritarrek Batasuneko edozein kontsulatu edo enbaxadatan jaso dezakete arreta.

Europar Batasunaren parte izateari esker, Euskadin oparotasun, hazkunde eta enplegu-maila handiagoa dugu. Hortaz, Eusko Jaurlaritzak, Euskadi Batasunean sartu zenetik 25 urte betetzen diren honetan, egindako ebaluazioak honako ondorio hau dakar:

“Emaizta makroekonomikoen euskal herritarren errentak eta ongizateak gora egin dutela adierazten dute... Horiei dagozkien zifretan komunitatearen laguntza oso altua izan ez bada ere, zalantzarik gabe komunitatearen egitura-laguntzak eta horrek dakartzan ekonomia-plangintza eta programaziorako metodoek euskal ekonomiaren modernizazioari eta lehiakortasunari lagundu diote”.

Zuzeneko laguntza ekonomikoak jaso ditugu euskal nekazaritza eta arrantzarantz, Nekazaritza Politika Bateratuaren eta Itsaso eta Arrantzarako Europako Funtzaren laguntzen bitartez. Finantziarioa eskuratu dugu Europako hainbat programan bitartez, esaterako, I+B+g sustatzeko Horizon 2020 programaren,

ingurumenerako Life programaren edo gazteentzako Erasmus unibertsitate-programaren bitartez. Egunerokotasunean erabiltzen ditugun azpiegitura askok jaso dute Europar Batasunaren finantza-laguntza garrantzitsua. Eusko Jaurlaritzaren kalkuluen arabera, Europar Batasunean sartu zenetik gure Komunitateak jasotako zuzeneko laguntza europarraren edo eskualede izaerakoan guztizko zenbatekoa 4.200 milioi eurotik gorakoa da.

Zalantzarik gabe, aipatu abantaila-sortak ordain eta konpromiso nabarmenak ere eskatu ditu, eta horien artean azpimarratzekoak dira, esaterako, egitura-erreforma mingarriak egitea edo hainbat gaitan komunitatearen agintaritza aitortzea, adibidez, Europako Batzordeak Estatu Laguntzetarako gaietan hartutako erabakiak edo Batasunaren Justizia Auzitegiaren foruaren menpekoak izatea. Egia da, baita ere, eta baikortasunaren ikuspegitik, Justizia Auzitegi horrek bateragarri izendatu zituela Euskal Kontzertu Ekonomikoa eta Komunitate Zuzenbideko xedapenak eta, hala, lehia askearen araudia ustez hausteari buruzko eztabaida behingoz ebatzi eta gure sistemari bete-beteko bermeak eman zitzaizkion Europan.

Edonola ere, eta aipatu abantaila praktikoaren gainetik, Europar Batasuna balioen komunitatea eta askatasunezko espazio komuna izan da, egun da eta etorkizunean izango da. Oinarri ukaezin horren gainean lortu dugu eraikitzea ongizate eta elkartasun maila handiko espazio publiko bat, baita munduan



lehiakorrena den ekonomietako bat eraiki ere.

Orain, etorkizunera begiratu eta guztion erronka da Europaren proiektua herritarrentzat erabilgarri egitea berriz eta, aldi berean, herritarren parte-hartzean sakontzea. Alde batetik, aurrerapen sozial eta ekonomikoari dagokionez; eta bestetik, askatasun, berdintasun, bake- eta demokrazia-elkarbizitzaren balioak bermatzeko. Iraunkortasunarekin, etorkizuneko belaunaldiekin eta planetako beste herrienganako elkartasunarekin konprometitutako etorkizuneko proiektua suspertzen laguntzea dagokigu.

Europar Batasunaren parte izatearen abantailak ukaezinak dira. Edonola ere, elkarrekin hausnartu eta lan egiteko unea da, komunitate-proiektua berbideratu eta indartzeko; sortze-balioak berreskuratu eta pertsonak Europaren jardueraren ardatz bilakatzeko unea da. Europa oparoa, ongizatea sortzen duena, solidarioa, berdinzalea, aniztasunean batasuna duena eta benetako maila anitzeko gobernantza oinarri duena eraikitzeko aukera dugu. Hori da *Europako herrien arteko gero eta batasun estuagoa lortzeko bidea*, baita etorkizuneko proiektu horrekin konpromisoa, modu askean eta ezagueraz, hartzeko bidea ere.

Iñigo URKULLU RENTERIA
Lehendakari



SARRERA

Europar Batasunak 1951ean IAEEa sortu zenetik ezagutu duen krisirik larriena pasa du; Jean-Claude Juncker Europako Batzordeko presidentea krisi existentziala zela esatera ere iritsi zen. Lisboako Ituna onartzeko pairatutako zailtasunen ondoren –Frantziak eta Holandak Europako konstituzioa ezartzen duen Itunari ezetza eman zioten eta Irlandan erreferendum bikoitza egin zen– 2009ko abenduaren 1ean sartu zen indarrean Ituna. Ez zen nabaria oraindik Estatu Batuetan piztua zen finantza-krisia bere gordintasunean, baina denbora gutxira gertatu zen –, 2010etik aurrera. Horren ondorioz, zor subiranoaren krisia iritsi, zalantzan jarri zuen euroaren beraren biziraupena eta Europaren integrazio-prozesuaren bideragarritasunaren eta etorkizunaren inguruko kezka hasi ziren.

Ez zen, hala ere, Europar Batasunak aurre egin beharreko krisi bakarra izan, 2015ean errefuxiatuen krisi humanitarioak punturik gorena jo eta Estatu kide ezberdinen ikuspegi trinkotasunik eza azaleratu baitzuen. Azkenik, azken hamarkadetan Europan inoiz ezagututako langabezia-, desberdintasun- eta prekaritate-tasak eragin zuen krisi ekonomikoa gainditzeko hasia zenean, Batasunak orain artean inoiz ikusitako krisi berri bat dauka: lehenengo aldiz, Estatu kide batek, Erresuma Batuak, Europar Batasuna uztea erabaki zuen 2016ko ekainean. Garrantzi berekoak dira, baita ere, demografia-erronka, erlijio arrazoizko

terrorismoa, Errusiaren erronka geopolitikoak edo Ameriketako Estatu Batuen atzerriko politiken norabide berria.

Bestalde, nazioarteko gizarteak paradigma-aldaketari egin behar dio aurre, informazioaren eta komunikazioaren teknologia berriak bat-batean sartu baitira, eta fluxu handiko eta harremanetako heterarkia ezaugarri dituen ordena mundial berri bat osatzen laguntzen dute. Estatu klasikoetatik haragoko eragile berriak agertzen ari dira nazioartean, Estatuek modu isolatuan ebatzi ezin dituzten arazo eta mehatxuak sortzen ari dira eta Estatuen arteko lankidetzak eta Estatu barruko botereen arteko lankidetzak arrisku globalei behar bezalako erantzuna emateko eskatzen ari dira.

Testuinguru horretan, Europako Batzordeak Europar Batasunaren etorkizunari buruzko eztabaida proposatu du eta, horretarako, Europaren Etorkizunari buruzko Liburu Zuria argitaratu zuen 2017ko martxoaren 1ean.

Testuinguru eta marko horretan, Eusko Jaurlaritzak bere iritzia eman nahi du eta hori barne-hausnarketaren eta erakundeek, eragile ekonomiko eta sozialek eta gizarte zibilak 2017ko bigarren seihilekoan egindako *Herritarren arteko Elkarrizketak* [1] ekimenaren bitartez egindako ekarpenen ondorioa da.

Eusko Jaurlaritzak erronkari aurre egin nahi dio, horrek daukan dimentsioa eta garrantziaz jabetuta, eta pasa den



mendeko gerrarte garaian abiatu eta, beranduago, Agirre Lehendakaria buru zuela garatutako ikuspegi europeista berretsi eta eguneratu nahi du. Izan ere, Agirre Lehendakariak eta Landaburu Lehendakariordeak Nazioarteko Talde Berrien sorreran parte hartu zuten 1947 urtean; Talde horiek izan ziren Europako demokrazia kristauaren aitzindariak eta, azken batean, Europako integrazio politikoaren sustatzaileak, familia sozialdemokratarekin batera.

Eusko Jaurlaritzak Europa batuaren ideia defendatu zuen. Agirre doktrinaren bitartez, Euskadi libre bat eskatzen zen, Europa federal batean. Agirrek bat egiten zuen Richard Coudenhove-Kalergi austriarraren “Paneuropar” ideiarekin. Horren arabera, Europaren eraikuntzak oinarri handiagoa zuen politikan eta ez hainbeste geografian. Beranduago, integrazio federalistaren ideia gehitu zuen eta horren funtsezko alderdia zen batasuna aniztasunean sortzea.

II. Mundu Gerraren osteko urteetan ezarri ziren Europako diskurtsoaren oinarriak. Agirre Doktrinak bat egiten zuen diskurtso horrekin eta Euskadiren aitortza eta parte-hartze osoa eskatzen zuen estatu-nazioaren krisiari aurre egiteko eta Estatuetan baino estatuz azpiko eragileetan oinarritutako Europa bat osatzeko eredu gisa. Azken buruan, Herrien eskubidea defendatu zuen, nahikoa borondate politiko eta askatasunezko autogobernurako gaitasuna duten Herriena.

Euskal Mugimendu Federalista 1947an sortu zen eta

euskal nazionalistek, errepublikarrek eta sozialistek osatu zuten. Europako Mugimendu Federalari atxiki ziren eta hori 1948an bildu zen Hagako Kongresuan. Konferentzia hori -70. urteurrena du orain- Europaren eraikuntzaren hastapen gisa hartu da aho batez.

Landaburu Lehendakariordeak ere Europa federalaren aldeko konfiantza adierazi zuen eta bere hitzetan, “bihotzik gabe, Europa kontzeptu abstraktua baino ez da izango soziologo eta politikarientzat, eta interesik gabekoa gehiengoarentzat”.

“Today the Europe of the States is being constructed because it is the easiest and fastest to make and because one of the stimuli for organising Europe is fear. When this fear subsides and doctrine matures, it will be possible to build a Europe of the Peoples. In that Europe, no one will be able to deny us our place as a federalist and pacifist people, since Europe will have no other finality than peace”
(Landaburu).

Garaiotan, eta Europaren proiektuaren garrantziak jakitun, Eusko Jaurlaritzak bere horretan eusten dio Europarekiko konpromisoari eta europar proiektuak eta horren balioek bake, errespetu, ongizate eta elkartzun alorretan adierazten dutenarekiko.

Hala adierazi du 1996 eta 2004ko Gobernuren arteko Konferentzien harira egindako adierazpen instituzionaletan; Erromako Itunaren urteurrenaren harira egindako adierazpen instituzionaletan (2007 eta



2017) edo Eusko Jaurlaritzak Amsterdam, Niza eta Lisboako Itunei dagokienez adierazi duen jarreran.

Erromako Itunaren 60. urteurrenean egindako adierazpenean, Euskadik europar proiektuan duen jarrera definitu zuen Iñigo Urkullu Lehendakariak. Jarraian dituzue adierazpen horren zati batzuk:

“Erromatik Lisboara, Maastricht, Amsterdam eta Nizatik igarota, Batasunaren Ituna bake-etorkizunaren partekatutako helburua da eta oinarri ditu elkartasunaren, justizia sozialaren eta demokraziaren balioak, integrazio gradualaren prozesu baten bitartez”.

“Integrazio handiagoak ez du uniformetasuna esan nahi eta ezberdinen arteko topaketa, aniztasunaren batuketa eta Europa osatzen dugun herrion borondateari errespetua oinarri hartuta izan behar du aurrera egiteko aukera”.

“Ekintza politikoan eta erakundeetan herritarrei konfiantza itzuliko dien Europa eskatzen dugu. Parte-hartze eta subiranotasun partekatuaren unea da”.

Halaber, Euskadi EB osatzen duten herri eta nazioek Europako integrazio politikoaren prozesuan funtzio aktiboa izatea eskatzen aritu da. Horretarako, EBren erakunde-egituran parte hartzeko eredu berriak eskatu ditu, subsidiaritate-printzipioan oinarritutako maila anitzeko gobernantza eraginkorra lortzeko. Euskadiko-subiranotasuna aldarrikatzen du eta,aldi berean, lankidetzeta eta erantzunkidetasuna eskaintzen ditu Europak aurre egin beharreko erronkei erantzuteko. Horren guztiaren helburua da herritarrek etorkizuneko

proiektu batekiko konfiantza eta atxikipena berreskuratzea.

Dokumentu honek Euskadik Europar Batasunaren etorkizunari buruz duen ikuspegia biltzen du, gero eta globalizatuagoa den eta interdependentziek eta arrisku globalei aurreko egiteko beharrak oinarritutako testuinguruan. Aldi berean, Europa eraikuntza federal gisa eratzearen ideia defendatu zuten euskal aitzindariei omenaldia egin nahi die. Kontzeptu horrek, balio humanista irmoak oinarri hartuta, bakean eta askatasunean oinarritutako aurrerabidea ahalbidetuko luke.

[1] Eusko Jaurlaritzak, Eskualdeen Europako Batzordearekin batera, Europaren etorkizunari buruzko hiru Europar Elkarrizketa antolatuta zituen, euskal herritarrei zuzenduta, euskal hiru hiriburuetan 2017ko bigarren sei hilabeteetan. Lehenengo Elkarrizketa irailan egin zen eta “Europa Berritzaila, Enpresa-Unibertsitate-Gizartea lotura-eredu berri baterantz” zuten izena. Bigarrena azaroan egin zen eta “Maila anitzeko Gobernantza, Para-diplomazia eta Estatuz azpiko eragileen funtzioa etorkizuneko Europan” gaiari buruzkoa izan zen. Hirugarren Elkarrizketa abenduan antolatuta zen eta “Talentuaren Europako Ekosistema: gazteentzako aukera handiak” gaia jorratu zuen. Aipatu Europar Elkarrizketa horiek antolatuzeko, Eusko Jaurlaritzak hainbat erakunderen laguntza jaso zuen, hauena: hiru Foru Aldundiak, hiru euskal hiriburuetako Udalak, Euskadiko Udalerrien Elkarteak –EUDEL–, hiru euskal unibertsitateak, Lehiakortasunerako Euskal Institutua –Orkestra–, Gobernantza Demokratikorako Institutua –Globernance – eta hainbat eragile sozioekonomiko.



1. EUROPA SOZIALA

EBren Itunek garapen iraunkorraren alde lan egitea eskatzen dute, enplegu osoa eta aurrerapen soziala izateko joera duen merkatu-ekonomia soziala oinarri hartuta. Behar bezalako gizarte-babesaren bermearen, bazterketa sozialaren aurkako borrokaren eta hezkuntza eta prestakuntza maila altuaren alde egiten dute. Halaber, Batasunak diskriminazioa errotik kendu eta justizia, emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna eta belaunaldien arteko elkartasuna sustatu behar ditu. Hala ere, EBk europar herritarrei zuzendutako neurri zuzenak ditu.

Itunetan ezarritakoa hori bada ere, praktikan Europa sozialari emandako ikuspuntua, orain artean, instrumentalista eta ideologia funtzionalaren menpekoa izan da: integrazio soziala merkatuen integrazioaren ondorio automatikoa izango zela uste zen. Baldintza hori ez da bete eta arestiko krisiak Europako herritarrei eragiten dien desberdintasun sozial eta beharizan-egoera nabarmenak azalerau ditu.

Hori dela eta, et Europaren etorkizunari buruzko eztabaida global horren parte gisa, dimentsio sozialari buruzko hausnarketa abiarazi da, 2025 urtea helmuga. Hausnarketaren ardatz dira Europako gizartearen etorkizuneko eraldaketak, erronka sozialei aurre egiteko hezkuntza-sistemak hobetu eta bizialdi osoko prestakuntzaren beharra eta lan-egoera dinamikoetarako prest egotea. Eztabaida horrekin

batera, Europako erakundeek elkarrekin aldarrikatu zuten, 2017ko azaroan, Eskubide Sozialen Europako Zutabea. Zutabe horrek funtsezko 20 printzipio eta eskubide ezartzen ditu, Europako herritar guztientzako aukera-berdintasuna eta lan-merkaturatzeko aukera, bidezko lan-baldintzak eta gizarte-babesa eta gizarteratzea indartzeko. Azken xede du herritarrei haien eskubideak bete-betea betetzea bermatzea, aipatu erronkei aurre egiteko Europako eredu soziala egokitzearen bidez.

Testuinguru horretan, jarraian azalduko dira Eusko Jaurlaritzaren ikuspuntutik etorkizun hurbilean benetako dimentsio europarra lortzeko funtsezkoak behar luketen elementuak.

- Eskubide Sozialen Europako Zutabea ezin da programa-adierazpen soil bat izan, benetako paradigma-aldaketa ahalbidetzeko urratsak bideratu eta ezarri behar ditu: aurrekontu-austeritatea alde batera utzi eta erakunde ezberdinek dimentsio sozialerako beharrezko politikak abian jartzea eta egonkortasun makroekonomikoaren helburua bat etorriko diren egoerara pasa behar dugu.
- Beharrezkoa da Eskubide Sozialen Europako Zutabeak EB osoan bidezko lan-merkatu bat lortzen laguntzea eta, aldi berean, ongizate-sistemen bideragarritasunari aktiboki laguntzea, biztanleriaren zahartzeari moduko erronkei behar bezalako erantzuna emanda.



- EB osoan Gizarte Elkarrizketa sustatzea eskatzen dugu, hau da, gobernuen, enpresen eta sindikatuen arteko akordioak egituratzeko modua, aurrerapen ekonomikoko eta kohesio sozialerako neurriak lortzeko.
- Enplegu-politiken eta ekonomia-, gizarte- eta hezkuntza-politiken arteko behar bezalako koordinazioa funtsezkoa da enplegu duina sustatzeko.
- Komunitate mailan lan-baldintza, gutxieneko soldata eta oinarritzko gizarte-estandarren araudia eskatzen dugu, baita diru-sarrerak bermatzeko errenta txertatzea ere, Europako herritarrei bizitza duina bermatu eta, aldi berean, gizonak eta emakumeak eskubide sozial berdinak izatea bermatzeko. Araudi horrek subsidiaritate-printzipioa izan beharko du oinarri eta kontuan hartuko ditu Estatu kideen arteko bizitza-kostuen ezberdintasunak. Araudi horrek, halaber, gutxieneko soldata bat ezarriko du.
- Europa bezalako gizarte moderno batek langileen laneko osasuna eta segurtasuna zaindu behar ditu. Kalitatezko lanpostu bat ez da soldata hobea duen hori eta, beraz, gobernuak eta gizarte-eragileek lan-baldintzak elkarrekin hobetzen lan egiteko apustua egin behar dute.
- Ekonomia soziala sustatzearen alde egiten dugu, baita lan elkartuko ereduak, kooperatibismoa esaterako, sustatzearen alde ere, globalizazioaren ondorio negatiboak, besteak beste, aurre egiteko.
- Globalizazioaren Europako Fondoa aldatu eta prebentziorako aktibatzea proposatzen dugu, hau da, lan-kaleratzeak eta enpresen deslokalizazioak gertatu baino lehen; era berean, lan-elkartu eta kooperatibismo ereduak pribilegiatzea eta ekonomia soziala sustatzea proposatzen dugu.
- Gazteen mugikortasuna sustatzea helburu duten ekimenak itzulerari eta talentua erakartzeari zuzendutako politikekin osatu behar dugu, aldaketa demografikoaren eta lan-merkatuaren eraldaketan ondoriozko erronkei erantzuna emateko.
- Goi-hezkuntza eta lanbide-heziketako ikasleen mugikortasun-programak sustatzea, baita gazte profesionalena ere, funtsezkoa da gizarte kohesionatu eta inklusiboa lortzeko, europar balio komunak oinarri hartu eta kultura-aniztasuna bultzatu eta erradikalismoa eta bortizkeria prebenitzeko.
- Goi-mailako hezkuntza duala sustatzearen aldeko apustua egiten dugu unibertsitate eta lanbide-heziketako alorretan, gazteen langabeziari, esaterako, aurre egiteko. Europar Batasunak Estatu kideek osatutako espazio komunean eredu duala ezartzeko konpromisoa hartzea eskatzen dugu.
- Logika horren ildotik, mugaz gaindiko unibertsitate-kanpusen egituraketari bultzada ematea eskatzen dugu, egiazko Europako herritarrak



prestatzen laguntzen duelako.

- **Administrazio-, hezkuntza-, zuzenbide-arrazoizko edo bestelako oztopoak kentzea, mugaz gaindiko lan-arroak eta langileen mugikortasuna errazteko eta aipatu arro horien ehun sozioekonomikoa suspertzen lagunduko duten aukera-eremuak sortzea ahalbidetzeko.**
- **Enpresen Gizarte Erantzukizuna hedatu eta sustatzeko dei egiten dugu, enpresek gizarteari itzuli diezaioten gizarteak enpresei egindako ekarpena.**
- **Menpekotasun-tasa murriztu eta zahartze aktiboa sustatzeko zerbitzu eta ondasun berriak sortzeko aukera emango duten tresna europarrak lehenestea eskatzen dugu.**
- **Bizialdi osoko ikaskuntza eta herritarren trebakuntza digitala ezinbestekoak dira, EBk botere publikoei eskatu beharko lieke horiek ezartzea giza kapitala hobetzeko egiturazko erreformen parte gisa.**
- **EBk lidergoa berreskuratu eta emakume eta gizonen arteko berdintasuna sustatzen abangoardia izan behar du berriz, baita hori bete-betean politika eta maila guztietan ezartzen ere. Horrez gain, segregazio horizontal eta bertikalaren eta sexuaren araberrako ordainsari- eta pentsio-ezberdintasunaren aurkako borrokan buru izan behar du berriz.**
- **Eskubide Sozialen Europako Zutabeak proposamen zehatzak jorratu behar ditu honako alor hauei dagokienean: familiei eta haurtzaroari laguntza, jaiotza-tasa sustatzea, lan- eta familia-bizitza eta bizitza pertsonala bateragarri egitea eta adineko pertsonen arreta, batez ere menpekotasun-egoeran daudenei.**
- **Subsidiaritate- eta proportzionaltasun-printzipioekin bat etorrira, eskualdeko gobernuek hainbat tresnen kudeaketan parte hartzearen aldeko apustua egiten dugu, hala nola, Europako Gizarte Funtsean eta Gazte Bermean, estatuz azpiko mailetan aplikatzen baitira enplegu aktiborako politikak, gizarte-berrikuntza eta berdintasun-politikak barne. Funtse horrek lotura izan beharko luke lurraldearen espezializazio adimendunarekin.**
- **Eskubide Sozialen Europako Zutabeak administrazio guztiak barne hartu behar ditu, bereziki, herritarrengandik gertuen daudenak, gizarte eta enpleguaren alorrean aurrera egin ahal izateko. Eskualdeko mailan egiten den lana EBrekin koordinatuta sustatzea proposatzen da, esaterako: lan-aktibazioa, aukerak sortzea, ekonomia sozialari, espiritu ekintzaileari eta ekonomia digitalari laguntza, emakume eta gizonen, eta horiek osatzen dituzten kolektibo guztiei, bidezko aukerak eskainiko dizkien lan-merkatu inklusiboa lortzea, kalitate handiagoko enplegua sortzea edo lan-munduratzearan ibilbide pertsonalizatuak proposatuko dituzten**



enplegu-zerbitzu eraginkorrak garatzea.

- Europar Batasunak Bitartekaritza eta Justizia Leheneratzailerako hainbat teknika orokorrean ezartzea sustatu behar du, gatazkak baketu eta aldean interesak hobeto asebetetzeko.
- Beharrezkoa da Europa pluralago baten oinarriak ezartzea, kultura- eta hizkuntza-alorretan joera uniformatzaileetatik aldentuta. Europar Batasunak berrikuntza eta eskualdeen arteko lankidetzak kultura alor guztietan sustatu behar du, baita hizkuntza-aniztasuna eta hori sustatzean sortzen diren negozio-eredu berriak sustatu eta horiei prestigioa eman ere.
- Beharrezkoa da Europar Batasuna osatzen duten herrien kulturaren gaineko ezagutza bultzatzea, baita Europako hizkuntza minorizatu eta ez hegemonikoak

eta tokiko kirol tradizionalak babestea ere.

- Ezinbestekoa da kultura-ondarearen kudeaketa errazteko politika bateratuak aurrera eramatea.
 - EBk jarduera fisikoa eta kirola bultzatzen laguntzeko politikak diseinatu behar ditu, horiek osasunarentzat dituzten onurez ohartzeko eta beste herrialdeetatik datozen pertsonen integrazio sozialerako eta kulturartekotasuna kudeatzeko modu gisa.
- Europako erakundeei zutabe hori garatzeko bide-orri bat osatzea eskatzen diegu, eta benetako barne-merkatu bat lortzea eta behar bezalako gutxieneko diru-sarrerak bermatzeko eskemak eta dumping soziala errotik kentzeko gutxieneko soldaten estandarrak eta lan-baldintzak bat etortzea. Neurri-sorta horrek, hazkunde iraunkorrerako politikekin batera, aurrerapen soziala eta kontu publikoen iraunkortasuna ahalbidetuko du.



2. EUROPA LEHIAKORRA

Industria-sektoreak eta horri lotutako zerbitzuek badute Europan iragana, oraina, eta etorkizuna ere izan behar dute. Hazkunderari, enpleguari eta berrikuntzari egiten dioten ekarpena funtsezkoa da, eta hala izaten jarraitu behar du. Hori dela eta, Europar Batasunak munduan industria-lidergoa sendotu nahi badu eta industriak BPGdari egiten dion ekarpenak % 20ra hazi behar badu 2020an, beharrezkoa du industria-politika sendoa edukitzea.

Europa liderra da munduan automobilgintza, aeronautika eta espazioa edo kimikaren sektore garrantzitsuetan. Hala ere, industriak komunitatearen BPGdari egiten dion ekarpenak behera egin du eta suspertzen ari diren herrialde deiturikoen hazkundeak Europako ekoizpen-ehunari presioa areagotu dio. Ondorioz, lehiakortasuna indartzeko erronkari egin behar dio aurre. Testuinguru horretan, eta hazkunde iraunkorra, kalitatezko enplegua sustatzeko eta erronka sozialei irtenbideak emateko helburuz, komunitateko erakundeek Europako industria-oinarri sendoa eta egonkorra bermatu behar dute. Halaber, beharrezkoa da industriari berrikuntza bere egin eta produktu komertzializagarriak sortzen laguntzeko politikak bultzatzea, heriotzaren harana deiturikoa gaindi dezaten, eta arreta berezia jartzea ETEen beharrazanei; azken horiek enpresen % 98 dira eta lanpostu berrien % 85 sortzen dute.

Industriari eta hari lotutako zerbitzuekin batera, EBk suspertzen ari diren edota enplegua sortzeko aukera handia duten sektoreak bultzatu behar ditu, esaterako, kultura- eta sorkuntza-industriak, agroindustria, bioekonomia, turismoa edo zerbitzuak.

Ildo horretatik, Euskadik eskakizun eta ekarpen sorta bat egin nahi du, etorkizunean Europa lehiakorrago bat eraikitzen laguntzeko:

- EBk benetako industria-politika bat definitu behar du. Industria-lehiakortasunaren eta enplegu-sorreraren aldeko agenda bateratu bat abiarazteak ahalegin kolektiboari erantzun behar dio, eta bertan konpromisoa hartu behar dute Europar Batasunak, Estatu kideek eta estatuz azpiko eragileek eta, nola ez, industria-sektoreak berak.
- Aipatu industria-politika europarrak garai berri honek dakartzan erronkei egin beharko die aurre: eraldaketa ekonomikoen eta aurrerapen teknologikoen erritmoaren azkartzea (robotika, big data, adimen artifiziala, gauzen Interneteta, etab.), negozio-eredu berrien sorrera, tertziarizazioa, munduko balio-kateetan integrazioa, industria-sektorean emakumeen presentziaren areagotzea, etab.
- Industria-ehun europarra modernizatzeke azpiegituretan eta teknologia berrietan inbertsioak egin behar dira, eta hezkuntza- eta



prestakuntza-sistemak egoera berri horren eskakizunen arabera egokitu behar dira. Merkatu digital bakarra, energetikoa eta finantzarioak osatzen aurrera egitea beharrezkoa da.

- Halaber, lanbide-heziketa eta unibertsitatea lotuta egon behar dira zientzia eta teknologia-sistemekin eta industriarekin. Europako programek bat egin behar dute beharizan horiekin eta sinergia horiek gauzatzeko aukera eman behar dute.
- Industria lehiakorrago batek ikerketaren eta berrikuntzaren aldeko apustu garbia egin behar du, industria-, ingurumen- eta gizarte-erronkei irtenbideak ematen lagun dezaketen punta-puntako teknologiak laguntzeko. Egungo finantza- eta inbertsio-tresnak ez dira nahikoak erronka horiei aurre egiteko. Horri dagokionez, beharrezkoa da arriskuak deuseztatu eta aukera-hobietan inbertitzea sustatzeko finantziazio-tresnak antolatzea; inbertsioak 4.0 industrian, ekonomia urdinean, bioekonomian edo biztanleriaren zahartzearen moduko erronka sozialei lotutako ekonomian egin behar dira.
- Ezinezkoa da lehiatzea edo globalizazioaren, berrikuntzaren eta iraunkortasunaren erronkei isolatuta erantzuna ematea. Maila globalean lehiakorrak izateko gakoak lankidetzeta eta zubiak eraikitze gaitasuna dira, batez ere eskualdeko ekosistemen artean. Hortaz, klusterren politika

europarra aldarrikatzen dugu, balio-kate transeuroparrak sortu eta lurralde ezberdinetako enpresen arteko sektorearteko lankidetzeta errazteko, hala berrikuntza eta ETEen hazkundea suspertzeko.

- Europako Batzordeak 2013az geroztik bultzatuta, eskualdeko agintaritzak espezializazio adimenduko estrategiak definitzen aritu dira. Beharrezkoa da, gure ustez, ikuspegi horretan sakontzen jarraitzea etorkizunean.
- Edonola ere, eskualdearteko lankidetzeta funtsezko gakoa izan daiteke espezializazio adimenduneko estrategia horiek optimizatzeko, sinergiak sustatu eta berrikuntzan ahalegin globalaren errendimendua maximiza baititzake. Horregatik guztiagatik, Europar Batasunak Abangoardiako Ekimena moduko proiektuak indartzea proposatzen dugu. Proiektu horren kide sortzailea da Euskadi eta berau osatzen dute Europako 29 eskualdek, berrikuntzaren bidean ahaleginak zatitzea gainditu eta elkarrekin merkatuan produktu eta zerbitzu berriak txertatzea azkartzeko aukera emango duten planta pilotuetan inbertitzea helburu.
- Beharrezkoa da industria-modernizazio, energia, nekazaritzako elikagai eta zibersegurtasunaren alorrean espezializazio adimendunerako plataformak bultzatzea.
- Premiazkoa da kontsumitzaileentzat zein



enpresa-sektorearentzat eskuragarri izango den benetako merkatu digital bakarra osatzea. Horretarako, beharrezkoa da azpiegitura teknologiko eta negozio digitaleko inkubagailuetan beharrezko inbertsioak lehenestea, baita datu-babesa, babes intelektualaren eskubideak eta zibersegurtasuneko gaiak lehenestea ere, enplegu-hobi berrietara iristeko nazioarteko dimentsioa eta prestakuntza digitalak ahaztu gabe.

- Beharrezkotzat dugu EBren inbertsio estrategikorako planak egokitzea, tamaina- eta arrisku-kategoria ezberdinei erantzungo dieten industria-izaera eta oso berritzaileak diren proiektuek beren lekua izan dezaten, negozio publiko-pribatuko ereduak indartuta.
- Halaber, EBren inbertsio estrategikorako planek lurraldearen lehiakortasuna indartuko duten proiektu estrategikoetan inbertitzeko eskualdeko hubak sortzea bultzatuko dute eta hori finantza-arriskua murrizteko tresnen bidez eta beharrezko laguntza teknikoaren bidez.
- Kultura- eta sormen-industriaren sektoreari laguntzeko Europa Sortzailea ekimena indartzea, kulturaren alderditik eta zinema eta ikus-entzunezko sektorearen laguntzatik.
- Turismo-sektorearen lehiakortasuna eta berrikuntza indartzen jarraitzea, baita turismo iraunkorra, arduratsua eta Europako ondare kultural eta naturalarekin errespetuzkoa dena indartzen jarraitu ere.



3. EUROPA EKONOMIKO-MONETARIOA

1999 urtean ezarri zenetik, Diru Bakarra proiektu monetarioa baino gehiago da, Europaren integrazio politikorako tresna da. Jakina zen Ekonomia eta Diru Batasuna ez zela eremu monetariorik onena (ez zuen zerga-sistema bateraturik, erakunde bateraturik, ezta lan-mugikortasun bateraturik ere) baina jasan dugun krisi ekonomiko eta finantzario sakonak gabezia guztiak azalerratu ditu.

Edonola ere, eta krisian zehar aurrerapenak egin badira ere arkitektura instituzionalean, eurogunearen gobernantzan edo praxi monetarioan, beharrezkoa da etorkizunera begira prezioen egonkortasunaz harago helburu zabalagoak lortuko dituen politika monetario bat garatzea.

Euroa jaio zenetik ez da bateratasunik gertatu hamabi herrialde sortzaile oparoen eta gutxien garatutakoen artean. Hala ere, hori ezin zaio euroaren arkitekturari bakarrik egotzi, aurrekontu-politika urritasunari baizik. Horregatik guztiagatik, bestelako neurriak behar dira, baita inbertsio publikorako programa esanguratsuak ere. Hori oinarri hartuta, egiturazko erreformekin batera –sozialki iraunkorrak, produktibitate handiagoa lortzeko beharrezkoak– errenta eta ongizatea bateragarri egitea lortzeko estimulu-politikak eskatzen ditugu.

Etorkizunean eta 2025era bidean, EDBk gehitu egin beharko lituzke, mailaz maila, honako neurri hauek, gobernantza, diru-batasuna eta ekonomia-batasunari dagokienean:

Gobernantzaren ikuspuntutik:

- “Europako herritarrekiko ardura hartuko duen” benetako “Europako Gobernua” nahi dugu. Beste era batera esanda, Europako Batzordeak honako hau behar luke:
 - Familia politiko bakoitzari dagozkion hautagai nagusien artean hautatutako presidente bat;
 - Euroaren zuzendaritza ekonomikoa eta EBZren funtzio instrumentala;
 - Zerga-jarrera bateratua zuzentarau ekonomikoetan, zerga-egonkortasunerako neurrien bitartez hedatzeko, eta ez soilik finantza-egonkortasunerako neurrien bitartez. Gobernua erantzukizunaren gailurrean egongo litzateke, eta politika ekonomikorako helburuak finkatuko lituzke Politika Ekonomikorako Orientazio Nagusien bitartez. Horiek ekonomia- eta aurrekontu-programaziorako benetako dokumentu bat osatu eta Parlamentuan onartuko litzateke. Kasu horretan, EBZren funtzioak berrikusi egin beharko lirateke, prezioen egonkortasuneko helburuak eta hazkundearen helburuak maila berean ipinita eta Parlamentuari



horren Batzorde Exekutiboa hautatzeko ahalmena emanda. EBren helburuak, finantza-egonkortasuna eta prezioen maila barne, politikaren eremukoak dira, eta ezin dira EBZren eskuetan utzi, Gobernuaren eskuetan baizik; horrek eman behar dizkie kontuak herritarrei.

- Europako Parlamentuak funtsezko funtzioa bete beharko luke eurogunearen erakunde eta organismoen funtzionamenduan eta erantzukizun demokratikoan. Europako Parlamentuak txertatu egin beharko lituzke, Itunei dagozkien berrikuspeneren bitartez, kontrol-ekintza euroko Estatu kideetako ordezkarietara baino ez egokitzeko beharrezko bozketa-mekanismoak. Hortik hasita, posible izan beharko litzateke euroaren gobernu bat garatzea.
- Euroaren Ministro edo Europako Altxorraren figura sortzea, egun Eurotaldeko lehendakariak eta ekonomia- eta diru-komisarioak dituzten funtzioak bete ditzan.
- Zerga-paradisuen eta zerga-iruzurraren aurkako borrokaren aldeko konpromisoa indartzea, egite demokratikoaren paradigma gisa.

Diru Batasunari dagokionez:

- Banku Batasuna osatzea, Gordailuen Berme Funtza ezartzea barne.
- Eurogunearen Altxor bat sortzea, bono europarrak

pixkanaka igorrita, interes komuneko eta balio erantsi handiko proiektu europarretan inbertitzeko aukera emateko.

Ekonomia Batasunari dagokionez:

- Eurogunearen berezko aurrekontu nahikoa ezartzea, antiziklikoa, ekonomia- eta gizarte-bateratzea suspertzeko.

EBko finantzen etorkizunari buruz Batzordeak osatutako hausnarketa-dokumentuak eztabaidaren erdigunean jartzen du balio erantsi europarraren gaia. Bi ideietan laburbiltzen da: Itunean ezarritako helburuak lortzea eta "dimentsio europarreko ondasun publikoak aurreikusi edo gure funtsezko askatasunak, merkatu bakarra edo Ekonomia eta Diru Batasuna defendatzen lagunduko duen aurrekontu bat" lortzea.

Balio erantsi europarraren kontzeptuak "bidezko itzulkinaren" logika hausten lagun dezake; horixe izan da Urte Anitzeko Finantza Markoen negoziazioetan zuzendu duena. Europako aurrekontuak balio erantsia eman behar die Europako balio bateratuen defentsari: demokrazia, askatasuna, Zuzenbide Estatuak, funtsezko eskubideak, berdintasuna, elkartasuna, iraunkortasuna eta bakea.

Euskadik honako neurri hauek proposatzen ditu Batasunaren aurrekontuari dagokionez:

- Batasunaren aurrekontua hogeita zazpi BPGdaren



% 2an kokatzea, Erresuma Batua EBetik ateratakoan eta subsidiaritate-irizpidea zorrotz aplikatuta. Europar Batasunarentzat estrategikoak diren proiektuetan inbertitzeko ahalmena duen aurrekontua, ondorio birbanatzaileak izateko zuzendutako politikei eutsiko diena.

- Europako Batzordearekin bat egiten dugu hausnarketan: hazkundea finantza-transakzioen eta CO2 isuriaren gaineko ingurumen-tasen gaineko zergen bidez finantza daiteke. Horrez gain, EBZren irabaziek ere lagun dezakete finantziazio horretan.
- Aurrekontua berezko baliabideetan oinarritu beharko litzateke gehiago, estatuen ekarpenetan baino. Horretarako, Berezko Baliabideei buruzko Erabaki berri bat onartzea eskatzen dugu, eta horien proportzioa areagotzea Batasunaren baliabide orokorretan.
- EBk berriki egindako hausnarketa-dokumentuek aditzera ematen duten moduan, beharrezkoa da egonkortze-funtzio motaren bat txertatzea, eta iker daiteke “inbertsio publikoa babestea, atzeraldi ekonomikoari aurre egiteko eta langabezia-asegururako erregimena, berau bat-batean hazten bada”. Ildo horretatik, zerga-politikaren alorrean egonkortze automatikorako osagai bat gehitzearen aldeko apustua egiten da, langabeziaren bilakaerari lotutako mekanismoen eta Eskualde Egonkortzerako Fondo

baten bitartez.

- Langabeziaren bilakaerari lotutako mekanismo modura, Diru Sarrerak Bermatzeko Europako Errentaren aldeko apustua egiten da, erosteko ahalmenaren parekotasun-irizpideen arabera bateratuta.
- Eskualde Egonkortzerako Fondoari dagokionez, denboraldi baterako izaera izango luke eta EBk bere eskumenez kudeatuko luke, eskualdeen doikuntzari laguntzeko pizgarri gisa.
- Horrez gain, beharrezkoa da EBren barruan merkataritza- eta finantza-fluxuen oreka sustatzeko politika eta erakundeak garatzea, hala EBren baitan superabit eta defizit kronikoak arindu eta migrazio ekonomikoak eta gogoz kontrako azpienpleguak ekiditeko.
- Interes orokorrek inbertsioan egiteko nahikoa izango diren aurrekontu-sailak esleitzea – austeritate-politikak gainditzeko–, produktibitate handiagoa bilatzeko zuzendutako balizko egiturazko erreformak egokitzeko aukera emateko.
- Diru-laguntzen figurari eustea eta, aldi berean, Kohesioa bezalako hainbat politiketan finantza-tresnen erabilerrari mugak ezartzea.
- Egonkortasunerako Europako Mekanismoa Europako



Batzordearen menpeko tresna bilakatzeko bidean jartzea, eta horren finantza-gaitasuna 500.000 milioi eurokoa izatea. Fondo berri horrek larrialdietarako jarduerak egiteko aukera emango luke, finantza-krisi berriak gertatuko balira.

- Seihileko europarrean egindako kontrol makroekonomikoak eta Egonkortasunerako eta Hazkunderako Itun berriaren arauak (Two-Pax eta Six-pax) Estatu kide bakoitzaren berezko egoeretara egokitzea.
- Euskadik (eta Nafarroak) berezko ogasunak dituzte eta Europako Justizia Auzitegiaren jurisprudentziak abala emandako zerga-burujabetza; testuinguru horretan, konpromisoak eta egikaritzeak kontuan hartzea eskatzen dugu, Estatu kideen balizko ez-betetzeak ebaluatu eta, hala badagokio, zigorrak ezartzen direnean.
- Kapital-merkatuaren batasuna sustatzea, benetako politika ekonomiko partekatua ahalbidetzeko.

Bere aldetik, Kohesio Politikak Itunaren 174. artikulua helburuak bete ditzan:

- EBk nabarmen handitu beharko lituzke finantza-hornidurak, kohesio-politikak tresna kontra-zikliko gisa eragin dezan, esaterako, erresilientziarako gaitasun txikiagoa duten eskualdeetan inbertsio publikorako gutxieneko

mailak bermatuta.

- EBk generoa barne hartzen duten aurrekontuak sustatu beharko lituzke, eta egiazko Europa Soziala zehazten lagundu beharko luke, bizitza duina bermatuko duten izaera sozialeko oinarritzko estandar europar batzuk ziurtatzeko baliabideak emanda.
- Beharrezkoa da eskualdeei protagonismo handiagoa ematea, 2021-2027 Europako estrategiaren irismen eta edukiaren definizioari dagokionez, baita Europako Seihilekoaren bitartez berau ikuskatu eta aplikatzeari dagokionez ere. Prozesu horretan, eskualdeen arteko lankidetzaren ezinbestekoa da Europako Batzordeak herrialdeko berariazko aholkuetan ezarritako helburuak lortzeko;
- Globalizazioaren irabaziak pertsonen eta lurraldeen artean modu desberdinean banatuta daudenez, beharrezkoa da globalizazioak eragindako eraldaketa ekonomikoa eta aldaketa teknologikoa egokitzea, pertsona eta eskualde guztiek lagun dezaten barne-merkatuan eta haren irabaziak ere jaso ditzaten.
- Lurralde-lankidetzarako programen balio erantsi europarra eta egituratzeko ahalmena eztabaidaezinak dira; mugaz gaindiko proiektuak, proiektu transnazionalak eta eskualdeartekoak finantzatzeko dituzte, eta beste modu batera zaila



litzateke aurrera eramatea.

Azkenik, eta Europako Batzordeak Nekazaritza Politika Bateratua modernizatu eta sinplifikatzeko prestatzen ari den lege-proposamena kontuan hartuta, honako hau da Euskadiren apustua:

- Egungo bi oinarriei eustea –EBren zuzeneko laguntzak eta EBren eta Euskadiren artean finantzatutako landa-garapenerako politika– eta Bruselak finantzatutako hirugarren oinarri bat

sortzea, merkatuetan gerta daitezkeen krisientzako laguntza-mekanismo gisa.

- NPB eskualdeek kudeatzeko arauen subsidiaritate eta malgutasun handiagoa, bakoitzaren berezitasunek lekua izan dezaten.
- Etengabeko erreformen arabera izango ez den NPB eskema bat, ustiapenen belaunaldi-aldaketan eta oinarri egonkor batetik abiatuta nekazari gazteak gehitzen laguntzeko.



4. EUROPA IREKI ETA SOLIDARIOA

Batasun politikoaz eta merkatu bakarras harago, Europar Batasuna balio-komunitatea ere bada. Europar Batasunaren Oinarrizko Eskubideen Gutunak Europako herritarrei bermatzen dizkie beren oinarrizko eskubide eta askatasunak.

Lisboako Itunak EBren oinarrizko balioetat biltzen ditu giza duintasunarekiko errespetua, askatasuna, demokrazia, berdintasuna eta giza eskubideak eta Batasunaren xedea bertako herrien bakea eta ongizatea sustatzea dela ezartzen du. Printzipio horiek lotesleak dira eta Estatu kideek zaintzeko betebeharra dute.

Balio europar horiek sustatzea ez da EBko kideetara mugatzen. Kanpo- eta segurtasun-politika bateratuari dagokionez ere, EBk demokrazia eta Zuzenbide Estatuak garatu eta indartzea eta oinarrizko giza eskubideen eta askatasunen errespetua du helburu.

Era berean, elkartasuna eta garapenerako lankidetzak EBk kanpo-politikan sustatzen dituen funtsezko dimentsioak dira, Europa ireki, solidario eta iraunkorra indartzeko, herritarren beharrezanetara gehiago hurbiltzeko eta erronka globalei erantzuna ematen saiatzeko.

Europar Batasuna munduko hiru ekonomia handien artean dago, lur planetako herrialde gehien merkataritza- eta inbertsio-kide nagusia da eta garapenaren lankidetzari mundu mailan gehien

eskatzeko diona da. Hori hala baldin bada ere, EBk nazioartean izan duen funtzioa ez da behar bezalakoa izan.

Etorkizunari begira eta erronka eta mehatxu globalak areagotzen ari diren honetan, nekez ehundutako nazioarteko adostasunak zalantzan jarri eta protekzionismoa eta babesa behar duten pertsonei mugak ixtea eskatzen duten ahotsak azaleratzen hasten direnean, EBk bete-betean hartu behar du bere erantzukizuna gobernantza globalean.

Ildo horretatik, honako hau defendatzen dugu:

- Aldeaniztasunean konprometitutako Europar Batasuna, akordio bateratuen bidez ezarritako arauetan oinarritutako ordena mundial berri bateranzko bidean buru izango dena, giza eskubideak, garapen iraunkorra eta ondare komun unibertsalaren eskuragarritasuna bermatuko dituena.
- EB ireki bat, erronka globalei erantzuna emateko gai dena, eta giza eskubideen, klima-aldaketaren eta giza garapen iraunkorraren alorretan lortutako nazioarteko adostasunak errespetatuko dituena. EBk globalizazioa modu etikoan ezartzen duen indar-ereduari erantzun behar dio, eta elkartasuna eta giza garapen iraunkorra batu.
- Nazioarteko gizartean benetan eragiteko gaitasuna duen eragile izanik, Europar Batasunak funtzio



egonkortzailea behar du izan, ondare komun mundialak eskuratzen eta gatazken funtsezko arrazoiak eragotzen lagundu behar du; demokrazia, Zuzenbide Estata, giza eskubideen eta oinarritzko askatasunen errespetua eta eskualde-integrazioa munduko beste eremuetan sustatu behar ditu.

- EBk konpromisoa hartu behar du emakumeen eta gizonen berdintasunean, baita emakumeen aurkako bortizkeria errotik kentzeko prebentzioan ere; arazo unibertuala da, egiturazkoa eta dimentsio aniztetakoa, eta kostu pertsonal, sozial eta ekonomiko zenbatezinak eragiten ditu.
- Europa elkartrukeari eta merkataritzari ireki behar zaio. Protekzionismoa itzultzea eskatzen ari diren ahotsen aurrean, Europako Batzordeak datozen urteetarako iragarritako merkataritza-agenda babesten dugu. Edonola ere, hirugarren herrialdeekin berau negoziatu eta ondoren ezartzean, hainbat eskakizun egin nahi ditugu: Europako industriaren – eta bereziki ETEen– lehiakortasuna eta enplegua sortzeko gaitasuna sustatzea, behar bezalako elkarrekikotasuna bermatzea, eta gizarte- eta lan-eskubideei, kontsumitzaileen eskubideei, ingurumenaren babesari, jabetza intelektual, datu eta kultura-aniztasunaren babesari dagokienez Europako estandarrei eutsi eta horiek indartzea. EBk dumping soziala eta deslokalizazioak ekidin behar ditu, eta bertako merkataritza- eta inbertsio-akordioetan izaera publikoko inbertsio-auzitegien sistemak

txertatu.

- Europako Batzordeak eta EBren Kontseiluak gardentasunez jokatu behar dute, abian diren hainbat merkataritza-negoziatioren negoziazio-mandatuari eta bilakaerari dagokienez.
- Garapenerako lankidetzarako ahalegina bikoiztea, agindu etikoagatik, baita txirotasun eta desberdintasunaren aurka egitea segurtasun- eta egonkortasun-faktorea dela sinesteagatik ere.
- Deszentralizatutako lankidetzari laguntzeko tresnak indartzea, Europako gizarte zibilaren ahalmena mugiarazi eta errealitate urrunekin lotura izateko aukera ematen baitute.
- Europako Batzordeak eskualdeen ahalmena baliatu behar du EBren kanpo-proiektzioan, eta lotu egin behar ditu eskualdeak hainbat alorretan, esaterako, diplomazia ekonomikoan, kulturalen, klimatikoan edo energetikoan.
- EBk lurralde-ikuspegia pribilegiatzen duten eta Agenda 2030ekin Garapen Iraunkorrerako Helburuak (GIH) lortzeko konpromisoa duten ereduak sustatu behar ditu. Beharrezkotzat jotzen dugu GIH abiarazteko ekimenak toki eta eskualdeko agintaritzetara eta gizarte zibilera hedatzea, politikako publikoaren koherentzia handiagoari lagundu eta maila anitzeko egiazko gobernantza ezartzeko.



- Europar Batasunak Europako herritarren segurtasuna bermatu behar du, barne- eta kanpo-segurtasunak lotura dutela abiapuntu hartuta. Ildo horretatik, Europako polizia ezberdinen arteko koordinazioaren garrantzia azpimarratu behar da, bereziki erlijio arrazoizko nazioarteko terrorismoaren prebentzioari dagokionez. Garrantzia du ere egitura terroristei aurre egiteko, horien hornidura- eta finantziario-bitartekoak indargabetzeko eta horren instrumentalizazio propagandistikoa ekiditeko. Polizia-jarduerarekin batera, beharrezkoa da kohesio eta integrazio sozialerako politikak eta erlijio- eta kultura-aniztasunerako politikak bateratzea, baita erradikalizazioari aurre egiteko gizarte- eta hezkuntza-prebentziorako estrategiak eta jardunbide egokiak bateratzea ere.
 - Europako Inteligentzia Zerbitzu bat sortzea, prebentzio eta segurtasunerako datu esanguratsuak EBn maila anitzeko ikuspegitik lanean diharduten inteligentzia-talde guztiek berehala kontsultatzeko aukera emango duena.
 - Segurtasuna defentsa soilaz harago doa eta, ildo horretatik, ezinbestekoa izango da Europako segurtasun-politika ikuspegi globaletik jorratzea. Edonola ere, defentsa alorrean EBn dauden gaitasunak bateratu egin behar dira.
 - Defentsan egindako gastu publikoaren ondorioz
- Europaren dimentsio sozialari edo garapenerako lankidetzarako politikei eragiten dien baliabideak ez murriztea bermatzea.
 - Europako Batzordearen Presidenteak iragarritako Zibersegurtasunerako Europako Agentzia eratzea eta, aldi berean, EBean barna abian jartzen ari diren zibersegurtasunerako agentzia eta zentro publiko zein pribatuekin elkarlana eta sinergia-bilaketa pribilegiatzea.
 - EB gotorlekua alde batera utzi eta harreran hartzen duen Europar Batasuna. Txirotasunetik, gerretatik, jazarpenetik edo giza eskubideen urraketetatik ihes egin eta babes bila datozen pertsonen oinarritzko eskubideak bermatu behar ditu.
 - Errefuxiatuen krisiari eta legez kanpoko immigrazioari eman beharreko erantzunak jarduera integrala eskatzen du, errealitate horien dimentsio anitzak jorratzea, alegia: jatorrizko eta igarotzeko herrialdeetan mehatxu eta muturreko txirotasun-egoerak, mafien aurkako borroka, mugako kontrolak, harrera-baldintzak, etab.
 - Lege-marko bat ezartzea, EBn nazioarteko babesa behar duten pertsonak iraunkorki berkokatzeko aukera eman dezan, eta arreta berezia jarriko zaie kolektibo zaugarrienei, bakarrik dauden adin txikikoei, esaterako.



- Nazioarteko babesa behar duten pertsonak Europara bide seguru eta eskuragarrietatik iristea ahalbidetuko duten formula berritzaileak bilatzea, esaterako, familia-bateratze zabaldia, giza-korridoreak edo komunitate-babeserako programak abiaraztea.



5. EUROPA IRAUNKORRA

Iraunkortasun kontzeptuak hainbat dimentsio barne hartzen ditu, ingurumenetik hasi eta ekonomia eta gizarteraino, eta horiek denak lotuta daude. Hori dela eta, Europa iraunkorra lortzeko ingurumenean eta klima-aldaketaren aurkako borrokan aurrera egin behar da, eta horrek zuzeneko lotura du ekonomia-, ekoizpen- eta energia-ereduarekin edo garraio- eta mugikortasun-dinamikekin, natura-ingurunearen babesarekin edo Europa bezalako zahartutako gizartearen iraunkortasunarekin.

Belaunaldi guztiek dute ingurumen garbi eta osasuntsua izateko eskubidea eta, hortaz, EBk ingurumen-iraunkortasunean eta klima-aldaketaren aurkako borrokan buru izaten jarraitu behar du. Eztabaida globalaren eta Parisko Alderdien Konferentzian lortutako Akordioen baitan, EBren klima- eta energia-markoaren oinarritzko helburuek ezartzen dute berotegi-efektuko gas-isurketak % 40 murriztea, energia berriztagarrien kuotaren % 27 gutxienez lortzea eta energia-eraginkortasuna gutxienez % 27 hobetzea.

Hartutako klima-konpromisoen ondorioz karbono urriko ekonomiaranzko bidean teknologia garbien eskaera handitzen ari da eta horrek Europako ekonomia modernizatu eta hazkundera eta enplegua sortzeko aukerak ematen dizkigu. Halaber, 2015eko abenduan Europako Batzordeak neurri-sorta berria onartu zuen

Europako enpresa eta kontsumitzaileei baliabide guztiak modu iraunkorragoan erabiltzeko ekonomia zirkular baterantz egin dezaten laguntzeko. Proposamenek produktuaren bizitza-ziklo osoa barne hartzen dute: ekoizpenetik hasi eta kontsumora arte, hondakinen kudeaketa eta bigarren mailako lehengaiak merkatua barne. Ekonomia zirkularrak lanpostu ugari sor ditzake, produktu eta zerbitzu berritzaile eta kalitatezkoak sortu eta, aldi berean, balio handiko eta gero eta gutxiago ditugun baliabideak mantentzen dira, horren erabileraren ingurumen-eragina murrizten da eta hondakin-produktuari balio berria ematen zaio.

EBk iraunkortasunerantz egiteko, Eusko Jaurlaritzak honako iritzi hau du:

- EBk klima-aldaketaren aurkako borrokaren mundu mailako buru behar du izan, klima-aldaketa arintzeko lan egin behar du eta horren ondorioetara egokitu behar da. Gai horretan hartutako nazioarteko konpromisoak zorrotz betetzearen aldeko apustua egiten dugu.
- Beharrezkoa da Parisko Akordioaren konpromisoak eta 2030erako EBren helburuak beteko dituen klima-politika bat, berotegi-efektuko isuriak murriztea ardatz izango duena, eta parekotasun-, elkartasun- eta errentagarritasun-printzipioak islatuko dituen.
- Ezinbestekoa da karbono-isuri baxuko eredu



- sozioekonomikoa bultzatzea, klima-aldaketaren aurrean gure ahultasuna arindu dezan eta gure enpresen, bereziki ETEen, lehiakortasuna maximiza dezan, baliabideen erabilera eraginkorraren bitartez.
- Ekoizpen- eta kontsumo-eredu berritzaile eta eraginkorrek indartuko dituen pizgarri-politika bat eskatzen diogu Europari. Ildo horretatik, EBk eko-diseinuari eta fabrikazio gehigarrian eta bestelako industria-prozesuetan materialen murrizketa eta berrerabilpenari zuzendutako finantziazio-tresnak pribilegiatu behar ditu.
 - Beharrezkoa da Inbertsio Estrategikoen Europako Plana ekonomia urdinaren eta karbono baxuko ekonomiaren sektoreetara egokitzea. Diru-laguntzak eta finantziazio-tresnak eta BEIk egun eskatzen dituen inbertsioak baino baxuagoko tamainetara egokitutako bermeak bat etorrira, eskualde dimentsioako proiektu pilotuak egia bihurtzen lagun daiteke. Ingurumen-erronkak mugez harago doaz eta lankidetzeta-maila zabala eskatzen dute, Europako eta nazioarteko erabakiak hartzeko prozesuetan hizketakide gutzien esku-hartzea ahalbidetzeko.
 - Premiazkoa da EBN Energiaren Batasun sendo bat sortzea. Energia-batasun horrek iraunkorra, malgua eta eraginkorra behar du izan eta horren helburua izango da energia-segurtasuna lortzea, eskualde-lankidetzaren eta energia-iturrien dibertsifikazioaren bitartez.
 - Era berean, Estatu kideen arteko energia-prezioak homogeneizatzeko neurriak ezarri behar dira, tarifa-ezberdintasunak ez daitezen izan lehia desitxuratzeko elementu izan.
 - Energia-loturak bereziki herrialde periferikoetan sustatzea, baita EBk 2020rako ezarritako gutxieneko lotura-mailen azpitik dauden herrialdeetan ere.
 - EBk baditu nazioarteko abangoardian kokatzeko aktiboak, itsasoko energia berriztagarrien, baterien eta gordetzeko bestelako teknologien berrikuntzan. Horretarako, alor horietan inbertsioak indartu behar dira, eta funtsezkoa da Europako eskualdetan eskuragarri dauden demostrazioko azpiegitura-sarea lotzea.
 - Europako programa eta ekimenek, bereziki inbertsioa, ikerketa, garapen teknologikoa eta berrikuntza sustatzea helburu dutenek, energia-eraginkortasunarekin eta energia berriztagarriekin lotutako proiektuak lehenetsi behar lituzkete.
 - Energiaren alorrean espezializatutako lurraldeen arteko eskualdearteko lankidetzeta indartu behar da, hainbat jardueren inguruan balio-kateak sortzeko: ekipamendu-ondasunen fabrikazioa, energia-azpiegiturak instalatu eta mantentzeko zerbitzuak edo energia berriztagarrien ekoizpena, garraioa eta banaketa. Ildo horretatik, EBri



- eskualdearteko lankidetzari gehiago egokitzen den arau- eta finantza-marko bat ezartzea eskatzen diogu, egun abian diren proiektuek azken bultzada jaso dezaten.
- Errepide bidezko garraioari alternatiba gisa eta garraioaren sektorearen isuriak murrizte aldera, ezinbestekoa da tren-garraioaren sare transeuoparra amaitzea, bereziki falta diren Estatu kideen arteko abiadura handiko loturak. Korridore atlantikoan kokatuta, mugaz gaindiko zatiak egitea eta tren-korridoreetara merkantzia eta bidaiarien sarrera eta irteeren logistika- eta hiri-nodoak indartzea eskatzen dugu.
 - EBren mugikortasun iraunkorrerako politika berrien ildotik, mugikortasun elektrikoa, bereziki hiri-inguruneetan, pribilegiatzen dituzten proiektu pilotuak bultzatzea.
 - Europako hiriek ad-hoc funtsak jaso behar dituzte, tarifa-diseinu eta operadoreen koordinaziorako elementu bateratu guztiak barne hartu, zerbitzuaren eskaintza bermatu, horien ekonomia- eta teknologia-lankidetzarako mekanismoak proposatu eta ingurumenarekiko iraunkorrakoak eta energia garbietan oinarritutako garraio-moduak sustatuko dituen mugikortasun-estrategia bat ezartzeko.
 - Europako lehen sektoreari laguntza ematen jarraitu behar da, natura-ingurunea babesten duen eraginagatik, baita enplegu eta jarduera ekonomikoaren ikuspuntutik ere. Ildo horretatik, Europako nekazaritza- eta arrantza-sektoreak ekoizpen ekologiko eta iraunkorreko eruedetara jotzea sustatzea proposatzen da, baita akuikultura eta elikagaien ekoizpen iraunkor eta segurua sustatzea ere.



6. EUROPA POLITIKOA

Europar Batasuna eraldaketa politiko betean dago, eta austeritatearen paradigma gainditu nahi du. Europa demokratikoagoa lortzea, herritarrengandik gertuago egongo dena, Jean-Claude Juncker buru duen Batzordearen 10 lehentasunetako bat da. 27en Europa berri bat eratuko da 2019ko martxoaren 30ean eta 2019ko ekaineko Europako Parlamentuko hauteskundeetan ostean. Batzordeak Europako bateratuago, indartsuago eta demokratikoagoa baten aldeko bide-orrria aurkeztu du eta 2018an aurkeztuko ditu EBko hauteskundeetarako, Europako Fiskaltzarako, Europako Kontseiluaren Lehendakaritzarako eta Batzorderako zerrenda transnazionalerik buruzko proposamenak, EBren zilegitasun bikoitza islatzeko, baita subsidiaritate- eta proportzionaltasun-printzipioak indartu eta legealdia hobetzeko ideiak ere.

Ez dago zalantzarik Europar Batasunak aurrera egin duela sorrerako Itunetatik Lisboako Itunera bitarte, “eskualdekiko itsutasuna” deitu zitzaion jarreratik eskualdeak gero eta gehiago aintzat hartzera arte. Hala, Estatu kideen erakunde-autonomiaren printzipioa errespetatuz, eskualdeei aitortzen zaie EBren Ministro Kontseiluetan parte-hartze zuzena izatea, Europako Parlamenturako hauteskundeetan estatu azpiko barrutiak izatea eta subsidiaritate- eta proportzionaltasun-printzipioen aplikazioan dimentsioa deszentralizatua. Halaber, 1994an Eskualdeetako Lantaldea sortu zen, komunitatearen erabakiak

hartzeko prozesuan eskualdeko eta tokiko eragileek ordezkaturiko aholkularitza-izaerako eta erabaki loteslerik gabeko organoa.

Hala bada ere, lortutako egoera ez da behar bezalako eta Europaren eraikuntzan maila anitzeko gobernantza eraginkorra eta estatuz azpiko gobernuen benetako parte-hartzea jorratzeko dagoen gaia da. Horren adierazgarri da Europako Batzordeak Europaren etorkizunari buruz 2017ko martxoan argitaratutako Liburu Zurian Eskualdeei egiten zaien erreferentzia falta. Estatuak hizketakide bakar gisa eta EBren erabakiak hartzeko prozesuan esku hartzeko subjektu legitimo gisa duten ikuspegi hegemonikoa azaleratzen du. Hona iritsita, ezinbestekoa da gogoraraztea “eskualde” hitzak barne hartzen dituen errealitateen heterogeneotasuna; errealitate batzuk administrazio-deszentralizazio bati baino ez diote erantzuten eta beste batzuk lege-eskumenak izan edota errealitate nazional ez-estatalak ordezkatzeko dituzte.

Edonola ere, polizentrismoa eta interdependentzia gero eta nabariago dituen egoera global batean, maila anitzeko gobernantza gero eta gehiago eskatzen denean, funtsezko deritzogu eskualdeek, eta bereziki *Eskualde Konstituzional* dei ditzakegun horiek – lege-eskumenak eduki eta Estaturik gabeko errealitate nazionalak ordezkatzeko dituztenak – Batasunaren etorkizuneko gobernantzan esku hartzea. Horrek ez du integrazio-prozesuari zilegitasun handiagoa emateko



helburu bakarra; politika publiko bateratuak garatzerakoan eraginkortasun- eta koherentzia-maila handiagoa lortzen laguntzen du.

Bestalde, eraikuntza politiko konplexu orotan gertatzen den moduan, EB arautzen duten Itunetan dimentsio konstituzionalik ez egoteak zail egiten du aintzat hartzea eta lekua ematea berau osatzen duten herri eta estaturik gabeko nazioei. Modu desberdinean hartzen dira aintzat Estatu kideetan, ez dute estatuz gaindi nahikoa aintzatespen jasotzen, EBren politiken inplementazio-funtziotik harago. Hortaz, Eskualde Konstituzional horiek beren barne-antolamenduetan aitortuta dituzten ahalmenak desitxuratu egiten dira, erabakitzeko eremua Europara EBren erakundeetan parte hartzeko behar bezalako bitartekorik gabe iristen baita eta, hala, eskualdearen subiranotasuna murriztu egiten da.

Populismoen gorakadak, hainbat arrazoi eta kausen artean, zerikusi handia du herritarrek botere urrun eta zentralizatzaileek gobernatzen dituzten sinesmenarekin, izan Estatu kideak edo Europar Batasuna. Horren aurrean, Eskualde Konstituzionalek herritarren, eragile ekonomikoen eta gizarte zibilaren ahalmen eraldatzailearen katalizatzaile-lanak egiten dituzte; eta horiek dira Europaren “demos” kontzeptuaren barruko mamia.

Hori dela eta, Euskadik estaturik gabeko herri eta nazioek Batasunaren gobernantzan esku hartzeko

ereduari buruzko elkarrizketari ekitea proposatzen du; herri eta nazio horiek historikoki adierazi izan dute autogobernurako asmoa eta, aldi berean, Europako integrazioarekin dute konpromisoa. Batasunak parte hartzeko moduak eskaini beharko litzieke Eskualde Konstituzionalei, Maastrichteko Itunetik indarrean dauden eskemak gainditu ahal izateko. Bide eta erantzun horiek irizpide pragmatikoak izan beharko lituzkete oinarri, Eskualde Konstituzionalen arteko asimetriak kontuan hartu eta, azkenik, eskualdeetako buruak Bruselara bertaratzea sustatu, eztabaidatu, erabaki eta konpromisoak hartzeko behar bezala ahaldunduta.

Ildo horretatik, Euskadik beharrezkotzat du Eskualde Konstituzionalak txertatuko dituen EBren erakunde-eredurantz egitea, eraldaketa politikorako eragile gisa ahaldunduta. Eredu berri horrek maila anitzeko gobernantza bermatuko luke, Eskualde Konstituzionalek EBren integrazio-prozesuan erantzunkidetasuna bere gain hartuko bailukete; aldi berean, subsidiaritate- eta proportzionaltasun-printzipioen dimentsio deszentralizatzailea behar bezala aplikatzeko bermatuko luke.

Testuinguru horretan, Euskadik hainbat proposamen luzatzen ditu, Europaren etorkizunari buruzko eztabaidari, baita Task Force-en lanari edo *Subsidiaritate eta Proportzionaltasunari buruzko Talde Eragileari* edo Europako erakundeek abiarazitako bestelako



eztabaida-bitartekori ekarpen eraikitzailea egiteko asmoz.

Ikuspegi orokorretik, hemen gure proposamena:

- Europako Batzordearen Presidentzia Europako Parlamentuak (*Spitzenkandidaten*) Europako hauteskundeetara aurkeztutako talde politikoetako hautagaien artean hautatzea.
- Europako Komisario kopurua nabarmen murriztea, eta eraginkortasun-parametroen arabera izendatzea, ez nazionalitate-irizpideen arabera.
- Europako Parlamenturako hauteskundeetan, zerrenda bakar transnazioaletara pixkananako aldaketa egitea, estatu- eta eskualde-barrutiak ordezkatzuz.
- Emakumeen eta gizonen presentzia orekatua bermatzeko neurriak ezartzea ordezkariak politikoko postu eta organoetan.
- Kontseiluan unanimitatea deuseztatzea.
- Europako Parlamentuak gai guztietan erabaki partekatua hartzea (zerga-sistema barne).
- Europako Parlamenturako hauteskundeak egun berean egitea Europar Batasun osoan.

■ Lege-ekimenerako ahalmena Kontseiluari eta Europako Parlamentuari zabaltzea.

■ Ganbera bat edo, subsidiarioki, berariazko batzorde bat ezartzea euroguneko europarlamentarientzat.

Maila anitzeko gobernantzaren ikuspuntutik, honako hau proposatzen dugu:

- Maila anitzeko gobernantzari buruzko konbentzio bat eratzeko, bere garaian egindako lanak Europako Konbentzioaren subsidiaritateari buruzko lan-taldean berriz jorratzeko, bereziki, Lamassoure-ek Eskualde Elkartuaren figurari buruz egindako lana. Eskualde Konstituzionalek EBren Eskualde Elkartu estatusa lortzeko eskainiko lukeen birtualtasuna aztertzea proposatzen dugu.
- Halaber, Eskualde Konstituzionalek parte hartzeko erakunde bat sortzeko aukera aztertzea ere eskatzen dugu, susta dezan Eskualdeek EBren benetako subjektu aktiboa izatea, komunitatearen politikak diseinatzen eta erabakiak hartzeko prozesuetan bete-betean parte hartu dezaten (dituzten eskumenen baitan).
- Eskualdeen Europako Batzordea erreformatzea, erakunde-kategoria emateko, kontsultara deitutako gaiak zabaltzea, hainbat gaitan irizpeetarako indar loteslea ematea eta horren osaeraren heterogeneotasuna behar bezala jorratzea.



■ Eskualde Konstituzionalen ziletasun aktiboa aitortzea, Justizia Auzitegian erakundeen jarduera orokorrean helegiteak egiteko.

■ Eskualde Konstituzionalen lege-ekimenetarako ahalmena izatea, horien heren batek ekimen bat adosten badu.

■ Egitura konplexuko Estatu kideek edo Estatu kide federalek bermatu egin beharko lukete bere Eskualde Konstituzionalen beren eskumenei eragiten dieten formazioetan asmo-formazioerako eta presentzia zuzeneko barne-sistema eraginkorraren bitartez parte hartzea.

■ EBren araudiari Argitasun Zuzentzari bat gehitu behar zaio, legezko bideak egokitu ditzan EBko Estatu kide bati dagokionez bere subiranotasun, ko-subiranotasun edo interdependentsia-estatusari buruz erabakitzeko asmoa autogobernarako parlamentu-erakunde bidez argi eta garbi adierazi duten Komunitate politikoen zatia, baita, hala badagokio, EBren parte izateari buruz ere Estatu kideak EBren parte izateari uztea erabakitzen badu, ahal izan dezaten legez eta parte hartzen duten Estatuarekin adostuta eta haren barmeekin herritarrei bere etorkizunari buruz galdetu”.

■ Prozedura sinplifikatu bat prestatzea, bermatuz balizko sezesio-prozesu baten ondorioz -aipatu Argitasun Zuzentzariarekin aurreikusitako bideen

arabera eginda- sor daitezkeen Estatu berri bat Batasunean gelditzea, Estatu berriak EBren parte izateko asmoa adierazten badu, betiere.

Herritar aktiboak sustatzea funtsezkoa da EBren protagonismo politiko eta erabakitzailea Europa osatzen duten herri eta nazioekin partekatua izateko. Batasun demokratikoago batek balioetan hezitako herritarrak eskatzen ditu, kalitatezko prestakuntza eta espezializazioa jasotzeko aukera dutenak. Era berean, kultura- eta hizkuntza-aniztasuna indartu behar ditu. Eta ororen gainetik, komunitate-metodoa oinarri hartutako Europa soziala garatu behar da, intergubernalitatearen gaitasuna.

Horretarako, herritarrei dagokien ikuspegitik, honako hau eskatzen dugu:

■ Lisboako Itunak aintzat hartutako ekimen herritarraren tresna balioan jartzea, eta bereziki eskatzen diogu Europako Batzordeari horren bideragarritasuna erraztea.

■ Itunetan Europar Batasunaren Batasunaren osotasunarentzat garrantzi handiko gaien buruzko kontsulta-erreferendumak deitzeko aukera txertatzea, ildo horretako ekimen herritarrik egongo balitz.

■ Gizarte zibilak arauak osatzeko prozeduretan parte-hartze handiagoa izatea sustatzea eta,



horretarako, berdintasun-baldintzetan parte hartzeko oztopo gehien dituzten pertsona eta gizarte-taldeei ahotsa emateko beharrezko mekanismoak egituratzea.

- EBren gardentasun eta indartze demokratikoaren alorrean ere jardunbide egokiak sustatzeko politikak lehenestea.
- EBren Estatu kideetako hizkuntza koofizialak

erabiltzeari babes argia ematea, herritarrek Europako erakundeetara jo dezaten;

- EBk hizkuntza koofizial eta ez-hegemonikoak erabiltzeari prestigioa ematen dioten kanpainak bultzatzea eta horiek Horizon 2020, ERASMUS +, CREATIVE EUROPE eta Herritarrentzako Europa moduko Europako programetan erabiltzea bultzatzea, baita Ondare Kulturalaren 2018 Europako Urteari dagozkion jardueretan ere.



7. EUSKADIREN JARRERA

Eusko Jaurlaritzak integrazio europarrarekin duen konpromisoa berresten du eta Europako Estatu, Herri eta Nazioen arteko batasun politikoa osatuko duen Europar Batasunerantz aurrera egiten jarraitzeko prest agertzen da. Europar Batasun horretan, Estaturik gabeko nazioek eta lege-eskumenak dituzten eskualdeek aintzat hartuta izan behar dituzte errealitate politikoaren eskubide osoko subjektu aktiboak izateko ahalmena.

Jacques Delorsek 1992an defendatu zuen moduan, ikuspegi federala da Europako, estatuko eta eskualdeko mailen arteko lotura batu dezakeen bakarra. Eusko Jaurlaritzaren ustez, eredu federalak inspiratu behar du Europaren eraikuntza, komunitate-metodoa eta maila anitzeko egiazko gobernantza oinarri hartuta. Azken horrek ekarriko du beharrezko egonkortasuna eta, aldi berean, politika publikoen eraginkortasun-maila areagotu eta herritarrek Europako proiektuan duten konfiantza indartuko ditu. Hain zuzen ere, maila anitzeko eskema horren baitan Eskualde Konstituzionalak EBren benetako subjektu aktibo izatera igaroko lirateke, eta bete-betean parte hartuko lukete komunitate-politiken diseinuan (dagozkien eskumenen arabera) eta erabakiak hartzeko dagozkien prozesuetan. Horrez gain, EBren Justizia Auzitegian eskubide osoa izango lukete.

Europako Batzordeak Europaren etorkizunari buruzko Liburu Zurian 2025eko Europar Batasunarentzako bost egoera posible proposatzen ditu:

- a) statu quoari eustea;
- b) merkatu bakarra baino ez;
- c) gehiago egin nahi dutenek gehiago egiten dute (abiadura anitzak, geometria aldakorrak, etab.);
- d) gutxiago egin baina eraginkorrakoak izatea;
- e) askoz gehiago egitea, bateratuago.

Horiei dagokienean, EBk integrazio-prozesua bermatu behar duela uste dugu eta iraganeko ikasgaietatik ikasi eta errealismoaren eta idealismoaren arteko oreka ezarri behar du. Horri dagokionez, pixkanakako ikuspegi malgua ardatz hartuta aurrera egin behar dela uste dugu, eta helburu komunak lortzeko bidean malgutasun handiagoa izateak ez du esan nahi EB nahieran egindako Europaren bitartez ahulduko denik. Izan ere, nahieran egindako Europa bat Europa eraikitzeko sorrerako espirituaren aurkakoa litzateke. Koherentzia falta gertatzeko arriskuaren aurrean, herritarrentzat ulertezin bilakatzeko zailtasuna gehi daiteke, ia erabilgaitza egiteaz gainera.

EBk bere Itunetan printzipioak, helburu bateratuak eta sortze-politikak barne hartzeaz gain, posible egin behar du komunitate-metodoaren bidez aurrera egiteko asmoa duten herrialdeen zati handiari beto-aukerak murriztea, benetako komunitate-metodoa lortzeko aukera eman dezan. Ildo horretatik, Euroa, Merkatu



bakarra eta ingurumen-, energia- eta klima-politika, lehiakortasun-politika, merkataritza-politika eta segurtasun-politikak eta kanpo- eta defentsa-politika EBren etorkizuneko muinaren parte izan behar dira.

Beraz, indartutako lankidetzarako tresnen bidez aurrera egiteko aukera defendatzen dugu eta horiek, edozein kasutan, guztientzat irekita egon beharko dira. Europa malguago eta gradualago horren mekanikak, idealismoa eta errealismoa batuta, aukera eman beharko luke, egoeraren arabera arrazoiak medio, hainbat proposamen partekatzeko baldintzetan ez dauden Estatu kideak txertatzeko.

Eusko Jaurlaritzak izaera federal eta konstituziogileko Europar Batasuna defendatzen du, demokratikoa, eta

EBko herritarren borondatearen arabera. Asmoari eutsi eta beharrezko malgutasunarekin batera jorratzearen alde egiten dugu, Europaren proiektuaren helburuak pixkanaka eta EBren baitan dauden errealitate heterogeneoetara egokituta lortzeko.

Balio partekatu sendoetan oinarritutako Batasunean sinesten dugu, planetako beste herriekin solidario izango dena eta etorkizuneko belaunaldiekin konpromisoa hartuko duena; herritar aske eta berdinen Europa bat, herrien elkargune, oparoa, merkatu-ekonomia sozialean oinarrituta eta konpromiso sozial irmoa duena. Azken batean, XXI. mendeko arrisku globalaren gizartearen erronkei aurre egiteko prest egon eta pertsona bere jardueran ardatz kokatuko duen Europa.

VISIÓN DEL FUTURO DE EUROPA





ÍNDICE

Visión del futuro de Europa	
Prefacio Europa: un proyecto único en el mundo	2

Introducción	5
--------------	---

1. Europa Social	8
------------------	---

2. Europa competitiva	12
-----------------------	----

3. Europa económico-monetaria	15
-------------------------------	----

4. Europa abierta y solidaria	20
-------------------------------	----

5. Europa sostenible	24
----------------------	----

6. Europa política	27
--------------------	----

7. Posición Euskadi	32
---------------------	----



VISIÓN DEL FUTURO DE EUROPA

PREFACIO

EUROPA: UN PROYECTO ÚNICO EN EL MUNDO

El universo multipolar que alumbró la caída del muro de Berlín en 1989, colocó a Europa ante el desafío de afirmarse como actor en la esfera internacional y, además, ganar legitimidad ciudadana para su proyecto de integración con vocación federal, apuntada en la Declaración Schumann de 1950. La Unión se volcó en un proceso de ampliación, aún hoy inacabado, que planteó la cuestión de los límites (*limes*) de Europa. Sin tiempo para asimilar las consecuencias de todo tipo provocadas por este proceso, la Unión Europea tuvo que afrontar la profunda crisis financiera, económica y política iniciada hace una década.

Dicha crisis no ha sido superada del todo, pero Europa ha sido capaz de sobrevivir y, desde 2017, se aprecia una cierta vuelta al optimismo. En cualquier caso, persisten las voces euroescépticas, antieuropeas o contrarias al proceso de integración. Hoy, la Unión Europea se sigue moviendo en la incertidumbre y se constata una cierta falta, si no de legitimidad, sí de adhesión ciudadana.

Sin renunciar al espíritu crítico, conviene realizar una breve reflexión sobre los beneficios que nos ha

reportado la Unión, dado que hemos asimilado sus ventajas con tal naturalidad que, sencillamente, consideramos que representan el estado natural de las cosas.

“Hoy, el principio de libre circulación combinado con la condición de ciudadanía comunitaria, nos permite residir, estudiar y trabajar en cualquier Estado miembro en igualdad de condiciones. Nuestra juventud tiene acceso a otras culturas y pueden cursar con gran facilidad estudios en universidades europeas. Operamos con la misma moneda en la zona euro, dentro del espacio *Schengen*, podemos viajar de un país a otro sin pasaporte, además de utilizar la telefonía móvil sin tarifa *roaming*”.

En el marco de la Unión Europea, tenemos la garantía de consumir productos elaborados conforme a unos elevados estándares de calidad y seguridad. El mercado interior nos permite acceder a los mejores productos a precios más competitivos. Además, las empresas europeas han logrado incrementar las exportaciones y diversificar sus destinos.



Toda persona tiene derecho al sufragio activo y pasivo en las elecciones municipales y europeas en cualquier Estado miembro. En caso de necesitar ayuda fuera de Europa por circunstancias como catástrofes o conflictos bélicos, nuestras ciudadanas y ciudadanos son atendidos en cualquier consulado o embajada de cualquier país de la Unión.

Formar parte de la Unión Europea ha favorecido que en Euskadi podamos gozar de más prosperidad y crecimiento, y de un mayor nivel de empleo. Así, la evaluación realizada por el Gobierno Vasco con motivo de los 25 años de pertenencia de Euskadi a la Unión concluye que: “Los resultados macroeconómicos constatan un aumento de la renta y del bienestar de la ciudadanía vasca (...) Aunque el importe de la ayuda comunitaria no haya sido muy elevado en cifras relativas, sin duda el apoyo estructural comunitario y los métodos de planificación y programación económica que esta lleva consigo, han contribuido a la modernización y competitividad de la economía vasca”.

Hemos obtenido beneficios económicos directos para la agricultura y la pesca vasca, a través de las ayudas de la Política Agrícola Común o del Fondo Europeo Marítimo y de Pesca. También hemos captado financiación a través de Programas europeos como *Horizon 2020* de apoyo a la I+D+i, *Life* en materia de medio ambiente o Erasmus para la juventud universitaria. Muchas de las infraestructuras que utilizamos habitualmente han sido beneficiarias de significativas contribuciones

financieras procedentes de la Unión Europea. El Gobierno Vasco ha estimado que, desde la adhesión a la Unión Europea, el importe total de las ayudas europeas directas o de carácter regional recibidas por nuestra Comunidad se puede cifrar en una cantidad que supera los 4.200 millones de euros.

No cabe duda de que el conjunto de ventajas señaladas han exigido también contrapartidas y compromisos significativos. Cabe destacar, por ejemplo, la realización de reformas estructurales dolorosas o el reconocimiento de la autoridad comunitaria en determinadas materias, como el caso de las decisiones de la Comisión Europea en cuestiones de Ayudas de Estado o el sometimiento al fuero del Tribunal de Justicia de la Unión. También es cierto, en sentido positivo, que este mismo Tribunal de Justicia declaró compatible el sistema de Concierto Económico Vasco con las disposiciones del Derecho Comunitario, zanjando toda discusión sobre supuestas infracciones a la normativa de libre competencia y dotando a nuestro sistema de plenas garantías en Europa.

En todo caso, y por encima de las ventajas prácticas mencionadas, la Unión Europea ha sido, es y será una Comunidad de valores y un espacio común de libertad. Sobre esta incuestionable base hemos logrado erigir un espacio público con un altísimo grado de bienestar y de solidaridad, así como una de las economías más competitivas del mundo.



Ahora, miramos al futuro con el reto compartido de recuperar la utilidad del proyecto europeo para la ciudadanía, al tiempo que se profundiza en su participación. Por una parte, en términos de avance y progreso económico y social; por otra, como garante de los valores de libertad, igualdad, diversidad, convivencia pacífica y democrática.

Nos corresponde participar en la revitalización de un proyecto de futuro comprometido con la sostenibilidad, las generaciones futuras y la solidaridad con los demás pueblos del planeta.

Las ventajas de pertenecer a la Unión Europea son incuestionables. En todo caso, es hora de reflexionar y trabajar conjuntamente para reorientar y reforzar el proyecto comunitario; momento de recuperar los valores fundacionales y situar a las personas como eje central de la acción europea. Nos encontramos ante la oportunidad de construir una Europa próspera, generadora de bienestar, solidaria, igualitaria, unida en su diversidad y asentada en una auténtica gobernanza multinivel. Sólo así podremos avanzar hacia *una unión cada vez más estrecha entre los pueblos de Europa* y comprometernos, libre y conscientemente, con este proyecto de futuro.

Iñigo URKULLU RENTERIA
Lehendakari



INTRODUCCIÓN

La Unión Europea ha atravesado la crisis más grave de todas las conocidas desde la fundación de la CECA en 1951, hasta el punto de que el presidente de la Comisión Europea, Jean-Claude Juncker, llegó a calificarla de crisis existencial.

Tras las dificultades sufridas para la aprobación del Tratado de Lisboa, incluido el rechazo franco-holandés al Tratado por el que se establece una constitución para Europa y un doble referéndum en Irlanda, éste entró en vigor el 1 de diciembre de 2009. La crisis financiera desatada en los EEUU aún no se había dejado sentir con toda su crudeza en Europa, pero lo iba a hacer poco después, a partir de 2010, evolucionando hacia una nueva crisis, esta vez de deuda soberana, que llegó a poner en entredicho la supervivencia del mismo euro y a sembrar dudas sobre la viabilidad y futuro del proceso de integración europea.

No fue ésta la única crisis que tuvo que afrontar la Unión Europea ya que, en 2015, la crisis humanitaria de las personas refugiadas alcanzó su punto álgido y puso al descubierto las inconsistencias en la visión de los distintos Estados miembros. Finalmente, cuando empezaba a superarse la crisis económica que trajo como consecuencia unas tasas de desempleo, desigualdad y precariedad desconocidas en Europa en las últimas décadas, la Unión afronta una nueva crisis sin

precedentes. Por primera vez, un Estado miembro, el Reino Unido, decidía en junio de 2016 abandonar la Unión Europea. No menos significativas son las cuestiones relativas al reto demográfico, al terrorismo de pretexto religioso, los desafíos geopolíticos planteados por Rusia o el nuevo rumbo en la política exterior de los Estados Unidos de América.

Por otra parte, la sociedad internacional se enfrenta a un cambio de paradigma como consecuencia de la irrupción de las nuevas tecnologías de la información y de la comunicación que contribuyen a configurar un nuevo orden mundial caracterizado por abundantes flujos y la heterarquía en las relaciones. Nuevos agentes ajenos a los Estados clásicos irrumpen en la escena internacional, emergen problemas y amenazas que no pueden ser resueltos por los Estados de forma aislada, y la colaboración entre Estados y entre poderes dentro de éstos es requerida para ofrecer una adecuada respuesta ante riesgos globales.

En este contexto, la Comisión Europea planteó un debate sobre el futuro de la Unión Europea mediante la publicación del Libro Blanco sobre el Futuro de Europa el 1 de marzo de 2017.

Es en este marco donde el Gobierno Vasco desea establecer su posición consecuencia de una reflexión interna con la aportación de instituciones, agentes económicos-sociales y Sociedad Civil a través de los *diálogos ciudadanos*[1] realizados a lo largo del segundo



semestre de 2017.

El Gobierno Vasco afronta este desafío consciente de su dimensión y relevancia, para reafirmar y actualizar su visión europeísta iniciada en el periodo de entreguerras del siglo pasado y desarrollada, más tarde, bajo el liderazgo del Lehendakari Aguirre. En efecto, en 1947, el Lehendakari Aguirre y el Vicelehendakari Landaburu participaron en la fundación de los Nuevos Equipos Internacionales, precursores de la Democracia Cristiana europea, a la postre principales promotores de la integración política europea junto a la familia socialdemócrata.

El Gobierno Vasco propugnó la idea de una Europa unida. A través de la doctrina Aguirre se reclamaba una Euskadi libre en una Europa federal. Aguirre abrazó el término “Paneuropeo” del austríaco Richard Coudenhove-Kalergi, un concepto de la construcción europea basado más en la política que en la geografía y que posteriormente incluyó la idea de integración federalista con la unidad en la diversidad como elemento central.

Y fue en los años posteriores a la II Guerra Mundial cuando se establecieron las bases del discurso europeo. La Doctrina Aguirre coincidía con ese discurso y reclamaba el pleno reconocimiento y la completa participación del País Vasco como Nación ante la crisis del Estado-Nación y como modelo para la configuración de una Europa basada en entidades sub-estatales más

que en los propios Estados. En definitiva, defendió el derecho a la libertad de los Pueblos con voluntad política suficiente y capacidad de autogobierno. El Movimiento Federalista vasco surgió en 1947, integrando en él a nacionalistas, republicanos y socialistas vascos. Se adhirieron al Movimiento Federal Europeo que se reunió posteriormente, en 1948, en el Congreso de la Haya. Esta conferencia, de la que se cumplen 70 años, es unánimemente considerada como el inicio de la construcción europea.

También el Vicelehendakari Landaburu expresó su confianza en la Europa federal señalando que *sin corazón, Europa será únicamente un concepto abstracto para sociólogos y políticos pero indiferente a las masas.*

[1] El Gobierno Vasco organizó, junto con el Comité Europeo de las Regiones, tres Diálogos Europeos en relación al Futuro de Europa, dirigidos a la ciudadanía vasca en el segundo semestre de 2017 y en las tres capitales vascas. El primer Diálogo se celebró en el mes de septiembre y versó sobre “Europa Innovadora, hacia un nuevo modelo de relación Empresa-Universidad-Sociedad”. El segundo de ellos tuvo lugar en el mes de noviembre y en él se debatió sobre la “Gobernanza Multinivel, la Paradiplomacia y el papel de los Entes Sub-estatales en el futuro de Europa”. El Tercer Diálogo se organizó en el mes de diciembre y trató acerca del “Ecosistema Europeo de Talento: Grandes Oportunidades para los Jóvenes”. Para la organización de dichos Diálogos Europeos, el Gobierno Vasco contó con la colaboración de las tres Diputaciones Forales, los Ayuntamientos de las tres capitales vascas, con la Asociación de Municipios Vascos –EUDEL-, las tres universidades vascas, con el Instituto Vasco de Competitividad –Orkestra-, y el Instituto de Gobernanza Democrática –Globernance-, así como con diferentes agentes socioeconómicos.



"Today the Europe of the States is being constructed because it is the easiest and fastest to make and because one of the stimuli for organising Europe is fear. When this fear subsides and doctrine matures, it will be possible to build a Europe of the Peoples. In that Europe, no one will be able to deny us our place as a federalist and pacifist people, since Europe will have no other finality than peace". (Landaburu)

En tiempos más recientes, consciente de la importancia del proyecto europeo, el Gobierno Vasco mantiene su firme compromiso con Europa y con todo lo que el proyecto europeo y sus valores representan en términos de paz, respeto, bienestar y solidaridad.

Así lo ha hecho en sendas declaraciones institucionales realizadas con ocasión de las Conferencias Intergubernamentales de 1996 y de 2004, en las declaraciones institucionales con motivo de los aniversarios del Tratado de Roma (2007 y 2017) o en las posiciones del Gobierno Vasco ante los Tratados de Ámsterdam, Niza y Lisboa.

En la declaración realizada con ocasión del 60º aniversario del Tratado de Roma, el Lehendakari Iñigo Urkullu definió la posición de Euskadi en el proyecto europeo. Se reproducen a continuación algunos extractos de la misma:

"Desde Roma hasta Lisboa, pasando por Maastricht, Ámsterdam y Niza, el Tratado de la Unión representa la aspiración compartida de un futuro en paz, basado en los valores de la solidaridad, la justicia social y la democracia

a través de un proceso de integración gradual".

"Una mayor integración no implica uniformidad y debe ser posible avanzar sobre la base del encuentro entre diferentes, la suma de la diversidad y el respeto a la voluntad de los pueblos que componemos Europa".

"Reivindicamos una Europa que devuelva la confianza a la ciudadanía en la acción política y en las instituciones. Es el momento de la participación y la soberanía compartida".

Asimismo, Euskadi ha venido reclamando un papel activo para los pueblos y naciones integrantes la UE en el proceso de integración política europea, exigiendo nuevos modelos de participación en el entramado institucional de la UE que conduzcan a una efectiva gobernanza multinivel basada en el principio de subsidiariedad. Euskadi reivindica la cosoberanía, al tiempo que ofrece colaboración y corresponsabilidad para responder a los desafíos comunes a los que Europa se enfrenta. Y todo ello con el fin de recuperar la confianza y adhesión de la ciudadanía en un proyecto de futuro.

Este documento recoge la visión de Euskadi ante el futuro de la Unión Europea, en un contexto crecientemente globalizado y caracterizado por las interdependencias y por la necesidad de respuestas comunes a riesgos globales. Al tiempo, pretende rendir tributo a los precursores vascos de la idea de Europa como construcción federal que, sobre la base de sólidos valores humanistas, permitiría el progreso en paz y libertad.



1. EUROPA SOCIAL

Los Tratados de la UE instan a trabajar en pro del desarrollo sostenible basado en una economía social de mercado tendente al pleno empleo y al progreso social. Abogan por garantizar una protección social adecuada, la lucha contra la exclusión social y la exigencia de un nivel elevado de educación y formación. Asimismo, la Unión debe combatir la discriminación y fomentar la justicia, la igualdad entre mujeres y hombres y la solidaridad entre las generaciones. Sin embargo, la UE adolece de medidas directas destinadas a la ciudadanía europea.

Pese a lo establecido en los Tratados, en la práctica, el enfoque dado a la Europa social ha sido hasta ahora instrumentalista y subsidiario de la ideología funcional, por entenderse que la integración social sería una consecuencia automática de la integración de los mercados. Esta premisa no se ha cumplido y la crisis reciente ha acabado por dejar al descubierto importantes desigualdades sociales y situaciones de necesidad que afectan a la ciudadanía europea.

Por esta razón, y como parte del debate global sobre el futuro de Europa, se ha iniciado una reflexión sobre su dimensión social con el horizonte de 2025. La reflexión se centra en las transformaciones futuras de las sociedades europeas, en la mejora de los sistemas educativos y en la necesidad de formación a lo largo de la vida para afrontar los retos sociales que se plantean así como en la preparación para escenarios laborales

dinámicos. Simultáneamente, las instituciones europeas proclamaron conjuntamente, en noviembre de 2017, el Pilar Europeo de Derechos Sociales. Éste establece 20 principios y derechos clave para fortalecer la igualdad de oportunidades y el acceso al mercado de trabajo, unas condiciones laborales justas y la protección e inclusión social para toda la ciudadanía europea. El objetivo último es garantizar a la ciudadanía y frente a los mencionados desafíos, el ejercicio efectivo de sus derechos a través de la adaptación del modelo social europeo.

Ante este el contexto, se exponen a continuación los elementos que, desde la óptica del Gobierno Vasco, debieran resultar fundamentales para lograr una auténtica dimensión social europea en un futuro inmediato.

- El Pilar Europeo de los Derechos Sociales no puede limitarse a una mera declaración programática, debiendo orientar y marcar las pautas que posibiliten un auténtico cambio de paradigma: avanzar desde la austeridad presupuestaria hacia un escenario donde la puesta en marcha de las necesarias políticas de dimensión social desde las distintas administraciones sea compatible con la búsqueda de la estabilidad macroeconómica.
- Es preciso que el Pilar Europeo de los Derechos Sociales conduzca a la consecución de un mercado laboral equitativo en toda la UE, al tiempo que



contribuye activamente a la viabilidad de los sistemas de bienestar, dando adecuada respuesta a retos como el envejecimiento de la población.

- Requerimos que, en el conjunto de la UE, se promueva el Diálogo Social, entendido éste como la forma de articular los acuerdos entre los gobiernos, las organizaciones empresariales y sindicales para lograr medidas de progreso económico y cohesión social.
- La adecuada coordinación entre las políticas de empleo y las políticas económicas, sociales y educativas, resulta clave para el fomento del empleo digno.
- Reclamamos la regulación comunitaria de unas condiciones de trabajo, salario mínimo y estándares sociales básicos -incluida una renta de garantía de ingresos-, que aseguren una vida digna a las ciudadanas y ciudadanos europeos, al tiempo que garantiza el acceso igualitario de hombres y mujeres a los derechos sociales. Esta regulación deberá inspirarse en el principio de subsidiariedad y tener en cuenta las diferencias en el coste de vida entre los Estados miembros, estableciendo asimismo un salario mínimo.
- Una sociedad moderna como la europea debe significarse por velar por la Salud y la Seguridad de sus trabajadores y trabajadoras. Trabajo de calidad no significa sólo mejor salario, hay que apostar por el trabajo conjunto de Gobiernos y Agentes Sociales

para mejorar las condiciones de trabajo.

- Abogamos por fomentar la economía social y por modelos de trabajo asociado, como el cooperativismo, para contrarrestar, entre otros, los efectos negativos de la globalización.
- Proponemos que el Fondo Europeo de la Globalización sea modificado y pueda activarse con carácter preventivo, es decir, antes de que se produzcan los despidos y las deslocalizaciones de empresas; igualmente, proponemos que se privilegien los modelos de trabajo asociado y el cooperativismo, además de impulsar la economía social.
- Las iniciativas dirigidas a impulsar la movilidad de las y los jóvenes deberán complementarse con políticas dirigidas al retorno y atracción de talento, para dar respuesta a los retos planteados por el cambio demográfico y las transformaciones del mercado laboral.
- El fomento de programas de movilidad del alumnado de Educación Superior y de Formación Profesional -así como el de jóvenes profesionales-, resulta fundamental para lograr una sociedad cohesionada e inclusiva basada en valores comunes europeos que propicien la multiculturalidad y prevengan el radicalismo y la violencia.
- Apostamos por el fomento de la Educación Superior



- Dual en los ámbitos universitarios y de Formación Profesional para afrontar desafíos como el desempleo juvenil. Reclamamos que la Unión Europea se comprometa en la implantación del Modelo Dual en un espacio común compuesto por los Estados miembros.
- Siguiendo esta lógica, reclamamos un impulso a la articulación de Campus Universitarios Transfronterizos, por cuanto contribuyen eficazmente a la formación de una ciudadanía europea genuina.
 - La eliminación de las barreras administrativas, lingüísticas, jurídicas o de cualquier otra índole resulta fundamental para el fomento de cuencas de trabajo transfronterizo y la movilidad de los trabajadores, permitiendo la generación de zonas de oportunidad que contribuyan a la revitalización del tejido socio-económico de dichas cuencas.
 - Emplazamos a la divulgación y fomento de la Responsabilidad Social Empresarial como mecanismo de las empresas para devolver a la sociedad lo que ésta les ha aportado.
 - Solicitamos priorizar los instrumentos europeos que permitan la aparición de nuevos servicios y bienes para reducir la tasa de dependencia y promover el envejecimiento activo.
 - El aprendizaje a lo largo de la vida y la capacitación digital de la población resultan vitales, hasta el punto de que la UE debiera exigir a los poderes públicos su implantación como parte de las reformas estructurales orientadas a la mejora del capital humano.
 - La UE debe recuperar el liderazgo y volver a ser vanguardia en la promoción de la igualdad de mujeres y hombres, y en su incorporación efectiva a todas las políticas y a todos los niveles, así como en la lucha contra todo tipo de segregaciones y contra la desigualdad retributiva y de pensiones en función del sexo.
 - El Pilar Europeo de los Derechos Sociales debe abordar propuestas concretas en los ámbitos de las políticas de apoyo a las familias y a la infancia, del fomento de la natalidad, de la conciliación de la vida laboral, familiar y personal, y de atención a las personas mayores, especialmente las que están en estado de dependencia.
 - En consonancia con los principios de subsidiariedad y proporcionalidad, abogamos por la participación de los Gobiernos Regionales en la gestión de instrumentos como el Fondo Social Europeo y la Garantía Juvenil, ya que es a nivel subestatal donde se aplican las políticas activas de empleo, incluyendo la innovación social y las políticas de igualdad. Este fondo debiera de interrelacionarse con la



especialización inteligente del territorio.

- El Pilar Europeo de los Derechos Sociales debe incorporar a todas las administraciones -especialmente a las más cercanas a la ciudadanía-, al esfuerzo por avanzar en el ámbito social y del empleo. Se propone promover, en coordinación con la UE, el trabajo que a nivel regional se realiza en ámbitos como: la activación laboral, la generación de oportunidades, el apoyo a la economía social, el espíritu emprendedor y la economía digital. Lograr la consecución de un mercado de trabajo inclusivo que ofrezca oportunidades equitativas a mujeres y hombres y a todos los colectivos que lo conforman, así como un empleo de mayor calidad y el desarrollo de servicios de empleo eficientes que propongan itinerarios personalizados de ingreso en la vida laboral.
- La Unión Europea debe fomentar la implantación generalizada de las diferentes Técnicas de Mediación y de Justicia Restaurativa para contribuir a pacificar conflictos y satisfacer mejor los intereses de las partes.
- Es preciso sentar las bases de una Europa más plural, alejada de las tendencias uniformadoras en el ámbito cultural y lingüístico. La Unión Europea debe promover la innovación y la cooperación interregional en todos los ámbitos culturales, así como impulsar y prestigiar la diversidad lingüística y

los nuevos modelos de negocio que se generan en el fomento de la diversidad lingüística.

- Es necesario fomentar el conocimiento de la cultura de los pueblos que integran la Unión Europea así como el impulso y la protección de las lenguas minoritarias y no hegemónicas existentes en Europa, así como de los deportes autóctonos y tradicionales.
- Es preciso llevar a cabo políticas comunes que faciliten la gestión del Patrimonio Cultural.
- La UE debe diseñar políticas dirigidas a fomentar la actividad física y el deporte, de forma que se tome conciencia de sus beneficios para la salud, además de como forma de integración social de personas provenientes de otros pueblos y cauce de gestión de la interculturalidad.

Instamos a las Instituciones Europeas a la elaboración de una hoja de ruta para el desarrollo de este pilar, asociando la consecución de un verdadero mercado interior a la implantación de esquemas que garanticen unos ingresos mínimos adecuados y unos estándares de salarios mínimos y condiciones de trabajo que erradiquen el dumping social. Este paquete de medidas, ligado a políticas de crecimiento sostenible, hará posible el progreso social y la sostenibilidad de las cuentas públicas.



2. EUROPA COMPETITIVA

El sector industrial y de servicios conexos, con un pasado y un presente, debe tener un futuro en Europa. Su aportación al crecimiento, al empleo y a la innovación es y deberá seguir siendo esencial. Por ello, si la Unión Europea desea consolidar su liderazgo industrial en el mundo e incrementar la contribución de la industria al PIB hasta alcanzar el 20% en 2020, es necesario que se dote de una sólida política industrial.

Europa ostenta el liderazgo industrial en sectores clave como la automoción, la aeronáutica y espacial, o la industria química. No obstante, el peso de la industria en el PIB comunitario ha disminuido y el auge de las denominadas economías emergentes ha elevado la presión sobre el tejido productivo europeo, que se ve enfrentado al reto de reforzar su competitividad. En este contexto, y a fin de fomentar un crecimiento sostenible, empleo de calidad y aportar soluciones a los retos sociales, urge apuntalar desde las instancias comunitarias una base industrial europea sólida y estable. Es preciso, asimismo, impulsar políticas que ayuden a la industria a asimilar la innovación para que se traduzca en productos comercializables, superando el denominado valle de la muerte, y prestar particular atención a las necesidades de las PYMES, que representan el 98% del total de empresas y el 85% de los nuevos puestos de trabajo.

Junto con la industria y sus servicios conexos, la UE

debe impulsar sectores emergentes y/o con alto potencial de empleo como el de las industrias culturales y creativas, la agroindustria, la bioeconomía, el turismo o los servicios.

En este sentido, desde Euskadi, realizamos una serie de demandas y aportaciones que consideramos contribuirían a una Europa más competitiva en el futuro:

- La UE necesita definir una auténtica política industrial. La puesta en marcha de una agenda común en favor de la competitividad industrial y la generación de empleo deben responder a un esfuerzo colectivo que deberá contar con el compromiso de la Unión Europea, los Estados miembros, entes subestatales y, por supuesto, del propio sector industrial.
- Dicha política industrial europea deberá hacer frente a los desafíos que plantea esta nueva era: aceleración del ritmo de las transformaciones económicas y de los avances tecnológicos (robótica, *big data*, inteligencia artificial, internet de las cosas, etc.), la aparición de nuevos modelos de negocio, la terciarización, la integración en cadenas de valor mundiales, el incremento de la presencia de mujeres en el sector industrial, etc.
- La modernización del tejido industrial europeo requerirá inversión, tanto en infraestructuras como



en nuevas tecnologías, adaptando los sistemas educativos y formativos a las exigencias de este nuevo escenario. Urge avanzar en la constitución de los mercados únicos digital, energético y financiero.

- Asimismo, la Formación Profesional y la Universidad, deberán mantenerse conectadas simultáneamente con los sistemas de ciencia y tecnología, y con la industria. Los programas europeos deberán alinearse con estas necesidades y habrán de posibilitar la realización de dichas sinergias.
- Una industria más competitiva exige una clara apuesta por la investigación e innovación que apoye a las tecnologías punteras que puedan contribuir a resolver los retos industriales, medioambientales y sociales. Los actuales instrumentos de financiación e inversión resultan claramente insuficientes para hacer frente a estos retos. A este respecto, es preciso habilitar herramientas de financiación destinadas tanto a eliminar el riesgo como a favorecer la inversión en nichos de oportunidad como la Industria 4.0, la Economía Azul, la bioeconomía o la economía ligada a retos sociales como el envejecimiento de la población.
- Resulta imposible competir o responder de manera aislada a los retos de la globalización, la innovación y la sostenibilidad de manera aislada. La clave para ser competitivos a escala global pasa por la cooperación y la capacidad para construir puentes, especialmente

entre ecosistemas regionales. Así pues, reivindicamos una política europea de *clusters* que permita crear cadenas de valor transeuropeas y facilitar la colaboración intersectorial entre empresas de distintos territorios contribuyendo a la innovación y al crecimiento de las PYMES.

- Impulsadas desde 2013 por la Comisión Europea, las autoridades regionales han venido definiendo estrategias de especialización inteligente. Consideramos necesario continuar profundizando en el futuro en este enfoque.
- En todo caso, la cooperación interregional puede constituir un elemento clave para la optimización de estas estrategias de especialización inteligente, propiciando sinergias y maximizando el rendimiento del esfuerzo global en innovación. Por ello, proponemos que la Unión Europea impulse proyectos como la Iniciativa de Vanguardia, de la que Euskadi es miembro fundador y que agrupa a 29 regiones europeas comprometidas en superar la fragmentación de los esfuerzos en innovación y en invertir conjuntamente en plantas piloto y demostradores que permitan acelerar la introducción de nuevos productos y servicios en el mercado.
- Es preciso potenciar las plataformas de especialización inteligentes de modernización industrial, energía, sector agroalimentario y ciberseguridad.



- Urge configurar un auténtico mercado único digital accesible tanto a los consumidores como al sector empresarial. Para ello, es necesario priorizar las inversiones necesarias en infraestructuras tecnológicas e incubadoras de negocios digitales, así como la protección de datos, los derechos de protección intelectual y las cuestiones de ciberseguridad, sin olvidar la dimensión internacional y las cualificaciones digitales para acceder a los nuevos nichos de empleo.
- Consideramos necesario que los planes de inversión estratégica de la UE se adapten para dar cabida a proyectos de carácter industrial y altamente innovadores, que respondan a diferentes categorías de tamaño y riesgo, favoreciendo modelos de negocio público-privados.
- Asimismo, los planes de inversión estratégica de la UE favorecerán la constitución de *hubs* regionales de inversión en proyectos estratégicos que refuercen la competitividad del territorio, mediante la atracción de los instrumentos de reducción del riesgo financiero y la asistencia técnica necesaria.
- Reforzar la iniciativa Europa Creativa de apoyo al sector de las industrias culturales y creativas, tanto en su vertiente cultural como de impulso al sector cinematográfico y audiovisual.
- Continuar impulsando la competitividad e innovación en el sector turístico, así como la promoción de un turismo sostenible, responsable y respetuoso con el rico patrimonio cultural y natural europeo.



3. EUROPA ECONÓMICO-MONETARIA

Desde su implantación en 1999, la Moneda Única es más que un proyecto monetario y representa una herramienta para la integración política de Europa. Se sabía que la Unión Económica y Monetaria no constituía un área monetaria óptima (al carecer de una fiscalidad común, de instituciones comunes y de una movilidad laboral mínima) pero la profunda crisis económica y financiera padecida ha puesto de manifiesto todas sus carencias.

En todo caso, y si bien durante la crisis se han producido progresos tanto en la arquitectura institucional como en la gobernanza de la eurozona o en la propia praxis monetaria, de cara al futuro se hace necesario desarrollar una política monetaria que persiga objetivos más allá la mera estabilidad de los precios.

Desde que el euro viera la luz, no se ha producido una convergencia económica entre los doce países originarios más prósperos y los menos desarrollados. Sin embargo, no es algo achacable únicamente a la arquitectura del euro sino a la escasez de políticas presupuestarias. Por ello son necesarias otras medidas, además de significativos programas de inversión pública. Partiendo de esta base, reclamamos que las reformas estructurales socialmente sostenibles y necesarias para alcanzar una mayor productividad sean acompañadas de políticas de estímulo que permitan

alcanzar la convergencia en renta y bienestar. En el futuro y en el horizonte 2025 la UEM debería incorporar, de manera gradual, la realización de las siguientes medidas en los ámbitos de la gobernanza, la unión monetaria y la unión económica:

Desde la perspectiva de la Gobernanza:

- Apostamos por un verdadero “Gobierno Europeo responsable ante los ciudadanos europeos”, es decir, una Comisión Europea que cuente:
 - Con una presidencia surgida de entre los candidatos principales correspondientes a cada familia política.
 - Con una dirección económica del euro y un papel instrumental del BCE.
 - Con una posición fiscal común en las directrices económicas que se despliega con instrumentos de estabilización fiscal y no sólo financiera. El Gobierno figuraría en la cúspide de la responsabilidad, fijando los objetivos de política económica a través de unas Grandes Orientaciones de Política Económica que adquirirían el carácter de un verdadero documento de programación económica-presupuestaria aprobado por el Parlamento. En ese caso, las funciones del BCE deberían ser revisadas situando al mismo nivel los



objetivos de la estabilidad de precios y el crecimiento y dando al Parlamento la capacidad de elegir al Consejo Ejecutivo de aquél. Los objetivos de la UE, incluida la estabilidad financiera y el nivel de precios pertenecen a la esfera de la política y no deben dejarse en manos del BCE, sino del Gobierno, que es quien rinde cuentas a las y los ciudadanos.

- El Parlamento Europeo debería jugar un papel fundamental en el funcionamiento y la responsabilidad democrática de las instituciones y organismos de la zona euro. Esta institución debería incorporar, a través de las correspondientes revisiones de los Tratados, los mecanismos de votación necesarios para adecuar la acción de control únicamente a los representantes de los Estados miembros del euro. A partir de este embrión, debería ser posible desarrollar un gobierno del euro.
- Creación de la figura de Ministro/a del Euro o del Tesoro Europeo asumiendo las funciones que hoy ejercen la presidencia del Eurogrupo y el Comisario de Asuntos Económicos y Monetarios.
- Reforzar el compromiso en la lucha contra los paraísos fiscales y el fraude fiscal como paradigma del hecho democrático.

En el ámbito de la Unión Monetaria:

- Completar la Unión Bancaria, incluyendo el

establecimiento del Fondo de Garantía de Depósitos.

- Creación de un Tesoro de la Zona Euro mediante la emisión gradual de bonos europeos, de manera que pueda invertir en proyectos europeos de interés común y alto valor añadido.

En el ámbito de la Unión Económica:

- Establecimiento de un presupuesto propio y suficiente de la zona euro, de carácter anticíclico y que estimule la convergencia económica y social.

“El documento de reflexión de la Comisión sobre el futuro de las finanzas de la UE pone en el centro del debate la cuestión del valor añadido europeo, que se resume en alcanzar los objetivos establecidos en el Tratado y en “un presupuesto que prevé bienes públicos de dimensión europea o contribuye a defender nuestras libertades fundamentales, el mercado único o la Unión Económica y Monetaria”.

El concepto del valor añadido europeo puede contribuir a romper la lógica del “justo retorno” que ha venido rigiendo las negociaciones de los Marcos Financieros Plurianuales. El presupuesto europeo debe aportar valor añadido en relación con la defensa de valores comunes europeos tales como la democracia, la libertad, el Estado de Derecho, los derechos fundamentales, la igualdad, la solidaridad, la sostenibilidad y la paz.



Euskadi plantea las siguientes medidas ligadas al presupuesto de la Unión:

- Situar el presupuesto de la Unión en el 2% del PIB de los veintisiete, una vez materializada la salida del Reino Unido de la UE, bajo una estricta aplicación del criterio de subsidiariedad. Un presupuesto con capacidad de inversión en proyectos estratégicos para la Unión Europea que mantenga políticas orientadas a tener efectos redistributivos.
- Compartemisiones de CO2. Adicionalmente, los beneficios del BCE también podrían contribuir a dicha financiación.
- Orientación del presupuesto hacia un sistema basado más en los recursos propios que en las aportaciones estatales. Para ello, solicitamos la aprobación de una nueva Decisión sobre los Recursos Propios que incremente la proporción de éstos en los recursos generales de la Unión.
- Tal y como indican recientes documentos de reflexión de la UE, es necesario incorporar algún tipo de función de estabilización, pudiéndose explorar “la protección de la inversión pública frente a la recesión económica y un régimen de seguro de desempleo en caso de aumento súbito de éste”. En este sentido, se apuesta por introducir un componente de estabilización automática en el ámbito de una política fiscal, mediante mecanismos vinculados a la evolución del desempleo y un Fondo de Estabilización Regional.
- Como mecanismo vinculado a la evolución del desempleo se apuesta por una Renta de Garantía de Ingresos Europea armonizada según criterios de paridad en poder de compra.
- En cuanto al Fondo de Estabilización Regional, éste sería de carácter temporal y gestionado con cierta discrecionalidad por la UE como incentivo para facilitar el ajuste de las regiones.
- Además, es necesario apostar por el desarrollo de políticas e instituciones que fomenten el equilibrio de flujos comerciales y financieros en el seno de la UE, atenuar de este modo tanto los superávits como los déficits crónicos, evitando así migraciones económicas y subempleo involuntarios en el seno de la UE.
- Asignación de partidas presupuestarias suficientes para acometer inversiones de interés general europeo, contrarrestando las políticas de austeridad que permitan acompasar las eventuales reformas estructurales orientadas a la búsqueda de una mayor productividad.
- Mantenimiento de la figura de la subvención al tiempo que se establecen límites en el uso de los instrumentos financieros en determinadas políticas como la de Cohesión.
- Evolución del Mecanismo Europeo de Estabilidad



hacia un instrumento bajo la responsabilidad de la Comisión Europea, con una capacidad financiera de 500.000 millones de euros. Este nuevo Fondo permitiría realizar actuaciones de emergencia en caso de nuevas crisis financieras.

- Adaptación de los controles macroeconómicos realizados en el semestre europeo y de las normas del nuevo Pacto de Estabilidad y Crecimiento (*Two-Pax* y *Six-pax*) a las circunstancias particulares de cada Estado miembro.
- Euskadi (y Navarra) cuenta con haciendas propias y una soberanía fiscal avalada por la jurisprudencia del Tribunal Europeo de Justicia. En este contexto, reclamamos que sus compromisos y realizaciones sean tenidos en cuenta a la hora de evaluar los eventuales incumplimientos por parte de los Estados miembros y de la aplicación, en su caso, de sanciones.
- Realización de la unión del mercado de capitales que posibilite una auténtica política económica compartida.

Por su parte, para que la Política de Cohesión cumpla con los objetivos del artículo 174 del Tratado:

- La UE debería incrementar sus dotaciones financieras de manera sustancial para que la política de cohesión actúe como instrumento contra-cíclico mediante, por ejemplo, de niveles mínimos de inversión pública

garantizados en las regiones con menor capacidad de resiliencia.

- La UE debería también promover unos presupuestos sensibles al género y coadyuvar a la concreción de una genuina Europa Social, destinando recursos al aseguramiento de unos estándares europeos básicos de carácter social que garanticen una vida digna.
- Es necesario dotar de mayor protagonismo a las regiones, tanto en la definición del alcance y contenido de la estrategia europea 2021-2027, como en su supervisión y aplicación a través del Semestre Europeo. En este proceso, la cooperación de las regiones es imprescindible para alcanzar los objetivos que marca la Comisión Europea en las recomendaciones específicas por país.
- Dado que los beneficios de la globalización están distribuidos de forma desigual, tanto entre las personas como entre los territorios, es necesario acompañar la transformación económica provocada por la globalización y el cambio tecnológico, a fin de que todas las personas y las regiones puedan contribuir al mercado interior y beneficiarse de él.
- El valor añadido europeo y la capacidad vertebradora de los Programas de Cooperación Territorial Europea es indiscutible, por financiar proyectos transfronterizos, transnacionales e interregionales que de otra forma difícilmente se llevarían a cabo.



Por último, y en vista de las propuestas legislativas que prepara la Comisión Europea para modernizar y simplificar la Política Agraria Común-PAC, Euskadi apuesta por:

- El mantenimiento de los dos pilares actuales: ayudas directas UE y política de desarrollo rural cofinanciado entre la UE y Euskadi-, y la creación de un tercer pilar financiado por Bruselas como mecanismo de apoyo ante posibles crisis de los mercados.
- Mayor subsidiariedad y flexibilidad de las normas para la gestión de la PAC por parte de las regiones, al objeto de dar cabida a sus especificidades.
- Un esquema de PAC no sujeto a reformas permanentes que coadyuve al relevo generacional en las explotaciones y a la incorporación de jóvenes agricultores y agricultoras sobre una base estable.



4. EUROPA ABIERTA Y SOLIDARIA

Más allá de la unión política y del mercado único, la Unión Europea es también una comunidad de valores. La Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea garantiza a la ciudadanía europea el ejercicio de sus derechos y libertades fundamentales.

El Tratado de Lisboa recoge como valores fundamentales de la UE el respeto a la dignidad humana, la libertad, la democracia, la igualdad y los derechos humanos y establece que la Unión tiene como finalidad promover la paz y el bienestar de sus pueblos. Se trata de principios legalmente vinculantes que los Estados miembros están obligados a observar.

Esta promoción de los valores europeos no se circunscribe a los miembros de la UE. También en su política exterior y de seguridad común, la UE apoya el objetivo de desarrollar y consolidar la democracia y el Estado de Derecho y el respeto de los derechos humanos y las libertades fundamentales. Igualmente la solidaridad y la cooperación al desarrollo son dimensiones clave que la UE impulsa en su política exterior para propiciar una Europa abierta, solidaria y sostenible, más cercana a las necesidades de la ciudadanía y que trata de dar respuesta a los desafíos globales.

La Unión Europea se sitúa entre las tres grandes economías del mundo, por ser el principal socio comercial e inversor de la mayoría de países del planeta y el mayor donante mundial en cooperación al

desarrollo. Siendo esto cierto, sin embargo el papel jugado por la UE en el escenario internacional está lejos de ser satisfactorio.

De cara al futuro y en un contexto donde afloran retos y amenazas globales, cuando comienzan a cuestionarse consensos internacionales arduamente tejidos y se alzan voces que propugnan el proteccionismo y el cierre de fronteras a personas necesitadas de protección, la UE ha de asumir plenamente su responsabilidad en una gobernanza global.

En este sentido, defendemos:

- Una Unión Europea comprometida con el multilateralismo, que lidere el tránsito hacia un nuevo orden mundial basado en reglas fijadas de común acuerdo, que garantice los derechos humanos, el desarrollo sostenible y el acceso al patrimonio común universal.
- Una UE abierta, capaz de dar respuesta a los desafíos globales, siendo respetuosa con los consensos internacionales alcanzados en materias como los derechos humanos, el cambio climático o el desarrollo humano sostenible. La UE debe responder al patrón de potencia que implementa la globalización de manera ética, aunando solidaridad y desarrollo humano sostenible.
- Que, como actor con capacidad de incidencia real en



la sociedad internacional, la Unión europea debe desempeñar una función estabilizadora, contribuir a la provisión de bienes comunes mundiales y a atajar las causas fundamentales de los conflictos, promover la democracia, el Estado de Derecho, el respeto de los derechos humanos, las libertades fundamentales y la integración regional en otras áreas del mundo.

- Una UE comprometida con la igualdad de mujeres y hombres, y con la prevención y erradicación de la violencia contra las mujeres, un problema universal, estructural y multidimensional que genera incalculables costos personales, sociales y económicos.
- Una Europa abierta al intercambio y al comercio. Frente a las voces que propugnan el retorno al proteccionismo, apoyamos la agenda comercial anunciada por la Comisión Europea para los próximos años. En todo caso, demandamos que, tanto en su negociación como en la posterior implementación de los acuerdos con terceros países, se promuevan la competitividad y capacidad generadora de empleo de la industria europea, y particularmente de las pymes, se garantice la adecuada reciprocidad, así como el mantenimiento y la promoción de los estándares europeos en materia de derechos sociales y laborales, derechos de los consumidores, protección del medio ambiente, protección de la propiedad intelectual y de datos y de la diversidad cultural. La UE debe evitar el dumping social y las deslocalizaciones, e incorporar

en sus Acuerdos comerciales e inversión sistemas de tribunales de inversiones de carácter público.

- Que tanto la Comisión Europea como el Consejo de la UE actúen con transparencia en relación con los mandatos de negociación y evolución de las distintas negociaciones comerciales en curso.
- Que se redoble el esfuerzo en Cooperación al Desarrollo, tanto por imperativo ético, como desde el convencimiento de que la lucha contra la pobreza y la desigualdad es factor de seguridad y estabilidad.
- Que se refuercen asimismo los instrumentos de apoyo a la cooperación descentralizada, por cuanto movilizan el potencial de la Sociedad Civil europea y conectan realidades distantes.
- Que la Comisión Europea está llamada a aprovechar el potencial de las regiones en la proyección exterior de la UE, asociando a éstas con competencias atribuidas en la materia, en actuaciones en ámbitos como la diplomacia económica, cultural, climática o energética.
- Que la UE promueva modelos que privilegien el enfoque territorial y se comprometan con la Agenda 2030 para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Estimamos necesaria la apertura de las iniciativas de puesta en marcha de ODS, dirigidas a las plataformas de autoridades locales y regionales,



y a la Sociedad Civil con el fin de propiciar una mayor coherencia de políticas públicas e implantar una genuina gobernanza multinivel.

- Que la Unión Europea garantice la seguridad de la ciudadanía europea partiendo de la premisa de que seguridad interna y externa están conectadas. En este sentido, debe ponerse énfasis en la importancia de la coordinación entre las diferentes policías europeas, especialmente en materia de prevención del terrorismo internacional de pretexto religioso, así como para combatir las estructuras terroristas, neutralizar sus medios de aprovisionamiento y financiación, e impedir su instrumentalización propagandística. De modo paralelo a la acción policial, es necesario poner en común políticas de cohesión e integración social y de gestión positiva de la diversidad interreligiosa e intercultural, junto a estrategias y buenas prácticas en materia de prevención socioeducativa frente a la radicalización.
 - La creación de un Servicio de Inteligencia Europeo que posibilite el acceso inmediato a datos sensibles para la prevención y seguridad por parte de todos los cuerpos de inteligencia que operan en la UE con enfoque multinivel.
 - La seguridad va más allá de la mera defensa y, en este sentido, será preciso abordar la Política Europea de Seguridad desde un enfoque global. En todo caso, las capacidades existentes en la UE en materia de defensa
- deberán ser mutualizadas.
- Garantizar que el gasto público en defensa no suponga un trasvase de recursos que afecte a la dimensión social de Europa o a las Políticas de Cooperación al Desarrollo.
 - La creación de la Agencia Europea de Ciberseguridad, anunciada por el Presidente de la Comisión Europea, a la vez que proponemos priorizar la colaboración y búsquedas de sinergias con agencias y centros de ciberseguridad, tanto públicos como privados, que se están poniendo en marcha a lo largo y ancho de la UE.
 - Una Unión Europea que acoja frente a una UE fortaleza. La UE debe garantizar los derechos fundamentales de las personas que huyen de la pobreza, las guerras, la persecución o las violaciones de los derechos humanos y llegan en busca de refugio.
 - Que la respuesta a la crisis de las personas refugiadas, así como al fenómeno de la inmigración ilegal, demanda una actuación integral que aborde las múltiples dimensiones de estas realidades: situaciones de amenaza y pobreza extrema en los países de origen y tránsito, lucha contra las mafias, controles en frontera, condiciones de acogida, etc.
 - El establecimiento de un marco legal que posibilite el reasentamiento en la UE con carácter permanente de



personas necesitadas de protección internacional, con especial atención a los colectivos más vulnerables, como los y las menores no acompañados.

- Explorar fórmulas innovadoras que permitan la llegada a suelo comunitario por vías seguras y accesibles a las personas necesitadas de protección internacional, tales como la reunificación familiar ampliada, la puesta en marcha de corredores humanitarios o los programas de patrocinio comunitario.



5. EUROPA SOSTENIBLE

El concepto de sostenibilidad engloba diferentes dimensiones, que van desde la medioambiental, a la económica y social, todas ellas íntimamente relacionadas. Por ello, la consecución de una Europa sostenible requiere avanzar en los ámbitos como el del medio ambiente y la lucha contra el cambio climático, con implicaciones directas en el modelo económico-productivo, el energético o las dinámicas de transporte y movilidad, la conservación del medio natural o la propia sostenibilidad de una sociedad envejecida como la europea.

Todas las generaciones tienen derecho a un medio ambiente limpio y saludable, por lo tanto la UE debe seguir asumiendo un liderazgo clave en materia de sostenibilidad ambiental y lucha contra el cambio climático. Enmarcados en el debate global y en los Acuerdos alcanzados en la Conferencia de las Partes de París, los objetivos fundamentales del marco de clima y energía de la UE con vistas a 2030, establecen un 40% de reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero, alcanzar un mínimo del 27% de cuota de energías renovable y al menos un 27% de mejora en eficiencia energética.

La demanda creciente de tecnologías limpias en el marco del avance hacia una economía baja en carbono, consecuencia de los compromisos climáticos adquiridos, brinda oportunidades para modernizar la economía europea y generar crecimiento y empleo.

Asimismo, en diciembre de 2015, la Comisión Europea adoptó un paquete de nuevas medidas de ayudas a las empresas y los consumidores europeos en la transición a una economía circular, donde se utilicen los recursos de modo más sostenible. Las propuestas abarcan la totalidad del ciclo de vida del producto: de la producción al consumo, pasando por la gestión de residuos y el mercado de materias primas secundarias. La economía circular podría crear numerosos puestos de trabajo, generar productos y servicios innovadores y de calidad, al tiempo que se preservan unos recursos valiosos y cada vez más escasos, se reduce el impacto ambiental de su uso y se inyecta nuevo valor en los productos de desecho.

En el progreso de la UE hacia la sostenibilidad, el Gobierno vasco considera que:

- La UE debe liderar la lucha contra el cambio climático a nivel mundial, debe trabajar en su mitigación y adaptarse a sus efectos. Apostamos por el cumplimiento estricto de los compromisos internacionales asumidos en la materia.
- Es necesaria una política climática que cumpla los compromisos del Acuerdo de París y los objetivos de la UE para 2030, centrada en la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero, y que refleje los principios de equidad, solidaridad y rentabilidad.



- Es preciso impulsar un modelo socioeconómico bajo en emisiones de carbono, que minimice nuestra vulnerabilidad frente al cambio climático y maximice la competitividad de nuestras empresas, particularmente las PYMES, mediante la eficiente utilización de los recursos.
- Reclamamos de Europa una política de incentivos que propicie modelos de producción y consumo innovadores y eficientes. En este sentido, la UE debe privilegiar instrumentos de financiación destinados al ecodiseño y a la reducción y reutilización de materiales en la fabricación aditiva y en otros procesos industriales.
- Es necesario adaptar el Plan Europeo de Inversiones Estratégicas a sectores como el de la Economía Azul y la economía baja en carbono. La combinación de subvenciones y de instrumentos de financiación y garantías adaptados a volúmenes de inversión menores que los requeridos actualmente por el BEI, permitirá hacer realidad proyectos de carácter piloto y dimensión regional. Los desafíos medioambientales trascienden las fronteras y requieren de un amplio grado de colaboración que posibilite la implicación de todos los interlocutores en los procesos de toma de decisión europeos e internacionales.
- Urge la creación de una Unión de la Energía sólida en la UE. Esta unión energética deberá ser sostenible, flexible y efectiva. Ésta deberá ser sostenible, flexible y efectiva, y estará orientada a alcanzar la seguridad energética mediante la cooperación regional y la diversificación de las fuentes de energía.
- Igualmente, urge articular medidas que permitan homogeneizar los precios energéticos entre Estados miembros, de forma que las diferencias de tarifa dejen de constituir un elemento distorsionador de la competencia.
- Impulsar decididamente las interconexiones energéticas, especialmente en los países periféricos y en aquéllos cuyos niveles de interconexión se encuentren por debajo de los mínimos establecidos por la UE para 2020.
- La UE cuenta con activos para posicionarse a la vanguardia internacional de la innovación en energías renovables marinas, en baterías y otras tecnologías de almacenamiento. Para ello, se deben apoyar decididamente las inversiones en estas áreas, siendo fundamental conectar la red de infraestructuras de demostración existentes en las regiones europeas.
- Los distintos programas e iniciativas comunitarias, particularmente las dirigidas a fomentar la inversión, la investigación, desarrollo tecnológico e innovación, deberían priorizar los proyectos relacionados con la eficiencia energética y las energías renovables.



- Procede favorecer la cooperación interregional entre territorios especializados en el ámbito energético, con el fin de crear cadenas de valor en torno a actividades como la fabricación de bienes de equipo, los servicios para la instalación y mantenimiento de infraestructuras energéticas o la producción, transporte y distribución de energías renovables. En este sentido, solicitamos a la UE la adopción de un marco regulatorio y financiero más adecuado para la cooperación interregional, de manera que los proyectos actualmente en curso puedan recibir un impulso definitivo.
- Como alternativa al transporte por carretera y para reducir las emisiones del sector del transporte, resulta crucial culminar el despliegue de la red transeuropea de transporte ferroviario, poniendo especial énfasis en las interconexiones de alta velocidad entre Estados miembros faltantes. Situados en el Corredor del Atlántico, reclamamos la ejecución de los tramos transfronterizos y el refuerzo de los nodos logísticos y urbanos de entrada y salida de mercancías y viajeros hacia los corredores ferroviarios.
- En línea con las nuevas políticas de movilidad sostenible de la UE, impulsar proyectos pilotos que privilegien la movilidad eléctrica, particularmente en entornos urbanos.
- Las ciudades de Europa deben ser destinatarias de fondos ad-hoc para implementar una estrategia de movilidad que integre todos los elementos comunes de diseño de tarifas y coordinación de operadores, garantice la prestación del servicio, formule los mecanismos de cooperación económica y tecnológica de los mismos e impulse los modos de transporte medioambientalmente más sostenibles y basados en energías limpias.
- Se debe continuar apoyando al sector primario europeo, por su impacto tanto en términos de conservación del medio natural, como de empleo y actividad económica. En esta línea, se propone impulsar la transición del sector agrícola y pesquero europeos hacia modos de producción ecológicos y sostenibles, e impulsar la acuicultura y la producción sostenible y segura de alimentos.



6. EUROPA POLÍTICA

La Unión Europea se encuentra en plena transformación política y busca superar el paradigma de la austeridad. La consecución de una Europa más democrática y más cercana a la ciudadanía es una de las 10 prioridades de la Comisión que preside Jean-Claude Juncker. Una nueva Europa de 27 emergerá el 30 de marzo 2019 y tras las elecciones al Parlamento Europeo de junio de 2019. La Comisión ha presentado una hoja de ruta para una Unión más unida, fuerte y democrática y en 2018 presentará sus propuestas relativas a las listas transnacionales a las elecciones de la UE, a la Fiscalía europea, a la Presidencia del Consejo Europeo y de la Comisión para reflejar la doble legitimidad de la UE así como ideas sobre cómo reforzar los principios de subsidiariedad y proporcionalidad y cómo mejorar la legislación.

Es innegable que la Unión Europea ha evolucionado desde los Tratados fundacionales hasta Lisboa desde una posición que se ha dado en llamar de “ceguera regional” hacia un reconocimiento creciente de las regiones. Así, respetando el principio de autonomía institucional de los Estados miembros, se reconoce la participación directa de las regiones en el Consejo de Ministros de la UE, la existencia de circunscripciones inferiores a la estatal en las elecciones al Parlamento Europeo y la dimensión descentralizada en la aplicación de los principios de subsidiariedad y proporcionalidad. Asimismo, en 1994 se crea el Comité de las Regiones, como órgano de carácter consultivo y no vinculante, representativo de los entes regionales y locales en el proceso comunitario de toma de decisiones.

A pesar de ello, la situación alcanzada dista mucho de ser satisfactoria y la efectiva gobernanza multinivel y la participación real de los gobiernos subestatales en la construcción europea es aún una asignatura pendiente. La ausencia de referencias a las Regiones en el Libro Blanco relativo al futuro de Europa publicado en marzo de 2017 por la Comisión Europea, da prueba de ello. Evidencia una visión hegemónica de los Estados como únicos interlocutores y sujetos legitimados para intervenir en el proceso de toma de decisiones de la UE. En este punto, resulta obligado recordar la heterogeneidad de realidades que se engloban bajo el término “región”, realidades que comprenden desde las regiones fruto de una mera descentralización administrativa a aquéllas con competencias legislativas y/o que representan a realidades nacionales no estatales.

En todo caso, en un escenario global cada vez más marcado por el policentrismo y la interdependencia, y caracterizado por una exigencia creciente de gobernanza multinivel, el encaje de las regiones, y en especial de las que podríamos denominar *Regiones Constitucionales* –regiones con competencias legislativas y aquellas que representan a realidades nacionales sin Estado-, se nos antoja fundamental en la futura gobernanza de la Unión. Y no sólo con el objetivo de dotar de una mayor legitimidad al proceso de integración, sino también para alcanzar mayores cotas de eficiencia y de coherencia en el desarrollo de las políticas públicas comunes.



Por otro lado, como en toda construcción política compleja, la ausencia de una dimensión constitucional en los Tratados que rigen la UE hace difícil reconocer y dar cabida a los pueblos y las naciones sin estado que la conforman. Éstos, reconocidos de manera desigual por los Estados Miembros, no encuentran reconocimiento suficiente a nivel supraestatal, más allá de su función implementadora de las políticas que se dictan en la UE. Así las cosas, se produce una distorsión de las capacidades que tienen reconocidas estas Regiones Constitucionales en sus ordenamientos internos, al verse trasladado su ámbito decisional a la esfera europea sin que se habiliten canales adecuados de participación en las instituciones de la UE, con la consiguiente merma de su soberanía.

El auge de los populismos, entre otros motivos y causas, tiene mucho que ver con la percepción de una parte creciente de la población de ser gobernada por poderes distantes y centralizadores, bien sean los Estados miembros o la propia Unión Europea. Frente a ellos, estas Regiones Constitucionales actúan como catalizadores del potencial transformador de sus ciudadanos y ciudadanas, agentes económicos y de la Sociedad Civil en general que representan el núcleo duro del “demos” europeo.

Por ello, Euskadi propone entablar un diálogo sobre un modelo de encaje en la gobernanza de la Unión de los pueblos y naciones sin estado que, históricamente,

vienen expresando una voluntad de autogobierno y que se muestran al mismo tiempo comprometidos con la integración europea. La Unión debería habilitar cauces de participación de las Regiones Constitucionales que permitan superar los esquemas en vigor desde el Tratado de Maastricht. Estos cauces y respuestas deberían estar inspirados en criterios pragmáticos, tener en cuenta la asimetría entre las Regiones Constitucionales y, en última instancia, propiciar que sus líderes acudieran a Bruselas debidamente empoderados a deliberar, a decidir y a comprometerse.

En este sentido, Euskadi considera necesario caminar hacia un modelo institucional de la UE al que se sumarían las Regiones Constitucionales, empoderándolas como agentes de transformación política. Este nuevo modelo avalaría una efectiva gobernanza multinivel, asumiendo las Regiones Constitucionales corresponsabilidad en el proceso de integración de la UE al tiempo que garantizaría una efectiva aplicación de la dimensión descentralizada de los principios de subsidiariedad y proporcionalidad.

De esta forma, Euskadi plantea una serie de propuestas con el ánimo de hacer una aportación constructiva al debate sobre el futuro de Europa, así como al trabajo de la *Task Force* o *Grupo Operativo sobre Subsidiariedad y Proporcionalidad* o a cualquier otro canal de debate que pudiera ser habilitado por las instituciones europeas.



Desde un enfoque general, proponemos:

- La elección de la persona que ostente la Presidencia de la Comisión Europea por el Parlamento Europeo (*Spitzenkandidaten*) de entre los candidatos y candidatas de los distintos grupos políticos presentados a las elecciones europeas.
- Una reducción sustancial del número de Comisarios/as europeos/as, obedeciendo su designación a parámetros de eficacia y no de nacionalidad.
- La implantación progresiva de listas únicas transnacionales europeas que vayan sustituyendo a las circunscripciones estatales y regionales en las elecciones al Parlamento Europeo.
- El establecimiento de medidas para garantizar una presencia equilibrada de mujeres y hombres en puestos y órganos de representación política.
- Eliminación de la unanimidad en el Consejo. Codecisión del Parlamento Europeo en todas las materias (incluyendo la fiscalidad).
- La celebración de las elecciones al Parlamento Europeo en un mismo día a lo largo de toda la Unión Europea.
- La ampliación de la capacidad de iniciativa legislativa

al Consejo y al Parlamento Europeo.

- El establecimiento de una cámara o, subsidiariamente, de una comisión específica para las y los europarlamentarios de la eurozona.

Desde un enfoque de gobernanza multinivel, planteamos:

- La constitución de una convención sobre la gobernanza multinivel que retome los trabajos realizados en su día en el grupo de trabajo sobre subsidiariedad de la Convención europea, en especial el Informe Lamassoure relativo a la figura de la Región Asociada. Proponemos que se analice la virtualidad que ofrecería el reconocimiento del estatus de Región Asociada a la UE a las Regiones Constitucionales.
- Estudiar, asimismo, la posibilidad de crear una institución donde participen las Regiones Constitucionales y que propicie que éstas pasen a ser verdaderos sujetos activos de la UE, con participación plena en el diseño de las políticas comunitarias y en los procesos de toma de decisión (en el ámbito de sus competencias).
- La reforma del Comité Europeo de las Regiones, de forma que se le otorgue la categoría de institución, se amplíen las materias sometidas a consulta, se dote de fuerza vinculante a sus dictámenes en determinadas



materias y se aborde adecuadamente la heterogeneidad de su composición.

- Reconocer la legitimación activa a las Regiones Constitucionales, para recurrir por los actos generales de las instituciones ante el Tribunal de Justicia.
- Reconocer la capacidad de iniciativa legislativa a las Regiones Constitucionales en caso de que un tercio de ellas acordara una iniciativa.
- Que los Estados Miembros con estructuras complejas o federales deberían garantizar la participación de sus Regiones Constitucionales a través de un efectivo sistema interno de formación de voluntad y presencia directa en las formaciones del Consejo que afecten a sus competencias.
- La incorporación a la normativa de la UE de una Directiva de Claridad que oriente sobre cauces para que las Comunidades políticas que hayan expresado mediante decisión clara y expresa de sus instituciones parlamentarias de autogobierno su voluntad de decidir sobre su estatus de soberanía de soberanía, cosoberanía o interdependencia con respecto al Estado miembro de la UE al que pertenezcan, así como, en su caso, su pertenencia a la UE si el Estado miembro decidiera dejar de serlo en la UE, puedan de manera legal, y pactada y con garantías con el Estado al que pertenecieran, consultar a la

ciudadanía sobre su futuro”.

- Habilitar un procedimiento simplificado que garantice la permanencia en la Unión de un nuevo Estado resultante de un eventual proceso de secesión llevado a cabo de acuerdo con los cauces previstos en la mencionada Directiva de Claridad, siempre y cuando el nuevo Estado manifestara su voluntad de pertenecer a la UE.

El fomento de la ciudadanía activa resulta clave para que el protagonismo político y decisorio de la UE sea compartido con los pueblos y naciones que integran Europa. Una Unión más democrática exige una ciudadanía formada en valores, con acceso a una formación y especialización de calidad. Igualmente requiere la promoción de la diversidad cultural y lingüística. Y por encima de todo, el desarrollo de una Europa social claramente anclada en el método comunitario superando la intergubernamentalidad.

Por ello, desde el punto de vista de la ciudadanía reclamamos:

- La puesta en valor del instrumento de la iniciativa ciudadana reconocido por el Tratado de Lisboa, con un particular llamamiento a la Comisión Europea para que facilite su viabilidad.
- La introducción en los tratados de la posibilidad de que la Unión Europea pueda convocar referéndums consultivos sobre cuestiones de especial importancia



para el conjunto de la Unión si existiese una iniciativa ciudadana en este sentido.

- El impulso a una mayor participación de la Sociedad Civil en los procedimientos de elaboración normativa, articulando los mecanismos necesarios para dar voz a las personas y grupos sociales que se enfrentan a mayores obstáculos, para su participación en condiciones de igualdad.
- La priorización de las políticas de fomento de buenas prácticas también en el ámbito de la transparencia y el refuerzo democrático de la UE.
- Un apoyo decidido a la utilización de lenguas cooficiales de los Estados miembros de la UE para el acceso de los ciudadanos a las instituciones europeas.
- El impulso desde la UE de campañas que prestigien la utilización de lenguas cooficiales y no hegemónicas y que promocióne su utilización en los Programas europeos como *Horizon 2020*, *ERASMUS +*, *CREATIVE EUROPE* y *Europa para los Ciudadanos*, así como en las actividades relativas al Año Europeo del Patrimonio Cultural 2018.



7. POSICIÓN EUSKADI

El Gobierno Vasco reafirma su compromiso con la integración europea y se muestra determinado a avanzar hacia una Unión Europea que constituya una unión política entre los Estados, los Pueblos y las Naciones de Europa. Una Unión Europea en la que las naciones sin Estado y las regiones con competencias legislativas tuvieran reconocida su capacidad para ser sujetos activos de pleno derecho de la realidad política.

Como defendió Jacques Delors en 1992, el enfoque federal es el único que puede conjugar la interrelación entre los niveles europeo, estatal y regional. El Gobierno Vasco considera que el modelo federal debe seguir inspirando una construcción europea basada en el método comunitario y en una genuina gobernanza multinivel. Esta última traerá consigo la estabilidad necesaria, al tiempo que aumentará el grado de eficiencia de las políticas públicas con el correspondiente apuntalamiento de la confianza ciudadana en el proyecto europeo. Es precisamente dentro de este esquema multinivel donde las Regiones Constitucionales pasarían a ser verdaderos sujetos activos de la UE, participando plenamente en el diseño de las políticas comunitarias (de conformidad con sus competencias), en los procesos de toma de decisión que les correspondiera y teniendo acceso de pleno derecho al Tribunal de Justicia de la UE.

En el Libro Blanco sobre el futuro de Europa la Comisión

Europea propone cinco posibles escenarios para la Unión Europea del año 2025:

- a) Mantener el *statu quo*.
- b) Únicamente el mercado único.
- c) Los que quieren hacer más hacen más (e.g. velocidades múltiples, geometrías variables).
- d) Hacer menos pero más eficientemente.
- e) Hacer mucho más conjuntamente.

En relación a ellos, consideramos que la UE debe garantizar el proceso de integración, tomando nota de las lecciones del pasado y estableciendo un equilibrio entre realismo e idealismo. A este respecto, creemos oportuno avanzar con un enfoque gradual y flexible, entendiendo que mayor flexibilidad para avanzar hacia los objetivos comunes no significa debilitar la UE por la vía de una Europa a la carta. De hecho, una Europa a la carta sería contraria al espíritu fundacional de la construcción europea. Al riesgo de una posible falta de coherencia se añadiría la dificultad de hacerla inteligible para la ciudadanía amén de hacerla prácticamente inmanejable.

Al tiempo que la UE mantiene en los Tratados sus principios, objetivos comunes y políticas fundacionales, ha de ser posible para un núcleo duro de países decididos a avanzar mediante el método comunitario minimizar las posibilidades de veto, de manera que pueda alcanzarse una verdadera integración comunitaria. En este sentido, el Euro, el Mercado único,



la política medioambiental, energética y climática, la política de competencia, la política comercial y las políticas de seguridad y política exterior y defensa, deberían formar parte del corazón de la futura UE.

Defendemos por tanto la posibilidad de avanzar a través de la herramienta de las cooperaciones reforzadas, que, en todo caso, deberán permanecer siempre abiertas a todos. La mecánica de esta Europa más flexible y gradual, que conjugue idealismo con realismo, debiera dejar abierta la posibilidad de incorporación de aquellos Estados miembros que, por razones coyunturales, no estuvieran en condiciones de compartir determinados planteamientos.

El Gobierno vasco defiende una Unión Europea de corte federal y constituyente, democrática y acorde con la

voluntad de los ciudadanos y ciudadanas de la UE. Abogamos por mantener la ambición combinándola con la necesaria flexibilidad para alcanzar los objetivos del proyecto europeo de forma gradual y adaptada a las realidades heterogéneas existentes en el seno de la UE.

Creemos en una Unión basada en sólidos valores compartidos, solidaria con los demás pueblos del planeta y comprometida con las generaciones futuras; una Europa de ciudadanos y ciudadanas libres e iguales, lugar de encuentro de sus pueblos, próspera, basada en una economía social de mercado y con un firme compromiso social. En definitiva, una Europa preparada para hacer frente a los retos de la sociedad del riesgo global del siglo XXI y que sitúe a la persona como eje central de su acción.

A VISION OF THE FUTURE OF EUROPE



EUSKADI
BASQUE COUNTRY





CONTENTS

A Vision of the Future of Europe Preface - Europe: a project unique in the world	2
---	---

Introducion	5
-------------	---

1. Social Europe	8
------------------	---

2. Competitive Europe	12
-----------------------	----

3. Economic and Monetary Europe	15
---------------------------------	----

4. Open Solidary Europe	20
-------------------------	----

5. Sustainable Europe	24
-----------------------	----

6. Political Europe	27
---------------------	----

7. Position of Euskadi	32
------------------------	----



A VISION OF THE FUTURE OF EUROPE

PREFACE

EUROPE: A PROYECT UNIQUE IN THE WORLD

The fall of the Berlin wall in 1989 ushered in a multi-polar universe that placed Europe before the challenge of affirming itself as an international player, while also earning legitimacy with citizens for its project of federal integration, noted in the 1950 Schumann Declaration. The European Union embarked upon an enlargement process, unfinished today, that posed the question of the limits (*limes*) of Europe. Before there was time to assimilate the myriad consequences caused by this process, the EU was forced to confront the profound financial, economic and political crisis that began a decade ago.

While the crisis has not yet been fully overcome, Europe managed to survive, and a certain return to optimism is appreciated since 2017. Even so, Euro-sceptic, anti-Europe and anti-integration process voices persist. Today, the European Union continues in a state of uncertainty, and there are signs of a certain lack, if not of legitimacy, of citizen adhesion.

While maintaining a critical spirit, some reflection is due on the benefits that the European Union has brought to us, given that we have assimilated its advantages so

naturally that we simply consider that they represent the natural state of things.

“Today, the principle of free movement, combined with the condition of Community citizenship, allows us to live, study and work in any Member State under equal conditions. Our youth has access to other cultures and can easily study at European universities. We use the same currency in the Eurozone, within the Schengen area we can travel from one country to another without need of a passport, and we can also use our mobile telephones without paying a roaming charge”.

Within the European Union we have the guarantee of consuming products produced in keeping with high quality and safety standards. The interior market gives us access to the best products at more competitive prices. Further, European businesses have managed to increase exports, and now send them to a broader diversity of destinations.

All individuals have the right to active and passive suffrage in municipal and European elections in any of the Member States. If, due to catastrophes or armed



conflict, our citizens should need help when outside of Europe, they will be attended by any Consulate or Embassy of any country of the Union.

For Euskadi, being part of the European Union has meant greater prosperity, growth, and higher levels of employment. Thus, the assessment made by the Basque Government of the 25 years of Euskadi's membership in the European Union concludes: "The macro-economic results show a rise in the income and welfare of Basque citizens (...) Although in relative numbers the amount of community aid received was not extremely high, the Community structural support and economic planning and programming that accompanies it has undoubtedly contributed to the modernization and competitiveness of the Basque economy".

We have obtained direct economic benefits for Basque agriculture and fishing through the aid provided by the Common Agricultural Policy and the European Maritime Affairs and Fisheries Fund. We have also received financing through European Programmes such as Horizon 2020 for R&D&I, LIFE for matters relating to the environment, and from Erasmus for university youth. Many of the infrastructures we habitually use have been the beneficiaries of significant funding contributions by the European Union. The Basque Government estimates that since European Union adhesion, the total amount of European direct and regional aid received by our Community stands at over 4.2 billion euros.

Undoubtedly, the compendium of advantages mentioned has also required significant concessions and compromise. For example, the conducting of painful structural reforms; recognition of the Community's authority in certain matters, such as European Commission decisions on matters of State aid, and submission to the jurisdiction of the Court of Justice of the European Union. In a positive sense, it is also true that the same Court of Justice ruled that the Basque Economic Agreement system was compatible with the provisions of Community Law, thereby cutting short any discussion of purported violations of the free competition law and providing our system with full guarantees in Europe.

In any case, beyond the practical advantages mentioned, the European Union has been, is, and will continue to be, a Community of values and a common area of freedom. On this unquestionable foundation we have managed to build a public space with extremely high levels of welfare and solidarity, as well as one of world's most competitive economies.

Today, we look to the future facing the dual challenge of recovering the usefulness of the European project for citizens, while also deepening citizen participation. On the one hand, in terms of advancement and economic and social progress, and on the other, as a guarantee of the values of freedom, equality, diversity and peaceful democratic coexistence. We are called to participate in the revitalization of a forward-looking project that is



committed to sustainability, to future generations, and to solidarity with all peoples of the world.

The advantages of belonging to the European Union are unquestionable. Now is the time to think and work together to refocus and reinforce the community project; the time to recover its founding values and

place people at the hub of European action. We have before us the opportunity to build a prosperous Europe that generates well-being, solidarity and equality; a Europe united in its diversity and well-seated in true multi-level governance. Only by freely and consciously committing ourselves to this project for the future can we advance toward *an ever closer union among the peoples of Europe*.

Iñigo URKULLU RENTERIA
Lehendakari (President) of
the Basque Country



INTRODUCTION

The European Union has undergone the gravest crisis since the ECSC was founded in 1951, critical to the extent that the then-president of the European Commission, Jean-Claude Juncker, termed it an existential crisis.

Following the problems experienced for the approval of the Treaty of Lisbon, including the French-Dutch rejection of the Treaty, due to which a constitution for Europe was established, and a dual referendum held in Ireland, the Treaty went into force on December 1, 2009. The worst of the financial crisis unleashed in the US had not yet reached Europe, but would soon arrive, in 2010, and evolve into a new crisis, this time of sovereign debt, which placed the survival of the euro itself in question and raised doubts on the viability and future of the European integration process.

This was not the only crisis that the European Union had to face. In 2015 the humanitarian crisis of refugees arriving to Europe peaked, revealing the inconsistencies in the vision of the different Member States. Finally, just when Europe was beginning to overcome the economic crisis, and its consequences of high rates of unemployment, inequality and precariousness, unknown to Europe in recent decades, the Union faced a new and unprecedented crisis: for the first time, a Member State, the United Kingdom, decided in June

2016 to leave the European Union. No less significant were the issues of the demographic challenge, terrorism based on religious pretexts, the geopolitical challenges posed by Russia, and the new foreign policy path taken by the United States.

On the other hand, international society was facing a paradigm shift, due to the irruption of new information and communication technologies that were creating a new world order characterized by abundant information flows and the relational heterarchy. New factors outside the traditional States were bursting on the international scene, bringing new problems and threats that could not be resolved by the Member States alone, and the collaboration among Member States and the powers within these was needed to provide an adequate response in the face of global risks.

In this context, the European Commission opened a debate on the future of the European Union by publishing the White Paper on the Future of Europe on March 1, 2017.

It is within this framework that the Basque Government decided to establish its position, the result of internal reflection on the contribution of institutions, economic and social agents and Civil Society, through the Citizen Dialogues^[1], held during the second semester of 2017. The Basque Government approached this challenge in full awareness of its scope and relevance, in order to reaffirm and update its pro-European vision initiated in



the interim between wars of the past century, that had been further developed under the leadership of Lehendakari Aguirre. In effect, in 1947, Lehendakari Aguirre and Vice-Lehendakari Landaburu took part in the founding of *Nouvelles Équipes Internationales (NEI)*, the precursor of European Christian Democracy, who were also the main proponents of European political integration, alongside the Social Democrat family.

The Basque Government advocated the idea of a united Europe. Through the Aguirre Doctrine, it called for a free Euskadi, within a Federal Europe. Aguirre embraced the term “Pan-European”, coined by Austrian Richard Coudenhove-Kalergi, a concept of European construction based more on policy than on geography, that would later include the idea of federalist integration, with unity within diversity as its central element.

So it was that in the post World War II years, the bases of the European discourse were established. The Aguirre Doctrine coincided with that discourse, and called for full recognition and full participation of the Basque Country as a nation, given the state-nation crisis, and as a model for the configuration of a Europe based more on sub-state entities than on the States themselves. In short, it defended the right to freedom of peoples possessing sufficient political will and self-governance capability.

The Basque Federalist Movement arose in 1947, and

was joined by Basque nationalists, republicans and socialists. They joined in the European Federal Movement that later met at the 1948 Hague Congress. That Congress, held 70 years ago, is unanimously considered to have marked the beginning of the construction of Europe.

Vice-Lehendakari Landaburu also expressed his trust in a federal Europe, saying that *Europe, if without a heart, will be solely an abstract concept for sociologists and politicians, indifferent to the masses.*

“Today the Europe of the States is being constructed because it is the easiest and fastest to build and because one of the stimuli for organizing Europe is fear. When this

[1] In the second semester of 2017, the Basque Government and the European Committee of Regions, jointly organized a series of three European Dialogues on the Future of Europe, that were aimed at Basque citizens and held in the three Basque capital cities. The first Dialogue, held in September, was “Innovative Europe, toward a new model for Business-University-Society relations”. At the second, which took place in November, the discussion was on “Multilevel Governance, Paradiplomacy and the role of sub-State Entities in the Future of Europe”. The third Dialogue was held in the month of December, and dealt with “The European Talent Ecosystem: Major Opportunities for Youth”. For the organization of the European Dialogues, the Basque Government had the collaboration of the three Provincial Governments (*Diputaciones Forales*), the municipal governments of the three Basque capital cities, the Association of Basque Municipalities (EUDEL), the three Basque universities, The Basque Institute for Competitiveness (Orkestra), and the Democratic Governance Institute (Globernance), as well as that of different social and economic stakeholders.



fear subsides and doctrine matures, it will be possible to build a Europe of the Peoples. In that Europe, no one will be able to deny us our place as a federalist and pacifist people, since Europe will have no other finality than peace". (Landaburu)

In more recent times, aware of the importance of the European Project, the Basque Government has maintained its firm commitment to Europe and to all the European project stands for in terms of peace, respect, welfare and solidarity.

This it has done in institutional declarations made during the Intergovernmental Conferences of 1996 and 2004, and in institutional declarations made on anniversaries of the Treaty of Rome (2007 and 2017), as well as in the positions of the Basque Government issued regarding the Treaties of Amsterdam, Nice and Lisbon.

In a declaration made on the 60th anniversary of the Treaty of Rome, Lehendakari Iñigo Urkullu defined Euskadi's position on the European project. The following are excerpts from the declaration:

"From Rome to Lisbon, and through Maastricht, Amsterdam and Nice, the Treaty of the Union represents a shared aspiration for a future of peace, based on the values of solidarity, social justice and democracy, achieved through a gradual integration process".

"Greater integration does not imply uniformity, and it should be possible to move forward on the bases of encountering common ground among differences, embracing diversity, and respect for the will of the peoples comprising Europe".

"We call for a Europe that restores the trust of its citizens in political action and institutions. Now is the time for participation and shared sovereignty".

Euskadi has consistently called for a more active role in the process of European integration of the peoples and nations comprising the EU, demanding new participation models in the institutional framework of the EU, that lead to effective multi-level governance based on the principle of subsidiarity. Euskadi calls for joint sovereignty, while offering its collaboration and assumption of co-responsibility to respond to the common challenges faced by Europe. All for the purpose of restoring the trust of citizens, and their adherence to a project for the future.

This document reflects Euskadi's vision for the future of the European Union in an increasingly globalized context characterized by interdependencies and the need for common responses to global risks. At the same time, it pretends to pay tribute to the Basque pioneers of the idea of Europe as a federal construct, one built on the solid foundation of humanist values, that enables progress in a climate of peace and freedom.



1. SOCIAL EUROPE

The EU Treaties encourage efforts that favour sustainable development based on a social market economy striving for full employment and social progress. They advocate guarantees for adequate social protections, for pursuit of the battle against social exclusion and for the high levels of education and training demanded. The Union shall also combat discrimination and foster justice, gender equality and intergenerational solidarity. However, the EU is woefully lacking direct measures aimed at European citizens.

Despite what is laid out in the Treaties, in practice, the focus taken by Social Europe up to now has been narrowly instrumentalist and subsidiary to the functional ideology, due to the assumption that social integration would automatically occur as a result of market integration. This assumption was not borne out in fact, and the recent crisis has unveiled major social inequalities and situations of need that affect European citizens.

For this reason, as part of the global debate on the future of Europe, a period of reflection was initiated on its social dimension, with the horizon of 2025. The reflection period centres around the future transformations of European societies, improving education systems and the need for life-long training to face the social challenges arising, and as preparation

more dynamic labour scenarios. In parallel with this, in November 2017, European institutions jointly presented The European Pillar of Social Rights. It establishes 20 key principles and rights to strengthen equal opportunities and access to the labour market, fair working conditions and social protection, and inclusion for all European citizens. The ultimate goal is to guarantee citizens the effective exercise of their rights, in the face of the aforementioned challenges, through adaptation of the European social model.

Given this context, the following is a description of elements that in the Basque Government's view, should be deemed fundamental for the achievement of a true European social dimension in the immediate future.

- The European Pillar of Social Rights cannot be limited to a mere programmatic declaration, but should provide guidance and steps that enable a true change of paradigm: move from budget austerity to a scenario where the launching by different administrations of the policies necessary for the social dimension is compatible with seeking macroeconomic stability.
- The European Pillar of Social Rights must lead to achievement of an equitable labour market across the EU, while also contributing to the viability of the welfare systems, by providing adequate responses to challenges such as the ageing population.



- We require that Social Dialogue be promoted throughout the EU as a whole, this defined as the manner in which agreements between governments, business organizations and trade union organizations are articulated, in order to achieve measures of economic progress and social cohesion.
- Proper coordination among employment policies and economic, social and education policies is key to fostering decent work.
- We call for community regulation of working conditions, minimum wage and basic social standards – including a guaranteed minimum income –, that assure European citizens of a decent life, while also guaranteeing equal access by men and women to social rights. The regulation should be inspired on the principle of subsidiarity, bear in mind the cost of living differences among the Member States, and establish a minimum wage.
- A modern society like Europe should define itself as one that safeguards the health and safety of its workers. Quality employment means not only better salaries, but also better working conditions. We must be able to rely on the joint efforts of governments and the social partners to improve working conditions.
- We advocate promotion of the social economy and associated work models, such as collective cooperation, to counteract the negative effects of globalization, among others.
- We propose that the European Globalization Fund be amended to allow for its preventive activation, that is, before redundancies and company delocalizations occur; we further propose that preference be given to associated work programme models and cooperative association models, in addition to promoting the social economy.
- The initiatives aimed at promoting the mobility of young people should be accompanied by policies for their return and talent recruitment, in response to the challenges posed by demographic change and transformations in the labour market.
- The promotion of mobility programmes for students of higher education and vocational training -as well as for young professionals-, is essential to achieving a socially inclusive and cohesive society based on common European values that favour multiculturalism, and prevent radicalism and violence.
- We advocate the promotion and development of Dual Higher Education in university and vocational training settings, to address challenges like youth unemployment. We demand that the European Union commit itself to implementing the Dual Model in a common space comprised of the Member States.



- Following on this line of thought, we call for action in the articulation of Trans-Border University Campuses, due to their effective contribution toward educating a genuine European citizenry.
- It is essential to eliminate administrative, linguistic, legal and other barriers in order to build up trans-border employment pools and enhance worker mobility, thus generating zones of opportunity that contribute to the revitalization of the social and economic fabric of these pools.
- We urge the dissemination and promotion of Corporate Social Responsibility, as a mechanism for businesses give back to society.
- We request priority be assigned to European instruments that allow the emergence of new goods and services to lower dependency rates and promote active ageing.
- Life-long learning and digital training for the population are vital, to the extent that the EU should require public authorities to implement both as part of the structural reforms aimed at improving human capital.
- The EU must recover its leadership, and return to the forefront in the promotion of equality between men and women, and to its effective incorporation in all policies on all levels, as well as in the fight against any and all segregation, gender based pay, and pension inequalities.
- The European Pillar of Social Rights should make concrete proposals on policy areas such as aid to families and children, the promotion of higher birth rates, work-life-family and personal balance, and on care for the elderly, particularly those who are dependent.
- In keeping with the principles of subsidiarity and proportionality, we advocate the participation of Regional Governments in the management of instruments like the European Social Fund and the Youth Guarantee, since it is at a sub-state level where active employment policies are applied, including social innovation and equality policies. This fund should be interrelated with the smart specialization of the territory.
- The European Pillar of Social Rights should incorporate all levels of administration – particularly those closest to citizens-, in efforts toward progress in the social and employment spheres. It is proposed to promote, in coordination with the EU, work done on the regional level in areas such as: employment activation, generation of opportunities, support of the social economy, the entrepreneurial spirit, and the digital economy. Achieve the objective of an inclusive labour market that offers equal opportunities to both men and women, and to all groups comprising it, along



with better quality employment and the development of efficient employment services that propose personalized itineraries for entry in the labour market.

- The European Union should promote the generalized implementation of the different mediation and restorative justice techniques, to contribute to the peaceful resolution of conflicts and better satisfy the interests of the parties.
- The foundations must be laid for a more plural Europe that eschews trends leading to cultural and linguistic uniformity. The European Union should promote interregional innovation and cooperation across all cultural settings, and should also encourage and assign due prestige to linguistic diversity, as well as to the new business models that are generated to foster linguistic diversity.
- It is necessary to encourage greater knowledge of the cultures of all peoples comprising the European

Union, and to promote and protect the minority non-hegemonic languages of Europe, as well as traditional local sports.

- Common policies that facilitate the management of Cultural Heritage should be adopted and implemented.
- The EU should design policies aimed at encouraging physical activity and sports to enhance awareness of the health benefits they bring, in addition to serving as an intercultural channel for the social integration of people from other countries.

We urge European institutions to draft a roadmap for the development of this pillar, one that links the achievement of a true interior market with the implementation of schemes that guarantee an adequate minimum income, set standards on minimum wages and working conditions, and serve to eradicate social dumping. With this package of measures linked to sustainable growth policies, social progress and public accounts sustainability will become possible.



2. COMPETITIVE EUROPE

The industrial sector and related services have played a role in Europe's past and present, and should also have a place in its future. The sector's contribution to growth, employment and innovation is, and should continue to be, essential. For this reason, if the European Union hopes to consolidate its industrial leadership in the world, and increase industry's contribution to the GDP to 20% by 2020, it needs a solid industrial policy.

Europe is an industrial leader in key sectors like the automotive, aeronautics, aerospace and chemicals industries. However, the weight of industry in the Community GDP has waned, and the boom in the so-called emerging economies has upped the pressure on the Europe's production system, which now faces the challenge of reinforcing its competitiveness. In this context, to foster sustainable growth, quality employment and provide solutions to social challenges, it is urgent that Community organizations shore up the foundations of European industry, as it works to return to its former stability. There is also a need to promote policies that help industry assimilate innovation in a way that translates into marketable products, and helps it pull out of the slump. Particular attention should be paid to SMEs, which account for 98% of all companies, and 85% of new jobs.

In addition to aiding industry and related services, the EU should promote emerging sectors and/or those with high employment creation potential, such as cultural and creative industries, agro industries, the bio economy, tourism and services.

In this regard, Euskadi makes a series of demands and contributions that we believe will help Europe become more competitive in the future.

- The EU needs to define a true industrial policy. The launching of a common agenda favouring industrial competitiveness and the generation of employment should be a collective effort, backed by the commitment of the European Union, the Member States, sub-state entities, and, of course, the industrial sector itself.
- The European industrial policy must face up to the challenges posed by this new era: the accelerated pace of economic transformations, technological advances (robotics, big data, artificial intelligence, the internet of things, etc.), as well as the emergence of new business models, outsourcing, integration in global chains of value, and the increased participation of women in the industrial sector.
- The modernization of the fabric of industrial Europe will require investment in both industry and new technologies, as well as the adaptation of education and training systems to the demands of this new



scenario. Urgent progress is needed in the establishment of single digital, energy and financial markets.

- Vocational training and universities must be in constant connection with science, technology and industry systems. European programmes should be aligned with these needs, and help make such synergies a reality.
 - For more competitive industry, we must boost research and innovation by supporting the cutting edge technologies that can help resolve the industrial, environmental and social challenges. The current financing and investment instruments are clearly insufficient to successfully face these challenges. In this regard, new funding tools must be devised that eliminate risk, and favour investment in niche opportunities such as Industry 4.0, the Blue Economy, the bio economy and the economy linked to social challenges such as the ageing population.
 - It is impossible to compete or respond alone or individually to the challenges of globalization, innovation and sustainability. The key to global scale competitiveness necessarily involves cooperation and bridge-building capabilities, particularly among the regional ecosystems. Thus, we call for the establishment of a European cluster policy that enables the creation of trans-European value chains, facilitates inter-sectorial collaboration among
- businesses in the different territories, and contributes to SME innovation and growth.
 - With the impetus provided by the European Commission in 2013, regional authorities have been defining smart specialization strategies. We feel it is necessary to continue this pursuit and deepen the focus in the future.
 - In any case, interregional cooperation can constitute a key element in the optimization of the smart specialization strategies, serving to stimulate synergies and maximize performance in the global innovation effort. For this reason we propose that the European Union promote projects like the Cutting Edge Initiative, of which Euskadi is a founding member. It brings together 29 European regions committed to overcoming the fragmentation of innovation efforts through joint investments in pilot and demonstration plants that speed up the market introduction of new products and services.
 - It is essential to leverage the advent of smart specialization platforms for industrial, energy, agro-food and cyber security modernization.
 - There is an urgent need to configure a true single digital market that is accessible to both consumers and the business sector. For this, priority must be assigned to the investments needed in technological infrastructures and digital business incubators, as



well as in data protection, intellectual property rights protection and cyber security, while also bearing in mind the international dimension and the digital qualifications needed to access new employment niches.

- We feel that the EU's strategic investment plans should be adapted to include highly innovative industrial projects of varying sizes and risk levels, with preference assigned to public-private business models.
- The EU strategic investment plans will also favour the establishment of regional investment hubs, providing

funding for strategic projects that strengthen territorial competitiveness by attracting the necessary financial risk reduction instruments and technical expertise.

- Reinforce the Creative Europe initiative support for the cultural and creative industries, boosting culture and providing new impetus for the cinema and audio visual industries.
- Continue to promote competitiveness and innovation in the tourism industry, as well as sustainable, responsible tourism that is respectful of Europe's wealth of natural and cultural heritage.



3. ECONOMIC AND MONETARY EUROPE

Since its implementation in 1999, the Single Currency has been more than a monetary project, and represents a tool for the political integration of Europe. While it was known that the Economic and Monetary Union was not an optimum currency zone (due to the lack of a common fiscal policy and common institutions and with minimal labour mobility) the profound economic and financial crisis revealed the full extent of its weakness.

Although during the crisis progress was made in the institutional architecture and governance of the Eurozone and in monetary *praxis* itself, the monetary policy development required for the future must pursue objectives beyond mere price stability.

Since the introduction of the euro, economic convergence among the original twelve most prosperous and the other less developed European countries has not occurred. However, this is attributable not only to the architecture of the Eurozone, but also to the dearth of budgetary policies. This is why other measures are needed, in addition to major public investment programmes. On this basis, we demand that the socially sustainable structural reforms needed to achieve higher productivity be accompanied by stimulus policies leading to income and welfare convergence.

In the future, and within the 2025 horizon, the EMU

should gradually incorporate the following measures in the areas of governance, the monetary union, and the economic union:

Regarding Governance:

- We want a true “European government that assumes its responsibility to the citizens of Europe”, meaning, a European Commission with:
 - A president who is elected from among the main candidates nominated by each political family.
 - An economic directorate dedicated to the euro, and an instrumental role in the ECB.
 - A common fiscal position on economic guidelines, implemented with fiscal –not only financial– stabilization instruments. The government would assume ultimate responsibility, setting economic policy objectives through the issue of Major Economic Policy Guidelines that would then become a real document on economic-budgetary planning, submitted to the Parliament for approval. In this case, the functions of the ECB should be revised to assign equal importance to price stability and growth targets, and confer upon the Parliament the right to appoint the Executive Board. The EU’s objectives, including financial stability and price levels, belong to the political sphere, and should not be left in the hands of the



ECB, but rather in those of the government, which is accountable to citizens.

- The European Parliament should play a fundamental role in the functioning and the democratic responsibility of the Eurozone institutions and bodies. This institution should, after revising the Treaties as needed, incorporate the voting mechanisms required to adjust the action of control only to the representatives of the Eurozone member states. Starting with this, it should be possible to develop euro governance.
- Create the position of Minister of the Euro, or of the European Treasury, which would assume the functions that are now performed by the Eurogroup presidency and the Commissioner of Economic and Monetary Affairs.
- Reinforce the commitment to combat tax havens and tax fraud, as a paradigm of democratic action.

Regarding the Monetary Union:

- Complete the Banking Union, including the establishment of a Deposit Guarantee Fund.
- Create a Eurozone Treasury by gradually issuing Eurobonds, in a way that enables investment in European projects of common interest and high added value.

Regarding the Economic Union:

- Establish a budget of its own, one that is sufficient for the Eurozone, is anti-cyclical, and that stimulates economic and social convergence.

The Commission's reflection paper on the future of EU finances centres the debate on the issue of European added value, which is summarized as achieving the objectives set forth in the Treaty, and as "a budget that provides for public goods of a European dimension or helps uphold our basic freedoms, the single market or the economic and monetary union".

The concept of European added value may help break with the "fair return" logic that has prevailed in the Multiannual Financial Frameworks negotiations. The European budget must supply added value in relation to the defence of common European values like democracy, freedom, the Rule of Law, fundamental rights, equality, solidarity, sustainability and peace.

Euskadi suggests the follow measures linked to the European Union budget:

- Once the UK has finished its exit, fix the EU budget at 2% of the GDP of the EU-27, subject to strict application of subsidiarity criteria. Make it a budget with investment capabilities, for investment in European Union strategic projects, with policies geared to have redistribution effects.



- We share the European Commission's reflection that the increase could be financed with a financial transactions tax and environmental taxes, such as those levied on CO2 emissions. Additionally, the ECB's profits could also contribute to the financing.
- Focus the budget toward a system based more on own resources than on state contributions. For this, we request the approval of a new Decision on Own Resources that increases the proportion of these in the general resources of the Union.
- As indicated in recent EU reflection papers, there is a need to incorporate some type of stabilization function, perhaps exploring "the protection of public investment from economic recession, and an unemployment insurance scheme, for situations of spiking unemployment". In this regard, the proposal is to introduce an automatic stabilization component in fiscal policy, using mechanisms linked to unemployment trends and to a Regional Stabilization Fund.
- As a mechanism linked to the evolution of unemployment, the proposal is for a European Guaranteed Income, harmonized in accordance with the criteria of parity and purchasing power.
- As regards the Regional Stabilization Fund, it would be temporary and managed more or less at the discretion of the EU, as an incentive to facilitate regional adjustment.
- Further needed are development of policies and institutions that foster balanced trade and financial flows in the EU, in order to attenuate chronic surpluses and deficits, thus avoiding economic migrations or involuntary underemployment in the EU.
- Sufficient budget appropriations to undertake investment in the general European interest, to counteract austerity policies, and allow paced phasing-in of the structural reforms focused on higher productivity.
- Maintain subsidies while setting limits on the use of financial instruments in certain policies, such as Cohesion.
- Evolution of the European Stability Mechanism toward an instrument under the responsibility of the European Commission, with a funding capacity of 500,000 million euros. This new fund would allow emergency actions to be taken in case of new financial crises.
- Adaptation of the macroeconomic controls performed in the European Semester and of the rules of the new Stability and Growth Pact (Two-Pax and Six-Pax) to the individual circumstances of each Member State.



- Euskadi (and Navarre) have their own public treasuries and fiscal sovereignty, upheld by decisions of the European Court of Justice. In this context, we demand that its commitments and deeds be taken into account when assessing any non-compliance by the Member States, and of the application, if any, of sanctions.
- Make the EU capital market a reality that enables an authentic joint economic policy.

In order for the Cohesion Policy to meet the objectives set in Article 174 of the Treaty:

- The EU should increase the cohesion policy funding substantially, to ensure that it acts as a counter-cyclical tool through, for example, a guaranteed minimum public investment in the least resilient regions.
- The EU should also promote gender sensitive budgets and contribute to the definition of a genuine Social Europe by allocating resources for ensuring basic European social standards that guarantee decent living conditions.
- Regions must be assigned greater protagonism in defining the scope and content of the European Strategy 2021-2027, and in its supervision and application through the European Semester. In this process, the cooperation of the regions is essential to

attain the objectives set by the European Commission in the specific per-country recommendations.

- Given that the benefits of globalization are unequally distributed among both people and territories, it is necessary to keep pace with the economic transformation caused by globalization and technological change in order that all individuals and regions can contribute to the interior market and benefit from it.
- The European added value and the structuring capability of the European Territorial Cooperation Programmes are undisputed, for the financing of trans border, transnational and interregional projects that otherwise could not easily be done.

And finally, in view of the legislative proposals being prepared by the European Commission to modernize and simplify the Common Agricultural Policy, Euskadi proposes:

- Maintenance of the two current pillars: Direct EU aid and rural development policy co-financed between the EU and Euskadi, and the creation of a third pillar financed by Brussels as an aid mechanism to be used in any future market crises.
- Greater subsidiarity and flexibility of the rules for CAP management by the regions, to allow for adjustment to their specific needs.



- A CAP scheme not subject to on-going reforms that aids in the generational transition of farming and agricultural operations, and eases the incorporation of young farmers on a stable basis.



4. OPEN SOLIDARY EUROPE

Beyond the political union and single market, the European Union is also a community of values. The Charter of Fundamental Rights of the European Union guarantees European citizens the exercise of their fundamental rights and freedoms.

The Treaty of Lisbon cites as fundamental values of the EU a respect for human dignity, freedom, democracy, equality and human rights, and states that the aim of the Union is to promote peace and welfare among its peoples. These are legally binding principles that the Member States are obligated to uphold.

The promotion of European values is not limited to the members of the EU. In its foreign policy, and common security policy, the EU supports the objective of developing and consolidating democracy and the Rule of Law, and respect for human rights and the basic freedoms.

Solidarity and cooperation for development are also key dimensions in which the EU promotes its foreign policy to propitiate an open, solidary and sustainable Europe, closer to the needs of its citizens and that strives to provide a response to global challenges.

The European Union is one of the three largest economies in the world, as the principal trade partner and investor of the majority of the countries around the

globe, and it is the world's largest donor of development aid. This being true, the role played by the EU in the international scenario is far from satisfactory.

Looking to the future, and in a context of abundant global challenges and threats, when international consensuses that have been painstakingly negotiated are called into question, and voices are raised calling for protectionism and border closings to persons needing protection, the EU must assume its full responsibility in global governance.

In this sense, we defend:

- A European Union committed to multilateralism, that leads the transition to a new world order based on rules set and decided by consensus, that guarantee human rights, sustainable development and access to the common universal heritage.
- An EU that is open, and capable of responding to global challenges, while abiding by international agreements reached on matters like human rights, climate change and sustainable human development. The EU must respond to the power pattern implemented by globalization in an ethical manner, adding solidarity and sustainable human development.
- As a world player capable of having a real impact in international society, the function of the European



Union should be one of stabilization, by contributing to the provision of global common goods, tackling the fundamental causes of conflicts, promoting democracy, the rule of law, respect for human rights, fundamental freedoms, and regional integration in other parts of the world.

- An EU committed to the equality of women and men, and to preventing and eradicating violence against women, which is a universal, structural and multi-dimensional problem that takes an incalculable personal, social and economic toll.
- A Europe open to exchange and to trade. In contrast to the voices advocating a return to protectionism, we support the trade agenda announced by the European Commission for the coming years. In any case, we demand that in all negotiations and later implementation of agreements with third countries, competitiveness and the creation of employment in European industry be promoted, particularly that of SMEs, and that adequate reciprocity be guaranteed, such as the maintenance and promotion of European standards in matters relating to social and labour rights, consumer rights, environmental protection, the protection of intellectual property and data, and of cultural diversity. The EU should avoid social dumping and delocations, and incorporate in its trade and investment agreements the use of tribunal systems for public investments.
- That both the European Commission and the Council act with transparency in relation to the mandates of negotiation and the evolution of the different trade negotiations underway.
- That redoubled efforts be made in Aid for Development, as a point of ethics, and based on the conviction that the fight against poverty and inequality is a factor in security and stability.
- That instruments supporting decentralized cooperation should also be reinforced, since they mobilize the potential of European Civil Society and connect distant realities.
- That the European Commission is called to make use of the potential of the regions for external projection of the EU, associating these with the competences attributed on a given matter, for actions in areas such as economic, cultural, climate and energy diplomacy.
- That the EU promotes models that assign preference to the territorial focus and are committed to Agenda 2030 and achievement of the Sustainable Development Goals (SDG).
- We feel that initiatives for the launching the SDGs should be undertaken and directed at local and regional authority platforms, and Civil Society, to foster greater public policy coherence and implement true multilevel governance.



- That the European Union guarantees the security of European citizens, based on the premise that internal and external security are connected. In this sense, emphasis should be given to the importance of coordination among the different European police forces, particularly regarding matters of prevention of international terrorism using the pretext of religion, as well as combat terrorist structures, neutralize their means of supply and financing, and impede their use of propaganda. In parallel with police action, there is a need for common social cohesion and integration policies and for positive interreligious and cultural diversity management, together with strategies and best practices on social and education based prevention to combat radicalization.
- The creation of a European Intelligence Service with a multi-level focus, that enables all intelligence bodies operating in the EU to gain immediate access to sensitive prevention and security data.
- Security goes beyond mere defence, and in this regard the European Security Policy should take a global focus. In any case, the EU's existing defence capabilities should be mutualized.
- Guarantee that public defence spending does not involve the transfer of resources that affect the social dimension of Europe, or development cooperation policies.
- The creation of the European Cybersecurity Agency, announced by the President of the Commission, and we further propose that priority be assigned to collaboration and synergy-seeking with the public and private cyber security agencies and centres that are being established throughout the EU.
- A European Union that welcomes rather than a fortified EU. The EU must guarantee the fundamental rights of people seeking refuge who are fleeing from poverty, war, persecution and human rights violations.
- The response to the refugee crisis, as well as to illegal immigration, requires comprehensive actions that tackle the multiple dimensions of these realities: Situations of threat and extreme poverty in the countries of origin and transit, the fight against the mafias, border controls, the conditions of reception and acceptance, etc.
- The establishment of a legal framework that permits permanent resettlement in the EU of persons needing international protection, with special attention to the most vulnerable groups, such as unaccompanied minors.
- Exploration into innovative formulas that enable persons needing international protection to reach community soil by safe accessible means, such as family reunification, the establishment of

humanitarian corridors and community sponsorship programmes.



5. SUSTAINABLE EUROPE

The concept of sustainability spans many dimensions, from environmental to economic and social, all of which are intimately related. For this reason, achieving a sustainable Europe requires progress in areas such as the environment and the battle against climate change, which have direct implications for the economic, production and energy models and transport and mobility dynamics, as well as conservation of the natural environment and the sustainability of an ageing society like that of Europe.

Every generation has a right to a clean and healthy environment, therefore, the EU should continue to assume a role of key leadership in matters of environmental sustainability and combating climate change. Framed in the global discussion and in the Agreements reached in the Paris Conference of the Parties, the fundamental goals of the EU energy framework for 2030 are a 40% reduction in greenhouse gas emissions, reaching a minimum quota of 27% in renewable energies, and improving energy efficiency by at least 27%.

As a consequence of the climate-related commitments assumed, one being the move toward a low carbon economy, there is a growing demand for clean technologies, that brings opportunities to modernize the European economy and generate growth and employment. In December 2015, the European

Commission adopted a package of new aid measures for European business and consumers, to help in the transition to a circular economy in which resources are used in a more sustainable manner. The proposals span the entire product life-cycle: from production to consumption, as well as waste management and the secondary raw materials markets. The circular economy could create many jobs and generate innovative high quality products and services. While preserving valuable and increasingly scarce natural resources, the environmental impact of product use is reduced, and waste products are revalued.

In the EU's progress toward sustainability, the Basque government feels that:

- The EU should lead the battle against climate change on a global level, and should work on its mitigation and adapt to its effects. We are in favour of strict compliance with the international commitment assumed on the subject.
- This necessitates a climate policy that meets the commitments of the Paris Agreement and the EU 2030 targets, centres on greenhouse gas emissions reduction, and upholds the principles of equity, solidarity and profitability.
- A low carbon emissions socio-economic model is needed, one that minimizes our vulnerability to climate change while maximizing the competitiveness



of our business, particularly SMEs, through the efficient use of resources.

- We call for Europe to establish an incentives policy that stimulates innovative and efficient production and consumption. In this regard, the EU should assign priority to funding instruments for eco-design and the reduction and reuse of materials in additive manufacturing and other industrial processes.
 - There is a need to adapt the European Strategic Investments Plan to sectors like the Blue Economy and the low carbon economy. The combination of subsidies, funding instruments and guarantees adapted to lower investment volumes than those currently required by the EIB, would allow more pilot and regional projects to become a reality. Environmental challenges transcend borders, and require a broader degree of collaboration that enables the involvement of all stakeholders in European and international decision making processes.
 - It is urgent that a robust Energy Union be created in the EU. It should be sustainable, flexible and effective and be focused on achieving energy security through regional cooperation and energy source diversification.
 - It is equally urgent to define measures that allow
- more uniform energy pricing among Member States, so that rate differences cease to distort competition.
 - Decisive promotion of energy interconnections, particularly in peripheral countries and in those whose interconnections are below the EU minimums set for 2020.
 - The EU has the assets to position itself at the forefront of international innovation in renewable offshore energies, batteries, and other storage technologies. For this, it should decisively support investments in these areas, one fundamental investment being connection of the demonstration infrastructures existing in European regions.
 - The different community programmes and initiatives aimed at fostering investment, research, technological development and innovation, should prioritize projects related to energy efficiency and renewable energies.
 - Interregional cooperation should be fostered among territories that are specialized in energy, to create value chains for activities such as energy equipment manufacturing, infrastructures installation and maintenance services, and the generation, transport and distribution of renewable energies. In this regard, we request that the EU adopt a regulatory and financial framework that is more appropriate for interregional cooperation, so that projects currently



underway can receive a definitive boost.

- As an alternative to road transport, and to reduce emissions by the transport sector, it is crucial to complete the trans-European rail transport network, placing special emphasis on high speed rail connections among the Member States still lacking these. From our location on the Atlantic Corridor, we demand that the trans-border sections be built, and that the logistic and urban nodes for the entry and dispatch of freight and passengers to the rail corridors be upgraded.
- In line with the new EU sustainable mobility policies, stimulate electric mobility pilot projects, particularly in urban environments.
- European cities should receive ad-hoc funding to implement mobility strategies that integrate all of the common design elements on rates and operator coordination, guarantee provision of service, devise the economic and technological cooperation mechanisms for these, and promote more environmentally sustainable transport using clean energies.
- Support should continue for the European primary sector, due to its impact on environmental conservation and on employment and economic activity. Along these lines, we propose encouraging the transition of Europe's agriculture and fishing sectors to more ecological and sustainable production methods, and promoting aquaculture, and sustainable safe food production.



6. POLITICAL EUROPE

The European Union is immersed in a political transformation, and seeks to overcome the austerity paradigm. One of the 10 priorities of the Commission presided over by Jean-Claude Juncker is to achieve a more democratic Europe that is closer to citizens. A new Europe of 27 members will emerge on March 30, 2019, with European Parliament elections following in June 2019. The Commission has presented a roadmap for a more united, stronger and more democratic Union, and in 2018 it will present its proposals for the EU transnational election slate, and for the European Public Prosecutor's Office, to the Presidents of the European Council and the European Commission, a reflection of the dual legitimacy of the EU, along with ideas on how to reinforce the principles of subsidiarity and proportionality and how to improve legislation.

It is undeniable that the European Union has evolved between the founding Treaties and Lisbon, moving from a position that came to be called “regional blindness” to one of growing recognition of the regions. Thus, respecting the institutional autonomy of the Member States, it now recognizes the direct participation of the regions in the EU Council of Ministers, the existence of constituencies smaller than states in elections to the European Parliament, and the decentralized dimension in the application of the principles of subsidiarity and proportionality. And in 1994 the Committee of Regions was created, as a consultative non-binding body representing regional and local entities in the

community decision making process.

Despite this, the situation reached is far from satisfactory, and effective multilevel governance with real participation of the sub-state governments in the construction of Europe has yet to be achieved. Proof of this is the absence of reference to the Regions in the White Paper on the future of Europe published by the European Commission in March 2017. This evidences a hegemonic vision of the States as the sole agents deemed legitimate to intervene in the EU decision making process. On this point, a reminder is in order of the heterogeneous nature of the realities encompassed in the term “region”, which ranges from regions created due to mere administrative decentralization, to those with legislative competences and/or that represent non-state national realities.

In any case, in a global scenario increasingly marked by polycentrism and interdependence, and characterized by a rising demand for multilevel governance, we see inclusion of the role of regions as fundamental to the future governance of the Union, particularly of those that could be termed *Constitutional Regions* – regions with legislative competences and those that represent national realities existing prior to the State. This is not only to imbue the integration process with greater legitimacy, but also to achieve higher levels of efficiency and coherency in the development of common public policies.

On the other hand, as in any complex political construct,



the absence of a constitutional dimension in the Treaties governing the EU make it difficult to recognize and know where to 'fit-in' the peoples and nations without a state of the EU. These, while recognized in an unequal manner by the Member States, do not find sufficient supra-state level recognition, beyond their function of implementing the policies dictated by the EU. What occurs is a distortion of the capacities that these Constitutional Regions do have recognized in their internal laws, since their scope for decision making has been transferred to the European sphere, but no channels have been established for their adequate participation in EU institutions, resulting in a weakening of their sovereignty.

The rise of populisms, among other reasons, has much to do with the perception by a rising percentage of the population that it is being governed by distant centralized powers, be they Member States or the European Union itself. Before these powers, the Constitutional Regions act as catalysts for the transforming potential of their citizens, economic agents, and Civil Society in general, who represent the hard core of the European "demos".

For this reason, Euskadi proposes opening a dialogue on a model to determine where the peoples and nations without a state who have historically expressed their will for self-governance, and at the same time show a commitment to European integration 'fit in' in the governance of the Union. The EU should create

channels for the participation of the Constitutional Regions that enable it to transcend the schemes in force since the Maastricht Treaty. These channels and responses must be inspired by pragmatism, bear in mind the asymmetric nature of the Constitutional Regions, and ultimately, facilitate their leaders going to Brussels duly empowered to deliberate, make decisions and enter a commitment.

In this regard, Euskadi feels it is necessary to take steps toward an institutional model of the EU that would be joined by the Constitutional Regions, with these empowered as agents of political transformation. This new model would guarantee effective multi-level governance, with the Constitutional Regions assuming co-responsibility in the EU integration process, and would also guarantee effective application of the decentralized dimensions of the principles of subsidiarity and proportionality.

Euskadi offers the following list of proposals through which it hopes to make a constructive contribution to the debate on the future of Europe, as well as to the work of the Task Force on Subsidiarity and Proportionality and to any other discussion channel that might be opened by European institutions.

From a general standpoint, we propose:

- That the President of the European Commission (*Spitzenkandidaten*) be elected from among the field of



candidates of the different political groups running in the European elections.

- A substantial reduction in the number of European Commissioners, with the designation of these based on parameters of effectiveness, rather than on nationality.
 - The progressive implementation of single European transnational lists for election to the European Parliament, that gradually take the place of the state and regional constituencies.
 - The establishment of measures to guarantee the balanced presence of women and men in political representation posts and bodies.
 - Elimination of unanimity in the Council.
 - Co-decision of the European Parliament on all matters (including fiscal).
 - Hold elections to European Parliament on the same single day throughout the European Union.
 - Expand the legislative initiative capacity to include the European Council and the Parliament.
 - The establishment of a chamber, or of a specific commission, for the Euro-parliamentarians who are members of the Eurozone.
- From a multilevel governance focus, we suggest:
- The constitution of a convention on multilevel governance that retakes the work done in its day by the task force on subsidiarity of the European Convention, particularly the Lammasoure Report on the figure of the Associated Region. We propose an analysis of what the recognition of the status of Associated Region of the EU would mean for the Constitutional Regions.
 - We recommend also studying the possibility of creating an institution where Constitutional Regions participate, and that fosters the passage of these to the status of true active members of the EU, with full participation in the design of community policies and in decision making processes (within their scope of competences).
 - Reform the European Committee of Regions in a way that assigns it the category of institution, expands the material submitted to it for consultation, assigns it binding force in its decisions on certain matters, and that adequately addresses the heterogeneous nature of its composition.
 - Recognize the Constitutional Regions´ active legitimate right to file appeals for relief with the Court of Justice regarding general acts of the institutions.



- Recognize the Constitutional Regions' capacity to initiate legislation if one third of these should agree to an initiative.
- That the Member States with complex or federal structures should guarantee the participation of their Constitutional Regions through an effective internal political group system and direct presence in the groups of the Council that affect their competences.
- The incorporation to EU legislation of a Clarity Directive that provides guidance and orientation on channels that enable any political Communities that have expressed, by clear express decision of their parliamentary self-governance institutions, their will to decide on their status of sovereignty, co-sovereignty or interdependence with regard to the Member State of the EU to which they belong, as well as, if applicable, their membership of the EU should that Member State decide to cease being a member of the EU, may, in a legal, pacted manner, and with guarantees from the State to which they belong, hold a consultation with citizens on their future".
- Establish a simplified procedure that guarantees the permanence in the Union of any new State resulting from a secession process conducted in compliance with the channels laid out in the aforementioned Clarity Directive, provided the new State expresses it will to belong to the EU.

The promotion of active citizenship is essential in order to ensure that the political and decision-making protagonism of the EU is shared with the peoples and nations comprising Europe. A more democratic Union requires a citizenry educated in values, with access to specialized quality education. It equally requires the promotion of cultural and linguistic diversity. And above all, it requires the development of a social Europe firmly anchored in the community method, overcoming intergovernmentalism.

For this reason, from the standpoint of the citizens, we demand:

- Application of the citizen initiative instrument recognized in the Treaty of Lisbon, and call upon the European Commission to facilitate its viability.
- Introduction in the treaties of the possibility for the European Union to call consultative referendums on issues of special importance for the Union as a whole, should there be a citizen initiative to do so.
- Stimulate greater participation of Civil Society in procedures for drafting legislation, articulating the mechanisms needed to give a voice to the individuals and social groups facing the greatest obstacles, and ensure their participation on equal terms.
- Prioritization of policies to foster best practices in transparency and strengthen democracy in the EU.



- Decisive support for the use of the co-official languages of the EU Member States, for citizen access to the European institutions.
- Encouragement from the EU of campaigns for a wider use of the co-official non-majority languages, to promote their use in the European programmes such as *Horizon 2020*, *ERASMUS +*, *CREATIVE EUROPE* and the *Europe for Citizens Programme*, as well as in activities relating to the 2018 European Cultural Heritage Year.



7. POSITION OF EUSKADI

The Basque Government reaffirms its commitment to European integration and its determination to advance toward a European Union that constitutes a political union among the States, Peoples and Nations of Europe. A European Union that recognizes the capacity of the nations without a State and the regions with legislative competences to be fully empowered as rightful active members of the political reality.

As Jacques Delors said in 1992, the federal focus is the only one that can adequately construe the interrelation among the state and regional levels of Europe. The Basque Government believes that the federal model should continue to inspire the construction of a Europe based on the community method, and on genuine multilevel governance. This latter will bring the necessary stability, while also increasing the efficiency of public policies with the corresponding reinforcement of citizen trust in the European project. It is precisely within this multilevel scheme that the Constitutional Regions would become true active members of the EU, fully participating in the different community policies (in keeping with their competences), in the corresponding decision making processes, and with full access to the EU Court of Justice.

In the White Paper on the future of Europe, the European Commission proposes five possible scenarios

for the European Union of 2025:

- a) Carrying On.
- b) Nothing but the Single Market.
- c) Those Who Want More Do More (e.g. multiple speeds, variable geometries).
- d) Doing Less More Efficiently.
- e) Doing Much More Together.

In relation to these, we feel that the EU should guarantee the integration process, take note of the lessons of the past, and strike a balance between realism and idealism. In this regard, we believe it advisable to move forward taking a gradual and flexible focus, in the understanding that greater flexibility in advancing toward common objectives does not mean weakening the EU or taking the path of Europe á la carte. In fact, a Europe á la carte would be contrary to the founding spirit of the construction of Europe. Added to the risk of a potential lack of coherence would be the difficulty of making it intelligible to citizens, as well as of making it practically unmanageable.

At the same time the EU upholds in the Treaties its principles, common objectives and founding policies, it should be possible for a hard core of countries that have decided to advance via the community method to minimize the possibilities of veto, thereby enabling achievement of true community integration. In this sense, the Euro, the Single Market, the environmental, energy and climate policies, competition policy, trade policy and the security and foreign affairs and defence



policies, should form part of the heart of the future EU.

We therefore defend the possibility of moving forward using the tool of enhanced cooperation, which, in any case, should always remain open to all. The mechanics of this more flexible and gradual Europe, one that combines idealism with realism, should leave open the possibility of incorporation of those Member States that, due to reasons of timing, were not in a position to share certain views.

The Basque Government defends a federally based, constituent and democratic European Union, in accordance with the will of EU citizens. We advocate

maintaining that ambition and combining it with the flexibility necessary to achieve the objectives of the European project in a gradual manner, adapted to the heterogeneous realities existing in the heart of the EU.

We believe in a Union that is based on sound common values, on solidarity with the other peoples of the world, and committed to future generations; a Europe of free and equal citizens that is a meeting place of its peoples, a prosperous Europe that is based on a social market economy and has a firm social commitment. In short, a Europe that is prepared to face the challenges of the global risk society of the 21st Century, and that places the individual at the core of its actions.

VISION DE L'AVENIR DE L'EUROPE



EUSKADI
BASQUE COUNTRY





SOMMAIRE

Vision de l'avenir de l'Europe Préface Europe : un projet unique au monde	2
--	---

Introduction	5
--------------	---

1. Europe sociale	8
-------------------	---

2. Europe compétitive	12
-----------------------	----

3. Europe économique et monétaire	15
-----------------------------------	----

4. Europe ouverte et solidaire	20
--------------------------------	----

5. Europe durable	24
-------------------	----

6. Europe politique	27
---------------------	----

7. Position Euskadi	32
---------------------	----



VISION DE L'AVENIR DE L'EUROPE

PRÉFACE

EUROPE: UN PROJET UNIQUE AU MONDE

L'univers multipolaire qui se dévoila après la chute du mur de Berlin en 1989 mit l'Europe face à un défi à relever : s'affirmer en tant qu'acteur sur le plan international et, par ailleurs, gagner la légitimité auprès des citoyens pour son projet d'intégration à vocation fédérale, présentée dans la Déclaration Schumann de 1950. L'Union s'est plongée dans un processus d'élargissement encore inachevé aujourd'hui, qui pose la question des limites (*limes*) de l'Europe. Sans disposer du temps nécessaire pour assimiler les conséquences de tous types provoquées par ce processus, l'Union européenne dut affronter la profonde crise financière, économique et politique révélée il y a une décennie.

Cette crise n'a pas été totalement dépassée, mais l'Europe a été capable de survivre et on observe même depuis 2017 un certain retour à l'optimisme. En tout état de cause, les voix des eurosceptiques, anti-européens ou contraires au processus d'intégration persistent. Aujourd'hui l'Union européenne continue à naviguer dans l'incertitude et nous pouvons constater une absence, si ce n'est de légitimité, du moins d'adhésion citoyenne.

Sans renoncer à l'esprit critique, il convient de mener une brève réflexion sur les bénéfices que nous a apportés l'Union, puisque nous avons assimilé ses avantages avec un tel naturel que nous considérons simplement qu'ils vont dans l'état naturel des choses.

« Aujourd'hui le principe de libre circulation combiné avec la condition de citoyenneté communautaire nous permet de résider, étudier et travailler dans n'importe quel état membre dans les mêmes conditions que les nationaux. Notre jeunesse a accès à d'autres cultures et peuvent suivre très facilement leurs études dans les universités européennes. Nous travaillons avec la même monnaie dans la zone Europe, dans le cadre de l'espace Schengen, nous pouvons voyager d'un pays à l'autre sans passeport, et même utiliser la téléphonie mobile sans tarif *roaming* ».

Dans le cadre de l'Union européenne, nous avons la garantie de consommer des produits élaborés selon des normes de qualité et de sécurité élevées. Le marché intérieur nous permet d'avoir accès aux meilleurs produits à des prix plus compétitifs. Les entreprises européennes ont par ailleurs réussi à accroître les exportations et à diversifier leurs destinations.

Toute personne a le droit au suffrage actif et passif aux élections municipales et européennes de tout État membre. S'ils ont besoin d'aide hors d'Europe en cas de circonstances comme des catastrophes ou des guerres,



nos citoyens sont assistés par n'importe quel consulat ou ambassade de n'importe quel pays de l'Union.

En faisant partie de l'Union européenne, Euskadi a pu profiter d'un meilleur niveau de prospérité et de croissance, ainsi que d'un meilleur niveau d'emploi. L'évaluation faite par le Gouvernement basque à l'occasion des 25 ans d'appartenance d'Euskadi à l'Union conclut que : « Les résultats macro-économiques permettent de constater une augmentation des revenus et du bien-être des citoyens basques (...). Même si le montant de l'aide communautaire n'a pas été très élevé en chiffres relatifs, le soutien structurel communautaire et les méthodes de planification et de programmation économique qu'il implique ont sans aucun doute contribué à la modernisation et à la compétitivité de l'économie basque ».

Nous avons tiré des bénéfices économiques directs pour l'agriculture et la pêche basques grâce aux aides de la Politique agricole commune ou du Fonds européen maritime et de pêche. Nous avons également capté des financements par l'intermédiaire de Programmes européens comme *Horizon 2020* de support à la R&D-i, *Life* en matière d'environnement ou Erasmus pour les jeunes universitaires. Nombre des infrastructures que nous utilisons habituellement ont bénéficié de contributions financières significatives provenant de l'Union européenne. Le Gouvernement basque a estimé que, depuis l'adhésion à l'Union européenne, le montant total des aides européennes directes ou régionales

reçues par notre Communauté peut être chiffré à plus de 4,2 milliards d'euros.

L'ensemble des avantages cités a sans aucun doute exigé également des contreparties et des engagements significatifs. Il faut par exemple souligner la mise en œuvre de réformes structurelles douloureuses ou la reconnaissance de l'autorité communautaire dans certains domaines, comme c'est le cas des décisions de la Commission européenne dans des questions d'Aide de l'état ou la soumission aux décisions du Tribunal de justice de l'Union. Il est également vrai, dans le sens positif, que ce même Tribunal de justice a déclaré compatible le système de Concert économique basque avec les dispositions du droit communautaire, et a ainsi enterré tout débat sur les éventuelles infractions contre la loi de libre concurrence et fourni à notre système les pleines garanties de l'Europe.

Et, dans tous les cas, au-delà des avantages pratiques mentionnés, l'Union européenne a été, est et sera une Communauté de valeurs et un espace commun de liberté. Sur cette base indubitable, nous avons réussi à construire un espace public avec un très fort niveau de bien-être et de solidarité, ainsi que l'une des économies les plus compétitives du monde.

Nous regardons à présent l'avenir avec le défi partagé de retrouver l'utilité du projet européen pour les citoyens, tout en renforçant leur participation. D'une part, en termes d'avancée et de progrès économique et



social ; et, d'autre part, en tant que garant des valeurs de liberté, égalité, diversité, coexistence pacifique et démocratique. Il nous appartient de participer à la revitalisation d'un projet d'avenir engagé envers la durabilité, les générations futures et la solidarité avec les autres peuples de la planète.

Les avantages d'appartenir à l'Union européennes sont indubitables. Dans tous les cas le moment est venu de réfléchir et de travailler ensemble pour réorienter et

renforcer le projet communautaire; moment de retrouver les valeurs qui étaient les siennes à sa fondation et de placer les personnes au centre de l'action européenne. Nous avons devant nous la possibilité de construire une Europe prospère, créatrice de bien-être, solidaire, égalitaire, unie dans sa diversité et établie sur une authentique gouvernance à niveaux multiples. Ce n'est qu'ainsi que nous pourrons progresser vers *une union de plus en plus étroite entre les peuples d'Europe* et nous engager, librement et consciemment, envers ce projet d'avenir.

Iñigo URKULLU RENTERIA
Lehendakari (Président) du
Gouvernement Basque



INTRODUCCIÓN

L'Union européenne a traversé la crise la plus grave de toute son histoire depuis la fondation de la CECA en 1951, à tel point que le président de la Commission européenne, Jean-Claude Juncker, l'a même qualifiée de crise existentielle.

Après les difficultés rencontrées pour approuver le Traité de Lisbonne, avec le refus franco-hollandais du Traité qui établit une constitution pour l'Europe et un double référendum en Irlande, celui-ci entra en vigueur le 1er décembre 2009. La crise financière qui a éclaté aux USA ne s'était pas encore fait sentir en Europe avec toute sa cruauté, mais elle allait nous arriver quelque temps après, à partir de 2010 et évoluer vers une nouvelle crise, cette fois-ci de dette souveraine qui arriva même à compromettre la survie de l'Euro et à semer des doutes quant à la viabilité et à l'avenir du processus d'intégration européenne.

Ce n'est pas la seule crise que l'Union européenne a dû affronter puisqu'en 2015 la crise humanitaire des personnes réfugiées a atteint son point le plus critique et mis à découvert les incohérences de vision des divers États membres. Finalement, alors qu'il semblait que nous arrivions à dépasser la crise économique et ses conséquences comme le taux de chômage, l'inégalité et la précarité à des niveaux jamais atteints en Europe ces dernières décennies, l'Union doit affronter une nouvelle crise sans précédent. Pour la première fois, un État membre, le Royaume-Uni décidait en juin 2016

d'abandonner l'Union européenne. Les questions concernant le défi démographique ne sont pas moins significatives, ou celles sur le terrorisme au prétexte religieux, les défis géopolitiques posés par la Russie ou la nouvelle orientation de la politique étrangère des États-Unis d'Amérique.

La société internationale doit d'autre part faire face à un changement de paradigme provoqué par l'irruption des nouvelles technologies de l'information et de la communication qui contribuent à composer un nouvel ordre mondial caractérisé par des flux abondants et l'hétérarchie dans les relations. De nouveaux agents étrangers aux États classiques font irruption sur la scène internationale, les problèmes et les menaces détectés ne peuvent être résolus par les États de manière isolée et la collaboration entre États et entre les pouvoirs à l'intérieur de ceux-ci est nécessaire pour apporter une réponse adéquate face aux risques globaux.

Dans ce contexte, la Commission européenne a proposé un débat sur l'avenir de l'Union européenne en publiant le Livre blanc sur l'avenir de l'Europe le 1er mars 2017.

C'est dans ce cadre que le Gouvernement basque souhaite définir sa position issue d'une réflexion interne avec l'apport d'institutions, d'agents économiques et sociaux et la Société civile par l'intermédiaire des *dialogues citoyens* [1] menés pendant le second semestre 2017.



Le Gouvernement basque affronte ce défi, conscient de sa dimension et de son importance, pour réaffirmer et mettre à jour sa vision européiste née dans la période d'entre-guerres du siècle dernier et développée plus tard sous la présidence du Lehendakari Aguirre. En effet, en 1947, le Lehendakari Aguirre et le Vice-Lehendakari Landaburu participèrent à la fondation des Nouvelles équipes internationales, les précurseurs de la Démocratie Chrétienne européenne, ensuite principaux promoteurs de l'intégration politique européenne aux côtés de la famille des socio-démocrates.

Le Gouvernement basque a soutenu l'idée d'une Europe unie. Par la doctrine Aguirre il réclamait une Euskadi libre dans une Europe fédérale. Aguirre fit sien le terme « Pan-européen » de l'Autrichien Richard Coudenhove-Kalergi, un concept de la construction européenne basé plus sur la politique que sur la géographie et qui inclut ensuite l'idée d'intégration fédéraliste avec l'unité dans la diversité comme élément central.

C'est ensuite dans les années suivant la IIe Guerre Mondiale que furent établies les bases du discours européen. La Doctrine Aguirre coïncidait avec ce discours et réclamait la totale reconnaissance et la complète participation du Pays basque en tant que Nation dans la crise de l'État-nation et comme modèle pour la configuration d'une Europe basée sur les organismes sous-nationaux plus que sur les États proprement dits. Elle défendait en définitive le droit à la

liberté des Peuples avec une volonté politique suffisante et la capacité d'autogouvernement.

Le Mouvement fédéraliste basque surgit en 1947 et réunissait des nationalistes, des républicains et des socialistes basques. Il adhéra au Mouvement fédéral européen qui se réunit ensuite en 1948 au Congrès de la Haye. Cette conférence tenue il y a aujourd'hui 70 ans, est unanimement considérée comme le début de la construction européenne.

Le Vice-Lehendakari Landaburu exprima sa confiance en l'Europe fédérale et affirmait que *sans cœur, l'Europe ne serait qu'un concept abstrait pour les sociologues et les politiciens mais indifférent aux masses.*

Aujourd'hui nous construisons l'Europe des états parce que c'est la manière la plus simple et la plus rapide et parce que l'un des stimuli de l'organisation de l'Europe est

[1] Le Gouvernement basque a organisé avec le Comité européen des régions, trois dialogues européens en rapport avec l'avenir de l'Europe, destinés aux citoyens basques dans le second semestre de 2017 et dans les trois capita les basques. Le premier dialogue a eu lieu au mois de septembre et portait sur «L'Europe innovante, vers un nouveau modèle de relation entreprise-université-société». Le deuxième d'entre eux a eu lieu au mois de novembre et a permis de débattre autour de «Le gouvernement multi-niveaux, la para-diplomatie et le rôle des organismes sous-nationaux dans l'avenir de l'Europe». Le troisième dialogue a été organisé au mois de décembre et portait sur «l'Écosystème européen de talent: grandes opportunités pour les jeunes». Pour organiser ces dialogues européens, le Gouvernement basque s'est appuyé sur la collaboration des trois Conseils provinciaux, les mairies des trois capitales avec l'Association des municipalités basques - EUDEL -, les trois universités basques, avec l'Institut basque de compétitivité - Orkestra - et l'Institut de gouvernance démocratique - Globernance - ainsi qu'avec différents agents socio-économiques.



la peur.

Lorsque la peur perdra du terrain et que la doctrine aura mûri, il sera possible de construire une Europe des peuples.

Dans cette Europe, personne ne pourra nous refuser notre place en tant que peuple fédéraliste et pacifique, puisque l'Europe n'aura aucun autre objectif que la paix».
(Landaburu)

À des époques plus récentes, conscient de l'importance du projet européen, le Gouvernement basque est toujours solidement engagé envers l'Europe et avec tout ce que le projet européen et ses valeurs représentent en termes de paix, de respect, de bien-être et de solidarité.

C'est ainsi qu'il l'a déclaré dans les déclarations institutionnelles réalisées à l'occasion des Conférences inter-gouvernementales de 1996 et 2004, dans les déclarations institutionnelles à l'occasion des anniversaires du Traité de Rome (2007 et 2017) ou dans les positions du Gouvernement basque sur les Traités d'Amsterdam, Nice et Lisbonne.

Dans la déclaration réalisée à l'occasion du 60^{ème} anniversaire du Traité de Rome, le Lehendakari Iñigo Urkullu a défini la position d'Euskadi dans le projet européen. Nous reproduisons ci-après quelques extraits de celle-ci :

« De Rome à Lisbonne, en passant par Maastricht, Amsterdam et Nice, le Traité de l'Union est le symbole de l'aspiration partagée d'un avenir en paix, basé sur les valeurs de la solidarité, la justice sociale et la démocratie

par un processus d'intégration graduelle. »

« Une intégration plus solide n'implique pas l'uniformité ; il doit être possible de progresser sur la base de la rencontre entre des êtres différents, la somme de la diversité et le respect de la volonté des peuples qui composent l'Europe. »

« Nous revendiquons une Europe qui rende aux citoyens la confiance dans l'action politique et dans les institutions. C'est le moment de la participation et de la souveraineté partagée. »

Euskadi a réclamé ainsi un rôle actif pour les peuples et les nations qui composent l'UE dans le processus d'intégration politique européenne, en exigeant de nouveaux modèles de participation dans le tissu institutionnel de l'UE qui conduiraient à une gouvernance multi-niveau effective basée sur le principe de subsidiarité. Euskadi revendique la co-souveraineté, tout en offrant la collaboration et la co-responsabilité pour répondre aux défis communs auxquels l'Europe doit faire face. Et ceci afin de retrouver la confiance et l'adhésion des citoyens dans un projet d'avenir.

Ce document recueille la vision d'Euskadi concernant l'avenir de l'Union européenne, dans un contexte de plus en plus globalisé et vu qu'il est nécessaire aujourd'hui d'apporter des réponses communes aux risques globaux. Il souhaite par ailleurs rendre hommage aux précurseurs basques de l'idée de l'Europe en tant que construction fédérale qui, en se basant sur des valeurs humanistes solides, permettrait le progrès en paix et en liberté.



1. EUROPE SOCIALE

Les Traités de l'UE nous incitent à travailler en vue du développement durable basé sur une économie sociale de marché tendant vers le plein emploi et le progrès social. Ils appellent de leurs vœux la garantie d'une protection sociale adaptée, la lutte contre l'exclusion sociale et l'exigence d'un niveau élevé d'éducation et de formation. L'Union doit par ailleurs combattre la discrimination et encourager la justice, l'égalité entre les femmes et les hommes et la solidarité entre les générations. Il manque néanmoins dans l'UE des mesures directes destinées aux citoyens européens.

Malgré les dispositions des Traités, en pratique l'approche donnée à l'Europe sociale a été jusqu'ici instrumentaliste et subsidiaire de l'idéologie fonctionnelle, comprenant que l'intégration sociale serait une conséquence automatique de l'intégration des marchés. Cette condition n'a pas été réunie et la crise récente a fini par révéler d'importantes inégalités sociales et des situations de besoins qui touchent les citoyens européens.

C'est pourquoi, comme partie du débat global et sur l'avenir de l'Europe, nous avons lancé une réflexion sur sa dimension sociale à l'horizon 2025. La réflexion est centrée sur les transformations futures des sociétés européennes, l'amélioration des systèmes d'enseignement et le besoin de formation tout au long de la vie pour affronter les défis sociaux posés ainsi que la préparation pour les scénarios professionnels

dynamiques. En simultanément, les institutions européennes ont proclamé ensemble, en novembre 2017 le Pilier européen des droits sociaux. Il définit 20 principes et droits clés pour renforcer l'égalité des chances et l'accès au marché du travail, des conditions professionnelles justes et la protection et l'inclusion sociale pour tous les citoyens européens. L'objectif ultime est de garantir aux citoyens face aux défis mentionnés l'exercice effectif de leurs droits par l'adaptation du modèle social européen.

Dans ce contexte, nous exposons ci-après les éléments qui, du point de vue du Gouvernement basque, devraient être fondamentaux pour parvenir à une réelle dimension sociale européenne dans un avenir immédiat.

- Le Pilier européen des droits sociaux ne peut se limiter à une simple déclaration de programme; il doit orienter et marquer les étapes qui permettront de changer réellement de paradigme; progresser depuis l'austérité budgétaire vers un scénario où la mise en marche des politiques de dimension sociale nécessaire depuis les différentes administrations serait compatible avec la recherche de la stabilité macro-économique.
- Il est nécessaire que le Pilier européen des droits sociaux aboutisse sur l'émergence d'un marché du travail équitable dans toute l'UE, tout en contribuant activement à la viabilité des systèmes de bien-être et en apportant une réponse adaptée à des défis comme le vieillissement de la population.



- Nous demandons que soit encouragé le dialogue social dans l'ensemble de l'UE, celui-ci étant compris comme la manière d'articuler les accords entre les gouvernements, les organisations d'entreprises et syndicales pour mettre en œuvre des mesures de progrès économique et de cohésion sociale.
- La coordination correcte entre les politiques d'emploi et les politiques économiques, sociales et pédagogiques, sont des éléments clés pour stimuler la création d'emploi digne.
- Nous réclamons que l'Union règle les conditions de travail, le salaire minimum et les standards sociaux de base - dont une allocation de garantie de revenus - qui assureront une vie digne aux citoyens européens tout en garantissant l'accès égalitaire des hommes et des femmes aux droits sociaux. Ce règlement devra être inspiré par le principe de subsidiarité et tenir compte des écarts du coût de la vie entre les États membres, en définissant par ailleurs un salaire minimum.
- Une société moderne comme l'européenne doit signifier veiller à la Santé et à la Sécurité de ses travailleurs et travailleuses. Un travail de qualité ne signifie pas seulement un meilleur salaire, il faut miser sur le travail conjoint des Gouvernements et agents sociaux pour améliorer les conditions de travail.
- Nous misons sur la promotion de l'économie sociale et les modèles de travail associé, comme le coopérativisme, pour compenser entre autres les effets négatifs de la globalisation.
- Nous proposons que le Fond européen de la globalisation soit modifié et puisse être activé de manière préventive, c'est-à-dire avant que ne se produisent les licenciements et les délocalisations d'entreprise ; nous proposons également que soient privilégiés les modèles de travail associé et le coopérativisme, en plus d'être le moteur de l'économie sociale.
- Les initiatives destinées à encourager la mobilité des jeunes devront être complétées par des politiques destinées au retour et à l'attraction de talent, pour répondre aux défis posés par le changement démographique et les transformations du marché du travail.
- L'encouragement de programmes de mobilité des élèves de l'enseignement supérieur et de la formation professionnelle - ainsi que pour les jeunes professionnels - est fondamental pour atteindre une société cohésionnée et inclusive basée sur les valeurs communes européennes qui apportent la multiculturalité et préviennent le radicalisme et la violence.
- Nous misons sur la promotion de l'enseignement supérieur double dans les domaines universitaires et de formation professionnelle pour relever des défis



comme le chômage des jeunes. Nous réclamons que l'Union européenne s'engage à mettre en place le Modèle double dans un espace commun composé par les États membres.

- Selon cette logique, nous réclamons une impulsion pour articuler les Campus universitaires transfrontaliers puisqu'ils contribuent de manière efficace à la formation d'une citoyenneté européenne réelle.
- L'élimination des barrières administratives, linguistiques, juridiques ou de toute autre nature est fondamentale pour encourager les bassins de travail transfrontaliers et la mobilité des travailleurs, en permettant la création de zones d'opportunités qui contribuent à la revitalisation du tissu socio-économique de ces bassins.
- Nous misons sur la divulgation et l'encouragement de la responsabilité sociale d'entreprise comme mécanisme des entreprises pour rendre à la société ce que celle-ci leur a apporté.
- Nous demandons que la priorité soit donnée aux instruments européens permettant l'apparition de nouveaux services et biens pour réduire le taux de dépendance et encourager le vieillissement actif.
- L'apprentissage tout au long de la vie et la formation numérique de la population sont vitaux, à tel point

que l'UE devrait exiger des pouvoirs publics qu'ils soient implantés dans le cadre des réformes structurelles destinées à l'amélioration du capital humain.

- L'UE doit récupérer le leadership et revenir à l'avant-garde dans la promotion de l'égalité entre les femmes et les hommes, et dans son intégration effective à toutes les politiques et à tous les niveaux, ainsi que dans la lutte contre tous types de ségrégations et contre l'inégalité des salaires et des retraites en fonction du sexe.
- Le pilier européen des droits sociaux doit aborder des propositions concrètes dans les domaines des politiques de support aux familles et à l'enfance, d'encouragement de la natalité, de conciliation de la vie professionnelle, familiale et personnelle, et d'attention aux personnes âgées, notamment celles en état de dépendance.
- En consonance avec les principes de subsidiarité et de proportionnalité, nous misons sur la participation des gouvernements régionaux dans la gestion d'instruments comme le Fond social européen et la garantie juvénile, puisque c'est au niveau sous-national que sont appliquées les politiques actives d'emploi, dont l'innovation sociale et les politiques d'égalité. Ce fond devrait être en relation avec la spécialisation intelligente du territoire.



- Le Pilier européen des droits sociaux doit impliquer toutes les administrations -notamment les plus proches des citoyens – dans l'effort de progression dans le domaine social et de l'emploi. Nous devons encourager, en coordination avec l'UE, le travail qui au niveau régional est réalisé dans des domaines comme : l'activation professionnelle, la création d'opportunités, le soutien de l'économie sociale, l'esprit d'entreprise et l'économie numérique. Réussir à construire un marché de travail inclusif permettant d'offrir des opportunités équitables aux femmes et aux hommes et à tous les groupes qui le composent, ainsi qu'un emploi de meilleure qualité et le développement de services d'emploi efficaces proposant des itinéraires personnalisés d'entrée dans la vie professionnelle.
 - L'Union européenne doit encourager l'implantation généralisée des différentes techniques de médiation et de justice restaurative pour permettre de pacifier les conflits et mieux satisfaire les intérêts des parties. Il est nécessaire de construire les bases d'une Europe plus plurielle, éloignées des tendances qui visent l'uniformisation dans le domaine culturel et linguistique. L'Union européenne doit encourager l'innovation et la coopération interrégionale dans tous les domaines culturels, ainsi qu'encourager et donner du prestige à la diversité linguistique et aux nouveaux modèles d'activité créés dans la promotion de la diversité linguistique.
 - Il est nécessaire d'encourager la connaissance de la culture des peuples qui composent l'Union européenne ainsi que l'impulsion et la protection des langues minoritaires et non hégémoniques existantes en Europe, ainsi que les sports autochtones et traditionnels.
 - Il est nécessaire de mener des politiques communes facilitant la gestion du Patrimoine culturel.
 - L'UE doit concevoir des politiques destinées à encourager l'activité physique et le sport, de telle sorte de prendre conscience de leurs bénéfices pour la santé, ainsi que comme une forme d'intégration sociale de personnes provenant d'autres peuples et de gestion de l'interculturalité.
- Nous demandons aux institutions européennes de créer une feuille de route pour développer ce pilier, en associant l'obtention d'un véritable marché intérieur à l'implantation de schémas qui garantissent des revenus minimums adaptés et des standards de salaires minimums et de conditions de travail permettant d'éradiquer le dumping social. Ce lot de mesures, lié à des politiques de croissance durable, permettra le progrès social et la durabilité des comptes publics.



2. EUROPE COMPÉTITIVE

Le secteur industriel et de services connexes, avec un passé et un présent, doit avoir un avenir en Europe. Son apport à la croissance, à l'emploi et à l'innovation est et devra toujours être essentiel. Pour ce faire, si l'Union européenne souhaite consolider son leadership industriel dans le monde et accroître la contribution de l'industrie au PIB jusqu'à 20% en 2020, il est nécessaire de se munir d'une politique industrielle solide.

L'Europe détient le leadership industriel dans des secteurs clés comme les industries automobiles, aéronautiques et spatiales, ou l'industrie chimique. Néanmoins le poids de l'industrie dans le PIB communautaire a diminué et l'essor des économies émergentes a renforcé la pression sur le tissu productif européen qui doit relever le défi de stimuler sa compétitivité. Dans ce contexte et pour encourager une croissance durable, un emploi de qualité et apporter des solutions aux défis sociaux, il est urgent que les instances communautaires construisent une base industrielle européenne solide et stable. Il est par ailleurs nécessaire de promouvoir des politiques aidant l'industrie à assimiler l'innovation pour qu'elle se traduise en produits commercialisables, en dépassant ce qu'on appelle la vallée de la mort et en faisant particulièrement attention aux besoins des PME, qui représentent 98% du total des entreprises et 85% des nouveaux postes de travail.

Avec l'industrie et ses services connexes, l'UE doit encourager des secteurs émergents et/ou avec un fort potentiel d'emploi comme celui des industries culturelles et créatives, l'industrie agricole, la bioéconomie, le tourisme ou les services.

Dans ce sens, Euskadi présente plusieurs demandes et apports dont nous pensons qu'ils contribueront à construire une Europe plus compétitive à l'avenir :

- L'UE a besoin de définir une vraie politique industrielle. La mise en marche d'un calendrier commun en faveur de la compétitivité industrielle et la création d'emploi doivent répondre à un effort collectif qui devra compter avec l'engagement de l'Union européenne, des États membres, des organismes sous-nationaux et, évidemment du secteur industriel même.
- Cette politique industrielle européenne devra faire face aux défis que pose cette nouvelle ère : accélération du rythme des transformations économiques et des progrès technologiques (robotique, big data, intelligence artificielle, internet des choses, etc.), l'apparition de nouveaux modèles d'activité, la tertiarisation, l'intégration dans des chaînes de valeur mondiales, l'augmentation de la présence des femmes dans le secteur industriel.
- La modernisation du tissu industriel européen exigera des investissements, tant en infrastructures qu'en



nouvelles technologies, en adaptant les systèmes pédagogiques et de formation aux exigences de ce nouveau scénario. Il est urgent de progresser dans la constitution des marchés uniques numérique, énergétique et financier.

- Par ailleurs la formation professionnelle et l'université devront rester connectées en simultané avec les systèmes de science et technologie, et avec l'industrie. Les programmes européens devront être alignés avec ces besoins et devront permettre la réalisation de ces synergies.
- Une industrie plus compétitive exige de miser clairement sur la recherche et l'innovation qui soutient les technologies de pointe pouvant contribuer à résoudre les défis industriels, environnementaux et sociaux. Les instruments de financement et d'investissement actuels sont clairement insuffisants pour relever ces défis. À ce sujet, il est nécessaire de créer des outils de financement destinés à éliminer le risque et à favoriser l'investissement dans des niches d'opportunité comme l'Industrie 4.0, l'économie bleue, la bioéconomie ou l'économie liée aux défis sociaux comme le vieillissement de la population.
- Il est impossible d'être compétitifs ou de répondre de manière isolée aux défis de la globalisation, l'innovation et la durabilité de manière isolée. La clé pour être compétitifs à l'échelle globale passe par la

coopération et la capacité à construire des ponts, notamment entre les écosystèmes régionaux. Nous revendiquons donc une politique européenne de clusters qui permettra de créer des chaînes de valeur transeuropéennes et faciliter la collaboration intersectorielle entre les entreprises de divers territoires en contribuant à l'innovation et à la croissance des PME.

- Encouragées depuis 2013 par la Commission européenne, les autorités régionales ont défini des stratégies de spécialisation intelligentes. Nous considérons qu'il est nécessaire de continuer à approfondir cette approche à l'avenir.
- Dans tous les cas, la coopération interrégionale peut constituer un élément clé pour optimiser ces stratégies de spécialisation intelligente, en fournissant des synergies et en maximisant le rendement de l'effort global en innovation. Nous proposons pour ce faire que l'Union européenne encourage des projets comme l'Initiative d'Avant-garde, dont Euskadi est membre fondateur et qui regroupe 29 régions européennes décidées à dépasser la fragmentation des efforts en innovation et à investir ensemble dans des usines pilotes et des démonstrateurs qui permettront d'accélérer l'introduction de nouveaux produits et services sur le marché.
- Il est nécessaire de renforcer les plateformes de



spécialisation intelligentes de modernisation dans l'industrie, l'énergie, le secteur agro-alimentaire et la cybersécurité.

- Il est urgent de composer un marché unique numérique accessible aux consommateurs et au secteur des entreprises. Il est pour ce faire nécessaire de donner la priorité aux investissements nécessaires en infrastructure technologique et d'incubation d'activités numériques, ainsi que la protection des données, les droits de protection intellectuelle et les questions de cybersécurité, sans oublier la dimension internationale et les qualifications numériques pour accéder aux nouvelles niches d'emploi,
- Nous jugeons qu'il est nécessaire d'adapter les plans d'investissement stratégique de l'UE pour accorder de la place à des projets de nature industrielle et hautement innovants, répondant à différentes catégories de taille et risque, en favorisant les

modèles d'activité publics-privés.

- Par ailleurs, les plans d'investissement stratégique de l'UE favoriseront la constitution de hubs régionaux d'investissement dans des projets stratégiques renforçant la compétitivité du territoire, par l'attraction des instruments de réduction du risque financier et l'assistance technique nécessaire.
- Renforcer l'initiative *Europe Créative* de soutien du secteur des industries culturelles et créatives, sur leur versant culturel et les initiatives d'encouragement du secteur cinématographique et audiovisuel.
- Continuer à stimuler la compétitivité et l'innovation dans le secteur touristique, ainsi que la promotion d'un tourisme durable, responsable et respectueux du patrimoine culturel riche et naturel européen.



3. EUROPE ÉCONOMIQUE-MONÉTAIRE

Depuis son implantation en 1999, la monnaie unique est plus qu'un projet monétaire et représente un outil pour l'intégration politique d'Europe. Nous savions que l'Union économique et monétaire ne constituait pas un domaine monétaire optimum (puisqu'il manquait une fiscalité commune, des institutions communes et une mobilité professionnelle minimale), mais la profonde crise économique et financière subie a mis en relief toutes ses carences.

Dans tous les cas, même si pendant la crise il y a eu des progrès dans l'architecture institutionnelle et dans la gouvernance de l'eurozone ou dans la praxis monétaire même, pour l'avenir il est nécessaire de développer une politique monétaire poursuivant des objectifs au-delà de la simple stabilité des prix.

Depuis la naissance de l'euro il ne s'est pas produit de convergence économique entre les douze pays d'origine les plus prospères et les moins développés. Cela n'est néanmoins pas attribuable uniquement à l'architecture de l'euro mais plutôt au manque de politiques budgétaires. D'autres mesures sont nécessaires pour ce faire, ainsi que des programmes significatifs d'investissement public. En partant de cette base, nous réclamons que les réformes structurelles socialement durables et nécessaires pour atteindre une meilleure productivité s'accompagnent de politiques de stimulation permettant d'atteindre la convergence de

niveaux de revenus et de bien-être.

À l'avenir et à l'horizon 2025, l'UEM devrait intégrer, graduellement, la réalisation des mesures suivantes dans les domaines de la gouvernance, l'union monétaire et l'union économique :

Du point de vue de la gouvernance :

- Nous mettons sur un véritable «Gouvernement européen responsable face aux citoyens européens», c'est-à-dire une Commission européenne :
 - Avec une présidence choisie parmi les principaux candidats correspondant à chaque famille politique.
 - Avec une direction économique de l'euro et un rôle instrumental du BCE.
 - Avec une position fiscale commune dans les lignes directives économiques déployées avec des instruments de stabilisation fiscale et pas seulement financière. Le Gouvernement serait au sommet de la responsabilité, en fixant les objectifs de politique économique au travers de grandes orientations de politique économique qui auraient le caractère de véritable document de programmation économique-budgétaire approuvé par le Parlement. Dans ce cas les fonctions du BCE devraient être révisées en situant au même niveau



les objectifs de la stabilité des prix et de la croissance et en donnant au Parlement la capacité de choisir le conseil exécutif de celui-ci. Les objectifs de l'UE, dont la stabilité financière et le niveau de prix appartiennent à la sphère de la politique et ne doivent pas être laissés dans les mains du BCE mais du Gouvernement qui est celui qui rend des comptes aux citoyens.

- Le Parlement européen devrait jouer un rôle fondamental dans le fonctionnement et la responsabilité démocratique des institutions et organismes de la zone euro. Cette institution devrait intégrer par le biais des révisions correspondantes des Traités les mécanismes de vote nécessaires pour adapter l'action de contrôle uniquement aux représentants des États membres de l'euro. À partir de cet embryon, il devrait être possible de développer un gouvernement de l'euro.
- Création de la figure du Ministre de l'euro ou du trésor européen qui assumera les fonctions qu'exercent aujourd'hui la présidence de l'Eurogroupe et le Commissaire aux affaires économiques et monétaires.
- Renforcer l'implication dans la lutte contre les paradis fiscaux et la fraude fiscale comme paradigme du fait démocratique.

Dans le domaine de l'Union monétaire:

- Compléter l'Union bancaire, en incluant l'établissement du Fond de garantie des dépôts.
- Création d'un Trésor de la zone euro par l'émission graduelle de bons européens, pour qu'il soit possible d'investir dans des projets européens d'intérêt commun et à forte valeur ajoutée.

Dans le domaine de l'Union économique :

- Établissement d'un budget propre et suffisant de la zone euro, avec un caractère anticyclique et qui stimule la convergence économique et sociale.

Le document de réflexion de la Commission sur l'avenir des finances de l'UE met au centre du débat la question de la valeur ajoutée européenne, qui se résume à atteindre les objectifs définis dans le Traité et dans un « budget qui prévoie les biens publics de dimension européenne ou contribue à défendre nos libertés fondamentales, le marché unique ou l'Union économique et monétaire ».

Le concept de valeur ajoutée européenne peut contribuer à briser la logique du « juste retour » qui régirait les négociations des cadres financiers pluriannuels. Le budget européen doit apporter de la valeur ajoutée dans le domaine des valeurs communes européennes telles que la démocratie, la liberté, l'état de droit, les droits fondamentaux, l'égalité, la solidarité, la durabilité et la paix.



Euskadi propose les mesures suivantes concernant le budget de l'Union :

- Situer le budget de l'Union à 2% du PIB des vingt-sept, après la matérialisation de la sortie du Royaume Unie de l'UE et selon une application stricte du critère de subsidiarité. Un budget avec une capacité d'investissement dans des projets stratégiques pour l'Union européenne maintenant les politiques destinées à avoir des effets redistributifs.
- Nous partageons la réflexion de la Commission européenne qui propose que l'augmentation pourrait être financée par un impôt sur les transactions financières et les taxes environnementales, comme celles qui touchent les émissions de CO2. En outre les bénéfices de la BCE pourraient également contribuer à ce financement.
- Orienter le budget vers un système basé plus sur les ressources propres que sur les apports nationaux. Nous demandons pour ce faire l'approbation d'une nouvelle décision sur les ressources propres qui permettrait d'augmenter leur proportion par rapport aux ressources générales de l'Union.
- Comme l'indiquent de récents documents de réflexion de l'UE, il est nécessaire d'intégrer un type de fonction de stabilisation, et il est possible d'explorer « la protection de l'investissement public face à la récession économique et un régime

d'assurance chômage en cas d'augmentation subite de celui-ci ». Dans ce sens, nous mettons sur l'introduction d'un composant de stabilisation automatique dans le domaine d'une politique fiscale, par des mécanismes liés à l'évolution du chômage et un fond de stabilisation régional.

- Comme mécanisme lié à l'évolution du chômage, nous mettons sur un Revenu de garantie de revenus européen harmonisé en fonction de critères de parité de pouvoir d'achat.
- Concernant le Fond de stabilisation régional, il aurait un caractère temporaire et serait géré à discrétion par l'UE comme motivation pour faciliter l'ajustement des régions.
- Il est par ailleurs nécessaire de miser sur le développement de politiques et d'institutions qui encouragent l'équilibre de flux commerciaux et financiers au sein de l'UE, atténuer de cette manière les excédents et les déficits chroniques pour éviter les migrations économiques et le sous-emploi involontaire au sein de l'UE.
- Affectation de postes budgétaires suffisants pour mettre en œuvre les investissements d'intérêt général européen, en compensant les politiques d'austérité qui permettraient d'harmoniser les éventuelles réformes structurelles destinées à la recherche d'une meilleure productivité.



- Maintien de la figure de la subvention tout en établissant des limites dans l'utilisation des instruments financiers dans certaines politiques comme celle de Cohésion.
 - Évolution du Mécanisme européen de stabilité vers un instrument sous la responsabilité de la Commission européenne, avec une capacité financière de 500 milliards d'euros. Ce nouveau Fond permettrait de mettre en place des actions d'urgence en cas de nouvelles crises financières.
 - Adaptation des contrôles macro-économiques réalisés dans le semestre européen et des normes du nouveau Pacte de stabilité et croissance (*Two-Pax* et *Six-pax*) aux circonstances particulières de chaque État membre.
 - Euskadi (et Navarre) disposent de leurs propres administrations fiscales et d'une souveraineté fiscale garantie par la jurisprudence de la Cour européenne de justice. Dans ce contexte, nous réclamons que leurs engagements et réalisations soient tenus en compte lors de l'évaluation des éventuelles non-exécutions de la part des États membres et de l'application de sanctions éventuelles.
 - Réalisation de l'union de marché de capitaux permettant une véritable politique économique partagée.
- Par ailleurs, pour que la Politique de cohésion remplisse les objectifs de l'article 174 du Traité :
- L'UE devrait accroître ses dotations financières de manière substantielle pour que la politique de cohésion agisse comme un instrument contre-cyclique au moyen, par exemple, de niveaux d'investissement publics minimum garantis dans les régions avec la capacité de résilience la plus faible.
 - L'UE devrait également promouvoir des budgets sensibles au sexe et intervenir dans la concrétisation d'une Europe sociale réelle, en destinant des ressources à l'assurance de standards européens basiques de nature sociale garantissant une vie digne.
 - Il est nécessaire de renforcer la place des régions tant dans la définition de la portée et du contenu de la stratégie européenne 2021-2027, que dans le contrôle et l'application au travers du Semestre européen. Dans ce processus, la coopération des régions est indispensable pour atteindre les objectifs marqués par la Commission européenne dans les recommandations spécifiques par pays.
 - Étant donné que les bénéfices de la globalisation sont répartis de manière inégale entre les personnes et entre les territoires, il est nécessaire d'harmoniser la transformation économique provoquée par la globalisation et le changement technologique, pour que toutes les personnes et les régions puissent



contribuer au marché intérieur et en bénéficier.

- La valeur ajoutée européenne et la capacité de soutenir des Programmes de coopération territoriale européenne est indiscutable, puisqu'ils financent des projets transfrontaliers, transnationaux et interrégionaux qui seraient difficilement mis en œuvre d'une autre manière.

Enfin, et au vu des propositions législatives que prépare le Commission européenne pour moderniser et simplifier la Politique agricole commune - PAC, Euskadi mise sur:

- Le maintien des deux piliers actuels: aides directes UE et politique de développement rural cofinancé entre l'UE et Euskadi - et la création d'un troisième pilier financé par Bruxelles comme mécanisme de soutien en cas de crise éventuelle des marchés.
- Une meilleure subsidiarité et une meilleure souplesse des normes pour la gestion de la PAC par les régions, pour que leurs spécificités puissent avoir leur place.
- Un schéma de PAC non soumis aux réformes permanentes qui intervienne dans le relais des générations dans les exploitations et l'intégration de jeunes agriculteurs et agricultrices sur une base stable.



4. EUROPE OUVERTE ET SOLIDARIE

Au-delà de l'union politique et du marché unique, l'Union européenne est également une communauté de valeurs. La Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne garantit aux citoyens européens l'exercice de leurs droits et libertés fondamentales.

Le Traité de Lisbonne cite comme valeurs fondamentales de l'UE le respect de la dignité humaine, la liberté, la démocratie, l'égalité et les droits de l'homme et stipule que l'objectif de l'Union européenne est de promouvoir la paix et le bien-être de ses peuples. Il s'agit de principes légalement contraignants que les États membres ont l'obligation d'appliquer.

Cette promotion des valeurs européennes ne se limite pas aux membres de l'UE. Dans sa politique extérieure et de sécurité commune, également, l'UE soutient l'objectif de consolider la démocratie et l'État de droit ainsi que le respect des droits de l'homme et des libertés fondamentales. La solidarité et la coopération au développement sont également des dimensions clés que l'UE encourage dans sa politique extérieure pour favoriser une Europe ouverte, solidaire et durable, plus proche des besoins du citoyen et qui tente de répondre aux défis globaux.

L'Union européenne se situe parmi les trois grandes économies du monde puisqu'il s'agit du principal partenaire commercial et investisseur de la plupart des pays de la planète et le plus grand donateur mondial en

coopération au développement. Ceci était vrai, le rôle joué par l'UE sur la scène internationale est néanmoins loin d'être satisfaisant.

Pour l'avenir, et dans un contexte où nous voyons émerger des défis et des menaces globales, alors que les consensus internationaux patiemment tissés commencent à être remis en cause et que des voix s'élèvent pour encourager le protectionnisme et la fermeture des frontières à des personnes qui ont besoin de protection, l'UE doit assumer pleinement sa responsabilité dans une gouvernance globale.

Dans ce sens, nous défendons :

- Une Union européenne engagée envers le multilatéralisme, à la tête de la voie vers un nouvel ordre mondiale basé sur des règles fixées d'un commun accord, garantissant les droits de l'homme, le développement durable et l'accès au patrimoine commun universel.
- Une UE ouverte, capable de répondre aux défis globaux, respectueuse des consensus internationaux atteints dans des domaines comme les droits de l'homme, le changement climatique ou le développement humain durable. L'UE doit répondre au modèle de puissance qui met en œuvre la globalisation de manière éthique, en joignant solidarité et développement humain durable.



- En tant qu'acteur ayant la capacité d'avoir un impact réel sur la société internationale, l'Union européenne doit jouer un rôle de stabilisateur, contribuer à la fourniture de biens communs mondiaux et s'attacher à résoudre les causes fondamentales des conflits, encourager la démocratie, l'État de droit, le respect des droits de l'homme, les libertés fondamentales et l'intégration régionale dans d'autres domaines du monde.
- Une UE engagée dans le domaine de l'égalité des femmes et des hommes, et avec la prévention et l'éradication de la violence contre les femmes envisagée comme un problème universel, structurel et multi-dimensionnel qui produit d'incalculables coûts personnels, sociaux et économiques.
- Une Europe ouverte sur l'échange et le commerce. Contre les voix qui demandent le retour au protectionnisme, nous supportons l'agenda commercial annoncé par la Commission européenne pour les années à venir. Dans tous les cas, nous demandons que lors de la négociation et postérieure mise en place des accords avec des pays tiers, soient encouragées la compétitivité et la capacité de créer des emplois de l'industrie européenne, et, notamment, des PME, que soit garantie la réciprocité nécessaire, ainsi que le maintien et la promotion des standards européens en matière de droits sociaux et du travail, de droits des consommateurs, de protection de l'environnement, de protection de la propriété intellectuelle et des données et de la diversité culturelle. L'UE doit éviter le dumping social et les délocalisations et intégrer dans ses accords commerciaux et ses investissements des systèmes de tribunaux d'investissements de nature publique.
- La Commission européenne et le Conseil de l'UE devraient agir en toute transparence dans le cadre des mandats de négociation et d'évolution des différentes négociations commerciales en cours.
- Que l'effort en Coopération au développement soit doublé, tant en raison d'un impératif éthique que depuis la conviction que la lutte contre la pauvreté et l'inégalité est un facteur de sécurité et de stabilité.
- Que soient également renforcés les instruments de soutien à la coopération décentralisée puisqu'ils mobilisent le potentiel de la société civile européenne et connectent des réalités distinctes.
- Que la Commission européenne est appelée à tirer parti du potentiel des régions dans la projection extérieure de l'UE, en associant celles-ci avec des compétences attribuées en la matière, dans des actions de domaines tels que la diplomatie économique, culturelle, climatique ou énergétique.
- Que l'UE encourage des modèles privilégiant l'approche territoriale et engagés envers l'Agenda 2030 pour atteindre les Objectifs de développement



durable (ODD). Nous estimons qu'il est nécessaire d'ouvrir des initiatives de mise en marche d'ODD, destinées aux plateformes d'autorités locales et régionales et à la société civile afin de renforcer la cohérence des politiques publiques et mettre en œuvre une gouvernance multi-niveaux réelle.

- Que l'Union européenne garantisse la sécurité des citoyens européens en partant de l'hypothèse que la sécurité interne et externe sont liées entre elles. Dans ce sens, nous devons souligner l'importance de la coordination entre les différentes politiques européennes, notamment en matière de prévention du terrorisme internationale sous prétexte religieux, ainsi que pour combattre les structures terroristes, neutraliser leurs moyens d'approvisionnement et de financement et empêcher l'instrumentalisation propagandiste. Parallèlement à l'action policière, il est nécessaire de mettre en commun des politiques de cohésion et d'intégration sociale et de gestion positive de la diversité religieuse et culturelle, avec des stratégies et des bonnes pratiques en matière de prévention socio-éducative contre la radicalisation.
- La création d'un Service d'intelligence européen permettant l'accès immédiat aux données sensibles pour la prévention et la sécurité par tous les corps d'intelligence qui travaillent dans l'UE avec une approche multi-niveaux.
- La sécurité va au-delà de la simple défense et, dans ce

sens, il sera nécessaire d'aborder la Politique européenne de sécurité depuis une approche globale. Dans tous les cas, les capacités existantes dans l'UE en matière de défense devront être mutualisées.

- Garantir que la dépense publique en matière de défense n'implique pas un transfert des ressources qui affecte la dimension sociale de l'Europe ou les politiques de coopération au développement.
- La création de l'Agence européenne de cybersécurité, annoncée par le Président de la commission européenne propose également de donner la priorité à la collaboration et à la recherche de synergies avec des agences et des centres de cybersécurité, publics et privés qui sont actuellement mis en place dans toute l'UE.
- Une Union européenne qui accueille, contre une UE forteresse. L'UE doit garantir les droits fondamentaux des personnes qui fuient la pauvreté, les guerres, la persécution ou les violations des droits de l'homme et qui arrivent à la recherche d'un refuge.
- Que la réponse à la crise des personnes réfugiées, ainsi que le phénomène de l'immigration illégale demandent une action intégrale qui aborde les multiples dimensions de ces réalités : des situations de menace et de pauvreté extrême dans les pays d'origine et de transit, de lutte contre les mafias, les contrôles aux frontières, les conditions d'accueil etc.



- L'établissement d'un cadre légal permettant l'installation permanente dans l'UE de personnes ayant besoin de protection internationale, notamment les groupes les plus vulnérables, comme les mineurs non accompagnés.
- Explorer des formules innovantes permettant l'arrivée sur le sol communautaire par des moyens sûrs et accessibles de personnes ayant besoin de protection internationale, comme le regroupement familial élargi, la mise en marche de couloirs humanitaires ou les programmes de parrainage communautaire.



5. EUROPE DURABLE

Le concept de durabilité englobe différentes dimensions qui vont du domaine environnemental au domaine économique et social, tous étant intimement liés. C'est pourquoi la réalisation d'une Europe durable nécessite que nous progressions dans des domaines comme celui de l'environnement et la lutte contre le changement climatique, avec des implications directes sur le modèle économique-productif, l'énergétique ou les dynamiques de transport et mobilité, la conservation de l'environnement ou la durabilité même d'une société vieillissante comme l'europpéenne.

Toutes les générations ont le droit à un environnement propre et sain, par conséquent l'UE doit continuer à assumer un leadership clé en matière de durabilité environnementale et de lutte contre le changement climatique. Dans le cadre du débat global et des Accords passés lors de la Conférences des parties de Paris, les objectifs fondamentaux du cadre du climat et de l'énergie de l'UE en référence à 2030 établissent un niveau de 40% de réduction des émissions de gaz à effet de serre, atteindre une part minimale de 27% d'énergies renouvelables et au moins 27% d'amélioration en efficience énergétique.

La demande croissante de technologies propres dans le cadre de la progression vers une économie à faible teneur en carbone, conséquence des engagements pris envers le climat, nous donne des opportunités pour

améliorer l'économie européenne et créer de la croissance et de l'emploi. La Commission européenne a ainsi adopté en 2015 un ensemble de nouvelles mesures d'aides aux entreprises et aux consommateurs européennes en vue de la transition vers une économie circulaire, où les ressources sont utilisées de manière plus durable. Les propositions portent sur la totalité du cycle de vie du produit : de la production à la consommation, en passant par la gestion des déchets et le marché de matières premières secondaires. L'économie circulaire pourrait créer de nombreux postes de travail, créer des produits et des services innovants et de qualité, tout en préservant des ressources précieuses et de plus en plus rares, en réduisant l'impact environnemental de leur utilisation et en injectant une nouvelle valeur aux déchets.

Dans le cadre de la progression de l'UE vers la durabilité, le Gouvernement basque considère que :

- L'UE doit être à la tête de la lutte contre le changement climatique au niveau mondial, elle doit travailler pour mitiger et s'adapter à ses effets. Nous misons sur l'application stricte des engagements internationaux pris en la matière.
- Il est nécessaire de disposer d'une politique climatique qui respecte les engagements de l'Accord de Paris et les objectifs de l'UE pour 2030, concentrée sur la réduction des émissions de gaz à effet de serre et reflétant les principes d'équité, de



solidarité et de rentabilité.

- Il est urgent d'encourager un modèle socio-économique faible en émissions de carbone, capable de minimiser notre vulnérabilité face au changement climatique et de maximiser la compétitivité de nos entreprises, notamment les PME, par l'utilisation efficace des ressources.
- Nous demandons instamment à l'Europe d'avoir une politique incitative encourageant des modèles de production et de consommation innovants et efficaces. Dans ce sens, l'UE doit privilégier des instruments de financement destinés à l'écodesign et à la réduction et la réutilisation de matériaux dans la fabrication additive et dans d'autres processus industriels.
- Il est nécessaire d'adapter le Plan européen d'investissements stratégiques à des secteurs comme celui de l'Économie bleue et l'économie faible en carbone. La combinaison des subventions et des instruments de financement et de garanties adaptés aux volumes d'investissement inférieurs à ceux actuellement exigés par le BEI permettra de concrétiser des projets de nature pilote et à dimension régionale. Les défis environnementaux transcendent les frontières et nécessitent un fort niveau de collaboration permettant l'implication de tous les interlocuteurs dans les processus de prise de décision européens et internationaux.
- Il est urgent de créer une Union de l'énergie solide dans l'UE. Cette union énergétique devra être durable, souple et effective. Celle-ci devra être durable, souple et effective et sera destinée à atteindre la sécurité énergétique par la coopération régionale et la diversification des sources d'énergie.
- Il est également urgent d'articuler des mesures permettant d'homogénéiser les prix des énergies entre les États membres, pour que les différences de tarif ne constituent plus un élément qui déforme la concurrence.
- Promouvoir de manière décidée les interconnexions énergétiques, notamment dans les pays périphériques et ceux dont les niveaux d'interconnexion au-dessous des minimum établis par l'UE pour 2020.
- L'UE dispose d'actifs pour se placer à l'avant-garde internationale de l'innovation en énergies renouvelables marines, en batteries et autres technologies de stockage. Nous devons pour ce faire supporter sans faiblir les investissements dans ces domaines puisqu'il est fondamental de connecter le réseau d'infrastructures de démonstration existant dans les régions européennes.
- Les différents programmes et initiatives communautaires, notamment celles destinées à encourager l'investissement, la recherche, le



développement technologique et l'innovation, devraient donner la priorité aux projets en rapport avec l'efficacité énergétique et les énergies renouvelables.

- Il convient de favoriser la coopération interrégionale entre les territoires spécialisés dans le domaine énergétique, afin de créer des chaînes de valeur autour d'activités comme la fabrication de biens d'équipement, les services pour l'installation et le maintien d'infrastructures énergétiques ou la production, le transport et la distribution d'énergies renouvelables. Dans ce sens, nous demandons à l'UE d'adopter un cadre réglementaire et financier plus adapté à la coopération interrégionale, de telle sorte que les projets actuellement en cours puissent recevoir une impulsion définitive.
- Comme alternative au transport par route et pour réduire les émissions du secteur du transport, il est crucial de faire aboutir le déploiement du réseau transeuropéen de transport ferroviaire, en insistant particulièrement sur les interconnexions à haute vitesse entre les États membres manquantes. Situés sur le Corridor atlantique, nous réclamons que soient exécutés les tronçons transfrontaliers et le renforcement des nœuds logistiques et urbains

d'entrée et de sortie de marchandises et de voyageurs vers les corridors ferroviaires.

- En cohérence avec les nouvelles politiques de mobilité durable de l'UE, encourager les projets pilotes privilégiant la mobilité électrique, particulièrement dans les environnements urbains.
- Les villes d'Europe doivent être les destinataires des fonds ad-hoc pour mettre en œuvre une stratégie de mobilité intégrant tous les éléments communs de design de tarifs et de coordination des opérateurs, garantissant la prestation du service, formulant les mécanismes de coopération économique et technologique de ceux-ci et encourageant les moyens de transport environnementalement plus durables et basés sur des énergies propres.
- Nous devons continuer à soutenir le secteur primaire européen étant donné son impact en termes de conservation de l'environnement, de l'emploi et de l'activité économique. Dans cette même ligne, nous proposons d'encourager la transition du secteur agricole et de la pêche européens vers des modes de production écologiques et durables, et encourager l'aquiculture et la production durable et sûre d'aliments.



6. EUROPE POLITIQUE

L'Union européenne se trouve actuellement en pleine transformation politique et cherche à dépasser le paradigme de l'austérité. Parvenir à une Europe plus démocratique et plus proche des citoyens est l'une des 10 priorités de la Commission que président Jean-Claude Juncker. Une nouvelle Europe verra le jour le 30 mars 2019 et après les élections au Parlement européen de juin 2019. La Commission a présenté une feuille de route pour une Union plus unie, forte et démocratique et en 2018 présentera ses propositions concernant les listes transnationales aux élections de l'UE au Procureur public européen, à la Présidence du Conseil de l'Europe et de la Commission pour refléter la double légitimité de l'UE ainsi que des idées sur la manière de renforcer les principes de subsidiarité et de proportionnalité et d'améliorer la législation.

Il est irréfutable que l'Union européenne a évolué depuis les Traités de fondation jusqu'à celui de Lisbonne, d'un point de vue qu'on a appelé « aveuglement régional » à une reconnaissance croissante des régions. Ainsi, en respectant le principe d'autonomie institutionnelle des États membres, nous reconnaissons la participation directe des régions au Conseil des ministres de l'UE, l'existence de circonscriptions inférieures à la nationale dans les élections au Parlement européen et la dimension décentralisée dans l'application des principes de subsidiarité et de proportionnalité. Le Comité des

régions a en outre été créé en 1994 comme organe consultatif et non contraignant, représentatif des organismes régionaux et locaux dans le processus communautaire de prise de décisions.

Malgré cela, la situation atteinte est encore bien loin d'être satisfaisante et la gouvernance multi-niveau effective et la participation réelle des gouvernements sous-nationaux dans la construction européenne est encore une matière en cours d'étude. L'absence de références aux Régions dans le Livre blanc concernant l'avenir de l'Europe publié en mars 2017 par la Commission européenne en est une bonne preuve. Elle met en évidence une vision hégémonique des États, seuls interlocuteurs et sujets légitimes pour intervenir dans le processus de prise de décisions de l'UE. À ce point il est nécessaire de rappeler l'hétérogénéité des réalités englobées sous le terme « Région », des réalités qui comprennent depuis les régions fruit d'une simple décentralisation administrative à celles avec des compétences législatives et/ou qui représentent des réalités nationales non étatiques.

Dans tous les cas, dans un paysage global de plus en plus marqué par le polycentrisme et l'interdépendance, et caractérisé par une exigence croissante de gouvernance multi-niveau, il nous semble fondamental d'inclure les régions, notamment celles que nous pourrions appeler *Régions Constitutionnelles* - des régions avec des compétences législatives et celles qui représentent des réalités nationales sans État - dans la future



gouvernance de l'Union. Et pas seulement afin de donner une meilleure légitimité au processus d'intégration, mais également pour atteindre de meilleurs niveaux d'efficacité et de cohérence dans le développement de politiques publiques communes.

D'autre part, comme dans toute constitution politique complexe, l'absence d'une dimension constitutionnelle dans les Traités qui régissent l'UE nous empêche de reconnaître facilement et d'insérer les peuples et les nations sans état qui la composent. Ceux-ci, reconnus inégalement par les États membres, n'ont pas de reconnaissance suffisante au niveau supranational, au-delà de leur fonction de mise en place des politiques dictées dans l'UE. Il se produit de ce fait une distorsion des capacités reconnues à ces Régions constitutionnelles dans leurs ordonnancements internes puisque leurs domaines de décision sont transférés à la sphère européenne sans que ne soient prévus des canaux adéquats de participation dans les institutions de l'UE, au détriment de leur souveraineté.

L'essor des populismes, entre autres motifs et pour d'autres causes, vient de la perception d'une partie croissante de la population qui se sent gouvernée par des pouvoirs distants et centralisateurs, que ce soit les États membres ou l'Union européenne même. En face d'eux, ces Régions constitutionnelles agissent comme des catalyseurs du potentiel transformateur de ses citoyens et citoyennes, d'agents économiques et de la Société civile en général qui représentent le noyau dur

du « démos » européen.

C'est pourquoi Euskadi propose d'entamer un dialogue sur le modèle d'intégration dans la gouvernance de l'Union des peuples et nations sans état qui, historiquement, expriment une volonté d'autogouvernement et se montre également impliquées dans l'intégration européenne. L'Union devrait activer des voies de participation des Régions constitutionnelles permettant de dépasser les schémas en vigueur depuis le Traité de Maastricht. Ces voies et ces réponses devraient être inspirées par des critères pragmatiques, tenir compte de l'asymétrie entre les Régions constitutionnelles et, en dernière instance, permettre à leurs leaders de se rendre à Bruxelles avec les pouvoirs nécessaires pour délibérer, décider et s'engager.

Dans ce sens, Euskadi pense qu'il est nécessaire de progresser vers un modèle institutionnel de l'UE auquel viendraient se joindre les Régions constitutionnelles, en leur donnant les pouvoirs en tant qu'agents de transformation politique. Ce nouveau modèle garantirait une gouvernance multi-niveaux effective, les Régions constitutionnelles assumant la co-responsabilité dans le processus d'intégration de l'UE tout en garantissant une application effective de la dimension décentralisée des principes de subsidiarité et proportionnalité.

Euskadi propose de cette manière plusieurs



propositions afin de faire un apport constructif au débat sur l'avenir de l'Europe, ainsi que le travail de la *Task Force* ou *Groupe opératif sur la subsidiarité et proportionnalité*, dans tout autre canal de débat éventuellement habilité par les institutions européennes.

En partant d'une approche générale, nous proposons :

- Que le Parlement européen choisisse la personne qui occupera la Présidence de la commission européenne (Spitzenkandidaten) parmi les candidats et candidates des divers groupes politiques présentés aux élections européennes.
- Une réduction substantielle du nombre de Commissaires européens/européennes, leur désignation obéissant à des paramètres d'efficacité et non de nationalité.
- L'implantation progressive de listes uniques transnationales européennes qui remplaceront les circonscriptions nationales et régionales dans les élections au Parlement européen.
- La définition de mesures pour garantir une présence équilibrée de femmes et d'hommes dans les postes et organes de représentation politique.
- Élimination de l'unanimité dans le Conseil.

- Codécision du Parlement dans tous les domaines (dont la fiscalité).

- La tenue des élections européennes au Parlement européen le même jour dans toute l'Union européenne.

- L'élargissement de la capacité d'initiative législative au Conseil et au Parlement européen.

- L'établissement d'une chambre ou, alternativement, d'une commission spécifique pour les eurodéputés de l'eurozone.

En partant d'une approche de gouvernance multiniveaux, nous proposons :

- La constitution d'une convention sur la gouvernance multiniveau ; nous proposons qu'elle reprenne les travaux réalisés par le groupe de travail sur la subsidiarité de la Convention européenne, notamment le *Rapport Lamassoure* relatif à la figure de la Région associée. Nous proposons l'analyse des possibilités qui pourraient être ouvertes par la reconnaissance du statut de région associée à l'UE des Régions constitutionnelles.

- Une analyse de la possibilité de créer une institution où participent les Régions constitutionnelles, une institution leur permettant de devenir de véritables sujets actifs dans l'UE, avec une participation



complète dans la création des politiques communautaires et dans les processus de prise de décisions (dans le domaine de leurs compétences).

- La réforme du Comité européen des régions, de telle sorte qu'il se voit attribuer la catégorie d'institution, que les matières qu'il examine soient plus larges, que ses avis aient une force contraignante dans certains domaines et que soit abordée l'hétérogénéité de sa composition de manière adéquate.
- Reconnaître la légitimation active aux Régions constitutionnelles leur permettant de déposer un recours devant la Cour de Justice.
- Reconnaître la capacité d'initiative législative aux Régions constitutionnelles si un tiers d'entre elles décide d'une initiative.
- Que les États membres avec des structures complexes ou fédérales garantissent la participation de leurs Régions constitutionnelles par un système efficace interne de formation de volonté et présence directe dans les formations du Conseil qui touchent leurs compétences.
- L'intégration à la réglementation de l'UE d'une directive précisant clairement les démarches à mettre en œuvre pour que les Communautés politiques qui auraient exprimé leur volonté de décider de leur propre statut de souveraineté, par

une décision claire et expresse de leurs institutions parlementaires d'autogouvernement, co-souveraineté ou interdépendance par rapport à l'État membre de l'UE auquel elles appartiennent, ainsi que, le cas échéant, leur appartenance à l'UE si l'État membre décide de ne plus en faire partie, puissent de manière légale et pactée consulter leur citoyens quant à leur avenir, avec des garanties auprès de l'État auquel elles appartiennent ».

- Activer une procédure simplifiée capable de garantir le maintien dans l'Union d'un nouvel État provenant d'un éventuel processus de sécession réalisé selon les voies prévues dans la Directive suscitée, à condition que le nouvel État manifeste sa volonté d'appartenir à l'UE.

L'encouragement de la citoyenneté active est clé pour que le protagonisme politique et le pouvoir de décision de l'UE soit partagé entre les peuples et les nations qui composent l'Europe. Une Union plus démocratique exige une citoyenneté formée aux valeurs, avec un accès à une formation et une spécialisation de qualité. Elle nécessite également la promotion de la diversité culturelle et linguistique. Et, par-dessus tout, le développement d'une Europe sociale clairement ancrée dans la méthode communautaire en dépassant l'intergouvernementalité.

Pour ce faire, les citoyens réclament :

- La mise en valeur de l'instrument de l'initiative



- citoyenne reconnue par le Traité de Lisbonne, avec un appel particulier à la Commission européenne pour qu'elle facilite sa viabilité.
- L'introduction dans les traités de la possibilité que l'Union européenne organise des référendums consultatifs sur des questions particulièrement importantes pour l'ensemble de l'Union s'il existe une initiative citoyenne dans ce sens.
 - L'encouragement d'une plus grande participation de la Société civile dans les procédures d'élaboration des normes, en articulant les mécanismes nécessaires pour donner une présence aux personnes et groupes sociaux qui font face à des obstacles majeurs, pour leur participation dans des conditions d'égalité.
 - La priorité donnée aux politiques d'encouragement de bonnes pratiques également dans le domaine de la transparence et le renfort démocratique de l'UE.
 - Le soutien affirmé de l'utilisation des langues co-officielles des États membres de l'UE pour que les citoyens aient accès aux institutions européennes.
 - L'encouragement par l'UE de campagnes donnant du prestige aux langues co-officielles et non hégémoniques et qui encourage leur utilisation dans les Programmes européens comme *Horizon 2020*, *ERASMUS +*, *CREATIVE EUROPE* et *Europe pour les Citoyens*, ainsi que dans les activités relatives à l'Année européenne du Patrimoine culturel 2018.



7. POSITION EUSKADI

Le Gouvernement basque réaffirme son implication envers l'intégration européenne et est déterminé à progresser vers une Union européenne qui constitue une union politique entre les États, les Peuples et les Nations d'Europe. Une Union européenne dans laquelle les nations sans État et les régions avec des compétences législatives sont reconnues pour leur capacité d'être des sujets actifs de plein droit dans la réalité politique.

Comme l'a défendu Jacques Delors en 1992, l'approche fédérale est la seule qui permettra de conjuguer l'interrelation entre les niveaux européen, national et régional. Le Gouvernement basque considère que le modèle fédéral doit continuer à inspirer une construction européenne basée sur la méthode communautaire et sur une gouvernance réelle multiniveaux. Cette dernière nous fournira la stabilité nécessaire et augmentera le niveau d'efficacité des politiques publiques avec le renforcement correspondant de la confiance citoyenne dans le projet européen. C'est précisément dans ce schéma multiniveau que les Régions constitutionnelles deviendraient de véritables sujets actifs de l'UE, en participant pleinement au design des politiques communautaires (conformément à leurs compétences), aux processus de prise de décision correspondant et en ayant accès de plein droit à la Cour de justice de l'UE.

Dans le Livre blanc sur l'avenir de l'Europe, la Commission européenne propose cinq scénarios possibles pour l'Union européenne de l'année 2025 :

- a) Maintenir le statu quo.
- b) Uniquement le marché unique.
- c) Ceux qui veulent faire plus font plus (par ex. vitesses multiples, géométries variables).
- d) Faire moins mais plus efficacement.
- e) Faire beaucoup plus ensemble.

À ce sujet, nous considérons que l'UE doit garantir le processus d'intégration, en prenant note des leçons du passé et en établissant un équilibre entre réalisme et idéalisme. Nous pensons qu'il est opportun de progresser de manière progressive et souple, en comprenant qu'une meilleure souplesse pour progresser vers les objectifs communs ne signifie pas affaiblir l'UE par la voie d'une Europe à la carte. De fait, une Europe à la carte serait contraire à l'esprit de fondation de la construction européenne. Au risque d'une éventuelle absence de cohérence viendrait s'ajouter la difficulté de la rendre intelligible pour les citoyens, en plus de la rendre pratiquement impossible à manier.

Tant que les principes, les objectifs communs et les politiques de fondation de l'UE sont en vigueur dans les Traités, il doit être possible pour un noyau dur de pays décidés à progresser par la méthode communautaire de minimiser les possibilités de veto, de telle sorte qu'il soit



possible d'atteindre une véritable intégration communautaire. Dans ce sens, l'Euro, le marché unique, la politique environnementale, énergétique et climatique, la politique de concurrence, la politique commerciale et les politiques de sécurité et la politique extérieure et de défense devraient faire partie du cœur de la future UE.

Nous défendons par conséquent la possibilité de progresser par l'outil des coopérations renforcées qui, en tout état de cause, devront toujours rester ouvertes à tous. La mécanique de cette Europe plus souple et graduelle, qui conjugue idéalisme et réalisme, devrait laisser ouverte la possibilité d'intégrer les États membres qui, pour des raisons de conjonctures, ne seraient pas en conditions de partager certaines approches.

Le Gouvernement basque défend une Union européenne de nature fédérale et constituante, démocratique et en rapport avec la volonté des citoyens et citoyennes de l'UE. Nous souhaitons maintenir l'ambition en la combinant avec la souplesse nécessaire pour atteindre les objectifs du projet européen de manière graduelle et adaptée aux réalités hétérogènes existantes au sein de l'UE.

Nous croyons en une Union basée sur de solides valeurs partagées, solidaire avec les autres peuples de la planète et impliquée envers les générations à venir ; une Europe des citoyens et citoyennes libres et égaux, un lieu de rencontre de ses peuples, prospère, basée sur une économie sociale de marché et avec une implication ferme envers la société. En définitive une Europe prête pour faire face aux défis de la société du risque global du XXI^e siècle et qui situe la personne au centre de son action.

