

Ekonomia eta Ogasuneko sailburuaren AGINDUA, baliabideak banatzeko eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2022-2026 aldian aplikatuko den metodologiaren lege-aurreproiektua egiteko prozedurari hasiera ematen diona.

Xedapen Orokorrak Egiteko Prozedurari buruzko abenduaren 22ko 8/2003 Legearen 2. artikuluan ezarritakoaren arabera, Eusko Jaurlaritzak eta Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioak egin beharreko xedapen orokorrak, lege-mailako arauetan berariazko prozedura bat ezarrita badute, prozedura horren arabera egingo dira, lege honetan ezarritakoa modu osagarrian aplikatzeari kalterik egin gabe.

Ondorio horietarako, Autonomia Erkidegoko Erakunde Erkideen eta Lurralde Historikoetako Foru Erakundeen arteko Harremani buruzko azaroaren 25eko 27/1983 Legearen 22. artikuluan zortzigarren idatz-zatiak ezartzen du Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak onartuko duela Autonomi Erkidegoko aurrekontu-gastuetarako diru-baliabideak banatzeko eta lurralde historiko bakoitzak egin beharreko ekarpenak zehazteko metodologia, gutxienez hiru urteko indarraldia izango duena, salbu eta, Kontseiluaren iritziz, indarraldia bi ekitalditan izatea komeni bada. Era berean, xedatzen duenez, Jaurlaritzak dagokion lege-proiektua aurkeztuko dio Legebiltzarrari, onar dezan, eta Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak erabakitako metodologia sartuko du bertan. Halaber, proiektu hori artikuluko bakarreko lege izango da, eta azaroaren 25eko 27/1983 Legearen 29. artikuluan aurreikusitako araubide berarekin onartuko da.

Agindu hori aplikatuz, 2021eko uztailaren 15ean, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak metodologia bat adostu zuen, baliabideak banatzeko eta lurralde historiko bakoitzak Autonomia Erkidegoko aurrekontu-gastuetarako egin beharreko ekarpenak zehazteko, 2022, 2023, 2024, 2025 eta 2026. ekitaldietarako.

Metodologia hori onartzeko lege-erreserba dagoenez, azaldutakoaren arabera eta agindu honen bidez, baliabideak banatzeko eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2022-2026 aldian aplikatuko den metodologiaren lege-aurreproiektua egiten hasi da. Ekonomia eta Ogasuneko sailburuak proposatu beharko du, Gobernu Kontseiluak onar dezan.

Hori guztia ikusita, honako hau

EBAZTEN DUT

Lehena.- Baliabideak banatzeko eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2022-2026 aldian aplikatuko den metodologiaren lege-aurreproiektua egiteko prozedura hastea. Haren edukia honako atal hauetan xedatutakoari egokituko zaio:

a) Xedea eta helburua.

Xedapen honen xede bakarra da baliabideak banatzeko eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2022-2026 aldian aplikatuko den metodologia onartzea.

b) Bideragarritasun juridikoa eta materiala.

Euskal Autonomia Erkidegoko Autonomia Estatutuaren 42. artikuluko a) idatz-zatiak xedatzen duenez, Euskal Autonomia Erkidegoko Ogasun Nagusiaren diru-sarrerak, besteak beste, foru-aldundiek egindako ekarpenek osatuko dituzte, lurralde historikoek Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontu-gastuetarako egiten duten ekarpenaren adierazgarri, eta, era berean, xedatzen du Eusko Legebiltzarraren lege batek ezarriko dituela banaketa ekitatiborako irizpideak eta lurralde historiko bakoitzaren ekarpenak hitzartzeko eta gauzatzeko prozedura.

Ildo beretik, Autonomia Erkidegoko Erakunde Erkideen eta Lurralde Historikoetako Foru Erakundeen arteko Harremani buruzko azaroaren 25eko 27/1983 Legearen 16. artikuluko dioenez, lurralde historikoek Euskal Herriak bere gain hartu ez dituen zama orokor guztiei aurre egiten lagunduko dute, eta, horretarako, foru-aldundiek beren ekarpenak egingo dizkiote Euskal Herriko Ogasun Nagusiari, lege horretan xedatutakoaren arabera. Halaber, 20.1 artikuluko aurreikusitako du Ekonomia Itunaren kudeaketatik eratorritako diru-sarrerak, Estatuari ordaindu beharreko kupoa kendu ondoren, Euskadiko Ogasun Nagusiaren eta lurralde historikoetako foru-ogasunen artean banatuko direla, eta azken horiek lehenengoari egin beharreko ekarpenak zehaztuko direla, lege horretan ezarritako arauen arabera.

Horretarako, 22. artikuluko zehazten ditu foru-aldundiek egin beharreko ekarpenak zehazteko printzipioak. Printzipio horien artean, zortzigarren atalean, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak baliabideen banaketarako eta lurralde historiko bakoitzaren ekarpenak edo Autonomia Erkidegoko aurrekontu-gastuak zehazteko metodologia onartuko duela xedatzen du, gutxienez hiru aurrekontu-ekitalditarako indarraldia izango duena, Kontseiluaren iritziz indarraldi hori ekitaldi baterako edo birako izatea gomendatzen duten salbuespenezko zirkunstantziak daudenean izan ezik, eta Jaurlearitzak dagokion lege-proiektua igorriko diola Legebiltzarrari, onar dezan. Lege-proiektu horretan, Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak erabakitako metodologia sartuko da. Proiektuak artikuluko bakarreko lege-forma izango du, eta lege beraren 29. artikuluan aurreikusitako araubide berarekin onartuko da.

Hain zuzen ere, aipatutako 29. artikuluko xedatu duenez, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak hurrengo ekitaldirako finkatuko ditu foru-aldundiek Autonomia Erkidegoko aurrekontu-gastuetarako egin beharreko ekarpenak, eta dagokion erabakia Eusko Legebiltzarrari aurkeztuko zaio. Erabaki horrekin batera, Kontseiluaren txostena aurkeztuko da, artikuluko bakarreko lege-proiektu gisa, eta Legebiltzarrak proiektua osorik eztabaidatu eta bozkatuko du, eta ezin izango da inolako zuzenketarik izapidetu.

Laburbilduz, proiektaturiko arauak lehen adierazitako esparru juridikora egokitu beharko du, eta, bereziki, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak hartutako erabakietara, baliabideak banatzeko metodologia onartzeari eta 2022-2026 aldian Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko foru-aldundiek egin beharreko ekarpenak zehazteari dagokionez.

c) Ordenamendu juridikoan izango duen eragina.

Araua indarrean jartzeak eragin diezaiokeen araudiari dagokionez, martxoaren 23ko 2/2007 Legea aipatu behar da, Baliabideen banaketarako eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2007-2011 aldian aplikatuko den metodologiari buruzkoa. Metodologia hori hurrengo ekitaldietan aplikatu da, 2021. urtera arte, azken xedapenaren arabera; izan ere, xedapen horren arabera, metodologia horren indarraldia igarota, hurrengo ekitaldietarako baliabideen banaketa eta ekarpenen zehaztapena arautzeko lege berri bat aldarrikatuko ez balitz, metodologia hau oso-oso aplikatu beharko litzateke 2012ko ekitaldirako eta hurrengoetarako.

d) Proposatutako araudiaren ildo nagusiak.

Arau honetan jorratuko diren edukiei dagokienez, azpimarratu behar da artikulua bakar batean sartuko dela Herri Dirubideen Euskal Kontseiluaren Erabakia, baliabideak banatzeko metodologia onartzen duena eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazten dituena, 2022-2026 aldirako.

e) Araua izapidetzea.

Adierazi den bezala, Xedapen Orokorrek Egiteko Prozedurari buruzko abenduaren 22ko 8/2003 Legearen 2. artikuluan ezarritakoaren arabera, Eusko Jaurlaritzak eta Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioak egin beharreko xedapen orokorrak, lege-mailako arauetan berariazko prozedura ezarrita badute, prozedura horren arabera egingo dira, lege honetan ezarritakoa ordezkotzeko gisa aplikatzeari kalterik egin gabe.

Ildo horretan, Autonomia Erkidegoko Erakunde Erkideen eta Lurralde Historikoetako Foru Erakundearen arteko Harremanei buruzko azaroaren 25eko 27/1983 Legearen 22. artikulua zortzigarren idatz-zatiak xedatzen duenez, Jaurlaritzak dagokion lege-proiektua aurkeztuko dio Legebiltzarrari, hark onar dezan. Lege-proiektu horrek Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak erabakitako metodologia jasoko du, eta artikulua bakarreko lege-forma izango du.

Beraz, Eusko Jaurlaritzaren Aholku Batzorde Juridikoak (79/2001 ABJI eta 63/2002 ABJI) adierazi zuen bezala, Ekonomia eta Ogasun Sailaren esku-hartzea, proposatzaile gisa, eta Gobernu Kontseiluarena bera, lege-proiektua onartzean, ez dira ohikoak lege-proiektuak egin eta onartzean, baizik eta gobernu-ekimeneko proiektuen forma ematera mugatzen dira, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak materialki erabakitakoaren arabera. Euskal Autonomia Erkidegoko Autonomia Estatutuaren 42.a) artikulua arabera, ekarpenak foru-aldundien eta Eusko Jaurlaritzaren artean adostuko dira, eta muga hori Autonomia Erkidegoko Erakunde Erkideen eta Lurralde Historikoetako Foru Erakundearen arteko Harremanei buruzko azaroaren 25eko 27/1983 Legearen ezarritako araubidean jaso da (22. artikuluko zortzigarren paragrafoa, 29. artikulua eta bat datozen artikulua).

Ildo horretan, argi dago, artikulua horiekin bat etorritik, ekarpenen araubidearen eduki materiala Herri Dirubideen Euskal Kontseiluaren Erabakiak zehazten duela. Erabaki horren bidez, Estatutuaren 42.a) artikulua eskatzen duen "*bat etorriko direla*" egiatzen da. Erabaki hori funtsezkoa da, baina aldi berean nahikoa, Gobernu Kontseiluak lege-proiektu gisa onartzeko

eta Eusko Legebiltzarrera bidaltzeko betebeharra sor dadin, hark irakurketa bakarreko prozeduraren bidez onar dezan.

Eta arrazoi horiengatik, "*Batzordearen nahitaezko esku-hartzearen artikulazio harmoniatsuak, lege-aurreproiektua den aldetik, arau-produktuaren eta hura txertatzen den izapidearen ezaugarriak kontuan hartuta, Jaurlaritzak berak ezin baitu hori xedatu, ez delako ekimen propio bat, baizik eta LHLk inposatzen diolako, mugatu egin behar du gure azterketa, eta mugatu egin behar du, era mugatuan egiaztatu ere, 2002ko aurreproiektua bera egitean formari eta prozedurari dagokienez dagoen erregulartasuna*" (63/2002 ABJI). Beraz, metodologiaren azterketa materialean sartu gabe, hau da, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak banaketa egiteko hartutako erabakiak islatzen dituen alderdi ekonomiko, kontularitzako, kuantitatibo edo matematikoak aztertu gabe, eta, era berean, ezin ditu aldatu, aurkezteko moduz harago, Eusko Jaurlaritzak.

Azken batean, nahiz eta Jaurlaritzaren jarduera Herri Dirubideen Euskal Kontseiluaren Erabakiak mugatzen duen, horrek ez du saihesten, Eusko Jaurlaritzako Aholku Batzorde Juridikoak adierazi bezala, akordio horren edukien eta erabakien kalifikazio juridiko egokia eta ekonomia- eta finantza-legezketasunera egokitzea.

Horrenbestez, egokitzen jo da lege-aurreproiektu hau izapidetzeko nahitaezko izapide eta txosten hauek egitea:

- Ekonomia eta Ogasuneko sailburuak xedapen-proiektua aldeztetik onartzea.
- Ekonomia eta Ogasun saileko zerbitzu juridikoaren txostena (Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoari buruzko apirilaren 25eko 144/2017 Dekretuaren 11.3 artikulua a) apartatua).
- Legezketasunaren barne-kontrolko txostena, Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridiko Nagusiarena (Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoa Antolatzeke ekainaren 2ko 7/2016 Legearen 5.1.a) artikulua eta Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoari buruzko apirilaren 25eko 144/2017 Dekretuaren 11.1 artikulua).
- Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren txostena (Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen testu bategina onartzen duen urriaren 19ko 2/2017 Legegintzako Dekretuaren 25.etik 27.era bitarteko artikulua).

f) Arau-testua bi hizkuntzetan idazteko metodoa.

Euskararen Erabilera Normalizatzeko azaroaren 24ko 10/1982 Oinarrizko Legearen 8.1 artikuluan xedatutakoa betetzeko erabiliko den sistema IVAPeko Itzultzaile Zerbitzu Ofizialak (IZO) testua itzultzea izango da, arau-xedapen orokorrak elektronikoki izapidetzeko aplikazio informatikoaren Erabilizailearen Eskuliburuaren IV. eranskinean aurreikusten den bezala.

Bigarrena.- Agindu hau "*Legesarea*" izeneko ezagutza partekatuko lankidetzaguneari argitaratuko da, eta, hura prestatzeko, Xedapen Orokorrak Izapidetzeko Eredua eta "*Tramitagune*" izapidetze elektronikorako aplikazio informatikoa erabiliko dira, Xedapen Orokorrak Izapidetzeko Jarraibideak onartzen dituen 2010eko abenduaren 28ko Gobernu Kontseiluaren Erabakiarekin bat etorritik.

Pedro María Azpiazu Uriarte
EKONOMIA ETA OGASUNeko SAILBURUA